

М.М. Малышева, д.э.н.,
Ведущий научный сотрудник Института социально-экономических проблем
населения РАН

Методические подходы к исследованию трудовой миграции из стран СНГ в Россию: гендерный аспект

Подготовлено при поддержке Женского Фонда Развития ООН «ЮНИФЕМ», консультативной поддержке Н.И.Щербаковой, координатора по вопросам трудовой миграции и торговли людьми МОТ, Е.В. Тюрюкановой, ведущего научного сотрудника ИСЭПН РАН, Е.Г. Мерзляковой, Уполномоченного по правам человека Свердловской области

Предназначено для студентов экономических и социальных факультетов, преподавателей высших учебных заведений, лиц, принимающих решения в сфере миграционной политики, академических исследователей и представителей НПО, защищающих права трудовых мигрантов, всех, кто интересуется миграционной проблематикой.

Москва 2008

ОГЛАВЛЕНИЕ

Трудовая миграционная политика России. Место женщин в трудовой миграции из стран СНГ в Россию	4
Актуальные направления исследований в сфере женской трудовой миграции	6
Будущие бенифициарии исследований в сфере женской трудовой миграции	7
Анализ нужд женщин трудовых мигрантов и основных факторов, обуславливающих миграционные планы и стратегии. Методология анализа.	8
Работа с информационно-статистическими источниками	
Определение объекта исследования (выборки)	9
Способы поиска женщин – респондентов в посылающих странах и стране назначения	9
Выделение стимулирующих (подталкивающих) и выталкивающих факторов миграции	10
Составление списка основных нужд мигрантов	11
Определение кризисных ситуаций, в которые попадают женщины – трудовые мигранты	11
Разработка анкеты для женщин – трудовых мигрантов	13
Определение объема выборки	14
Анализ институциональной среды миграционных процессов	15
Институциональная миграционная политика и регулирующие меры в Российской Федерации	15
Определение направлений взаимодействия с институциональными структурами	21
Регулирующие меры институциональной политики в странах происхождения	22
Основные московские общественные организации, помогающие трудовым мигрантам	22
Анализ законодательства в сфере миграционной политики	24
Законодательство России в области трудовой миграции и миграционная политика	26
Метод экспертной оценки	
Мониторинг законодательства России в области трудовой миграции	32

Вопросы, связанные с действиями в отношении ВИЧ-инфицированных мигрантов	34
Штрафы за незаконное привлечение иностранных рабочих	35
Связь миграционного законодательства с Трудовым Кодексом РФ и с налоговым законодательством	36
Межсекторное взаимодействие в сфере формирования гендерно-восприимчивой миграционной политики	37
Предварительная оценка возможностей межсекторного взаимодействия	37
Литература	39

Трудовая миграционная политика России. Место женщин в трудовой миграции из стран СНГ в Россию.

Российская Федерация занимает особое место в процессах миграции на постсоветском пространстве, поскольку является основным реципиентом для трудовых мигрантов из всех стран СНГ от Центральной Азии до Украины и Молдовы. По количеству мигрантов Россия занимает второе место в мире после США. В связи с этим на нее ложится особенно большая доля ответственности за поиск инструментов, которые позволили бы мигрантам и членам их семей успешно адаптироваться в новых экономических условиях, способствовали бы поддержанию социальной и политической стабильности в регионе СНГ, предотвращению неравенства и бедности, особенно среди женщин-мигрантов и их детей.

Миграция сегодня играет очень важную роль для всех стран СНГ, является важным ресурсом человеческого развития. Вместе с тем она остается проблемной сферой для государственного управления и общественной жизни. В первую очередь, это относится к трудовой миграции. Основные вызовы в данной области связаны с чрезвычайными масштабами нелегальной миграции, бесправным положением незаконных мигрантов, узостью миграционной инфраструктуры (различного рода правовых, социальных, бытовых и проч. услуг), размахом неформальной и внеправовой активности, паразитирующей на нуждах трудовых мигрантов.

Заместитель министра иностранных дел Российской Федерации А. Яковенко отмечает, что к услугам теневого бизнеса обращается 90% трудовых мигрантов. (Научно-практическое и информационное издание «Миграционное право», N 4, 2007, с. 8.). В общей сложности, по некоторым данным ФМС в России 10 млн. мигрантов пребывают нелегально (там же, с. 8.). К женщинам - трудовым мигрантам это относится в первую очередь. Основные сферы применения их труда – это частная сфера услуг (помощь семьям в ведении домашнего хозяйства и воспитании детей, уход за престарелыми и инвалидами, массажи, стрижки, секс - услуги и т.п.). Легализовать эту занятость крайне сложно, так же как и регламентировать трудовыми контрактами. Поэтому борьба за легализацию трудовой занятости в России влияет, прежде всего, на количество мужчин мигрантов, и в гораздо меньшей степени на женщин.

В Российской Федерации миграционная политика находится в стадии формирования. Механизмы мониторинга трудовой миграции пока разработаны довольно слабо. Уязвимое положение мигрантов, неразвитость правовой сферы и коррупция в сфере регулирования миграционных процессов позволяют многим экспертам относить миграцию на постсоветском пространстве к самой массовой сфере нарушений прав человека. Исследование положения отдельных категорий мигрантов, в частности женщин и детей, послужит формированию дифференцированного взгляда на миграционные процессы и созданию более «отзывчивой» миграционной политики, с учетом гендерных различий конкретных контингентов мигрантов.

Вследствие нелегального положения многие мигранты не имеют доступа к правосудию и правовым формам защиты. Особенно это относится к женщинам-мигрантам, чаще, чем мужчины работающим в неформальной сфере и не имеющим правового статуса. Правозащитных организаций, готовых заниматься защитой и восстановлением нарушенных прав трудовых мигрантов, очень мало. Эта область правозащитного движения только формируется в России. Таким образом, данное методическое пособие

ориентировано как на развитие миграционной политики, так и правозащитного движения в целом.

Трудовая миграция в Россию сегодня является самым динамичным и многочисленным миграционным потоком. Оценки общей численности работающих в РФ трудовых мигрантов, как уже отмечалось выше, составляют от 5 до 10 миллионов человек. В 2006 г. по официальным данным Федеральной миграционной службы в России работало 1014 тыс. трудовых мигрантов, из которых женщины составляли менее 20%. По данным выборочных опросов мигрантов доля женщин несколько выше и составляет более 30%. В целом же, женщины неадекватно представлены как в официальной статистике, так и в выборочных опросах, потому что многие из них работают в неформальных и теневых секторах занятости – частных домохозяйствах, торговле, сфере досуга и развлечений.

Традиционно трудовая миграция воспринимается в основном как мужское занятие: мужчина, выезжает на заработки, выполняя роль основного «кормильца» в семье, а женщина либо остается дома, либо следует за ним в качестве члена семьи. Такой стереотип очень устойчив, однако он уже не вполне соответствует реальности. Женщины давно являются «самостоятельными» и активными участниками миграции. На международном уровне это было признано еще в начале 1990-х, когда начала действовать специальная рабочая группа ООН по вопросам миграции женщин. Международное сообщество фактически констатировало важную роль женщин-мигрантов в развитии, а также ряд специфических проблем, с которыми они сталкиваются в силу особенностей своей занятости и уязвимого положения на рынке труда.

Трудовая миграция на пространстве СНГ активизировалась и набрала темпы относительно недавно. До сих пор тема женской миграции практически не поднималась. Немногочисленные проведенные исследования показали, что в 1990-х годах трудовая миграция в Россию превратилась в распространенную стратегию выживания для многих женщин из стран СНГ. Специфика женской миграции связана в первую очередь со специфическими нишами женской занятости, которые занимают мигранты. Особенностью труда женщин-мигрантов является также преимущественно *индивидуальный характер* их занятости (в отличие от группового или «бригадного» характера мужской занятости), что накладывает отпечаток на поиск работы и взаимоотношения с работодателем, возможности защиты прав, доступ к базовым социальным гарантиям.

Женщины-мигранты имеют ряд специфических проблем, с которыми им приходится сталкиваться. К основным проблемам женщин-мигрантов, которые требуют углубленной проработки, относятся неадекватные с правовой точки зрения трудовые договоры (или их отсутствие), заниженная оплата труда, крайне ограниченные возможности устроить детей в детский сад и школу; ограниченный доступ к базовой бесплатной медицинской помощи; сексуальная эксплуатация и поборы со стороны работодателей и коррумпированных представителей власти. Кроме того, женщины - трудовые мигранты страдают от отрицательного имиджа в обществе, связанного с тем, что определенная их часть вовлечена в проституцию и сферу развлечений. Негативную роль играет также стереотип, что мигранты ничего не вносят в бюджет и претендуют на социальные пособия, в том числе по беременности и родам.

Женщины-мигранты, как и их проблемы, остаются «невидимыми» для государственных структур, разрабатывающих миграционную политику. Особенно это относится к женщинам, оставшимся на родине без мужей, а также к приехавшим в Россию в качестве членов семьи мигранта. Поэтому анализ их проблем и акцентирование внимания на месте и

роли женщин в миграционных процессах, объяснение специфики этого контингента мигрантов, очень важны.

Основная цель исследования: способствовать созданию более благоприятных социальных и экономических условий для женщин трудовых мигрантов в странах происхождения и принимающих странах, включая социальную и юридическую защиту в период временной занятости за рубежом, расширение возможностей легальной и безопасной миграции усилиями обеих стран.

В методическое пособие включен ряд проблемных блоков и вопросов, которые ранее практически не затрагивались. Их разработка должна внести существенный вклад в социальную политику, теорию и практику управления миграцией.

Актуальные направления исследований в сфере женской трудовой миграции.

Во-первых, это вопросы *репродуктивного труда* женщин-мигрантов. Многие женщины-мигранты заняты работой по дому и так называемым репродуктивным трудом в частных домохозяйствах (работа по уходу за детьми, престарелыми, инвалидами, больными членами семьи). В западных исследованиях «работа по уходу» выделяется как самостоятельная проблемная область деятельности (care work); в России же пока эти вопросы практически не исследовались. Таким образом, масштабы занятости женщин-мигрантов в домашних услугах и в других сферах «сервисной экономики», включая их влияние на экономику и рынок труда в целом, нуждаются в специальном изучении; тем более это важно в связи с тем, что в России «сервисная экономика» пока слабо стимулируется государством и развивается в значительной части в неформальном экономическом пространстве. В связи с этим спрос на труд женщин-мигрантов не учитывается официальной экономикой и остается невидимым на уровне миграционной политики. Что не менее важно,

Во-вторых, это брачные модели поведения и репродуктивные установки женщин-мигрантов;

В-третьих, их роль в формировании моделей поведения женщин среднего класса России, и культурное влияние на воспитание российских детей.

Четвертый блок исследований связан с занятостью женщин-мигрантов в сфере развлечений, в частности в индустрии сексуальных услуг. Эти вопросы изучались в России в контексте торговли людьми и принудительного труда. Здесь риски миграции особенно велики, положение женщин-мигрантов особенно уязвимо, а нарушения прав носят массовый характер. Актуально рассмотрение вопросов спроса на секс-занятость, противодействия секс-эксплуатации женщин-мигрантов, здоровья, доступа к медицинским услугам и правовой системе.

В-пятых, важной и малоисследованной проблемой являются денежные переводы мигрантов на родину. Для многих беднейших стран СНГ денежные поступления от мигрантов являются крупнейшим источником доходов. Эти доходы на протяжении последних 15 лет были амортизатором, защищающим от экономических и социальных потрясений. Так, по подсчетам экспертов из Русславбанка денежные переводы из России составляют 35% ВВП Таджикистана, 18% ВВП Узбекистана, 17% ВВП Киргизии, 10% ВВП Армении. Эти средства существенно влияют на уровень жизни в странах происхождения мигрантов, позволяют многим семьям достойно существовать, давать

образование свои детям, поддерживать здоровье. Не будет преувеличением сказать, что они являются решающим фактором в процессе формирования среднего класса в этих странах. Значительную часть этих доходов зарабатывают для своих семей женщины, оказывая, таким образом, существенный вклад в материальное благосостояние семьи. Однако, поскольку женщины-мигранты заняты в основном в теневом и неформальном секторах, их доходы скрыты и не поддаются измерению, поэтому их вклад в экономическое развитие как принимающей страны, так и страны происхождения остается невыявленным.

Наконец, для стран выхода мигрантов очень важны вопросы, связанные с так называемым «синдромом разъединенной семьи», когда женщины остаются на родине без мужей, уехавших на заработки. Такие семьи, как правило, более благополучны в плане материального обеспечения, однако, имеют проблемы, связанные со сложными взаимоотношениями в семье, что отражается на психологии и социализации детей. Это же относится и к женщинам, вынужденным уезжать на заработки в Россию и оставлять своих детей на попечение мужей или родителей.

И последнее, очень важно стимулировать через исследования гражданские инициативы, направленные на оказание помощи работающим женщинам-мигрантам и детям мигрантов в их адаптации к новым политическим, культурным и экономическим условиям.

