

© 2005 г.

Н.Н. НУРАЛИЕВ

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ ИЗ ТАДЖИКИСТАНА В РОССИЮ

НУРАЛИЕВ Нурали Назарович - стажер Института социологии РАН.

В постсоветский период между Россией и Таджикистаном сформировался ряд согласованных и взаимовыгодных отношений во многих сферах. Однако проблема трудовой миграции из Таджикистана в Россию до сих пор остается нерешенной. Главное препятствие в регулировании миграционного обмена между странами - это отсутствие соответствующей нормативно-правовой базы. Соглашение между правительствами двух стран о трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан в РФ и граждан России в Таджикистане, подписанное в 2004 г., мало что изменило в практике регулирования миграции гастарбайтеров из Таджикистана. Существующий порядок оформления иностранной рабочей силы предписывает ее нанимателям, а также самим гастарбайтерам пройти сложный путь в бюрократических инстанциях по регистрации работников, получению миграционных карт и разрешений на ра-

**Характер соглашений таджикских трудовых мигрантов с работодателями,
наличие у мигрантов официальных документов (в %)**

Виды соглашений с работодателями	Москва	Санкт-Петербург	Екатеринбург	Астрахань	Всего
Официальный трудовой договор	29,7	17,5	25,8	8,5	20,1
Устный договор	60,5	58,7	48,4	90,5	65,0
Трудовое соглашение	6,1	16,3	18,3	1,0	10,4
Другое	3,7	7,5	7,5	0	4,5
Наличие официально оформленных документов					
Миграционная карта	80,3	81,3	89,3	89,5	85,3
Разрешение на работу	46,9	28,7	26,8	13,6	28,3
Регистрация	69,1	66,2	91,4	88,5	79,6
Медицинский полис	27,1	25,0	15,0	6,4	20,6
Индивидуальный налоговый номер	30,8	15,0	15,0	6,4	16,6

боту. Работодателю необходимо получить разрешение на привлечение иностранцев к трудовой деятельности, оплатить залоговые суммы, позволяющие гарантировать депортацию мигрантов, нарушивших закон РФ, производить налоговые отчисления, существенно большие, нежели при использовании труда россиян, а также нести ответственность за гражданские и социальные права мигрантов, однозначно законодательством не определенные. Бюрократические трудности приводят к широкой практике нелегальной трудовой миграции, неопределенности масштабов миграционных потоков. Сегодня отсутствуют точные данные о численности трудовых мигрантов из Таджикистана в России, ее оценки, появляющиеся в средствах массовой информации, колеблются от 400 тыс. до 1,5 млн. человек [1-5].

Проведенный автором в 2004 г. социологический опрос 349 гастарбайтеров из Таджикистана в четырех городах России (Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Астрахани) показал, что большая часть мигрантов (65%) работает по устной договоренности. Официально трудовая деятельность была оформлена лишь у 30% респондентов - в разных городах от 8 до 30% заключали договор на работу, от 1 до 18% опрошенных работали по трудовому соглашению. Наиболее распространенные документы, имеющиеся "на руках" у гастарбайтеров - это миграционная карта и свидетельство о регистрации (85 и 80 % соответственно), хотя, учитывая существующую практику приобретения данных документов, можно сомневаться, что все они являются легитимными. Только 28% респондентов имели разрешение на работу, лишь 16% зафиксированы в налоговых органах России и имеют индивидуальный налоговый номер. Медицинский полис оформили 16% опрошенных (табл. 1).

Неофициальный характер взаимоотношений с мигрантами дает работодателям возможность нарушать их права. Многие приезжие испытывают все трудности "рабского" труда, живя и работая без соответствующей заработной платы, нормальных жилищных условий, социальных гарантий, но с постоянной угрозой выдворения и обмана.

