

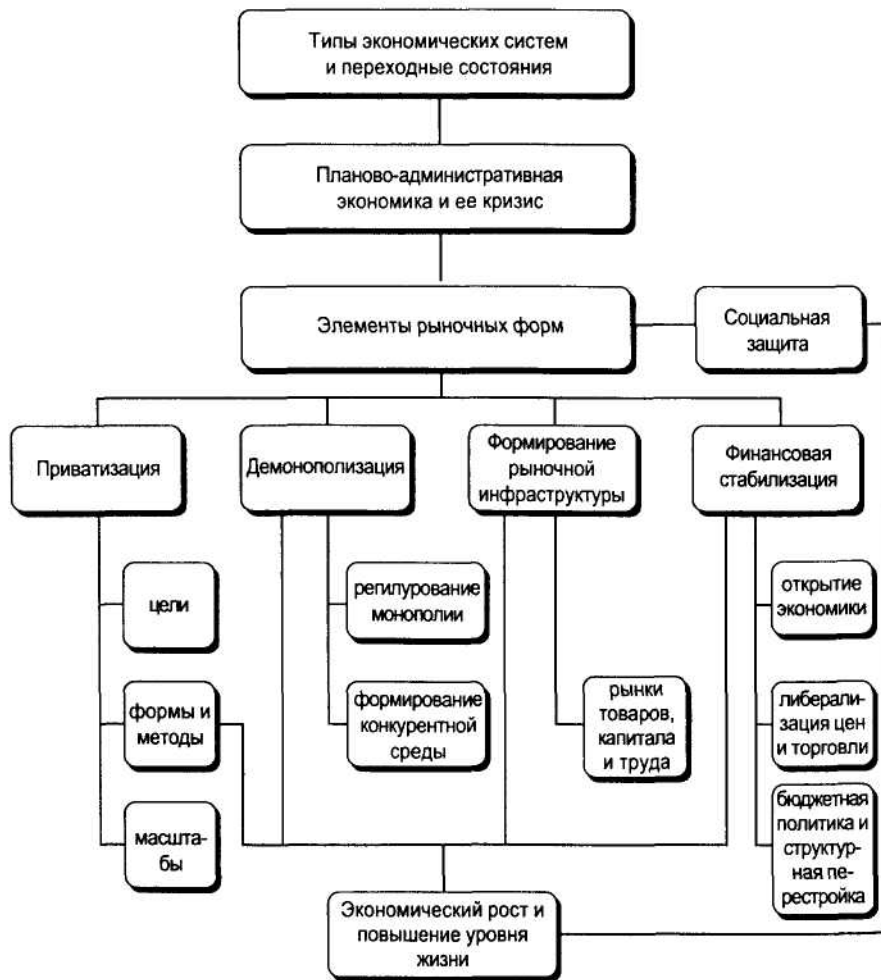
ПЕРЕХОД К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ В РОССИИ

Данная глава формирует у учеников общие представления о необходимости, закономерностях, последовательности и достигнутых к настоящему времени результатах экономических реформ в странах, переходящих к рынку. В ней складывается полная картина движения к рынку постсоциалистических государств.

Указанная тема весьма сложна, так как процессы перехода к рынку исключительно противоречивы. По большинству проблем, рассматриваемых в главе, позиции экономистов и политиков весьма различны, а иногда противоположны. По вопросам, затрагиваемым в теме, часто не существует однозначных ответов.

Изучение темы облегчается тем обстоятельством, что ранее во многих главах учебника уже приводились примеры, иллюстрирующие протекание рыночных реформ в нашей стране. Кроме того, особенно большая роль при изучении материала здесь отводится учителю. Он должен занять определенную позицию по обсуждаемым вопросам, не только приводить различные мнения, почерпнутые из литературы, но и представить собственные аргументы, факты и выводы.

Логическая схема изучения материала представлена ниже.