Будущие бенефициарии исследований в сфере женской трудовой миграции.

Своевременно и качественно выполненные исследования в сфере женской трудовой миграции из стран СНГ в Россию могли бы иметь существенное значение для широкого круга лиц:

- Государственных служащих, принимающих решения в области миграционной, трудовой и социальной политики в России и странах выхода мигрантов. На базе этих исследований можно было бы составить образовательные программы для госслужащих, разработать механизмы мониторинга миграции с учетом ее гендерного измерения;
- Женщины - трудовые мигранты и члены их семей могли бы расширить возможности легальной миграции и защиты своих прав, повысить доходы, получить доступ к социальным гарантиям;
- Оставшиеся на родине члены семьи женщин-мигрантов и мужчин-мигрантов, выехавших на заработки в Россию, смогли бы при соответствующей постановке вопросов в исследовательских проектах рассчитывать на развитие сети сервисов - страховых, кредитных и т.п.;
- НПО в области защиты прав мигрантов, земляческие, женские и другие правозащитные НПО получили бы новые инструменты для работы с особой целевой группой – женщинами и детьми;
- Журналисты ведущих центральных и региональных СМИ получили бы знания по освещению проблем женской трудовой миграции с целью формирования толерантного общественного мнения;
- Население РФ увеличило бы налоговые поступления от легализации занятости женщин - трудовых мигрантов, смогло бы расширить спрос на услуги женщин-мигрантов в предоставлении широкого спектра сервисов, пока еще требующих правового обеспечения и остающихся в сфере неформальной экономики;
- Работодатели и работники бирж занятости получили бы более детальную информацию о качестве и количестве женских трудовых ресурсов из стран СНГ с многоступенчатой оценкой женщин – трудовых мигрантов по объективным и субъективным показателям

- Сотрудники международных организаций и агентств, а также госструктур, работающих в сфере трудовой миграции, смогли бы построить «миграционные мосты» для повышения эффективности международного миграционного менеджмента путем усиления взаимодействия круга лиц, принимающих решения в странах СНГ с учетом специфики культурной и политической ситуации этих стран и отношения управленцев к вопросам прав женщин.

Анализ нужд женщин - трудовых мигрантов и основных факторов, обуславливающих их миграционные планы и стратегии. Методология анализа.

Для эффективного продвижения миграционной политики лица, ответственные за ее продвижение в странах исхода и странах приема мигрантов, должны хорошо осознавать нужды мигрантов, понимать, что их управленческие решения должны строиться с учетом дифференциации этих нужд по различным категориям трудовых мигрантов, в том числе мужчин и женщин.

Анализ нужд женщин - трудовых мигрантов должен охватывать всю полноту данных о социально-демографическом составе мигрантов (пол, статус, образование, семейное положение), учитывать объективные факторы и субъективные причины и мотивы выезда на заработки за рубеж, специфику занятости и прохождения всех фаз миграционного процесса, типичные кризисные ситуации, в которые попадают трудовые мигранты. Для этого необходимо проанализировать ряд источников.

1. РАБОТА С ИНФОРМАЦИОННО-СТАТИСТИЧЕСКИМИ ИСТОЧНИКАМИ

- Данные национальных Комитетов по статистике
- Данные миграционных служб и профильных комитетов правительств республик, опубликованные в корпоративных изданиях (сайты, профильные журналы, информационные вестники и т.п.)
- Результаты выборочных исследований (если таковые проводились)
- Сайты и публикации ключевых агентств ООН - МОТ, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, Фонда по народонаселению и МОМ
- Приемные общественных организаций, занимающихся содействием трудовой миграции в каждой из республик
- Федеральный и региональные сайты ФМС России и российских общественных организаций, занимающихся содействием трудовой миграции (например, Фонд «Таджикистан» в Москве, Фонд «Добрососедство», www.islamnews.ru; www.fergana.ru и проч.)
- Сайты научных организаций и исследовательских институтов, изучающих миграционные процессы (в России это сайт Центра демографии и экологии человека Института народохозяйственного прогнозирования РАН «www.demoscope.ru», сайт Независимого исследовательского Совета по миграции стран СНГ и Балтии (НИСМ) <http://www.migrocenter.ru/center/sovet.php> и Центра миграционных исследований и проч.)
- Сайты ключевых информационных агентств республик (в России это Росбалт, Regnum, РИА-Новости и проч.)
- Приемные и сайты уполномоченных по правам человека в республиках и в России (региональный и федеральный уровни)
- Сайты международных организаций, специализирующиеся на вопросах миграции:

- Electronic Network on Migration in Central Asia (NMCA) under Migration Research Track (MRT) at the Social Research Center (SRC), (www.src.auca.kg)
 - Asian Research Center for Migration www.chula.ac.th/INSTITUTE/ARCM/main.htm
 - Asian Monitor Research Center www.amrc.org.hk
 - Coalition Against Trafficking in Women (CATW) www.catwinternational.org
 - Femmigration www.femmigration.net
 - Network of Migrant Workers organization www.solidar.org
 - Network Women's Program (La Strada Foundation) www.soros.org/women/html/info_trafficking_html
- Научная и публицистическая литература

Неполный список этой литературы приводится в конце методического пособия.

2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕКТА ИССЛЕДОВАНИЯ (ВЫБОРКИ)

Далее необходимо определить основную целевую группу исследования и дополнительные группы женщин - трудовых мигрантов, которые могут стать объектом исследования

В миграционных исследованиях выделяют **четыре основные социально-демографические группы женщин:**

- 1) Женщины самостоятельные трудовые мигранты
- 2) Женщины, которые становятся трудовыми мигрантами, присоединяясь к мужьям трудовым мигрантам
- 3) Женщины, которые выезжают просто как жены трудовых мигрантов и оказываются в полной зависимости от них, поскольку не имеют самостоятельного дохода
- 4) Женщины, которые остаются без мужей на родине в связи с их выездом на заработки

В качестве основной группы проще брать женщин «самостоятельных» трудовых мигрантов и женщин, выезжающих на заработки вместе с мужьями, так как к ним применим наиболее распространенный метод опроса – количественный с использованием структурированного вопросника

Дополнительные группы:

- Женщины, которые выезжают как жены трудовых мигрантов
- женщины, которые остаются на родине без мужей в связи с их выездом на заработки

Чаще всего основной метод изучения положения этой группы женщин - кейс-стади.

Среди выделенных категорий женщин можно по разным параметрам выделить наиболее уязвимые – например, тех, кто выезжают с детьми или рожают детей за рубежом, не владеют русским языком, никогда ранее не проживали в городских условиях и т.д.

3. СПОСОБЫ ПОИСКА ЖЕНЩИН – РЕСПОНДЕНТОВ В ПОСЫЛАЮЩИХ СТРАНАХ И В СТРАНЕ НАЗНАЧЕНИЯ

I. *В стране назначения женщины - легальные трудовые мигранты* определяются

- через федеральные и региональные миграционные службы

- по месту работы (магазины, кафе, рестораны, парикмахерские и т. п).
- по месту жительства (РЭУ, общежития, частные дома, вагончики и т.п.)
- через приемные общественных организаций
- через диаспоры

Женщин - нелегальных трудовых мигрантов можно искать

- через частные агентства, которые являются посредниками между семьями, нуждающимися в сиделках, домработницах, нянях и т.д. и женщинами-мигрантами
- в ресторанах, ночных клубах, кафе, саунах
- по неформальным каналам

Женщин-жен трудовых мигрантов можно искать

- по месту работы их мужей
- через диаспоры

II. В посылующей стране поиск женщин-респондентов, которые остались на родине без мужей в связи с их выездом на заработки и женщин, которые выезжали как жены трудовых мигрантов, может осуществляться

- через миграционные службы, у которых есть данные о выехавших на заработки мужчинах
- по неформальным каналам
- через общественные организации

4. ВЫДЕЛЕНИЕ СТИМУЛИРУЮЩИХ (ПОДТАЛКИВАЮЩИХ) И ВЫТАЛКИВАЮЩИХ ФАКТОРОВ МИГРАЦИИ¹.

Стимулирующие:

- Получить новое образование
- Освоить новую профессию
- Присоединиться к мужу (жене) или другим членам семьи
- Экспансия индустрии развлечений, которая ориентирована на спрос мужчин и связана с финансовыми интересами бизнесменов этой сферы досуга, активно рекрутирующих женщин.
- Потребность стран назначения в дешевой рабочей силе и в заполнении низовых ниш занятости, которые пустуют из-за отказа коренного населения выполнять малоквалифицированную и физически тяжелую работу
- В случае с женщинами работа по дому, уход за детьми, престарелыми, инвалидами

Выталкивающие:

Преимущественно факторы экономической глобализации

- Распространение бедности вследствие дерегуляции занятости на рынке труда
- Экспортно-ориентированная политика стран происхождения, включая экспортирование труда женщин определенных занятий в целях повышения уровня доходов семей и, в конечном итоге, улучшения экономического положения самих этих стран
- Стремление вырваться из зоны конфликтов или военных действий
- другие

¹ Gender Focus in Migration Studies. International level as defined by CEDAW 2006 General Recommendation No 27 on Migrant Women.

Демографические факторы

- Снижающиеся уровни рождаемости в странах донорах
- Семейная неустроенность женщин в странах донорах (потеря кормильца, развод)
- Давление со стороны членов семьи, которые рассматривают миграцию как стратегию выживания или способ улучшить экономический и социальный статус семьи
- Другие

5. СОСТАВЛЕНИЕ СПИСКА ОСНОВНЫХ НУЖД МИГРАНТОВ

Ниже приводится список основных нужд трудовых мигрантов, которые чаще всего упоминаются в разных исследованиях. При разработке анкеты трудового мигранта эти нужды можно дополнить, и структурировать по ряду оснований, например:

- 1 – обеспечение трудовых прав (...);
- (2) обеспечение социальных гарантий (...);
- 3 – информирование и консультирование ...
- (4) и т.д.

Список основных нужд

- 1) образование или обучение профессии, связанное с миграционными планами в стране происхождения и(или) стране назначения
- 2) единая информационная система о наличии трудовых вакансий в принимающей стране – или просто надежная *официальная* информация, а не информация от теневых посредников, как сейчас
- 3) организация процесса миграции через официальные и безопасные сервисы, которые позволили бы получать надежную информацию о работодателях, доступном жилье и условиях проживания в странах назначения (культурных, политических, экономических), осуществить связь с работодателем
- 4) консультационные и справочные сервисы, включая юридические консультации, со стандартизированным содержанием по правовым, экономическим и социальным аспектам миграции
- 5) обучение русскому языку в стране происхождения или назначения в объемах, необходимых для реализации миграционных планов
- 6) список надежных национальных и международных рекрутинговых агентств, принимающих заявки на трудоустройство от мигрантов
- 7) *свободные и доступные пред-миграционные тренинговые программы, включающие гендерные и правовые аспекты перспектив проживания женщин в чужой стране, повышающие осведомленность о риске эксплуатации по признаку пола*
- 8) разработка типового содержания трудового контракта мигранта, в котором были бы четко прописаны все условия труда и проживания (в случае, когда жилье предоставлено работодателем)
- 9) обеспечение прав на социальные пособия в странах занятости или проживания, регулирования пенсионных вопросов
- 10) запрет на работу свыше установленного по контракту времени без дополнительной оплаты
- 11) вводный курс в трудовое законодательство и трудовые права: правовое регулирование гарантированных выплат минимальной оплаты труда
- 12) горячая линия для обжалования невыплаты или задержек с выплатой зарплаты и по другим вопросам нарушения трудовых прав

- 13) запрет на перевод зарплаты мигрантов на счет работодателей или на оплату труда «по окончании произведенных работ»
- 14) запрет на перевод зарплаты жены трудового мигранта на счет мужа
- 15) процедуры и механизмы для возмещения убытков при расторжении контрактов с работодателями в конфликтных ситуациях и для получения компенсаций
- 16) неотложные меры помощи (включая телефонные номера посольств и других организаций), которые необходимы в экстренной ситуации
- 17) информация о безопасности во время передвижения (включая ж/д вокзалы, аэропорт и ориентацию в авиалиниях)
- 18) информация о защите здоровья в целом и репродуктивного здоровья в частности, доступ к базовому медицинскому обслуживанию
- 19) убежища или шелтеры на случай крайней опасности
- 20) доступ к участию в общественных объединениях и к социальной жизни
- 22) доступ к свободным юридическим консультациям
- 23) запрет на сокращение сроков пребывания в стране занятости после обжалования противоправных действий работодателя
- 24) безопасное жилье
- 25) безопасные условия труда
- 26) доступ детей мигрантов к образованию аналогичного уровня с образованием детей страны проживания
- 27) возможности для воссоединения семей мигрантов
- 28) устройство детей мигрантов в детские учреждения и получение базового бесплатного медицинского обслуживания).
- 29) доступ к правосудию, восстановлению прав, получению компенсации за причиненный материальный и моральный вред

6. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КРИЗИННЫХ СИТУАЦИЙ, В КОТОРЫЕ ПОПАДУТ ЖЕНЩИНЫ ТРУДОВЫЕ МИГРАНТЫ

Нужды трудовых мигрантов становятся особенно острыми, когда они по своей собственной вине или вине работодателей и чиновников попадают в кризисные ситуации. Через ряд кризисных ситуаций проходят мигранты и того и другого пола. Есть ситуации, которые типичны только для женщин (например, аборт в связи со страхом лишиться работы или сексуальные домогательства на рабочем месте). В будущий вопросник трудового мигранта необходимо включить эти ситуации и опросить женщин трудовых мигрантов на предмет того, какие они предпринимают шаги для выхода из кризисных ситуаций, и одинаково ли обращаются с женщинами и мужчинами рекрутеры, работодатели, милиция, сотрудники посольств в этих ситуациях. Список приводится ниже.