Как показал опрос, уровень заработной платы таджикских гастарбайтеров сильно различается в зависимости от региона, в котором они работают (табл. 2). Так, в Санкт-Петербурге сложилась наиболее благоприятная структура доходов таджикских гастарбайтеров. Здесь меньше всего малооплачиваемых опрошенных (только 2,5% заявили, что получают менее 3 тыс. рублей в месяц) и больше всего высокооплачиваемых (33,7% зарабатывают более 9 тыс. рублей в месяц, еще 35% - от 6 до 9 тыс. рублей). В Москве оплата труда мигрантов также сравнительно высокая, большинство респондентов здесь (53%) зарабатывают от 6 до 9 тыс. рублей. В двух других точках опроса - Екатеринбурге и Астрахани - заработок приезжих значительно ниже и в основном не превышает 6 тыс. рублей ежемесячно. Наихудшая структура доходов наблюдается у респондентов из Астрахани, где каждый пятый респондент (19%) получает меньше 3 тыс. рублей ежемесячно и только 6% респондентов могут зарабатывать более 9 тыс. рублей.

Достаточно высокие, на первый взгляд, доходы гастарбайтеров окажутся не столь привлекательными, если учесть, во-первых, то обстоятельство, что они часто бывают единственным источником доходов не только самих мигрантов, но и их семей в Таджикистане, а, во-вторых, режим работы мигрантов. По данным опроса почти половина респондентов (49,4%) трудятся 9 и более часов в день, причем каждый десятый (9,4%) работает более 12 часов ежедневно

Таблица 2

Уровень заработной платы таджикских мигрантов (в %)

Размер заработной платы, руб.	Москва	Санкт-Петербург	Екатеринбург	Астрахань	Всего
До 3000 руб.	7,4	2,5	11,8	19,0	10,6
От 3001 до 6000 руб.	18,6	13,8	34,5	53,6	31,2
От 6001 до 9000 руб.	53,0	35,0	29,0	20,0	33,5
От 9001 руб. и выше	17,3	33,7	21,5	6,4	19,2
Не работают	3,7	15,0	3,2	1,0	5,5

Таблица 3

Продолжительность рабочего дня таджикских мигрантов (в %)

Сколько длится Ваш рабочий день?	Москва	Санкт-Петербург	Екатеринбург	Астрахань	Всего
До 8 часов	17,2	11,2	8,6	9,4	11,5
8 часов	16,0	13,7	9,6	41,0	20,7
9 часов	9,8	10,0	8,6	4,3	8,1
10 часов	13,5	20,1	33,3	8,4	19,1
12 часов	13,5	10,0	24,8	3,2	12,8
Больше 12 часов	8,6	20,0	8,6	2,2	9,4
Ненормированный рабочий день	21,0	13,7	6,5	31,5	18,4

(табл. 3). Еще 18% имеют ненормированный рабочий день. Таким образом, 67,8% опрошенных мигрантов ежедневно работают свыше 9 часов или вообще не подчиняются нормативу длительности трудового дня. Ситуация с продолжительностью рабочего времени рабочих-иностранцев не одинакова в городах, где проводилось обследование. Каждый пятый респондент в Москве и почти каждый третий в Астрахани заняты на условиях ненормированного рабочего дня. Однако, если исключить респондентов этой группы, то окажется, что по длительности трудового дня у таджикских гастарбайтеров лидируют Екатеринбург и Санкт-Петербург, где 66 и 50% соответственно работают по 10 и более часов в день. В целом же можно констатировать, что труд таджикских гастарбайтеров отличается высокой продолжительностью и неблагоприятным режимом.

Социально-бытовые условия проживания таджикских гастарбайтеров также далеко не благополучны. Данные опроса показали, что большинство мигрантов снимают жилье (табл. 4). Это касается трех из четырех обследованных городов (кроме Астрахани). Собственным жильем располагают лишь 4,3% опрошенных. При этом мигранты живут кучно, на одной жилплощади селятся много человек, и даже при наличии собственного жилья или съемной квартиры респонденты не имеют нормальных условий проживания. В Астрахани большинство опрошенных проживают в приспособленных (44,2%) либо неприспособленных (20%) для этого помещениях на рабочей территории (на рынках, стройках).

