

---

## СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ КООПЕРАЦИИ

© 2010 А. Н. Булатов

Казанский государственный финансово-экономический институт

E-mail: shakirov85@list.ru

Выявлены основные проблемы участия России в международной кооперации, а также разработаны направления активизации этих процессов для отечественных промышленных предприятий.

*Ключевые слова:* международная кооперация, глобализация, международная торговля, экспортно-ориентированная политика, внешнеторговый оборот, организация сотрудничества.

Промышленная кооперация, важной составляющей которой является научно-техническое сотрудничество, - это составная часть глобального процесса кооперации. Совместное производство продукта зиждется на совместных его разработках и тестировании. Сегодня до 40 % международной торговли осуществляется на базе долгосрочной производственной кооперации и до 60 % и более - обрабатываемой продукции<sup>1</sup>.

Сейчас международная торговля активно преобразуется из сферы межстрановых сделок по поставкам сырья и готовых изделий в сферу обмена лицензиями, полуфабрикатами, узлами и компонентами. Именно переход к такой сфере производства позволяет многим странам преодолеть сырьевую специализацию, развить экспортно-ориентированное производство, в том числе наукоемкой продукции, и существенно облагородить свою структуру экспорта, а также увеличить долю национального экспорта в мировом.

Наша страна предпринимала попытки использовать международную производственную кооперацию еще в 1970-1980-х гг. для модернизации экономики и развития экспорта. Об этом свидетельствуют соответствующие долгосрочные программы и соглашения со странами СЭВ, с Финляндией, Германией, Францией, другими странами Запада. Так, с маленькой Финляндией была разработана специальная долгосрочная программа развития производственной кооперации по 50 направлениям, причем взаимные поставки кооперируемой продукции в 1980-е гг. достигли сотен миллионов долларов. Самым большим ограничителем развития этих связей тогда считалось отсутствие заинтересованности предприятий, работавших в режиме Госплана<sup>2</sup>.

Развал Союза, "перестройка", падение промышленного производства, крах многих его отраслей в результате непродуманной либерализации импорта и реформирования экономики привели к свертыванию участия России в международной производственной кооперации, деиндустриализации ее экспорта и экономики в целом.

Сегодня главным тормозом участия России в международной производственной кооперации следует считать топливно-сырьевую ориентацию ее хозяйства, при которой добыча и вывоз необработанного топлива и сырья гораздо прибыльнее и проще, чем их переработка и развитие обрабатывающей промышленности. Для того чтобы изменить ситуацию, необходима продуманная система мер государственной промышленной экспортно-ориентированной политики (хотя бы по примеру развивающихся стран), в первую очередь, налоговой, стимулирующей перелив капиталов из топливно-сырьевых отраслей в те отрасли обрабатывающей промышленности, у которых есть реальные перспективы занять свою нишу на мировом рынке.

Международная производственная кооперация, как и международное разделение труда, по существу, мало чем отличаются от внутренней кооперации и разделения труда. Разница, пожалуй, в том, что если при организации сотрудничества между российскими партнерами через развитие субпоставок компонентов и технологий ключевыми моментами становятся возможности их финансирования, выполнения обязательств по качеству и графику поставок, то в случае с иностранными партнерами, особенно глобальными ТНК, задача состоит еще и в том, чтобы не только убедить их в способности обеспечить ука-

занные условия, но и показать выгоду для ТНК от прихода на российский рынок по сравнению с динамичными китайским, польским и украинским рынками.

Как показывает опыт, глобальные ТНК крайне осторожно относятся к организации, казалось бы, очень выгодных для них сетей субпоставок в России. Их приходится нередко “завлекать”, предоставляя значительные экономические льготы, нужные для налаживания конкурентоспособного производства и гарантирующие возмещение убытков на случай непредвиденных обстоятельств. Экономические льготы - это, прежде всего, такие азбучные в мировой практике меры, как снижение или отмена ввозных пошлин на импортные компоненты для сборки и налоговые льготы. Пока наибольших успехов у нас добились ТНК автомобилестроения и их лобби, рассматривающие Россию как емкий и перспективный рынок, конкуренция на котором со стороны российского автопрома не считается ими серьезной.