Наиболее распространенные кризисные ситуации:

- Противоправные денежные поборы при выезде в аэропортах, на вокзалах и т.п.
- Препятствия для получения регистрации в стране прибытия
- Нежелание заключать контракт и/или вынужденное расторжение трудовых контрактов по инициативе работников или работодателей
- Нарушения трудового законодательства (невыплата зарплаты, отсутствие выходных, удлиненное рабочее время и т.п.)
- Удержание документов работодателем или посредником, или потеря документов в стране пребывания
- Задержание и содержание в изоляционных центрах (приемниках) и депортация
- Болезнь (беременность) или производственная травма

- Потеря временного жилья
- Насильственные действия со стороны работодателя (или мужа в случае с женщинами мигрантами)

Нужды женщин, которые остаются без мужей на родине в связи с их выездом на заработки, существенно отличаются от нужд трех других категорий женщин. Их быт остается во многом неизменным, но семейные обязанности и роли подлежат кардинальной перестройке.

Основным становится вопрос, насколько их нужды могут попадать в зону управленческих решений или общественного вмешательства, а в какой мере они являются частным пространством семьи, то есть подлежат именно внутрисемейному урегулированию. В любом случае для них могут организовываться какие-либо необходимые сервисы и механизмы, как государственные, так и не государственные. Таким образом, во время качественного опроса нужно уделить этим сервисам особое внимание.

7. РАЗРАБОТКА АНКЕТЫ ДЛЯ ЖЕНЩИН – ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ.

Как уже отмечалось выше, для проведения анкетного опроса наиболее доступны респонденты женщины – трудовые мигранты двух категорий:

- Выезжающие на заработок как самостоятельные мигранты
- Выезжающие на заработок вместе с мужьями мигрантами

Респондентов женщин-мигрантов в отдельно взятых специфических категориях эффективнее опрашивать путем глубинных интервью: (а) выезжающих с мужьями в качестве жен (Москва, Свердловск); (б) оставшихся в стране проживания без мужей (республики)

Базовые показатели для «Паспортички» при анкетном опросе:

- Возраст
- Образование
- Профессия (до выезда и после прибытия)
- Семейное положение (замужем – незамужем, брак зарегистрированный и незарегистрированный, семья нуклеарная или родительская, состав домохозяйства)
- Национальность
- Место проживания на родине (город, село, аул)
- Место проживания в стране прибытия (Москва, Свердловск)

Рекомендуемые блоки вопросов

Блок об основных мотивах и причинах выезда (нуждах для выезда на заработок)

Блок о намерениях в отношении получения гражданства

Блок об истории трудовой миграции (настоящая, прошлая, продолжительность)

Блок об истории переезда из страны происхождения в страну назначения

Блок о поиске работы и оформлении разрешения на работу (информация о вакансиях, работодателях, рекрутинговых агентствах и др.)

Блок о прохождении процедуры регистрации по прибытии (какие препятствия возникли)

Блок о профессиональной подготовке (специальность, русский язык)

Блок о взаимоотношениях с работодателями (факты нарушения контрактов или неформальных договоренностей)

Блок о проблемных кризисных ситуациях и возникших вследствие этого нуждах
Блок о получении медицинской справки, медобслуживании (своем и детей)

Блок об условиях проживания и бытовых нуждах

Блок, связанный с образованием, бытом и досугом детей

Блок о затратах на выезд, размерах заработков и денежных переводов на родину

Блок о возможности социальных контактов

Блок о необходимости в базовой правовой подготовке

Блок о необходимости воссоединения членов семей

8. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМА ВЫБОРКИ

Объем выборки определяется целями, задачами, типом исследования (количественное или качественное) и его масштабами (числом стран участников исследования и числом регионов, в которых будет проводиться опрос в стране назначения).

Категории женщин, выделяемые в качестве объекта исследования в миграционных проектах, уже назывались выше:

1. Женщины самостоятельные трудовые мигранты
2. Женщины - жены мигрантов, выехавшие с ними на заработки
3. Женщины, выехавшие вместе с мужьями за рубеж только для совместного проживания
4. Женщины, которые временно остались (оставались) в республиках без мужей вследствие массового выезда последних на заработки в Россию.

Какая именно категория станет основной, решают организаторы исследования.

Количество респондентов в дополнительных категориях женщин, которые опрашиваются методом глубинных интервью (если это изначально не качественное исследование), лучше сразу ограничить, поскольку транскрипты требуют трудоемкой работы по расшифровке, кодировке, анализу и оформлению их в виде кейс-стади. Причем, как показывает предыдущий опыт работы, огромное количество информации глубинных интервью оказывается в конечном итоге невостребованным.

При построении выборки женщин – трудовых мигрантов надо в первую очередь адекватно отразить основные сферы занятости, так как именно сфера занятости является важнейшим

дифференцирующим признаком в истории трудовой миграции женщин на всех ее стадиях от подготовительного этапа до момента возвращения на родину.

Анализ институциональной среды миграционных процессов.

Институциональные структуры стран доноров (СНГ) и принимающей стороны (РФ) оказывают решающее влияние на возможности мигрантов - в данном случае женщин – мигрантов - выехать на заработки за рубеж, адаптироваться к новым социально-экономическим условиям, заработать и перевести денежные средства на родину, реализовать основные нужды.

Исследование институциональной среды миграционных процессов позволяет:

- ✦ Соотнести нужды женщин - трудовых мигрантов с отдельными организациями и институтами (государственными и негосударственными), которые могут создать необходимые механизмы обеспечения этих нужд и открыть новые сервисы для женщин – трудовых мигрантов.
- ✦ Понять то, что уже существует, а чего не хватает, по крайней мере, с точки зрения оказания технической помощи существующим институтам и организациям
- ✦ Содействовать развитию наиболее активных организаций и их программ, имеющих значение для повышения эффективности миграционного менеджмента

Чтобы реализовать эти цели, нужно иметь четкое представление о том, как институциональные структуры взаимосвязаны между собой (вертикальный и горизонтальный уровень), и с какими из структур необходимо активно взаимодействовать в ближайшем будущем для обеспечения национальных интересов принимающей стороны, социально-экономического развития региона СНГ, а также удовлетворения базовых нужд мигрантов в целом и наиболее уязвимых групп мигрантов в особенности, к которым, безусловно, относятся женщины.

При анализе необходимо учитывать кардинальные изменения, произошедшие в миграционной политике РФ в 2007 году. Нелегальная занятость в Российской Федерации взята под жесткий контроль миграционных служб и пресекается высокими штрафами. При этом если в 2007 г. легальные возможности миграции в Россию увеличились в связи с новыми законами (новые законы привели к росту легальной миграции более, чем в два раза в 2007 по ср. с 2006), то в последующие годы могут возобладать ограничительные тенденции. При этом потребность выезда из стран СНГ в Россию на заработки останется такой же острой. Таким образом, первостепенное внимание в новых условиях должно быть уделено поиску (оценке) возможностей основных миграционных структур и профильных организаций существенно усилить взаимодействие между собой как внутри республик, так и на уровне межстранового взаимодействия.

Методология анализа

Все институты, которые работают в миграционном поле, можно разделить в зависимости от направлений их деятельности:

- Правительственные механизмы и структуры, которые регулируют миграцию (иммиграционные и таможенные службы и др.)
- Службы и структуры, которые формулируют миграционную политику (в России это МВД, Федеральная миграционная служба России - ФМС)

- Организации и структуры, которые предоставляют различные сервисы мигрантам
- Особую группу составляют исследовательские и учебные институты, которые готовят кадры для работы с мигрантами

Институциональная миграционная политика и регулирующие меры в Российской Федерации

Федеральная миграционная служба России - ФМС

Иногда одни и те же структуры выполняют одновременно два, а то и три направления работы. Так в РФ ФМС формирует политику, регулирует миграцию и предоставляет сервисы.

Положение о ФМС Правительство утвердило 1 марта 1993 г., закрепив за ней позицию федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего формирование и реализацию политики РФ в области миграции населения и координирующего эту работу в РФ. Данное постановление утратило силу в 2000 г. в связи с изданием постановления N 740, которым упразднялась ФМС России, и образовывалось Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики РФ. Но это постановление действовало не долго. В связи принятием Президентом РФ Указа от 09.03.2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» указанное выше министерство было ликвидировано и вновь образована ФМС России.

В соответствии с приказом МВД РФ №445 от 15 мая 2002 года «Об утверждении Положения о Федеральной миграционной службе МВД России» ее основными задачами являются:

- 1) подготовка предложений по основным направлениям государственной миграционной политики и совершенствованию правового регулирования миграционных отношений;
- 2) разработка и реализация в пределах предоставленных полномочий мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, организации иммиграционного контроля в отношении иностранных лиц;
- 3) обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации государственной миграционной политики;
- 4) организация исполнения органами внутренних дел законодательства РФ по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев;
- 5) участие в реализации установленного порядка предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства политического убежища;
- 6) разработка и применение мер по регулированию процессов в области внешней трудовой миграции граждан России, привлечению иностранной рабочей силы на территорию Российской Федерации;
- 7) организационно-методическое руководство деятельностью подразделений по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, представительств Министерства по делам миграции за рубежом;
- 8) участие в пределах своей компетенции в обеспечении интересов МВД России при осуществлении международного сотрудничества по вопросам миграции;
- 9) руководство учреждениями, непосредственно подчиненными Федеральной миграционной службе МВД России;
- 10) формирование предложений по финансированию мероприятий, направленных на реализацию государственной миграционной политики, организация и осуществление контроля за расходованием указанных средств.

ФМС всегда была подконтрольна и подотчетна МВД. В 2007 г. на основе Указа Президента РФ 403 от 21 марта получила право выходить с законодательными инициативами и право формировать бюджет. Теперь фактически может работать как автономная структура.

Федеральная пограничная служба РФ

1 апреля 1993 принимается закон РФ «О государственной границе РФ», который урегулировал правовые, экономические организационные основы пограничной деятельности, закрепил полномочия органов государственной власти РФ и ее субъектов в сфере защиты Государственной границы, впервые законодательно определил, что головным (координационным) федеральным органом исполнительной власти в сфере защиты Государственной границы является Федеральная пограничная служба РФ».

В целях обеспечения государственного регулирования миграционных потоков при въезде на территорию РФ иностранных граждан и лиц без гражданства в декабре 1993 г. Президент РФ вводит на пунктах пропуска через государственную границу РФ иммиграционный контроль, возложив его осуществление на органы ФМС России.

Основными задачами иммиграционного контроля были определены:

- контроль за въездом на территорию страны иностранных граждан и лиц без гражданства, ищущих убежище, следующих транзитом, их идентификация, регистрация, учет;
- осуществление мер по предупреждению неконтролируемой миграции и организации депортации иностранцев в установленных законодательными актами случаях и порядке;
- рассмотрение ходатайств иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию России, о предоставлении убежища.

Министерство здравоохранения и социального развития РФ регулирует миграционную политику, предлагая квоту на рабочие места для трудовых мигрантов по регионам РФ, оно рассчитывает потребность в рабочей силе и оценивает эффективность ее использования. ФМС утверждает квоту. Также может выходить с законодательной инициативой.

Министерство Внутренних Дел

- формирует политику
- выходит с законодательной инициативой
- регулирует миграцию
- предоставляет сервисы

Министерство иностранных дел

- формирует миграционную политику в части взаимоотношений с соотечественниками,
- предоставляет сервисы (занимается выдачей виз жителям дальнего зарубежья - Туркмения и Грузия, которые имеют визовый режим)
- предоставляют другие сервисы через загарничные учреждения стран доноров трудовых мигрантов

Аппараты уполномоченного по правам человека

Вопросы соблюдения прав мигрантов, соотечественников, прибывших на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, являются одним из основных направлений в работе Уполномоченных по правам человека. Количество обращений к Уполномоченным по правам человека субъектов РФ, поступивших с начала 2006 г. по

поводу нарушения прав мигрантов на территории Российской Федерации колеблется от 30 до 400 в год.

В целях урегулирования проблем, связанных с миграцией, приобретением гражданства Российской Федерации Координационный совет Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации могут выходить с законодательными инициативами и делать рекомендации по фактам обращений мигрантов.