Отсутствие социальных гарантий для мигрантов проявляется и в необеспеченности медицинским обслуживанием. Для 80,8% респондентов медицинское обслуживание является недоступным. Причем, чем меньше город, тем меньше доступность медицинской помощи - если в Москве и Санкт-Петербурге ее при необходимости получают 28,4 и 30% соответственно, то в Екатеринбурге вдвое меньше (14%), а в Астрахани вчетверо меньше опрошенных (7,4%).

Неофициальный характер занятости большинства мигрантов, широкая практика устных договоренностей о сроках и объеме работ, об оплате труда создают возможности для обмана. Часто работодатели забирают у мигрантов паспорта, якобы для оформления регистрации или в "залог". Если работник не согласен с задержкой оплаты труда, ее величиной или условиями труда, он не имеет возможности покинуть рабочее место, уехать, найти другую работу. В результате такие мигранты становятся "заложниками" порядочности работодателя. По данным исследования около половины таджикских гастарбайтеров (51%) были обмануты их работодателями. Менее всего недобросовестное поведение работодателей распространено в Москве, где с обманом сталкивались 37% опрошенных. Наиболее распространено нарушение обязательств в отношении таджикских мигрантов в Екатеринбурге, где о них говорили 80% респондентов.

Таблица 4

Жилищные условия таджикских мигрантов (%)

Где Вы живете?	Москва	Санкт-Петербург	Екатеринбург	Астрахань	Всего
В своей квартире	3,7	5,0	6,5	2,1	4,3
В снимаемой квартире	58,0	46,3	49,5	30,5	45,5
В общежитии	12,4	23,8	10,7	2,2	11,7
В приспособленных помещениях на рабочем месте (рынок, стройка)	17,2	15,0	24,7	44,2	26,0
В неприспособленных помещениях на рабочем месте (рынок, стройка)	6,2	6,2	8,6	20,0	10,7
В другом месте	2,5	3,7	-	1,0	1,8

Широкое распространение недобросовестного поведения работодателей в отношении таджикских гастарбайтеров во многом обусловлено отсутствием должного контроля над процессами трудовой миграции со стороны государственных инстанций России. Пока весь контроль в данной сфере заключается в избавлении от нелегальных мигрантов путем их выдворения, однако даже в этом случае миграционная служба не в состоянии охватить весь контингент нелегальных мигрантов, и полное освобождение территории России от незаконно присутствующих мигрантов невозможно. Ужесточение же требований к работодателям, использующим иностранцев, не приносит адекватного эффекта. И не случайно. Не известно еще ни одного случая, чтобы официально был наказан хоть один работодатель, нарушающий трудовые, социальные или гражданские права таджикских мигрантов. Невнимание к данной проблеме со стороны российских и таджикских властей позволяет ей углубляться и нарастать. В ходе проведенного исследования 82% опрошенных мигрантов отметили, что их гражданские права в России нарушаются. Характерно, что данные оценки почти в равной степени высоки во всех точках опроса, несмотря на существенную разницу положения мигрантов разных городов по отдельным показателям (82,7% в Москве и Екатеринбурге, 87,5% в Астрахани, 73,7% в Санкт-Петербурге). Другими словами, нарушение гражданских прав - общая проблема всех таджикских трудовых мигрантов в России.