18.1. КРИЗИС АДМИНИСТРАТИВНО-ПЛАНОВОЙ СИСТЕМЫ И НЕОБХОДИМОСТЬ ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНОЙ СИСТЕМЕ

18.2. ЗАДАЧИ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К РЫНОЧНОЙ СИСТЕМЕ

18.3. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К РЫНОЧНОЙ СИСТЕМЕ

18.4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПРИ ПЕРЕХОДЕ К РЫНОЧНОЙ СИСТЕМЕ

Освоив материал главы учебника и выполнив задания «Практикума», ученик должен:

после изучения параграфа 18.1:

- понимать, что переходное состояние экономики России не является уникальным и человечеством накоплен большой опыт переходных состояний. Поэтому при движении к рынку в России используется инструментарий, уже применявшийся в других странах. Вместе с тем программа рыночных реформ должна учитывать культурно-исторические, политические, социальные, структурные и другие особенности страны (автократизм, бюрократизация, приоритет коллективного процесса над индивидуальным, патернализм государства и т.д.);
- понимать, что административно-плановая система не отрицает некоторых элементов рынка, однако рыночные принципы здесь действуют подспудно и искаженно;
- различать частные и системные причины кризиса административной экономики;
- различать варианты рыночных реформ;

после изучения параграфа 18.2:

- понимать, что либерализация цен и торговли является необходимой предпосылкой для перехода к рынку и свободному предпринимательству и важнейшей состав-

ляющей финансовой стабилизации, поскольку регулируемые цены неизбежно сопровождаются бюджетными субсидиями;

- знать источники бюджетных доходов и статьи расходов, понимать, что радикальное сокращение расходов является центральным моментом финансовой стабилизации. Кроме того, понимать необходимость изменения структуры расходов для содействия структурной перестройке;
- понимать значение открытия экономики для либерализации торговли и цен и решения задач финансовой стабилизации. Свобода внешнеэкономической деятельности (при эффективном валютном контроле) обеспечивает предпосылки роста экспорта и его переориентации, а на этой основе — увеличения валютных ресурсов государства, а также налоговых поступлений от внешней торговли. Приток иностранного капитала является важным источником экономического роста;
- понимать значение финансовой стабилизации для создания предпосылок экономического роста, так как спад инфляции, снижение процентных ставок и налогов делает выгодными капиталовложения в реальный сектор экономики;
- видеть противоречивость налоговой политики в условиях спада производства, знать содержание налоговых реформ при движении к рынку;

после изучения параграфа 18.3:

- понимать сущность и цели процесса приватизации;
- различать формы приватизации в зависимости от размеров предприятий, отрасли и других обстоятельств;
- видеть противоречия процесса приватизации;
- различать способы демополизации экономики (разукрупнение крупных предприятий, регулирование цен, стимулирование внутренней и внешней конкуренции, кредитно-денежная политика, ограничивающая спрос, и т.д.);
- понимать значение рыночной инфраструктуры для функционирования рынка и уметь анализировать ее формирование.

после изучения параграфа 18.4:

- понимать необходимость сильной социальной защиты в процессе перехода к рынку, которая должна иметь адресный характер. Отсутствие такой поддержки и резкое падение жизненного уровня большинства населения ограничивает возможности роста, так как платежеспособный спрос на продукцию национальной экономики недостаточен, притом что состоятельная часть населения ориентируется на импортные товары. Опыт рыночных реформ в Восточной Европе показывает, что повышение доходов населения и расширение внутреннего спроса являются важным фактором экономического роста. Кроме того, формирование широкого среднего класса обеспечивает социально-экономическую опору рыночных реформ;
- понимать необходимость реформ в области пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания, образования и в жилищно-коммунальной сфере. Финансирование социальных расходов из бюджета в условиях уменьшения экономической роли государства в экономике и при наличии бюджетных проблем делает неизбежными формирование негосударственной системы социального обеспечения, переход к рыночным принципам в социальной сфере.

Ключевые понятия и термины

1-И; 2-К; 3-Г; 4-В; 5-Ж; 6-Б; 7-А; 8-Е; 9-Д; 10-З.

Тесты

I.

1. Ошибочно. Падение темпов экономического роста в СССР в 80-90-х гг. сигнализировало о несостоятельности модели экономического роста, рассчитанной на экстенсивное использование ресурсов и централизованные методы управления. Перечисленные в тесте обстоятельства дополнили совокупность факторов, обусловивших падение темпов экономического роста.