Еще одним “техническим барьером” (по терминологии ВТО) на пути промышленной кооперации является разница в российских и международных технических условиях, стандартах и процедурах соответствия, которые пока не удалось устранить даже в проекте федерального закона “О техническом регулировании”. Главная трудность здесь, на наш взгляд, все та же: пренебрежение промышленной политикой, важной составной частью которой является система технического регулирования.

Приведенные выше тезисы во многом объясняют феномен разницы между прямыми иностранными инвестициями в коммунистический

Китай и рыночную Россию, которая выражается соотношением 50:1.

В свете изложенного заслуживает внимания деятельность российских организаций, пытающихся нивелировать указанные трудности и построить эффективную систему кооперирования с зарубежными партнерами. В первую очередь здесь следует отметить работу Межрегионального центра промышленной субконтракции при правительстве Москвы, которому удалось создать разветвленную сеть региональных операторов, в том числе на базе местных торгово-промышленных палат. Центр (Национальное партнерство развития субконтракции) за последние 3 года смог не только добиться общероссийского признания как эффективный и прибыльный посредник, использующий международные стандарты и методики, но и показать свою готовность стать одной из немногих российских организаций, способных предложить свои услуги для российских предприятий, налаживающих связи международной производственной кооперации.

Внешнеторговый оборот России со странами дальнего зарубежья (по методологии платежного баланса), по оценке Минэкономразвития России, в 2008 г. составил 652,8 млрд. долл. США и увеличился на 32,6 % относительно 2007 г. При этом экспорт увеличился на 33,1 %, импорт - на 31,8 %. Сальдо торгового баланса сложилось положительное и выросло на 35,4 %<sup>3</sup>. Доля стран дальнего зарубежья в общем объеме товарооборота России увеличилась с 85,2 до 85,6 %. Лидирующие позиции среди стран - членов Евросоюза занимали Германия, Нидерланды и Италия (рис. 1), на долю которых приходится 47,6 %

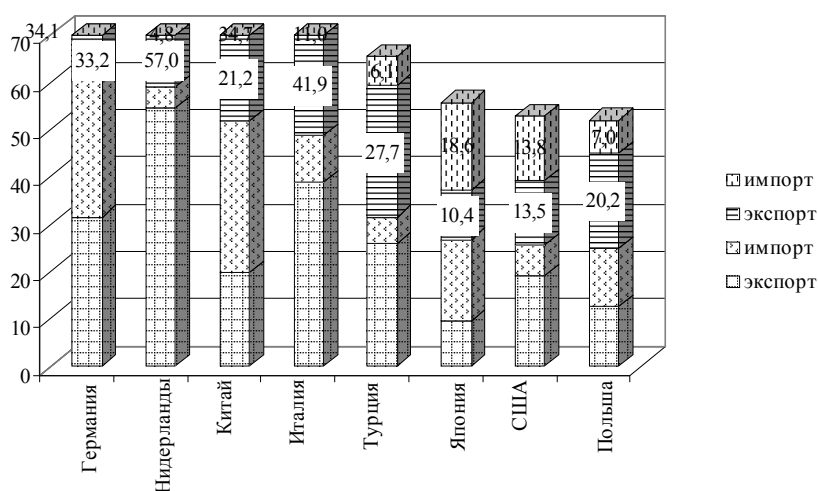
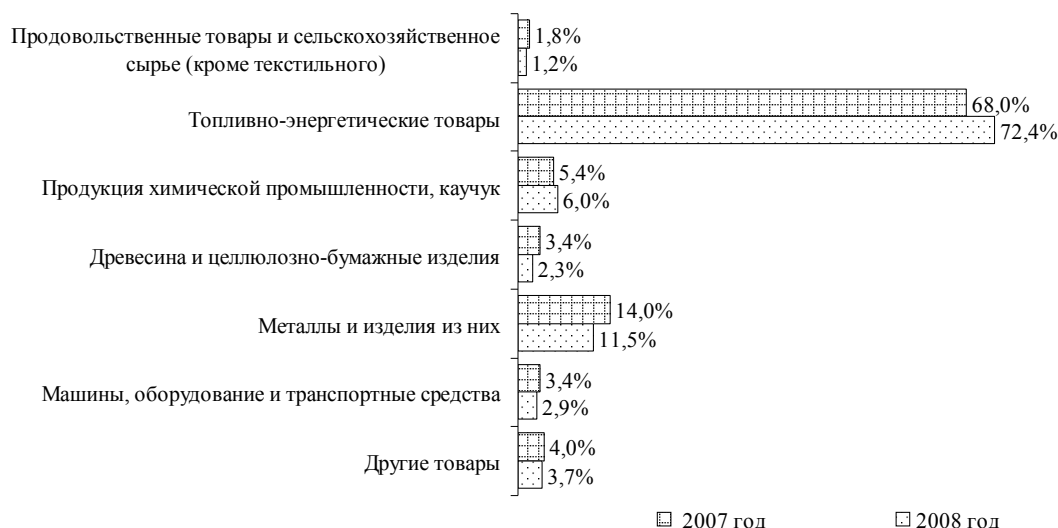