Список этих рекомендаций, сформулированных на конец 2007 г. , приводится ниже:

Федеральной миграционной службе России:

1. Заключить соглашение между Федеральной миграционной службой России, Консульствами и Уполномоченным по правам человека в РФ о сотрудничестве, в том числе по предоставлению необходимой информации.

2. Учитывать в работе практику Европейского Суда по правам человека, международных правовых акты и определение Конституционного Суда РФ от 12.05.2006 № 155-О, согласно которым высылка лица из страны, в которой проживают близкие члены его семьи, может нарушать право на уважение семейной жизни, гарантированное пунктом 1 статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

3. Подготовить разъяснения по применению сотрудниками Федеральной миграционной службы законодательства Российской Федерации в сфере миграции, гражданства.

4. Внести изменения в ведомственные нормативные правовые акты, обязывающие сотрудников ФМС осуществлять прием заявлений с выдачей расписки о его приеме и указанием перечня приложенных к заявлению документов.

5. Создать в Российской Федерации эффективную систему контроля и противодействия незаконному въезду и пребыванию иностранцев, сформировать банк данных о незаконных мигрантах и обмен информацией органами исполнительной власти стран-участников СНГ.

6. Обеспечить достаточные организационно-технические условия для эффективной работы территориальных подразделений ФМС России, связанных с размещением сотрудников, кадровым, компьютерным и программным обеспечением, повышением уровня оплаты труда работников.

Министерству Иностранных Дел Российской Федерации:

1. Урегулировать вопрос с Консульствами о своевременном документировании лиц, утративших во время пребывания в РФ паспорта и подлежащих выдворению (депортации).

2. Провести работу по размещению на территории субъектов РФ различных консульских служб для решения проблем мигрантов.

Государственной Думе Российской Федерации:

1. Принять концепцию государства в сфере миграционной политики Российской Федерации, направленную на преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, на законодательном уровне.

2. Провести «миграционную амнистию» для всех лиц, переселившихся в Россию из стран СНГ и фактически постоянно проживающих на ее территории в течение определенного периода времени.

3. Законодательно установить возможность изъятия паспортов граждан Российской Федерации только в судебном порядке.

4. Законодательно внести специальный статус для лиц, которые не имеют оснований для получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, но также и не могут выехать за пределы РФ (лица, имеющие судимость). До принятия окончательного решения о возможности выезда или выдворения (депортации) за пределы РФ эти люди должны иметь возможность либо легального заработка, либо получения пособия.

5. Разработать проект Федерального Закона об основных документах удостоверяющих личность (помимо паспорта), в том числе и для лиц без гражданства.

6. Предоставить управлениям ФМС в субъектах РФ право - на уровне коллегии при начальнике управления - принимать решения о возможности рассмотрения документов заявителя при наличии в них отдельных несущественных и устранимых противоречий.

7. Привести нормативные правовые акты в соответствие с Положением «О порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации», утвержденного Указом Президента РФ от 14.11.2002 г. №1325 - при отмене решения о приеме лица в гражданство должна быть предусмотрена одновременная выдача ему вида на жительство, без прохождения какой-либо отдельной или повторной процедуры.

8. Увеличить финансирование проводимых субъектами Российской Федерации миграционных мероприятий, (социальное обеспечение, медицинское обслуживание, жилищное обустройство и т.д.).

В соответствии с разделом четвертым «Концепции регулирования миграционных процессов в РФ» предусмотрена разработка и реализация **региональных миграционных программ**. В качестве примера можно привести Программу первоочередных мер иммиграционной политики России Общественного совета центрального федерального округа (2007), Постановление Правительства Москвы от 28 июня 2005 г. «О Московской городской миграционной программе на 2005-2007 гг.». В Постановлении, в частности, отмечается, что «Правоохранительные органы обязаны более эффективно решать проблемы нарушений миграционного законодательства. Но так как миграция затрагивает все сферы жизни города от демографии и здоровья населения до рынка труда, транспорта и общественной морали, Правительство Москвы не может отвернуться от миграционных проблем и пустить их на самотек или отдать на откуп теневым структурам, тем более, что подавляющее большинство москвичей требует наведения порядка в миграционной сфере именно от Московского Правительства».

Ответственность за реализацию программы была возложена на Комитет межрегиональных связей и национальной политики. По мнению экспертов, Программа была реализована только частично и не дала того позитивного эффекта, на который была нацелена.

Общественный совет при Федеральной Миграционной службе РФ

Председатель Общественного совета при ФМС России - Волох В. А.

В целях взаимодействия с гражданским обществом при ФМС образован общественный совет, в состав которого вошли известные ученые и специалисты, занимающиеся этническими и демографическими проблемами, а также представители неправительственных организаций", - Главная задача Общественного совета при ФМС РФ состоит в том, чтобы организовать в гражданском обществе России открытый и доверительный диалог по всему спектру проблем трудовой миграции и совместными усилиями специалистов из государственных и частных структур находить эффективные решения полезные как государству, так и иностранным рабочим.

Региональные структуры

Межведомственные комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников субъектов РФ обеспечивают доведение до работодателя информации о начале и порядке подготовки заявок о потребности в рабочей силе для замещения вакантных и вновь создаваемых рабочих мест за счет привлечения иностранных работников на предстоящий год, а также сбор и анализ получаемых от работодателей заявок о потребности в этой рабочей силе.

Мэрии и муниципалитеты

Эти структуры очень ограничены в регулировании миграционных процессов (нет ни средств, ни полномочий) и тем более не формируют миграционную политику, хотя при сотрудничестве с ФМС и ее региональных отделений, а также с МВД могут разрабатывать социальные программы и оказывать содействие различным учреждениям и общественным организациям, работающим с трудовыми мигрантами.

Другие структуры:

- ▶ **Посольства** – предоставляют отдельные сервисы, включая информационные и юридические консультации. Но в силу ограниченности штата посольств СНГ и их бедности эти услуги весьма ограничены
- ▶ **Биржи труда** стран происхождения и стран назначения, межстрановые биржи занятости (Таджикистан - Россия, Киргизстан - Россия) – предоставление сервисов по поиску работы
- ▶ **Частные агентства занятости** - предоставление сервисов по поиску работы, регистрации
- ▶ **Профсоюзы** – предоставление сервисов в области юридических консультаций и защиты прав трудовых мигрантов
- ▶ **Национальные и региональные НПО** – предоставление сервисов (информационные, консультационные, правозащитные, шелтеры, психологическая помощь и проч.)
- ▶ **Землячества, диаспоры** (те же сервисы, что и НПО, с особыми возможностями для интеграции в новую культурную среду и новые экономические условия)
- ▶ **СМИ** – влияют на формирование миграционной политики путем формирования общественного мнения по разным аспектам трудовой миграции, могут делать рекламу сервисов для трудовых мигрантов

Нелегальные структуры:

- ▶ нелегальные биржи труда
- ▶ нелицензионные рекрутинговые агентства
- ▶ частные посредники

Основные международные и структуры

ЕврАзЭС, ОБСЕ, Организации Договора о коллективной безопасности, МОМ, МОТ, Управление Верховного комиссара по делам беженцев и др.

Определение направлений взаимодействия с институциональными структурами

Для определения того, по каким направлениям и с какими институциональными структурами нужно активно взаимодействовать в будущем, следует ответить на приведенные ниже вопросы о проводимой миграционной политике в странах назначения, которые ставятся в специализированной литературе:

1. обеспечивается ли доступ трудовых мигрантов к информации, содержащей сведения о потребности в рабочей силе разного уровня квалификации
2. осуществляется ли защита национальной рабочей силы в случае расширения приема трудовых мигрантов из других стран
3. осуществляется ли мониторинг в странах назначения национального рынка труда, чтобы понять, может ли трудовая миграция служить решением проблем, хотя бы частично (принимая во внимание различные демографические тренды, особенно сокращение людей в экономически активном возрасте)
4. рассматривается ли эффект прибытия трудовых мигрантов на доступность системы социального обслуживания населения
5. просчитываются ли выгоды и потери для будущих поколений
6. разрабатываются ли меры для предотвращения эксплуатации трудовых мигрантов по месту работы и в обществе в целом
7. предпринимаются ли меры для противоборства ксенофобии и вражде среди коренного населения, включая работу политиков и чиновников по убеждению и просвещению коренного населения о потребности в трудовых мигрантах
8. ведется ли строительство жилых центров или специальных кампусов для размещения трудовых мигрантов
9. имеют ли политики и чиновники достаточное количество знаний о международной трудовой миграции и ориентированы ли они на общие цели защиты, развития, межгосударственного взаимодействия и расширения возможностей.
10. ♀ понимают ли управленцы в сфере трудовой миграции необходимость развития гендерно чувствительной миграционной политики, современной и согласованной с планами национального развития
11. открыты ли административные структуры для мониторинга их деятельности и доступна ли их работа для оценки по определенным параметрам мониторинга и оценки
12. способствуют ли чиновники сбору данных по трудовой миграции, учитывая что этот сбор имеет существенное значение для подготовки статистических отчетов и предоставления информационной поддержки для разработки миграционной политики и планирования в этой области
13. используют ли чиновники отработанные механизмы, для определения масштабов потребностей в рабочей силе и распределения трудовых мигрантов по секторам занятости или регионам
14. задумываются ли чиновники о том, отдать ли приоритет временной трудовой миграции или размещать мигрантов на постоянной основе
15. организовано ли обучение по месту работы в странах назначения
16. проводится ли политика воссоединения членов семей
17. осуществляется ли контроль над системой рекрутинга
18. ведется ли подготовка кадров для развития законодательства и предоставления общественной помощи
19. предпринимаются ли меры для признания соответствия образовательных сертификатов

20. отслеживается ли возможность получения мигрантами социального обслуживания и медицинской помощи
21. разработаны ли меры инспектирования труда
22. оказывается ли юридическая и психологическая помощь

Регулирующие меры институциональной политики в странах происхождения

Они охватывают политику, которая нацелена на оптимизацию выгод от организованной трудовой миграции, включая:

- регулирование рекрутинга или маркетинг трудовой занятости расширение трудовой миграции
- преумножение выгод и доходов
- рост квалификации и профессиональных навыков
- смягчение противоречивого воздействия эмиграции (утечка умов, квалифицированных рабочих и т.д.)
- создание специального министерства по делам мигрантов за рубежом
- создание иностранного бюро занятости или его эквивалента, ответственного за защиту мигрантов, их благополучие и продвижение
- инициирование заключения межгосударственных соглашений по трудовой миграции,
- более активное использование денежных переводов на цели развития (капитализация, открытие малого бизнеса, инвестирование в образование, в недвижимость и др.)

Регулирующие меры включают также предоставление поддержки через оказание разного рода услуг:

- разработка и упрочение минимальных стандартов в трудовых контрактах
- разработка схем профессиональной подготовки для рабочих
- информационно-ресурсные центры для мигрантов
- продвижение межгосударственного сотрудничества
- продвижение координации работы всех министерских кабинетов, включая министерство труда, внутренних дел и международных отношений
- упрочение связей между агентствами, регулирующими миграционные процессы
- предоставление помощи мигрантам в процессе переезда обратно на родину («возвратные меры»)
- предоставление помощи мигрантам, которые подвергнуты депортации (находятся в приемниках)

Основные московские общественные организации, помогающие трудовым мигрантам

- ✦ Реабилитационный центр МОМ - 2007. Предоставляет временное жилище, медицинскую, психологическую, правовую реинтеграционную помощь, возвращение домой
- ✦ Общественная организация поддержки беженцев и мигрантов из Таджикистана «Инсон», возглавляет Музаффар Зарипов, создана в октябре 1999 года
- ✦ «Союз трудящихся мигрантов», Председатель – Каримов Ренат
- ✦ Международная ассоциация «Трудовая миграция», возглавляет Курдюмов Николай

- ✦ Услуги Ассоциации
- ✦ Разрешение на работу
- ✦ Поиск и трудоустройство ИР
- ✦ Юридические консультации ИР
- ✦ Помощь в медобследовании ИР
- ✦ Страховые услуги ИР

- ✦ НКО «Форум переселенческих организаций России»,
Председатель Лидия Графова
- ✦ Центр помощи жертвам торговли людьми Коалиции «Ангел»
- ✦ Правозащитная организация «Спротивление»

«Общество содействия защите прав мигрантов – 1997»

Председатель правления – Ирина Зисман

Разработаны и осуществляются следующие направления работы с мигрантами:

- ✦ Создание центров временного размещения и социальной реабилитации мигрантов, медицинское и санитарное обслуживание, осуществляются детские и гуманитарные программы.
- ✦ Разработана и внедряется программа содействия трудовой деятельности иностранных граждан, без ущемления интересов коренного населения
- ✦ для вступивших в Организацию иностранных граждан, занимающихся «малым бизнесом» организовано содействие в регистрации в налоговых органах как "общества с ограниченной ответственностью" или в случаях предусмотренных законодательством, как «частные предприниматели без образования юридического лица», что позволяет им открыто заниматься индивидуальной коммерческой деятельностью на законных основаниях.
- ✦ Осуществляется юридическая помощь мигрантам, содействие в подготовке и переводе документов, учету и регистрации. Создана «горячая линия» экстренной помощи, принимающая обращения по телефону или электронной почте Производится юридическое сопровождение мигрантов в органах ПВС МВД (для легализации пребывания в России), МИД (по программе поиска родственников), и ФМС МВД (для ищущих убежища в Российской Федерации).
- ✦ Организовано содействие медицинскому обслуживанию, в том числе регулярное проведение анализов, обследований, направленных санитарных мероприятий с целью предупреждения возникновения и распространения эпидемий инфекционных заболеваний и т.п.
- ✦ Создано структурное подразделение “Служба содействия мигрантам в возвращении на родину”, для проведения программ добровольной репатриации.
- ✦ Совместно с некоммерческим образовательным учреждением «Центр обучения «Столица» разработана учебная программа, где на базе 3,6 и 12-месячных курсов проводится юридический и экономический «ликбез», с целью помочь временно проживающим и работающим в РФ иностранным гражданам вести свою деятельность с соблюдением действующего законодательства.
- ✦ Планируется создание «Международного благотворительного Фонда «МИГРАЦИЯ» с участием международных неправительственных организаций со сходными задачами".

