

участием Генерального секретаря ОИК Э. Исханоглу, которая пройдет в Татарстане в третьей декаде июня 2005 года.

Татарстан развивает связи и с рядом государств Африки. Мы считаем, что это перспективные направления и постепенно создаем основу для закрепления наших компаний в этих странах (в первую очередь ОАО «КамАЗ» и ОАО «Татнефть»).

Одним из эффективных механизмов развития международных и внешнеэкономических связей является деятельность представительского корпуса Татарстана в иностранных государствах. На сегодняшний день республика имеет 16 представительств за рубежом, которые способствуют привлечению иностранного капитала в республику, продвижению татарстанской продукции на внешние рынки, распространяют информацию о Татарстане, его политической, социальной, экономической, культурной и духовной жизни, регулярно принимают участие в международных конференциях, семинарах и выставках. Представительский корпус Татарстана состоит из высокообразованных, квалифицированных специалистов в области экономики, права, международных отношений, обладающих большим опытом работы в государственных органах, имеющих научные степени, пользующихся заслуженным уважением в регионах пребывания.

Особой спецификой отличается структура республиканского управления и координации международной и внешнеэкономической деятельности. В соответствии с республиканской Конституцией президент

Татарстана определяет направления внешней деятельности, представляет Республику Татарстан при осуществлении международных и внешнеэкономических связей. Инструментом реализации конституционных функций президента выступает Департамент внешних связей, на который возложены функции координации связей государственных органов РТ с иностранными государствами и международными организациями, а также функции обеспечения государственного протокола и оперативного руководства деятельностью представительств Татарстана. Департамент осуществляет взаимодействие с МИД РФ и его представительством в Казани.

Осуществление внешнеэкономической деятельности относится к конституционным полномочиям Кабинета министров Республики Татарстан, которые реализуются Министерством торговли и внешнеэкономического сотрудничества РТ. Парламент Татарстана участвует в определении направлений внешней деятельности республики. На уровне городов и районов действуют комитеты внешнеэкономических связей. В министерствах и ведомствах имеются свои международные отделы. На протяжении многих лет в Татарстане успешно работает Торгово-промышленная палата.

Свои контакты с зарубежными партнерами имеют неправительственные организации, образовательные и научные учреждения республики. В этой части регулирующая функция республики заключается в стимулировании и координации различных форм международной активности этих ор-

ганизаций. Например, при ДВС успешно действует Координационный совет вузов и международных культурных центров Татарстана, который активно способствует созданию благоприятных условий для развития «народной дипломатии», роль и влияние которой в современном мире будут несомненно возрастать.

Подводя итог, можно сказать, что за пятнадцатилетний период республикой накоплен богатый и разнообразный опыт международной и внешнеэкономической деятельности, выявлены трудности и проблемы, с которыми приходится сталкиваться региону во внешнем мире, намечены основные принципы и направления развития.

Безусловно, существует необходимость повышения эффективности управления в области внешних связей на всех уровнях, более четкой координации органов государственной власти и управления, увеличения отдачи от работы зарубежного представительского корпуса республики и подписанных соглашений с иностранными партнерами. Необходимо уделять больше внимания подготовке управленческого персонала на уровне министерств и местных органов власти.

И все же за прошедшие годы удалось сделать немало. Республику стали узнавать и принимать в мире, проявлять интерес к ее богатой истории и культуре, развивать с ней взаимовыгодные отношения. Мы считаем, что это хороший задел для дальнейшего расширения связей Татарстана с внешним миром, укрепления авторитета России как современной демократической федерации. ■

**Сергей Георгиевич ГОРШЕНИН,**  
заместитель главы администрации Оренбургской области — директор  
Департамента экономического развития и внешних связей  
администрации Оренбургской области

## Опыт приграничного сотрудничества Оренбургской области

заседания по данному законопроекту у нас в Оренбурге.

В документе прописаны понятия, цели и задачи приграничного сотрудничества. Проект в большой степени имеет рамочный характер, что позволяет приграничным регионам самим определять векторы приграничного взаимодействия.

Для Оренбуржья, как приграничной территории (участок границы в 1876 км),

внешнеэкономический фактор является серьезной составляющей экономики в целом. Последние четыре года прирост промышленного производства значительно опережал среднероссийские показатели, составляя от 13 до 18 процентов ежегодно. При этом по итогам 2004 года рост в машиностроении составил 141,3 %. Внешнеторговый оборот в минувшем году составил 2,2 млрд долл. США. При этом

каждый четвертый доллар оборота приходится на сотрудничество с Казахстаном, объем торговли с которым в 2004 году вырос до 478,7 млн долл. США.