Рис. 1. Основные торговые партнеры России среди стран дальнего зарубежья в 2008 г., млрд. долл. США



**Рис. 2. Товарная структура экспорта Российской Федерации в страны дальнего зарубежья, %**

внешнеторгового оборота с данной группой стран. Наиболее важными внешнеторговыми партнерами среди стран АТЭС являются Китай, Япония, США и Республика Корея, на долю которых приходится более 87,2 % внешнеторгового оборота с данной группой стран.

В структуре экспорта России в страны дальнего зарубежья в 2008 г. увеличился удельный вес топливно-энергетических товаров, продукции химической промышленности и каучука (рис. 2).

В настоящее время активно развиваются процессы международной кооперации в химической и нефтехимической промышленности России. Увеличение экспорта продукции химической промышленности и каучука на 47,4 % (в стоимостном выражении) в 2005 - 2008 гг. было обеспечено повышением контрактных цен, прежде всего на удобрения, составляющих более 45 % экспорта продукции химической промышленности в страны дальнего зарубежья. Контрактные цены на них выросли в среднем в 2,2 раза, но объем физических поставок сократился на 8,5 %<sup>4</sup>.

Предприятия металлообработки России имеют достаточно устойчивые кооперационные связи с потребителями за рубежом. Экспорт металлов и изделий из них вырос в стоимостном выражении на 9,4 %. На увеличение экспорта этой группы товаров повлиял значительный рост стоимостных закупок странами дальнего зарубежья чугуна и ферросплавов, полуфабрикатов из железа и нелегированной стали в основном за счет роста средних контрактных цен, а также алюминия не-

обработанного в связи с ростом цен и физического объема.

Снижаются объемы кооперационных контрактов в рамках деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. Экспорт древесины и целлюлозно-бумажных изделий сократился на 9,8 % за счет снижения физических объемов основных товаров этой группы - обработанных и необработанных лесоматериалов на 22,1 и 25,9 %, соответственно. Клееной фанеры было экспортировано на 12,6 % меньше, чем в 2007 г., и стоимость ее экспорта уменьшилась на 1,9 %, несмотря на рост контрактных цен на 12,2 %. Стоимость экспорта древесной целлюлозы и газетной бумаги выросла, соответственно, на 5,8 и 27,9 % за счет роста цен и физических объемов. Экспорт машин, оборудования и транспортных средств превысил показатель 2007 г. на 13,7 %.

Косвенным образом об интенсивности международной торгово-промышленной кооперации свидетельствует показатель товарной структуры экспорта. В товарной структуре импорта России из стран дальнего зарубежья в 2008 г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличился удельный вес машин, оборудования и транспортных средств, минеральных продуктов и текстиля. Стоимость импорта машин, оборудования и транспортных средств выросла на 39,8 %. При этом импорт легковых автомобилей увеличился по стоимости в 1,4 раза, а по количеству - в 1,3 раза. Ввоз грузовых автомобилей воз-

рос по стоимости почти в 1,5 раза, а по количеству - на 13,4 %.