- ✦ Региональный общественный **Фонд «Таджикистан»**
Председатель - Гавхар Джураева.
- ✦ Совместно с РОО «Инсон» с апреля 2002 г. выпускают **информационный бюллетень «Миграция и право»** В издании помещаются информация о

миграционном законодательстве Российской Федерации, о неправительственных организациях, защищающих права мигрантов, а также консультации юристов. Большое место в бюллетене занимают рассказы об опасностях мигрантской жизни, даются советы, как их избежать.

- ✦ В 2002 году при Фонде «Таджикистан» и РОО «Инсон» начал работу **Информационно-правовой Центр «Миграция и право»**. Сотрудники и волонтеры Центра оказывают мигрантам помощь по следующим вопросам:
 - ✦ - защита прав на территории Российской Федерации (включая самые сложные случаи, например, выезд в спецприемники, отделения милиции и иные места содержания мигрантов);
 - ✦ - консультации по вопросам трудоустройства на территории Российской Федерации, разрешение трудовых споров;
 - ✦ - оказание информационной помощи по социальным вопросам;
 - ✦ - консультации по вопросам регистрации, получения вида на жительство, гражданство;
 - ✦ - адвокатская помощь;
 - ✦ - медицинские консультации, при необходимости - содействие в отправке в больницу;
 - ✦ - содействие в отправке тел погибших и умерших в Таджикистан.
- ✦ **Независимый исследовательский Совет по миграции стран СНГ и Балтии (НИСМ) – 1998**
- ✦ НИСМ является открытым форумом для дискуссий по проблемам миграции на постсоветском пространстве, а также организационной структурой для проведения исследований, представляющих взаимный интерес для стран СНГ и Балтии.
 - ✦ В Совете представлены ведущие ученые стран СНГ и Балтии в области миграции и социальных проблем. Эксперты Совета принимали участие во всех исследовательских проектах Центра в качестве либо ответственных исполнителей либо руководителей групп. Они - авторы разделов в книгах, изданных Центром и Советом. На базе исследований, проведенных в рамках проектов Центра, ряд экспертов Совета выпустили страновые монографии по современным миграциям.
 - ✦ Совет является единственной организационной структурой для осуществления мониторинга миграционной ситуации на всем постсоветском пространстве.

Анализ законодательства в сфере миграционной политики.

Миграционное законодательство – быстро развивающаяся система норм, законов и договоренностей, которые заключаются в рамках многосторонних и двусторонних межстрановых соглашений, на национальном и региональном уровнях. В связи с непрерывно расширяющимся потоком мигрантов на территории СНГ, и вызванными с этим расширением противоречиями в распределении рабочих мест между национальной и иностранной рабочей силой, дальнейшая разработка миграционного законодательства (ее темпы и направления) вызывают растущую озабоченность больших слоев населения как в странах доноров трудовых мигрантов, так и в странах реципиентах.

Цель анализа: (1) оценить международное и национальное законодательство в сфере миграционной политики с точки зрения возможностей его модернизации и адаптации к

современным нуждам трудовых мигрантов, уделяя при этом особое внимание нуждам женщин трудовых мигрантов; (2) найти во вновь принимаемых законах на территории СНГ «точки вхождения» (entry points), которые позволили бы включить в эти законы наиболее прогрессивные нормы и положения международного миграционного права, специально адресованного женщинам мигрантам, а также членам семей мигрантов; (3) связать соответствующие статьи миграционного законодательства с теми положениями программ и стратегий национального развития стран СНГ, в которых рассматриваются вопросы гендерного равенства.

Методология анализа

Анализ миграционного законодательства должен осуществляться экспертами, владеющими полной информацией о международном и национальном миграционном законодательстве в Российской Федерации и в республиках СНГ. То есть основным методом анализа, который необходимо использовать, должен быть **метод экспертных оценок**.

Основная сложность здесь состоит в том, что ряд законов республик СНГ требуют сначала перевода на русский язык. Без решения этой задачи невозможно продвигаться вперед, особенно учитывая то обстоятельство, что весь ход миграционных процессов подталкивает правительства стран СНГ из безвизовой зоны делать усилия, направленные в сторону гармонизации законов посылающей и принимающей сторон. Тот факт, что нормативные требования к трудовым мигрантам в России и странах СНГ имеют свою специфику, приводит к существенным осложнениям в перемещении иностранной рабочей силы. Особую роль здесь призваны сыграть многосторонние и двусторонние международные соглашения между Российской Федерацией и странами СНГ. Россия уже заключила 12 двусторонних межправительственных соглашений о трудовой деятельности и социальной защите граждан со странами ближнего и дальнего зарубежья. В настоящее время в стадии доработки находится еще около 10 таких соглашений, в т.ч. с Узбекистаном, Таджикистаном, КНДР, Китаем, Вьетнамом. Разрабатывается проект Соглашения о временной трудовой деятельности граждан государств-членов ЕврАзЭС на территории государств Сообщества. Практически завершена разработка Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей – граждан государств-участников ЕврАзЭС.

Анализ миграционного законодательства, таким образом, должен осуществляться на трех уровнях: (1) международном; (2) национальном; (3) и специализированном - в данном случае, обеспечивающем нужды мигрантов с учетом их гендерных различий.

1 уровень – международный

Методология анализа законодательства на международном уровне должна проводиться с учетом двух основных моментов:

1. Миграционные стратегии и практики могут быть эффективными только если они основаны на устойчивом фундаменте правовых норм и, следовательно, опираются на силу закона. Исходя из этого, они должны соответствовать минимальным стандартам, принятым всеми странами — участницами ОБСЕ, членами МОМ и МОТ на уровне международного соблюдения прав человека и международного трудового права, а также основным протоколам и конвенциям ООН².

² Многие из этих стандартов воспроизведены и на региональном уровне. Кроме того, существуют определенные международные стандарты, связанные с защитой трудящихся-мигрантов и членов их семей. Две конвенции МОТ в области миграции — Конвенция 1949 года о рабочих-мигрантах (№ 97) и

2. На глобальном уровне в настоящее время нет мирового международного миграционного режима. Допуск людей в другие страны с целью трудоустройства в основном регулируется государственной политикой и национальными законами. Поэтому миграцией в виде межгосударственных потоков можно эффективно управлять только путем международного сотрудничества.

Таким образом, разработка справедливой и рациональной политики и практики в области трудовой миграции требует диалога между правительствами на всех уровнях. Но диалог между странами идет тяжело в силу противоборства различных сил политического характера и сложностей человеческого фактора, задействованного в реализации миграционной политики как в странах донорах, так и в странах реципиентах. Анализ этих препятствий имеет ключевое значение для понимания отсутствия (или неэффективности) крайне необходимых международных соглашений двухстороннего или многостороннего порядка на территории СНГ. Другими словами, оценка международного законодательства должна также включать и оценку среды его формирования.

Эксперты должны учитывать главные противоборствующие силы в разработке многосторонних соглашений в области формирования *единого нормативного пространства* на территории СНГ для оптимизации миграционного процесса и действительно эффективного использования свободного, безвизового режима, среди которых основными являются препятствия социально-экономического характера:

- особое геополитическое положение России как страны назначения для мигрантов и буфера между Азией, Кавказом, и Европой;
- враждебность к рабочим мигрантам из стран СНГ, связанная с экономической и политической нестабильностью, а также растущим терроризмом
- крайне высокая поляризация уровня жизни населения между республиками СНГ и в самой России
- корумпированность миграционных чиновников и институтов, как на национальном, так и международном уровнях;

2 уровень – национальный.

Конвенция 1975 го-да о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (№ 143), а также Международная конвенция 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ICRMW) предоставляют широкие правовые рамки для разработки миграционной политики и практики по вопросу обращения с трудящимися-мигрантами. В совокупности эти три документа представляют собой «международную хартию» по защите трудящихся-мигрантов и являются нормативной концепцией, которая включает большинство вопросов, касающихся обращения с ними и межгосударственного сотрудничества. Один или несколько документов в настоящее время ратифицированы в 76 странах, включая значительно число государств-участников ОБСЕ и стран — членов МОТ и МОМ.

В ОБСЕ участвуют 55 государств, в том числе следующие страны СНГ: Азербайджан, Армения, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Российская Федерация, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, Украина. Кроме Узбекистана (по состоянию на декабрь 2005 года), эти страны являются также членами МОМ или странами-наблюдателями (к последним принадлежат Российская Федерация и Туркмения). Аналогично все перечисленные страны являются членами МОТ (по состоянию на 10 ноября 2005 года).

Генеральная Ассамблея ООН в 2000 году приняла Протокол ООН о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и соответствующих мерах наказания (Протокол о торговле людьми) и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (Протокол о ввозе), дополняющие Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (UN, 2000b)5.

Как уже отмечалось выше, основным методом оценки миграционного законодательства должен быть **метод экспертных оценок**. В качестве экспертов могут быть приглашены как представители государственных миграционных структур, так и профильные специалисты независимых исследовательских учреждений, пользующиеся профессиональным признанием и авторитетом одновременно среди ученых и управленцев. Приглашение независимых экспертов является относительным гарантом того, что они сформулируют не ангажированную позицию в оценке законодательства, то есть предоставят более объективный анализ по сравнению с представителями определенного ведомства. Разумеется, что на абсолютную объективность анализа претендовать не может никто, поэтому другим важнейшим методом оценки эффективности законодательства и его применения на практике является **мониторинг с участием нескольких структур – желательно международных, государственных и негосударственных**.

Ниже как раз представлены две позиции в оценке новейшего законодательства РФ в области трудовой миграции – (1) основана на методе экспертных оценок, (2) является результатом мониторинга.

Законодательство России в области трудовой миграции и миграционная политика

Экспертная оценка законодательства Е.В. Тюрюкановой, к.э.н., ведущего научного сотрудника Института социально-экономических проблем народонаселения РАН³, которая также включает краткое изложение основных положений нового законодательства в основных сферах миграционной политики.

После 2000 г., когда потоки вынужденной миграции из республик бывшего СССР в основном заместились потоками экономических трудовых мигрантов, приоритетом миграционной политики было провозглашено улучшение (то есть ужесточение) иммиграционного контроля и борьба с нелегальной миграцией. В период 2002-2005 гг. после принятия Закона о правовом положении иностранных граждан в РФ вся система регулирования миграции была ориентирована на сохранение жесткого контроля над численностью и составом мигрантов, как приезжающих на долгосрочное или постоянное жительство, так и на временную работу. Контроль должен был осуществляться с помощью многочисленных часто дублирующих друг друга административных процедур и барьеров. За прошедшие несколько лет система показала свою неэффективность. Бюрократические барьеры оказались практически непроходимыми для большинства мигрантов и только спровоцировали огромный рост коррупции. Масштабы нерегулируемой миграции постоянно росли и численность незаконных мигрантов (или мигрантов с неурегулированным правовым статусом) составляла к середине десятилетия до 6 миллионов человек.

К середине первого десятилетия нового века старый курс миграционной политики стал реально тормозить дальнейшее развитие и приводить к серьезным конфликтам, связанным с дефицитом трудовых ресурсов в отдельных отраслях, распространением нелегальной миграции, коррупции, массовыми нарушениями прав мигрантов, ростом ксенофобии и т.д. Проблема оказалась настолько запущена, что миграция как процесс долгие годы развивалась практически полностью во внеправовом поле. Потребность в смене курса миграционной политики обусловлена целым комплексом социально-экономических, геополитических и культурных причин: (1) демографические факторы:

³ Фрагмент статьи Е.В. Тюрюкановой «Россия в поисках эффективного миграционного менеджмента». М., 2008.