Из Оренбуржья в Казахстан поставляются машины и оборудование, черный и цветной металлопрокат, строительные материалы. Сегодня совместно собираем сельхозмашины в г. Уральске. Только в 2004 году Уральским механическим заводом поставлено 90 таких сельхозагрегатов. Наши строительные организации, используя российские технологии, ведут строительство на сопредельных территориях Казахстана.

В свою очередь, на предприятиях Оренбургской области перерабатывается казахстанская нефть, газ и газовый конденсат. Наши предприятия черной и цветной металлургии используют казахстанское сырье. Покупаем хром для завода хромовых соединений. Контрольным пакетом акций цементного завода владеют казахстанские партнеры.

Значительному углублению приграничного сотрудничества способствовал процесс делимитации российско-казахстанской границы. Важно отметить, что 7512 км делимитированы в обстановке исключительной доброжелательности и дружбы. Я, как член правительственной делегации по делимитации, хотел бы сказать особые слова благодарности в адрес руководства и специалистов МИД России и других федеральных ведомств, которые оказали реальную помощь в ходе этой работы. Только на территории Оренбургской области правительственные делегации Российской Федерации и Республики Казахстан провели девять встреч. Взаимовыгодный землеобмен в районе г. Новотроицка позволил отрегулировать вопрос по очистным сооружениям металлургического комбината «Уральская сталь», которые находились ранее на территории Казахстана. Земли российского населенного пункта Пригорное, где проживают 800 российских граждан, вошли в состав России. В обмен для казахстанской стороны были найдены приемлемые решения по станции «Союзная».

Компромиссные решения по Жарсуатскому водозабору позволили прийти правительствам двух государств к решению о совместной переработке Карачаганакского сухого газа на Оренбургском газоперерабатывающем комплексе (ранее казахстанская сторона предполагала строить свой газоперерабатывающий завод).

В текущем году ОАО «Газпром» и АО «НК «Казмунайгаз» совместно прорабатывают технико-экономическое обоснование создания производства по переработке углеводородного сырья Карачаганакского месторождения на базе Оренбургского газоперерабатывающего завода.

Если мы сегодня перерабатываем 6,5 млрд кубометров сухого газа из Казахстана, то в условиях будущего совместного предприятия объем переработки достигнет 15 млрд кубометров.

Это выгодно как Российской Федерации, так и Республике Казахстан. Конкретно для Оренбуржья — это дополнительная нагрузка мощностей, новые рабочие места, дополнительные налоги. Вот почему сегодня руководство области ставит вопрос о регистрации совместного предприятия именно в Оренбурге. На этот счет есть обращение к председателю ОАО «Газпром» А.Б. Миллеру. Просим МИД России, используя свои возможности, оказать содействие открытию головной компании совместного предприятия именно в России, в частности в Оренбурге.

В рамках приграничного сотрудничества, конечно, остаются и проблемные вопросы, которые надо решать.

**Первое.** 24 марта этого года Протоколом к Соглашению между Правительствами государств ЕврАзЭС (Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Белоруссия) о взаимных безвизовых поездках граждан определены нормативные документы, по которым можно пересекать государственную границу с 24 мая 2005 года. Однако к числу таких документов, по крайней мере на российско-казахстанской границе, не причислен внутренний паспорт. Считаем, что это во многом осложнит приграничное сотрудничество и контакты граждан, проживающих на приграничных территориях. По разные стороны границы живут родственники, друзья. Мы считаем, что целесообразно для жителей приграничных территорий России и Казахстана на российско-казахстанской границе оставить прежний порядок пересечения границы с использованием внутреннего паспорта.

Известно, что готовится дополнительное межправительственное Соглашение «О порядке пересечения российско-казахстанской границы жителями приграничных территорий Российской Федерации и Республики Казахстан». Мы приветствуем данный документ и считаем целесообразным ускорить его принятие уже до вступления в действие Протокола.

При этом обращаем внимание на то, что в проекте Соглашения приграничной территорией определен приграничный район. Таким образом, жители приграничных муниципальных образований будут обладать правом пересекать границу по внутренним российским паспортам.

Считаем необходимым эту норму распространить на весь субъект федерации, на всю Оренбургскую область, ведь в приграничных районах проживает только 38 % населения региона.

**Второе.** У приграничного сотрудничества есть и оборотная сторона медали: это проникновение через границу контрабанды, наркотических средств, осуществление незаконной миграции.

Приграничные регионы — это своеобразный санитарный кордон, который сдерживает этот поток. Только за I квартал 2005 года на оренбургском участке границы задержано взрывчатых веществ в три раза больше, чем за тот же период 2004 года. Задержано 69 % нарушителей госграницы от числа всех задержанных в Приволжском федеральном округе. 86 % из всех контрабандных товаров, конфискованных таможенной и пограничной службой ПФО, приходится на приграничное Оренбуржье.

