

**Министерство экономики
Российской Федерации**

**Министерство образования
Российской Федерации**

**Государственный Университет -
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ**
Нижегородский филиал

Утверждена УМС

Председатель

" ___ " _____ 2000 г.

Одобрена на заседании
кафедры экономической
теории и эконометрики
Зав. Кафедрой: А.Г. Максимов

" ___ " _____ 2000 г.

Программа дисциплины

Экономика общественного сектора

для направления 521600 Экономика
(вторая ступень высшего профессионального образования)

Н. Новгород, 2000 г.

I. Пояснительная записка

Автор программы: Голованова С.В.

Требования к студентам:

Изучение курса предполагает в качестве предварительных условий изучение курсов микро- и макроэкономики промежуточного уровня и соответствующее владение математическим аппаратом.

Аннотация:

Курс подготовлен в качестве обязательного для студентов бакалавриата направления "Экономика" (четвертый год обучения). Общественный (государственный) сектор рыночной экономики представляет собой совокупность ресурсов, находящихся в непосредственном распоряжении государства и используемых им как специфическим субъектом экономической активности. По своим масштабам общественный сектор современных экономик сопоставим с частным; процессы, протекающие в общественном секторе, в весьма существенной степени определяют экономическую ситуацию в целом. При этом закономерности функционирования данного сектора отличаются глубокими особенностями. Этим определяется необходимость изучения студентами-экономистами курса "Экономика общественного сектора". Курс экономики общественного сектора призван дать студентам комплексное представление о причинах, формах, механизмах и последствиях участия государства в экономической жизни в условиях доминирования рыночных отношений. Основное место в курсе уделяется финансовым механизмам экономической активности государства.

Курс состоит из семнадцати лекций, сопровождаемых семинарскими занятиями (всего - 51 час аудиторной работы). В самостоятельную работу студента входит освоение теоретического материала, изучение публикаций по актуальным экономическим проблемам, связанным с территорией города, а также эссе объемом до 0,5 п.л.

Учебная задача курса:

Студент, успешно изучивший курс, должен уверенно владеть основными понятиями экономики общественного сектора, относящимися, в частности, к проблематике аллокационной эффективности государственного вмешательства, перераспределительным процессам, общественному выбору, теории налогов и общественных расходов, анализу затрат и выгод, бюджетному федерализму. Студент должен также уметь решать задачи и выполнять практические задания, относящиеся к этой проблематике.

Формы контроля:

- Текущий контроль – оценка работы на семинарских занятиях, написание контрольных работ в форме тестов
- Итоговый контроль – экзамен в устной форме
- Итоговая оценка – выставляется по итогам сдачи экзамена с учетом количества баллов, полученных в течение семестра на семинарских занятиях, оценок за контрольные работы и эссе по выбранной теме.

II. Тематический расчет часов.

N	Наименование разделов и тем.	Аудиторные часы		Контр. работы	Самост. работа	Всего часов
		лекции	Сем. занятия			
1	Изъяны рынка и роль государства	4	2	6	6	18
2	Общественные блага	4	2	6	6	18
3	Перераспределение и эффективность	2	2	4	2	16
4	Общественный выбор: коллективное принятие решений	4	2	6	6	18
5	Общественный выбор: экономич. теория государства	2	1	3	6	12
6	Доходы государства. Перемещение налогового бремени.	4	2	6	6	18
7	Оптимальное налогообложение	2	2	4	6	14
8	Расходы государства	4	1	5	6	16
9	Производство товаров и услуг в общественном секторе	2		2	2	12
10	Эффективность общественных расходов	2	2	4	6	14
11	Бюджетный федерализм	4	1	5	8	18
Всего		34	17	51	4	119

Тематический расчет для очно-заочной формы обучения.

N	Наименование разделов и тем.	Аудиторные часы		Контр. работы	Самост. работа	Всего часов
		лекции	Сем. занятия			
1	Изъяны рынка и роль государства	4	2	6	6	18
2	Общественные блага	4	2	6	6	18
3	Перераспределение и эффективность	2	2	4	1	16
4	Общественный выбор: коллективное принятие решений	4	2	6	6	18
5	Общественный выбор: экономич теория государства	2	1	3	3	6
6	Доходы государства. Перемещен налогового бремени.	4	2	6	6	12
7	Оптимальное налогообложение	2	2	4	4	8

8	Расходы государства	4	1	5	5	10	
9	Производство товаров и услуг в общественном секторе	2		2	2	4	
10	Эффективность общественных расходов	2	2	4	4	8	
11	Бюджетный федерализм	4	1	5	5	10	
	Всего	34	17	51	1	51	102

Тематический расчет для заочной формы обучения.