2. Верно.
3. Ошибочно. Эволюционный путь к рынку означает гармоничное сосуществование плановых и рыночных начал в течение длительного времени, как это было, например, в Китае. В России, скорее, наблюдается затянувшаяся «шоковая терапия».
4. Ошибочно. Государство активно участвует в рыночной трансформации (законодательство, регулирование, социальная защита, участие в структурной перестройке экономики и т. п.). Его роль ослабляется в сфере перераспределения ресурсов, и оно перестает быть основным хозяйствующим субъектом.
5. Верно.
6. Верно.
7. Ошибочно. Значимость для общества произведенной продукции рынок отмечает уровнем цен и объемом продаж, а значит, и увеличением прибыли. Ставки налога на прибыль должны быть унифицированы, чтобы создать стимулы ее роста.
8. Ошибочно. Рост импорта способствует росту дефицита торгового и платежного баланса, что приводит к росту внешнего долга и увеличению расходов госбюджета на его обслуживание, которые превышают доходы, полученные от косвенного налогообложения импорта.
9. Верно. Спад может иметь структурный характер, если: а) прекращается производство продукции, не востребуемой рынком, из-за высоких цен и низкого качества; б) фирмы и потребители перестают делать запасы; в) уменьшается производство продукции в оборонном секторе.
10. Верно. В этом случае наблюдается давление государства на предприятия, проявляющееся как в высоких ставках налогообложения, так и в завышении налогооблагаемой прибыли.

II.

1. Безусловно правильно положение «в». В то же время и остальные перечисленные в тесте факторы играют определенную роль. Под потерей управляемости экономикой здесь понимается ситуация, когда ад-

министративные рычаги управления уже не работают, а рыночные инструменты регулирования хозяйственных процессов еще не созданы. Налицо и объективные трудности перехода (высокая социальная цена реформ и т. п.).

2. Верно положение «а». Доходность государственных бумаг должна снижаться, так как проблемы финансирования дефицита госбюджета к концу периода финансовой стабилизации оказываются в целом решены. Спрос на ценные бумаги корпораций в период начала экономического роста будет возрастать.
3. Правильно утверждение «а». По мнению большинства экономистов, инсайдеры — управляющие и работники — в этой ситуации будут «проедать» доход, трансформируя его в зарплату и минимизируя прибыль как для того, чтобы увести ее от налогообложения, так и для того, чтобы назначить низкие дивиденды. В результате права акционеров-аутсайдеров оказываются нарушены, не возникает предпосылок для развития предприятия. Этот вариант приватизации был предусмотрен в законе о приватизации, однако в настоящее время многие экономисты выступают за отмену льгот трудовым коллективам в процессе приватизации.

III.

1. Верны утверждения «а», «б», «в». Государственные расходы на социальные нужды, наряду с затратами на военные нужды, субсидиями предприятиям госсектора, в начале перехода к рынку снижаются, чтобы обеспечить уменьшение дефицита бюджета при недостаточности бюджетных доходов.
2. Правильны положения «а», «б», «в». Приватизация не обязательно предполагает создание акционерного общества. Ее результатом может быть, например, образование индивидуальных частных предприятий.
3. Правильны положения «а», «б», «в». Многоуровневая система цен — элемент эволюционного перехода к рынку (например, в Китае).
4. Правильны положения «а», «б», «в». Существование льгот является недостатком налоговых систем, по-

- скольку они устанавливаются часто по субъективным основаниям.
5. Правильны положения «а», «б». Легкая и пищевая промышленность не субсидируется, и государство чаще всего применяет лишь инструментарий, ограничивающий импорт и ослабляющий внешнюю конкуренцию в этих секторах.
 6. Правильны положения «б», «в», «г». Цены должны быть либерализованы. Субсидии из бюджета, не имеющие адресного характера, приводят к его сильному дефициту и инфляции.
 7. Правильны положения «а», «б», «в», «г», «е». Налог с оборота в странах с переходной экономикой отменен.
 8. Правильны положения «а», «б», «е». Крупные промышленные предприятия и получатели зарплаты имеют меньше возможностей уклоняться от уплаты налогов. Лица с высокими доходами и небольшие предприятия имеют возможности скрывать часть доходов и прибыли. Ставки налога на имущество недостаточны, а механизмы регулярной переоценки имущества в условиях инфляции не действуют. В целом, в переходной экономике физические лица имеют больше возможностей для уклонения от уплаты налогов, чем юридические, так как значительная часть их доходов не фиксируется налоговыми органами.
 9. Правильны положения «а», «б». Государство в переходной экономике во все меньшей степени участвует в перераспределении хозяйственных ресурсов, а доля предприятий государственного сектора в ВВП постоянно снижается.

Упражнение

Источник: Вопросы экономики. — 1996. — № 12. — С. 83-84.