Поэтому мы приветствуем те процессы, которые происходят по укреплению границы. Это приветствуют и наши казахстанские друзья. Хочется верить, что уже в скором будущем на российско-казахстанской границе будут совместные таможенные и пограничные посты — если мы не на словах, а на деле способствуем интеграции в ЕврАзЭС.

Кроме этого, именно на приграничных территориях оседает основная волна законной миграции. В Оренбургской области примерно 10 тысяч официально зарегистрированных вынужденных переселенцев. Это первый показатель в Приволжском федеральном округе и третий — в России. Надо выделять на решение этих вопросов необходимые средства из федерального бюджета. Для обеспечения вынужденных переселенцев жильем требуется 1,2 млрд рублей. В 2004 году федеральный бюджет выделил 20,7 млн рублей. Лимит на 2005 год не определен. Это серьезная государственная проблема, которая требует своего решения.

**Третье.** Остается нерешенной проблема железнодорожного пункта пропуска на станции Соль-Илецк. Данный российский пункт пропуска находится на станции Илецк-1, принадлежащей западноказахстанской железной дороге «Казакстан Темир Жолы» и расположенной на удалении 88 километров от линии границы. Являясь узловой, станция среднесуточно пропускает более 20 пассажирских и почтово-багажных поездов, от 350 до 400 железнодорожных товарных вагонов, спецплатформ и цистерн с грузами без должного оформления. Мы ставим вопрос, чтобы уже в 2005 году по федеральной целевой программе «Государственная граница РФ (2003 — 2010 годы)» были выделены необходимые средства на строительство типовых железнодорожных пунктов пропуска на разъездах Кос-Арал и Уютный в местах пересечения российско-казахстанской границы. Это позволит навести порядок в пассажиро-грузопотоках



из стран Центральной Азии в Россию и обратно. В конечном итоге это упорядочит приграничное сотрудничество.

**Четвертое.** До сего времени не задействован такой мощный потенциал, как малый и средний бизнес. Сегодня в ЕврАзЭС и в СНГ законодательство при осуществлении приграничного сотрудничества ставит предприятия малого и среднего бизнеса в одни и те же условия, что и крупные предприятия. С нашей точки зрения, надо

создать особые условия для развития взаимных связей предприятий малого и среднего бизнеса. Это способнократно увеличить экономические, гуманитарные и общечеловеческие контакты, способствовать углублению интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

И в заключение несколько слов о форме проведения Консультативных Советов. Нам представляется целесообразным начинать будущие Советы с информации о

выполнении рекомендаций предыдущих заседаний. Например, вопрос о выделении денег на вынужденных переселенцев уже обсуждался на одном из заседаний Консультативного совета, когда мы говорили о поддержке соотечественников, проживающих за рубежом. Можно подумать также о проведении выездных заседаний в регионах (например, по приграничным и иным вопросам). Это обогатило бы практику КС. ■

**Виктор Моисеевич РОМАНОВСКИЙ,**  
начальник главного управления по международным делам  
и внешнеэкономическим связям администрации  
Калининградской области

## Проблемы приграничного сотрудничества Калининградской области



В силу своего особого географического положения Калининградская область органичным образом вовлечена в процессы приграничного сотрудничества в регионе Балтийского моря. Она является самым западным российским регионом, полностью отделенным от основной территории страны сухопутными границами иностранных государств и международными морскими водами.

Расширение Евросоюза, как известно, повлекло за собой ряд неблагоприятных для России изменений, в том числе и проблемы, касающиеся жизнедеятельности Калининградской области. В их числе транзит пассажиров и грузов через территорию Литвы. Обострились вопросы устойчивого энергообеспечения области, появились проблемы урегулирования вопросов промыслового рыболовства на Балтике.

По этим и многим другим вопросам мы очень плотно взаимодействуем с руководством МИД и соответствующими департаментами. Достаточно сказать, что с 2001 года Калининградская область в МИДе занимается дипломат в ранге посла по особым поручениям.

В своем выступлении я хотел бы коснуться лишь тематики приграничного сотрудничества и его перспектив с учетом вступления наших непосредственных соседей в Евросоюз.

Область также — единственная территория Российской Федерации, имею-

щая общие границы с Литвой и Польшей. Их протяженность составляет 232 км с Польшей и почти 277 км — с Литвой. Таким образом, непосредственными приграничными партнерами области выступают соседние территориально-административные образования Литвы: Клайпедский, Таурагский и Мариампольский уезды, а также Варминьско-Мазурское и Поморское воеводства Польши.