N	Наименование разделов и тем.	Аудиторные часы		Контр. работы	Самост. работа	Всего часов	
		лекции	Сем. занятия				
1	Изъяны рынка и роль государства	1		1	6	7	
2	Общественные блага	1	1	2	6	8	
3	Перераспределение и эффективность	1	1	2	1	8	
4	Общественный выбор: коллективное принятие решений	1	1	2		8	
5	Общественный выбор: экономич теория государства	1		1	3	4	
6	Доходы государства. Перемещен налогового бремени.	1	1	2	6	8	
7	Оптимальное налогообложение	1		1	4	5	
8	Расходы государства	1	1	2	5	7	
9	Производство товаров и услуг в общественном секторе		1	1	2	3	
10	Эффективность общественных расходов	1	1	2	4	6	
11	Бюджетный федерализм	1	1	2	4	6	
	Всего	10	8	18	1	50	68

Тема 1. Изъяны рынка и роль государства

Рынок и государство. Общественный сектор. Государство как специфический экономический агент. Изъяны рынка: монополия, информационная асимметрия, экстерналии. Общественный сектор переходной экономики

Тема 2. Общественные блага

Свойства общественных благ. Формирование агрегированного спроса на ОБ. Цены Линдаля. Задача оптимального распределения ОБ. Равновесие в сфере производства общественных благ: уравнение Самуэльсона. Общественные блага в контексте общего равновесия. Выявление предпочтений: налогообложение Гровса-Кларка. Коллективные блага и теория клубов. Проблема безбилетника.

Тема 3. Перераспределение и эффективность

Неравенство и перераспределение доходов. Равенство и эффективность. Ловушки бедности и безработицы. Критерии компенсации Парето и Калдора-Хикса. Общественное благосостояние. Проблема справедливости.

Тема 4. Общественный выбор: коллективное принятие решений

Коллективный выбор. Механизм голосования. Основные процедуры голосования. Теорема Мэя. Парадокс голосования. Теорема Эрроу о невозможности. Манипулирование при голосовании. Многомерные альтернативы. Теорема о медианном избирателе.

Тема 5. Общественный выбор: экономическая теория государства

Избиратели, политики, чиновники. Рациональное неведение избирателя. Лоббизм, группы специальных интересов, поиск ренты. Бюрократия и неэффективность. Модель Нисканена. Изъяны государства

Тема 6. Доходы государства. Перемещение налогового бремени.

Структура государственных доходов. Прямые и косвенные, целевые и нецелевые налоги. Специфические и стоимостные, прогрессивные, пропорциональные и регрессивные налоги. Критерии оценки налоговых систем. Сфера действия налога. Перемещение налога на конкурентном рынке товара. Перемещение налога на монополизированном рынке. Перемещение налогового бремени на рынке труда. Анализ перемещения налогового бремени в контексте общего равновесия. Эффект замещения и избыточное налоговое бремя.

Тема 7. Оптимальное налогообложение.

Цели и ограничения налоговой политики. Правило Рамсея. Цены Рамсея. Парето-эффективные налоговые структуры. Факторы, определяющие оптимум. Налоговые инструменты перераспределения.

Тема 8. Расходы государства

Формы общественных расходов. Перемещения выгод и сферы действия программ общественных расходов. Искажающее действие общественных расходов. Общественное страхование. Моральный риск. Неблагоприятный отбор.

Тема 9. Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе
Общественные расходы и государственные организации. Контрактация и квази-рынки.
Виды контрактов.

Тема 10. Эффективность общественных расходов

Оценки затрат и результатов в частном и общественном секторах. Критерии оценивания. Индикаторы результативности. Анализ издержек и результативности. Реальные денежные экстерналии. Альтернативная стоимость и корректировка рыночных цен. Оценка неосязаемых благ. Приведение издержек и выгод к одному моменту времени. Учет риска и неопределенности. Анализ издержек и выгод и проблемы распределения.

Тема 13. Бюджетный федерализм

Спрос на общественные блага и бюджетная децентрализация. Теорема о децентрализации. Гипотеза Тибу. Функции и расходы территориальных бюджетов. Доходы территориальных бюджетов. Бюджетные гранты. “Эффект липучки”. Бюджетный федерализм в условиях перехода к рынку.

Литература:

Основная

1. Якобсон Л. И. Экономика общественного сектора. Основы теории государственных финансов. 3-е издание. Москва: Аспект-пресс, 1996.
2. Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора. Москва: Издательство Московского государственного университета и Издательство ИНФРА-М, 1997.

Дополнительная

1. Аткинсон Э.Б., Стиглиц Дж. Э. Лекции по экономической теории государственного сектора. Москва: Аспект-пресс, 1995.
2. Barr N. The Economics of the Welfare State. Stanford: Stanford University Press, 1993.
3. Brown and Jackson P.M. Public Sector Economics. Oxford: Blackwell, 1990.
4. Cullis J. and Jones P. Public Finance and Public Choice: Analitical Perspectives. London: McGraw Hill, 1992.
5. Kienzle E. C. Study Guide and Readings for Stiglitz's Economics of the Public Sector. 2nd ed. New York: W.W. Norton and Company, 1989
6. D.C.Mueller. Public Choice - 2. Cambridge University Press, 1989.
7. Stiglitz J. E. et al. The Economic Role of the State. Oxford: Basil Blackwell, 1989.
8. Shome P. (ed.) Tax Policy Handbook. Washington: IMF, 1995.