Часто миграция из Таджикистана, особенно нелегальная, связывается с проблемой наркобизнеса. Действительно, среди мигрантов из Таджикистана есть наркокурьеры и сбытчики наркотиков, а лица таджикской национальности чаще других фигурируют в делах, связанных с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков. Однако мигранты, приезжающие в Россию на работу, по оценкам представителей Миграционной службы МВД России, в основном законопослушны, а среди правонарушителей оказываются в силу своей открытости и бесхитростности [6]. Деятельность тех, кто перевозит и распространяет наркотики, подавляющим большинством гастарбайтеров осуждается, так как из-за нее формируется негативное общественное мнение обо всех таджикских мигрантах. Сами трудовые мигранты стремятся жить и работать в России легально (более того, по данным опроса 57% таджикских мигрантов хотели бы в перспективе остаться жить в России на правах ее граждан), однако длительная процедура оформления документов, прежде всего, регистрации и получения разрешения на работу, вынуждает их обращаться к лжефирмам, предлагающим ускоренную процедуру оформления. В результате таджикские мигранты, стремясь узаконить свое пребывание в России, сами становятся жертвами поддельных "официальных удостоверений" и нарушителями закона [7].

Нелегальный статус значительной части гастарбайтеров из Таджикистана обостряет характер взаимоотношений трудовых мигрантов с правоохранительными органами, провоцирует поборы и необоснованные задержки таких мигрантов. Например, в ходе специальных рейдов, проведенных в московском аэропорту "Домодедово" общественными организациями российской таджикской диаспоры "Нур", "Ватан", "Инсон", Фонд "Таджикистан", была выявлена практически узаконенная система поборов с пассажиров каждого рейса, вылетающего в Таджикистан [8]. Чтобы привезти домой заработанное, а не задержаться в России, многие таджикские мигранты готовы, не споря, отдать часть денег.

Важной проблемой, связанной с миграцией таджикских гастарбайтеров в Россию, является их высокая смертность. Рекордное количество погибших, согласно неофициальным данным, пришлось на 2002 г., когда на родину было доставлено более 800 тел таджикских гастарбайтеров [9]. Существует несколько причин, которые ведут к высокой смертности трудовых мигрантов. Главная из них - несоблюдение правил техники безопасности. Гастарбайтеры в основном представляют собой неквалифицированную рабочую силу, не имеют опыта работы со многими рабочими механизмами. Работодатели также не уделяют внимания обучению их

правилам безопасной работы. По данным исследований, только 40% мигрантов из Таджикистана, занятых в строительстве, ознакомлены с правилами техники безопасности, 55% не были обеспечены спецодеждой, 40% - средствами индивидуальной защиты [10]. Таким образом, требования, которые предъявляются строительным фирмам по обеспечению техники безопасности, в отношении таджикских гастарбайтеров не исполняются.

В целом сегодня трудовая миграция населения из Таджикистана в Россию связана с целым рядом проблем, требующих неотложного и адекватного решения - учет численности мигрантов, соблюдение их гражданских прав и социальных гарантий, легализация приезжих, совершенствование законодательной базы регулирования миграции и другие. Поэтому необходима комплексная межгосударственная программа по выявлению и изучению основных проблем в сфере трудовой миграции, выработке комплекса мер по ее решению.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Трудовая миграция в Россию растет // Радио Маяк webmaster@radiomayak.ru 09.02.2002.
2. *Амиршоева Г.* "Чархи гардун" в России - прекрасная идея! // Чархи гардун. Душанбе. 2002, №1.
3. *Закирова Н.* Узбекистан ставит новые преграды таджикским мигрантам // Навигатор, 21.03.2003.
4. *Амелина Я.* Решать проблему трудоустройства жителей Таджикистана должна Россия? Фергана, ру 2003.
5. Заработки таджикских мигрантов // Центральная Азия - информация, анализ, комментарии. Eurasia-internet. 2003.
6. ТИА Khovar-РИА "Новости" 17.02.2002.
7. *Капустин Н.* Гастарбайтеров из Таджикистана убивают скинхеды и обворовывают работодатели // Родная газета. Nelegalov-Net 17.10.2003.
8. Вымогательство в аэропорту "Домодедово" // 2001.
9. *Зокирова Н.* Вечерний Душанбе. 29.07.2003.
10. Росбалт 4.03.2004.

© 2005 г.