Кроме того, на региональном уровне область на постоянной основе сотрудничает с Паневежеским и Каунасским уездами Литвы, Гродненской и Брестской областями Белоруссии, немецкими землями Бранденбург и Шлезвиг-Гольштейн, датскими муниципалитетом Борнхольм и амтами Фюн и Стортстрем, шведскими губерниями Блекинге, Сконе, Кальмар, Крунуберг, Халланд, Йенчепинг, Западноморские воеводства Польши.

Основные формы и механизмы приграничного и трансграничного сотрудничества Калининградской области складывались на протяжении последних 10 — 12 лет. Именно в эти годы сформировалась солидная правовая база приграничных контактов. В этой связи следует отметить особую роль межправительственных соглашений с Польшей (от 22 мая 1992 года), Литвой (от 29 июня 1999 года) и Белоруссией (от 14 октября 1999 года), на основе которых созданы и весь-

ма эффективно функционируют Российско-Польский, Российско-Литовский и Российско-Белорусский советы по сотрудничеству Калининградской области с регионами и ведомствами данных стран.

С помощью упомянутых двусторонних советов имеется реальная возможность комплексного решения вопросов сотрудничества по всему спектру проблем, возникающих в ходе приграничного и трансграничного взаимодействия с этими странами.

На уровне муниципальных органов власти Калининградская область начиная с 1997 года принимает участие в деятельности ряда еврорегионов, созданных совместно с сопредельными территориями Польши, Литвы, Белоруссии, Латвии, Швеции и Дании («Неман», «Балтика», «Сауле», «Шешупе», «Лына-Лава»).

Вместе с тем в настоящее время расширяется Евросоюз активно формирует собственную политику соседства, направленную на непосредственных соседей, включая Северо-Запад России. Несмотря на то, что Россия и ЕС договорились развивать партнерство и сотрудничество в рамках четырех общих пространств, Брюссель тем не менее отдельные элементы европейской политики соседства предлагает уже сегодня использовать в нашем приграничном сотрудничестве. Речь идет о шести программах соседства, которые в геог-

рафическом плане охватывают весь российский Северо-Запад. Финансироваться они будут из средств ИНТЕРРЕГ и ТАСИС; при этом закладываются совершенно новый механизм отбора проектных заявок и новая процедура работы с проектами.

После 2006 года ЕС начнет применять совершенно новый механизм европейской политики соседства, включая и ее финансовые аспекты.

Если говорить о Калининградской области, то она участвует в работе по подготовке одной из таких программ соседства с Литвой и Польшей на период 2004 — 2006 годы с общим бюджетом в



**Юрий Викторович ЗОРИН,**  
начальник управления внешних и межрегиональных связей  
Правительства Вологодской области

## Из опыта работы Правительства Вологодской области по сотрудничеству с партнерскими регионами европейских стран

Главной составляющей вологодского экспорта остается продукция «Северстали», которая входит в число 20 крупнейших производителей стали в мире. Экспорт ее продукции осуществляется в 90 стран мира, в том числе таким известным фирмам, как «ФОРД», «ФИАТ», «ФИЛИПС», «ЭЛЕКТРОЛЮКС». «Северсталь» — это пример международной интеграции и транснационализации российского бизнеса. В 2004 году «Северсталь» приобрела активы пятой по величине металлургической компании «Rouge Steel Company», стоящей у истоков обеспечения потребностей американского автомобилестроения.

В феврале 2005 года «Северсталь Групп» и «Lucchini» подписали соглашение, согласно которому российский металлургический холдинг приобретет 62 % акций итальянской компании. Компания «Lucchini» занимает второе место по производству стали в Италии. Основная специализация компании — производство сортового проката высокого качества. Основные потребители продукции — ведущие автомобильные заводы Европы, такие, как Volkswagen, Renault, Peugeot, Citroen.

48,5 млн евро. На наш взгляд, эта трехсторонняя программа соседства дает дополнительные возможности для развития нашего региона. В то же время пока нет ясных сигналов из центра, то есть из МИДа, как нам на местах действовать. Может быть, стоит сделать так, как поступили в начале 90-х годов, когда «узаконили» программу ТАСИС в России, приняв соответствующий нормативный акт на уровне Правительства. Сегодня ясно, что европейские программы соседства — это, как говорится, всерьез и надолго, поэтому нам необходимы ясные и четкие документы, регламентирующие участие в них регионов.

Просьба учесть это в рекомендациях Консультативного совета.

В настоящее время ведется поиск путей сопряжения имеющихся инструментов сотрудничества с техническим и финансовым содействием Евросоюза в рамках его политики «нового соседства».

В целом сложившаяся правовая основа и механизмы межрегионального сотрудничества Калининградской области с зарубежными партнерами направлены на обеспечение благоприятных внешних условий для поступательного и устойчивого социально-экономического развития региона в контексте продолжающихся геополитических изменений в Европе. ■