абсолютное снижение численности населения и в том числе, в трудоспособном возрасте; (2) экономические факторы (снижение численности трудового потенциала страны, наличие систематической потребности экономики в привлечении труда иностранных работников, который стал структурной частью экономической системы, в основном ее теневого сектора); (3) геополитические факторы (соседство России с густонаселенными трудоизбыточными странами, уровень экономического развития которых ниже, чем в России, появление новых центров притяжения мигрантов, начинающих конкурировать с Россией «за мигрантов»; наличие региональных динамично развивающихся центров притяжения трудовых мигрантов в самой России; ослабление СНГ, отход от интеграционных тенденций в некотором роде возмещается миграцией; миграция вносит реальный вклад в борьбу с бедностью в странах СНГ, что помогает сохранять относительную политическую и социальную стабильность в регионе.

К 2005 г. стало ясно, что изменившаяся реальность требует не просто смены некоторых приоритетов, а разработки принципиально новой стратегии, смены курса всей миграционной политики, в особенности, в части трудовой миграции, как наиболее масштабного потока. В модернизации нуждалась вся система обеспечения миграционной политики РФ, основными компонентами которой являются: (1) концепция развития миграции и миграционной политики; (2) законодательное и правовое обеспечение; (3) институциональное и кадровое обеспечение; (4) научное и информационное обеспечение; (5) финансовое обеспечение. Ни один из этих компонентов не отвечает задачам эффективного управления миграцией в современных условиях, как в общем, так и в части трудовой миграции.

Необходимость реформы миграционной политики в сторону расширения легальных каналов въезда и занятости и ослабления административных барьеров, стимулирующих нелегальную миграцию и коррупцию, стала очевидна. Такая либерализация в рамках старого рестриктивного законодательства началась уже в 2005-2006 г. С 15 января 2007г. вступил в силу ряд новых законодательных документов, существенно меняющих режим управления миграцией в России. В первую очередь изменения коснулись мигрантов из стран СНГ, приезжающих в Россию на безвизовой основе для временной работы. Основным направлением этих изменений является упрощение процедур приема иностранных граждан на работу, выдачи разрешений на временное проживание/пребывание и регистрации. Принятие законов, параллельно упрощающих многие административные процедуры, которые представляли до 2007 г. серьезные барьеры на пути легализации мигрантов, позволяет говорить о введении нового более либерального режима управления миграцией, а может быть и о новом курсе миграционной политики.⁴

Изменения коснулись следующих основных сфер:

(1) Режим временного пребывания иностранных граждан в РФ:

Установлен срок временного пребывания иностранных граждан в России, который сейчас составляет 90 дней, но правительство может увеличить его до 180 дней или сократить по своему усмотрению для отдельных субъектов РФ или в отношении отдельных категорий временно пребывающих иностранных граждан. Если мигрант приезжает на срок не превышающий этого периода, то он проходит миграционный учет по упрощенной процедуре (см. ниже).

⁴ Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. N 110-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"; Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации ".

(2) Режим временного проживания иностранных граждан в РФ:

Для получения разрешения на временное проживание иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, подает в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции:

- 1) заявление о выдаче разрешения на временное проживание;
- 2) документ, удостоверяющий личность...;
- 3) миграционную карту ...;
- 4) квитанцию об уплате государственной пошлины.

Кроме того, мигрант обязан представить:

1) документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, а также сертификат об отсутствии у него ВИЧ-инфекции - в течение тридцати суток со дня подачи им заявления о выдаче ему разрешения на временное проживание;

2) свидетельство (уведомление) о постановке данного иностранного гражданина на учет в налоговом органе - в течение одного года со дня его въезда в Российскую Федерацию.

Не позднее чем через *шестьдесят суток* со дня принятия у иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, заявления о выдаче ему разрешения на временное проживание, ... территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции обязан выдать данному иностранному гражданину разрешение на временное проживание ...

(3) Режим осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, прибывшим в РФ в порядке, не требующем получения визы:

Иностранец, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, подает заявление о выдаче ему разрешения на работу лично либо через организацию, в установленном порядке осуществляющую трудоустройство иностранных граждан в Российской Федерации, либо через лицо, выступающее в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в качестве представителя данного иностранного гражданина.

Одновременно с заявлением иностранным гражданином представляются:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) миграционная карта;
- 3) квитанция об уплате государственной пошлины
- 4) документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний.

Орган ФМС направляет информацию о выданных иностранным гражданам разрешениях на работу в орган исполнительной власти, ведающий вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Орган ФМС рассматривает заявление иностранного гражданина о выдаче ему разрешения на работу с учетом квот на выдачу таких разрешений.⁵ *Не позднее десяти рабочих дней* со дня принятия от иностранного гражданина заявления о выдаче ему разрешения на работу он обязан выдать данному иностранному гражданину разрешение на работу или уведомление об отказе в выдаче такого разрешения.

Работодатели или заказчики работ (услуг) вправе привлекать и использовать для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую

⁵ Квота на 2007г. составляла 6 миллионов иностранных граждан, прибывших по безвизовой схеме и 350 тысяч иностранных граждан, прибывших по визовой схеме.

Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и имеющих разрешение на работу. Они должны уведомить ФМС о таком привлечении специальной формой.

Таким образом, теперь сам мигрант получает разрешение на работу (а не работодатель, как раньше). Ликвидирована правовая основа для «крепостной зависимости» мигранта от работодателя.

(4) Порядка регистрации иностранных граждан

Иностранные граждане временно проживающие в РФ (если срок их пребывания превышает 90 дней) и учету по месту пребывания. Регистрация и миграционный учет имеют уведомительный характер, за исключением случаев, предусмотренных федеральным конституционным законом или федеральным законом.

Регистрация иностранного гражданина по месту жительства является обязательной и включает фиксацию адреса конкретного жилого помещения в виде на жительство или в разрешении на временное проживание.

При подаче иностранным гражданином или лицом без гражданства заявления о регистрации по месту жительства должностному лицу органа миграционного учета) постоянно или временно проживающим в Российской Федерации иностранным гражданином предъявляются:

- а) документ, удостоверяющий его личность;
- б) вид на жительство или разрешение на временное проживание;
- в) документы, подтверждающие право пользования жилым помещением.

Орган миграционного учета, осуществляющий регистрацию иностранного гражданина по месту жительства, в тот же день проставляет соответствующую отметку в виде на жительство или в разрешении на временное проживание данного иностранного гражданина.

Временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане подлежат учету по месту пребывания. Постановка иностранных граждан на учет по месту пребывания осуществляется при получении органом миграционного учета уведомлений об их прибытии в место пребывания, представляемых лично мигрантом в орган ФМС, либо в установленном порядке почтовым отправлением

Таким образом, процедура регистрации существенно упростилась. Теперь для краткосрочных мигрантов (до 90 дней) она может осуществляться по почте. Для России это довольно революционные изменения, хотя на пути мигрантов и сейчас возникает много ненужных препятствий, в основном связанных с непродуманными механизмами реализации нового законодательства. Уведомить ФМС о прибытии мигранта и поставить его на миграционный учет должна так называемая принимающая сторона. В роли принимающей стороны может выступать работодатель или частное лицо. Однако работодатели, которые теперь имеют право поставить мигранта на учет по юридическому адресу фирмы, неохотно идут на это. Частные лица по-прежнему боятся регистрировать мигрантов по адресу сдаваемого им жилья. Механизмы осуществления всех этих действий пока недостаточно отработаны, хотя законодательство дает мигрантам больше возможностей, чем раньше осуществлять эти транзакции в правовом поле.

(5) Механизмов управления количеством и качеством привлекаемой рабочей силы:

Правительство РФ ежегодно определяет потребность в привлечении иностранных работников, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации. Правительство вправе устанавливать квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы,

разрешений на работу как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации. Квоты могут устанавливаться в зависимости от профессии, специальности, квалификации иностранных граждан, страны их происхождения, а также в зависимости от иных экономических и (или) социальных критериев с учетом региональных особенностей рынка труда. Указанные квоты не распространяются на иностранных граждан - квалифицированных специалистов, трудоустраиваемых по имеющейся у них профессии (специальности) в соответствии с перечнем профессий (специальностей, должностей).

Правительство Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность как на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, так и на всей территории Российской Федерации.

Несмотря на принятое новое законодательство, в миграционной политике все еще остаются существенные пробелы. Юридическая защита прав является мало доступной для мигрантов. В массовом порядке нарушаются трудовые и социальные права мигрантов (право на достойную оплату труда, отпуск, образование, жилье, медицинскую помощь и т.п.).

Не развита институциональное обеспечение миграции, нет достаточных официальных сервисов, помогающих мигрантам как в получении информации, так и в легализации и трудоустройстве. Их место по-прежнему занимают теневые структуры. Первой «ласточкой» в информационном обеспечении миграции стал информационный центр МОМ, открытый в 2007 г. Там действует горячая линия для мигрантов, работают юристы, осуществляется помощь попавшим в трудные условия (в том числе в условия торговли людьми и рабского труда), перенаправление сложных случаев в соответствующие инстанции.

Практически нет политики адаптации и интеграции мигрантов. Это серьезный пробел, учитывая ориентацию многих мигрантов на долгосрочное пребывание в стране и получение постоянного статуса.

Сохраняются проблемы мигрантов «первой волны», прибывших в 1990-х годах, многие не имеют документов, не могут получить ни вида на жительство, ни гражданства России.

Организации гражданского общества (национально-культурные, правозащитные и др.), работающие по вопросам миграции, практически не получают поддержки государства.

Правоприменительная практика на местах часто идет вразрез с нормативной базой, имеют место злоупотребления со стороны милиции, коррупция.

Будет ли реализован на практике переход на новый более либеральный курс миграционной политики, зависит от нескольких факторов. Во-первых, от характера принимаемых подзаконных актов, создающих механизм реализации указанных законов. Во-вторых, от добросовестности субъектов миграционной политики, неукоснительного выполнения законов, мер борьбы с коррупцией в сфере миграции. В-третьих, от наличия политической воли, направленной на коренное изменение режима управления миграцией, готовности лиц, принимающих решения в области миграции, управлять по-новому и их профессионально подготовленности к нововведениям в области миграционного менеджмента.

Статья также содержит анализ профессиональной и психологической готовности управляющего сообщества, в руках которого находится реализация государственной миграционной политики, к переходу на новый режим управления миграцией и "раннее" выявление основных проблем на пути реализации новых законов. Под управляющим

сообществом понимается «основной субъект миграционной политики – государство в лице определенных институтов, имеющих отношение к регулированию миграции, и конкретных управленцев, принимающих решения в центре и на местах. Естественно, управляющее сообщество существует не в вакууме, на принимаемые решения оказывает влияние множество факторов: объективная ситуация в стране и регионах; так называемое общественное мнение по поводу миграции, в формировании которого в первую очередь участвуют СМИ; интересы бизнеса и местных элит; существующая в обществе гражданская позиция по рассматриваемым вопросам, проявляющая себя в деятельности институтов гражданского общества и др. Данная статья – попытка не только показать настроения в управляющем сообществе, но и внести вклад со стороны исследователей в формирование механизмов для принятия более обоснованных и сбалансированных решений в области миграционной политики.

Мониторинг законодательства России в области трудовой миграции, подготовленный Федеральной миграционной службой (ФМС) России, Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ) и Бюро Международной Организации по Миграции (МОМ) в России.

С середины января 2007 г. В России вступило в силу новое миграционное законодательство. Как считают эксперты «политика России в сфере трудовой миграции получила возможность совершить революционный поворот в сторону уменьшения и даже отчасти полной отмены бюрократических препон на пути легализации пребывания и занятости трудовых иммигрантов на территории страны»⁶.

В мае 2007 г. была начата работа по мониторингу практики применения нового российского иммиграционного законодательства в 4-х субъектах РФ (Архангельской, Пензенской, Свердловской областях и Москве) с привлечением в качестве партнеров местных НПО и научных центров. Перед участниками мониторинга стояла задача выяснить, какие трудности правоприменения связаны с пробелами или недоработками в самом законодательстве, а какие – с недостатками механизмов его реализации. Для осуществления мониторинга исследовательская программа Бюро МОМ в России разработала семь стандартизованных анкет для разных групп респондентов (60 – 90 вопросов по 10 тематическим блокам), по которым были опрошены территориальные управления ФМС РФ в более чем 50 субъектах федерации, а также в 4-х пилотных регионах – около 100 экспертов (представителей других государственных структур кроме ФМС, работодателей, посреднических фирм и квалифицированных аналитиков в сфере миграции), 15 НПО и 600 трудовых мигрантов, приехавших до и после введения в действие нового законодательства.

Результаты мониторинга законодательства России в области трудовой миграции:	
1.	В целом новое иммиграционное законодательство РФ значительно улучшило условия и процедуры регистрации временного пребывания и получения разрешений на работу для рабочих из стран с безвизовым режимом с Россией.
2.	Стала очевидной направленность новой миграционной политики на развитие сотрудничества и создание общего рынка труда в рамках СНГ. Это прослеживается в предоставлении значительных преимуществ для временных трудовых мигрантов из стран с безвизовым режимом пересечения российской границы – Азербайджана,

⁶ Материалы международной конференции «Новое иммиграционное законодательство РФ: правоприменительная практика». М., 17-18 декабря 2007 г.

	Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана и Украины, которые заключаются в упрощенных процедурах получения разрешений на работу и разрешений на временное проживание.
3.	Работодатели, нанимающие временных рабочих мигрантов из стран с безвизовым режимом, освобождены от необходимости получать разрешение на привлечение и использование иностранной рабочей силы.
4.	Положения нового иммиграционного законодательства РФ, обеспечивающие уведомительный характер легализации трудовыми мигрантами своего пребывания на территории России посредством постановки на миграционный учет повысили уровень легализации временных трудовых мигрантов, что в свою очередь способствовало улучшению защиты их прав человека и трудовых прав.
5.	Благодаря введению процедуры уведомления о временном пребывании иммигранта было успешно начато решение задачи создания системы миграционного учета как основы государственной статистики иммиграции.
6.	Положением нового законодательства об уведомительном характере временного пребывания (в отличие от разрешительного характера временного или постоянного проживания иностранных граждан) решается еще одна важная фундаментальная задача – сохранение сложившегося благоприятного для страны режима преимущественно циклической или временной трудовой миграции
7.	Возможность для временных трудовых мигрантов из стран с безвизовым режимом с Россией самостоятельно получать разрешение на работу в короткий срок и по упрощенной процедуре освобождает подавляющее большинство трудовых мигрантов от прежней зависимости от работодателя, позволяет им выбирать и менять место работы и на законных основаниях защищать свои права.

Препятствия на пути достижения ожидаемых результатов от нового иммиграционного законодательства:

- неудовлетворительная работа почтовых отделений по приему уведомлений о прибытии мигранта на место временного пребывания и доставке этих уведомлений в территориальные управления ФМС;
- низкое качество заполнения принимаемых для отправки бланков уведомлений;
- нарушения установленной законом процедуры приема уведомлений из-за несоответствия правил миграционного учета и требований почты;
- требование дополнительных документов, не упомянутых в законе;
- отказы принимать уведомления со стороны сотрудников, не прошедших специальное обучение;
- размер платы за услуги почтовой связи по приему уведомления, которую берут с доверенного лица, часто существенно превышающий установленную законом сумму;
- нарушение сроков доставки уведомлений;
- Низкое качество или отсутствие в почтовых отделениях необходимой для клиентов информации;
- Сложная ситуация на рынке аренды жилья.

Блок проблем реализации законодательных положений о разрешениях на работу, связанный с прохождением трудовыми мигрантами медицинского обследования

- Часто мигранты не знают, где проходить медицинское обследование
- Медучреждений, уполномоченных проводить такие обследования, явно недостаточно. В сезон в них собираются большие очереди, а работодатели не позволяют отлучаться с рабочего места. В связи с этим мигранты предпочитают обращаться на платный рынок теневых услуг, который активно реагирует на эту потребность.
- Теневой бизнес в сфере легализации трудовой миграции энергично развивается, цены на подобные услуги существенно выросли, а уровень безопасности пребывания и работы мигрантов в России не повышается
- Трудовые мигранты имеют права на экстренную медицинскую помощь и образование детей, а все остальные права не урегулированы законом.

Вопросы, связанные с действиями в отношении ВИЧ-инфицированных мигрантов в ряде нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Согласно ст. 11 п.2 Федерального закона «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекцией)» «в случае выявления ВИЧ-инфекции у иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, они подлежат депортации из Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

В Федеральном законе от 25 июля 2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», согласно которым, если иностранный гражданин не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), то разрешение на временное проживание ему не выдается, а ранее выданное разрешение аннулируется (пункт 13 статьи 7); по этому же основанию иностранному гражданину не выдается и вид на жительство, а ранее выданный вид на жительство аннулируется (пункт 13 ст. 9). Согласно статье 18 п. 9 «разрешение на работу иностранному гражданину не выдается, а выданное разрешение на работу аннулируется ... в случае, если данный иностранный гражданин ... не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих... в течение тридцати суток со дня получения разрешения на работу в порядке, предусмотренном статьей 13.1 настоящего Федерального закона, не представил в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2003 года N 188 болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция), включена в Перечень инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации.

Таким образом, законодательство Российской Федерации рассматривает депортацию иностранных граждан и лиц без гражданства как законную меру административного принуждения, не являющуюся мерой административного наказания. Вместе с тем, исходя из гуманитарных соображений, правоприменительными органами и судами учитываются семейное положение, состояние здоровья ВИЧ-инфицированного иностранного гражданина или лица без гражданства и иные исключительные,

заслуживающие внимания обстоятельства, при решении вопроса о том, является ли необходимой депортация данного лица из Российской Федерации, а также при решении вопроса о его временном проживании на территории Российской Федерации. При этом в любом случае данное лицо не освобождается от обязанности соблюдать предписанные в соответствии с законом профилактические меры относительно недопущения распространения ВИЧ-инфекции (см. Определение Конституционного Суда РФ от 12 мая 2006 г. N 155-О).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2003 г. N 188 «О перечне инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации» (с изменениями от 1 февраля 2005 г.) ВИЧ-инфекция относится к числу инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации, в соответствии с вышеупомянутым Законом N 38-ФЗ «в случае выявления ВИЧ-инфекции у иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, они подлежат депортации из Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

Таким образом, фактически в настоящее время мигранты не имеют доступа к системе здравоохранения РФ с точки зрения профилактики и лечения ВИЧ-инфекции. Единственное исключение составляют граждане Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, для которых в соответствии с **межгосударственным соглашением** «О взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан» действует принцип равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи». Согласно соглашению скорая и неотложная медицинская помощь предоставляется при внезапных острых состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни больного и здоровью окружающих, несчастных случаях, отравлениях, травмах, родах и неотложных состояниях во время беременности беспрепятственно и в необходимом объеме во всех лечебных учреждениях (вне зависимости от наличия или отсутствия медицинского страхового полиса) гражданам государств СНГ, не являющимися гражданами государства временного пребывания. Возмещение затрат за оказание медицинской помощи по экстренным показаниям гражданам государств СНГ осуществляется за счет бюджета государства временного пребывания. Плановая же медицинская помощь иностранным гражданам на территории любого государства-участника осуществляется на платной основе в последующем проведением взаиморасчетов.

На начальных этапах эпидемии основным ответом на угрозу распространения ВИЧ/СПИД через мигрантов был законодательный запрет ВИЧ-инфицированным мигрантам въезжать в страну или находиться в ней. Примерно в 60 странах мира действуют такого рода запреты, касающиеся и долгосрочных мигрантов, и сезонных работников, и трудовых мигрантов, и иностранных студентов. Однако, по мнению международных организаций – ВОЗ, ЮНЭЙДС, УВКБ – эти запреты не приносят ожидаемых результатов. На деле они могут провоцировать увеличение уязвимости мигрантов перед ВИЧ-инфекцией, поскольку они не столько препятствуют въезду мигрантов, сколько вынуждают мигрантов выбирать нелегальные формы въезда и

пребывания и соответственно лишают их доступа к профилактике, тестированию, консультациям и лечению – как в странах происхождения, так и в странах назначения.

Штрафы за незаконное привлечение иностранных рабочих

Привлечение иностранной рабочей силы из ближнего зарубежья

Государственная дума приняла в третьем, окончательном чтении закон о штрафах за незаконное привлечение иностранной рабочей силы. Соответствующие поправки вносятся в Кодекс «Об административных правонарушениях» (КоАП) РФ.

Для иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение правил пребывания в РФ устанавливаются штрафы в размере от 10 до 15 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) (1 МРОТ для штрафа равен 100 руб.) с административным выдворением за пределы РФ или без такового.

Для принимающей стороны за неисполнение аналогичных обязанностей устанавливается ответственность: для граждан – в размере от 20 до 40 МРОТ, для должностных лиц – от 400 до 500 МРОТ, для юридических лиц – от 4000 до 5000 МРОТ. При этом для юридических лиц этот штраф устанавливается за каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности. Отметим, что в настоящее время штраф устанавливается за сам факт привлечения нелегальных иностранцев, а количество работников значения не имеет.

Кроме того, за нарушение правил въезда, транзитного проезда или за отсутствие документов, подтверждающих право на пребывание в РФ, вводится штраф от 20 до 50 МРОТ с административным выдворением за пределы страны или без такового. Такое же наказание налагается, если работник указал в документах ложную цель пребывания в РФ или уклонялся от выезда. За ведение трудовой деятельности без разрешения на работу, если его наличие оговорено законом, предлагается налагать штраф в размере от 10 до 25 МРОТ. В случае когда получение разрешения регламентировано федеральными нормами, взимаются штрафы от 20 до 50 МРОТ.

За привлечение к трудовой деятельности иностранного гражданина или лица без гражданства при отсутствии у работника разрешения на работу, если оно требуется по закону, также последует административное наказание. Для граждан оно составит от 20 до 50 МРОТ, для юридических лиц – от 2500 до 8000 МРОТ. Для юридических лиц возможно также приостановление деятельности на срок до 90 суток.

При отсутствии разрешения на привлечение иностранной рабочей силы, если оно обязательно в соответствии с федеральным законом, на принимающую сторону также налагаются штрафы. Для граждан они составят от 20 до 50 МРОТ, для должностных лиц – от 250 до 500 МРОТ, для юридических – от 2500 до 8000 МРОТ (**400.000 до 800.000 рублей за человека**). Для юридических лиц возможно также приостановление деятельности на срок до 90 суток. (<http://www.ufmsru.ru/law/14/>).

Связь миграционного законодательства с Трудовым Кодексом РФ и с налоговым законодательством

Миграционное законодательство – это лишь одна форма правового обеспечения процесса управления трудовой миграцией. Для действительно эффективного управления оно должно

быть скоординировано с трудовым, налоговым законодательством, с законодательством в области национальной безопасности, здравоохранения и т.д. До сих пор в Трудовом кодексе Российской Федерации нет статьи «Найм иностранных работников».

Новые миграционные законы явно не согласуются с налоговым законодательством, согласно которому налогообложение иностранных работников остается прежним – 30% подоходный налог до 6 месяцев работы в России, плюс социальные налоги на заработную плату иностранных работников, что в общей сложности означает необходимость увеличения фонда заработной платы больше чем на 50%, чтобы оплата труда «легализованного» иностранного работника осталась на прежнем уровне. Эти факты явно не стимулируют мигрантов и работодателей к использованию легальных схем найма.

Межсекторное взаимодействие в сфере формирования гендерно-восприимчивой миграционной политики

Эксперты, разрабатывающие гендерные разделы программ и стратегий национального развития стран СНГ, должны стать важным ресурсом для специалистов и управленцев в области миграционных процессов в формировании гендерно-восприимчивой миграционной политики. Нужна кропотливая работа по ознакомлению государственных чиновников, занимающихся миграционным менеджментом, с обязательствами правительств республик СНГ в области обеспечения политики гендерного равенства, а также инициация диалога о специальных мерах по легализации женщин – трудовых мигрантов в сфере труда и занятости, а также расширение миграционных возможностей для преодоления бедности среди женщин.

Эта работа должна положить начало межсекторному взаимодействию и заключению в дальнейшем партнерских отношений с тем кругом людей, от которых в будущем будет зависеть формирование гендерно-ориентированного миграционного законодательства, включая статьи и нормы, которые регламентируют услуги в частном секторе, особенно работу на дому.

Межсекторное взаимодействие предполагает (1) переговорный процесс относительно этих норм и статей внутри республик, (2) обмен ходом переговоров между республиками (3) отчеты о достижениях или неудачах по интеграции гендерной составляющей в определенные статьи миграционного законодательства.

Предваряющим шагом на этом пути является изучение потенциала основных заинтересованных субъектов, которые включают в себя правительственные структуры республик, научно-исследовательские учреждения и НПО, занимающиеся миграционным законодательством и легализацией труда мигрантов. Кроме того, должны приниматься во внимание основные характеристики социальной, экономической и политической среды в странах СНГ.

Предварительная оценка возможностей межсекторного взаимодействия

Важной частью оценки возможностей межсекторного взаимодействия является организация общественных мероприятий, например, тематических круглых столов, которые являются инструментами и площадками для консультаций и повышения осведомленности. Круглые столы собирают представителей правительственных и неправительственных структур, а также международные организации, которые работают в данной сфере. В процессе диалога по миграционному законодательству участники могли бы наилучшим образом определить свою роль в формировании гендерно-восприимчивой миграционной политики.

(1) Оценка должна преследовать цель способствовать четкому и общему пониманию всеми заинтересованными сторонами существующих потребностей и проблем. Этого можно достичь посредством применения подхода, основанного на участии и партнерстве, который включал бы всех возможных участников, а также посредством использования интерактивных методов анализа и прозрачного рассмотрения результатов этого процесса⁷.

Формирование гендерно-восприимчивой миграционной политики - это комплексный и продолжительный процесс. Здесь не приходится надеяться на принятие скорых решений. Нужны терпение и приверженность в долгосрочной перспективе. В то же время вовлечение в процесс целого ряда структур позволяет находить неординарные решения проблем, которые отличаются от старых способов, а также укреплять подходы, основанные на сотрудничестве и групповой работе.