Вероятными элементами стратегий А, В и С могут быть следующие:

	А	В	С
Продукция	Снижение объемов; уменьшение объемов производства и технологического уровня	Обновление продукции; поиск новых рыночных ниш; активный маркетинг	То же, что и В, а также обеспечение роста выпуска через увеличение загрузки мощностей и инвестиций в основной капитал; возможно, смена профиля
Снижение затрат	За счет уменьшения производства, использования дешевого сырья, низкоквалифицированного труда	Путем совершенствования технологии и отказа от неприбыльных производств	То же, что и В
Персонал	Сокращение занятости и зарплаты; невыплаты	Стабилизация занятости и зарплаты	Повышение производительности и зарплаты
Заимствования	Ориентация на государственные субсидии; неплатежи	Использование механизмов кредитования	То же, что и В, а также поиск иностранного партнера; размещение акций на внешних рынках; направление прибыли на цели развития

Проблемы

1. При фиксированных номинальных ценах на энергоресурсы и зерно и высоких темпах инфляции реальные цены энергоресурсов и зерна падали. Это вызывало требования увеличения субсидий и кредитов энергетическому и аграрному комплексам, что увеличивало расходы бюджета и препятствовало финансовой стабилизации. Откладывание полной либерализации цен энергоресурсов и зерна и их ступенчатое повышение вызывали всплески инфляции, формировали инфля-

ционные ожидания, снижали платежеспособный спрос и вызывали спад производства. Кроме того, периодические всплески цен порождали обострение политической борьбы.

Следует добавить, что откладывание либерализации цен зерна не способствовало формированию рыночной среды в этом секторе экономики. Зерно распределялось правительством и приобреталось в аграрном секторе по ценам выше рыночных (биржевых). Этот сектор требовал и получал льготные кредиты на сельскохозяйственные работы и покупку зерна. Либерализация цен и торговли зерном, в том числе внешней, привела к ликвидации дефицита зерна и резкому уменьшению объема субсидий.

2. По мнению многих экономистов, такая возможность отсутствовала не только потому, что в противном случае дефицит не был бы преодолен, но и потому, что монополизация экономики возможна только в условиях либерального, т. е. конкурентного ценообразования. Кроме того, приватизация при административно регулируемых ценах была бы формальной, т. е. не привела бы к созданию частной собственности — важнейшего института рыночной экономики. Ведь частная собственность предполагает наличие права свободно распоряжаться имуществом, и в том числе право свободно устанавливать цены на продаваемые товары и услуги.

3. Этот вопрос является остро дискуссионным. Во-первых, по мнению ряда экономистов, денежная политика в России в 1992—1996 гг. являлась недостаточно жесткой, поскольку при спаде производства денежная масса хотя, и замедляющимся темпом, но росла. Во-вторых, замещение денег суррогатами, которое имеет место, связано не с абсолютной нехваткой денег у хозяйственных субъектов, а с высокими процентными ставками на кредитном рынке. Эти высокие ставки определяются высоким уровнем доходности по государственным ценным бумагам. Все денежные ресурсы направляются в этот сегмент денежного рынка. В свою очередь, высокий уровень доходности по государственным облигациям обусловлен необходимостью финансировать дефицит государственного бюджета. Отсюда следует, что решение проблемы неплатежей в большей мере связано с рационализацией государственных расходов.

4. В Китае, в отличие от России, большая часть рабочей силы занята в сельском хозяйстве. Усиление стимулов к труду привело к росту сельскохозяйственного производства, доходов и сбережений у основной части населения страны, а также к расширению выпуска потребительских товаров на базе сельскохозяйственного сырья. Переход к рынку в Китае проходил в рамках свойственной этой стране модели сочетания плановых и рыночных начал, так как коллективная земля передавалась крестьянам в аренду. В России положение в сельском хозяйстве было крайне тяжелым, его удельный вес в ВВП и занятости был мал. Сельское хозяйство поддерживалось субсидиями и льготными кредитами, использовавшимися неэффективно.

5. Здесь ученики еще раз получают возможность обсудить все элементы рыночных реформ применительно к материалу различных стран, связать успехи в экономике с либерализацией цен, внешней торговли, приватизацией. Так, успехи Эстонии связаны с отменой всех торговых барьеров в 1992 г., всех количественных ограничений импорта, конвертируемостью валюты по счетам текущих операций. Субсидии предприятиям в Венгрии и Польше составили 2-3% в начале 1990-х гг. против 7-10% ВВП в конце 1980-х гг. Учителю следует подобрать текущий материал, чтобы сравнить темпы экономических реформ в различных странах.

Обсуждение поставленных проблем, вероятно, следует провести в форме свободной дискуссии. При этом точка зрения учителя может не совпадать с мнением, которое отражено в разделе «Проблемы».