(2) Оценка должна давать общее представление об опыте и потенциале участников, которые могут быть вовлечены в работу, их способности вырабатывать новые идеи, направленные на формирование механизмов гендерно-восприимчивой миграционной политики, адаптированной к особенностям национального контекста страны.

(3) Оценка состоится только в том случае, если республиканские партнеры будут полностью вовлечены в процесс *на всех его этапах*, начиная с решения о проведении анализа законодательства и заканчивая рекомендациями о его модернизации.

(4) Должно быть достигнуто взаимное согласие относительно задач и целей этого процесса.

Только тогда можно достичь окончательной цели – создания гендерно-ориентированного миграционного законодательства и миграционной политики и гарантировать их устойчивое развитие в будущем.

Процесс оценки			
Ситуация и законодательство		Участники и структуры	
Изучение имеющихся данных и статистики	Анализ условий и потребности в правовой ситуации	Изучение участников	Анализ эффективности участия

Составные элементы оценки

Процесс оценки возможностей межсекторного взаимодействия включает:

- **Оценку потенциала основных заинтересованных субъектов, включая правительственные структуры республик, научно-исследовательские учреждения и НПО, занимающиеся миграционным законодательством**

⁷ См. практическое руководство «Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. ОБСЕ/БДИПЧП, 2004, с. 39.

- Основные характеристики социальной, экономической и политической среды в странах СНГ

Новейшие монографии и сборники по международной трудовой миграции

- В.Я. Кикотя (общ.ред.). Миграционная безопасность России. Административные процедуры. М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2008.
- А.В. Дмитриев. Миграция. Конфликтное измерение. Издание 2-е. М.: «Альфа-М», 2007.
- С.В. Рязанцев. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии. М., «Формула права», 2007.
- С.В. Рязанцев. Международная миграция в России: современные тенденции и направления совершенствования миграционной политики (глава в монографии) // Интеграция России в мировую экономику Монография под ред. Н.П. Гусакова - М.: РУДН, 2007.
- Г.И. Глущенко. Влияние международной трудовой миграции на развитие мирового и национального хозяйства. М.: ИИЦ «Статистика России», 2006.
- С.Е. Метелев. Международная трудовая миграция и развитие российской экономики. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2006.

Публикации, содержащие гендерный аспект трудовой миграции из стран СНГ

Монографии и сборники

- Торговля людьми в Калининградской области: постановка проблемы, противодействие, профилактика. Отв. Редактор Т.С. Волчецкая. Международная организация по миграции. Вильнюс, 2007.
- С.В. Рязанцев. Миграция женщин из России за рубеж: тенденции, формы, последствия. // Сборник научно-популярных статей - победителей конкурса РФФИ года Выпуск Под ред члена-корреспондента РАН ВИКонава - М.: Изд-во "Октопус", 2007.
- М. М. Малышева. Гендерные проблемы глобализации. //Раздел: Миграционные потоки и состояние рынка труда. В: Россия в глобализирующемся мире: социальные аспекты. Москва, 2006, ИСЭПН РАН.
- М.Ф. Ткаченко. Международная трудовая миграция женщин из России: потенциальные преимущества и риски // Материалы научно-практической конференции: Демографическое развитие России в XXI веке: стратегический выбор и механизмы осуществления - Москва, РГСУ-ИСПИ РАН, 2006, С.47-50.
- М.Ф. Ткаченко. Международная трудовая миграция женщин из России: нелегальный аспект // - Ставрополь, ООО "Мир Данных"
- М.Ф. Ткаченко. Международная трудовая миграция женщин: выезд, трудоустройство и защита прав россиянок за рубежом // - Москва, Наука
- М.Ф. Ткаченко. Проблемы внешней трудовой миграции из России: гендерное измерение и подходы к защите прав женщин-мигрантов // - М.: Изд-во МГУ, 2005.
- Е. Тюрюканова. Принудительный труд с современной России: нерегулируемая миграция и торговля людьми. Международная организация труда, Женева, 2006 (переиздание 2004 г.).
- Е. Тюрюканова. Женская миграция и насилие // Разорвать круг молчания... О насилии в отношении женщин. Ред. Н.М. Римашевской, - М.: КомКнига, 2005, с. 65 – 77.

Цаплина О.С. Правовые аспекты гендерной миграционной политики. Ставрополь //Кафедра экономической, социальной и политической географии/. Проблемы миграции и опыт ее регулирования в полиэтничном Кавказском регионе: <http://chairs.stavsu.ru/geo/Conference/c1-60.htm>

Шереметьева Е.В. Женская трудовая миграция: социально-правовой аспект. Представительная власть — XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. М., 2004, Выпуск № 5 (59).

И.Б. Бритвина, М.В. Киблицкая. Жизнь мигрантки в моногороде. М., МГУ, 2004.

Е. Тюрюканова. Гендерные аспекты миграционной статистики. //Гендерное неравенство в современной России сквозь призму статистики. Ред. М.Баскакова, М.: Едиториал УРСС, 2004, с. 252 - 278

Е. Тюрюканова. Женская трудовая миграция и торговля людьми из России в контексте мирового миграционного режима // "Россия – 10 лет реформ", Под ред. Н.М. Римашевской. М., ИСЭПН РАН. 2002, с. 64-80.

Торговля людьми. Социокриминологический анализ. Под общей ред. Е.Тюрюкановой и Л.Ерохиной. М., Academia, (2002).

Е. Тюрюканова, М.Малышева. Женщина. Миграция. Государство. Москва, Academia, 2001, 229 с.

Л.Д. Ерохина, М.Ю. Буряк. Торговля женщинами в целях сексуальной эксплуатации. Теория и практика борьбы. Владивосток, 2001

Е. Тюрюканова. Женщины в международной трудовой миграции //«Гендерный Kaleidoscope». Курс лекций под ред. М.М.Малышевой. МЦГИ, Academia, Москва, 2001, стр. 404-431.

В. Цуркан. Мотивы трудовой миграции: гендерный аспект. //Moldova, Romania, Ucraina: Integrarea europeana si migratiunea fortei de munca / Centrul de Analiza Politica si Tehnologii Sociale "CAPTES". - Chisinau 2000.

Е. Тюрюканова. Женская трудовая миграция из России: сферы риска / «Россия – 99». Социально-демографическая ситуация." Под ред. Н.М. Римашевской. М., ИСЭПН РАН, 2000, с. 86-100.

Е. Тюрюканова. Потенциал экономической миграции из России: гендерный аспект //«Способы адаптации населения к новой социально-экономической ситуации в России". Выпуск XI. МОНФ, Российские общественные науки: новая перспектива", 1999, Москва, стр. 86-98.

Е. Тюрюканова. Гендерные аспекты реализации права на свободное передвижение в России //«Права женщин в России: Исследование реальной практики их соблюдения и массового сознания. Том II, МЦГИ-ИСЭПН РАН, Москва, 1998, стр. 112-143. Ред. составитель – М. Малышева.

Е. Тюрюканова. Женщины в поисках работы за рубежом: трудовая миграция женщин из России // Материалы 1 летней школы по гендерным исследованиям, МЦГИ, М., 1997, стр. 110-120.

Е. Тюрюканова. Трудовая миграция женщин из России: еще одна стратегия успеха? //«Гендерные аспекты социальных трансформаций", М., 1996, стр. 84-102.

Е. Тюрюканова, Е. Михайлова. "Женщины в поисках работы за рубежом". // "Международная конференция "Демографическое развитие России и его социально-экономические последствия" ред. А. Гришанова, Л. Рыбаковский, Н. Тарасова. Москва, 1994.

М. Малышева. Мигранты в крупном городе. // Судьбы людей: Россия XX век», М., 1996, Институт социологии РАН, С. 70 – 98.

Е. Садовская. Незаконная миграция в республике Казахстан. <http://www.demoscope.ru/center/fmcenter/sadovsk.html>. Включает разделы по законодательной базе в области незаконной миграции; вывозу мигрантов и трафику женщин.

Н. Зотова 13.11.06. Жизнь "на два дома": Куда мигрируют таджикские женщины? <http://www.ariana.su/?S=6.0611130002>

Д. Делеу. Контрабанда людьми: торговля женщинами. // Население Молдовы и трудовая миграция: состояние и современные формы. Институт Труда. Кишинэу, 2000.

Дойна Делеу. Гендерный аспект трудовой миграции (на примере Республики Молдова) Молдавский госуниверситет, Кишинев http://www.e-journal.ru/p_bzarub-st9-15.html.

А.Т. Эсенбекова. Женщины Кыргызстана и процессы трудовой миграции 14.06.2007; <http://www.easttime.ru/analytic/1/2/228.html>

Журналы

- Информационный бюллетень «Миграция и право» Фонда «Таджикистан и РОО «Инсон».
- Вестник Евразии, N 2, 2007. Женщины – трудовые мигранты из Узбекистана.
- С.В. Рязанцев, М.Ф. Ткаченко. Российская диаспора за рубежом и женская трудовая эмиграция. // Международная экономика - Москва, 2006, С.38-56.
- Вестник Евразии, N 1, 2005. Гендерный тематический номер под редакцией Дмитрия Полетаева, ст. н. с. Сектора международной трудовой миграции Министерства внешнеэкономического развития (представлены женщины – мигранты, прибывавшие в России из 30 стран мира).
- Журнал «Диаспоры» Е. Тюрюканова, Гендерные аспекты трудовой миграции из стран СНГ в Россию // N 1, 2005, с.48-64.
- Информационно-аналитический журнал «Российская миграция»
- «Отечественные записки», № 37 (4) 2007, с. 56-70. О влиянии миграции на рынок труда.
- "Космополис", №3(5), осень 2003, с.78-89Е. Тюрюканова, Женщины и современный миграционный режим //.
- Тюрюканова, Е. Михайлова Е. "Иностранец" 1995, N 11 Е. "Россиянки готовы к любым испытаниям?" //.
- Информационный портал "Женщина и Общество, OWL.RU: 15-11-2006 Таджикистан. Женская трудовая миграция и вера в собственные силы.

Доклады

Предотвращение и противодействие распространению торговли людьми в Российской Федерации. Итоговый доклад по исследовательской части проекта Европейского Союза, реализуемого Бюро Международной организации по миграции (МОМ) в РФ «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации». МОМ-МОТ-ЕС, 2008.

Права человека мигрантов, которые нанимаются на работу в качестве домашней прислуги. Доклад Специального докладчика г-жи Габриэлы Родригес Писсаро, представленный в соответствии с резолюцией 2003/46 Комиссии по правам человека, E/CN.4/2004/76, 12 января 2004 г. КОНКРЕТНЫЕ ГРУППЫ И ЛИЦА: ТРУДЯЩИЕСЯ-МИГРАНТЫ

Организация за всеобщее выживание (GSN), "Преступность и рабство": разоблачение контрабанды женщин с целью проституции из новых независимых государств". Октябрь 1997.

Диссертации и исследовательские проекты

Бритвина Ирина Борисовна. Гендерная детерминация адаптации вынужденных мигрантов: социологический анализ. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора социологических наук. Екатеринбург, 2006.

Трудовая миграция из Украины, Белоруссии, Молдовы: Россия – принимающая страна. 2007 г. Исследование – Ла Страда, донор МОМ. (Готовится к публикации).

Предотвращение торговли людьми в РФ. 2007. Доноры – Евросоюз, США, Швейцария. Организатор МОМ. Подготовлен доклад ОБСЕ/БДИПЧ. Опрос проводился в Московской и Астраханской областях, а также в республике Карелия. Содержит информацию о распределении мигрантов по сферам занятости и о нарушении трудовых прав. Есть данные по полу.

Путь к воплощению надежды. Женщины и международная миграция. UNFPA: Народонаселение мира в 2006 г. Содержит раздел: Могучая и тихая река: Женщины и миграция.

Содействие повышению социальной защиты женщин, участвующих в процессе трудовой миграции – Узбекистан, Фаза 1, ПРООН, 2007. Исследование сосредоточено на вопросах внутренней миграции и состояло из 2-х основных направлений: 1. Соц. исследование по внутренней трудовой миграции среди женщин, правовой и административной защите их прав, с рекомендациями для соответствующих гос. органов и групп гражданского общества; 2. Повышение уровня информированности и знаний среди представителей правительственных, правоохранительных учреждений и гражданского общества и среди населения о правах женщин – трудовых мигрантов.

Страновой Экономический Отчет 2007:6, Sida. Инвестировать в светлое будущее за рубежом? Необходимость создания внутренней альтернативы в Молдове; Раздел 6.2.2 Гендерный вопрос на рынке труда.

Рязанцев Сергей Владимирович. Миграция женщин и детей из России: социально-экономические и демографические последствия для страны». Исследование, выполненное при поддержке Российского Фонда фундаментальных исследований.

Ольга Александровна Ткач. Индивидуальный проект «Женская трудовая миграция: смена гендерных контрактов?». Поддержан Центром независимых социологических исследований. Ноябрь 2003 - апрель 2004.