Увеличение стоимостного объема текстиля, текстильных изделий и обуви в 1,4 раза обеспечено ростом физических объемов одежды на 41,9 %, обуви на 27,4 %, хлопчатобумажной ткани на 33,1 %.

Кроме того, важнейшими показателями, характеризующими степень эффективности кооперационных и интеграционных процессов во взаимной торговле, являются объем и динамика внешнеторгового оборота. По данным ФТС России, внешнеторговый оборот России со странами СНГ в 2008 г. составил 106,5 млрд. долл. США и вырос по сравнению с 2007 г. на 29,0 %, в том числе экспорт - 69,9 млрд. долл. США (рост на 32,7 %), импорт - 36,6 млрд. долл. США (рост на 22,5 %). Для торговли России практически со всеми странами СНГ характерно значительное положительное сальдо (по итогам 2008 г. размер сальдо вырос на 10,5 млрд. долл. США, или на 46,0 % по отношению к 2007 г.).

Важным направлением экономического сотрудничества России со странами СНГ продолжает оставаться развитие производственных кооперационных связей между предприятиями и технологически взаимосвязанными производствами. Для таких отраслей промышленности, как машиностроение, металлургия и некоторых других, в которых поставки по кооперации имеют значительный удельный вес, поддержание кооперации критически необходимо для разработки, производства и реализации продукции.

В целом, за 2000 - 2008 гг. внешнеторговый оборот увеличился более чем в 5 раз; тренды его

динамики по основным государствам-контрагентам являются достаточно устойчивыми, без выраженных флуктуаций. О наличии тенденций промышленной кооперации России с государствами СНГ свидетельствует и тот факт, что прямые инвестиции имеют наибольший удельный вес в общей структуре оборота инвестиций (табл. 1, 2). Это свидетельствует о том, что зарубежных партнеров интересуют в Российской Федерации прежде всего не финансовые инвестиции, а реальные инвестиционные проекты.

Как было отмечено ранее, важнейшим направлением активизации международной промышленной кооперации является совершенствование институциональных рамок ее реализации, прежде всего в рамках договоренностей между Российской Федерацией и странами СНГ на различных уровнях внешнеэкономической интеграции. Рассмотрим современные тенденции формирования такого рода кооперации и интеграции более подробно.

К настоящему времени как в России, так и в странах СНГ приняты основополагающие документы, которые определяют основные подходы, приоритеты и перспективы работы по активизации промышленной кооперации на пространстве Содружества. В России это одобренные Правительством Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (раздел "Внешиноэкономическая политика") и Основные направления внешнеэкономической политики Российской Федерации на период до 2020 года. Наряду с Концепцией внешней политики Российской Федерации эти документы определяют основные инте-

Таблица 1

## Инвестиции из России в страны СНГ (январь - декабрь 2008 г.), тыс. долл. США

Страна	Прямые инвестиции	Портфельные инвестиции	Прочие инвестиции	Инвестиции, всего
Азербайджан	10,37	11,23	997,70	1019,30
Армения	675949,19	0,20	615,80	676565,19
Белоруссия	1323191,28	109,93	181691,80	1504993,02
Грузия	0,04	-	3810,45	3810,50
Казахстан	79058,12	159,74	95076,15	174294,01
Кыргызстан	73,06	-	39774,33	39847,39
Молдова	151414,32	0,27	17949,39	169363,98
Таджикистан	1143,51	-	26907,94	28051,45
Туркменистан	0,55	-	3991,00	3991,55
Узбекистан	699,82	250050,04	134320,34	385070,21
Украина	122507,63	463277,60	512144,29	1097929,50
<b>ВСЕГО</b>	1017279,20	2354047,90	713609,02	4084936,11

Таблица 2

## Инвестиции в Россию из стран СНГ (январь - декабрь 2008 г.), тыс. долл. США

Страна	Прямые инвестиции	Портфельные инвестиции	Прочие инвестиции	Инвестиции, всего
Азербайджан	176225,83	1587,21	1535,55	179348,59
Армения	11062,52	1,40	33340,96	44404,88
Белоруссия	53356,87	1556,76	138466,51	193380,15
Грузия	12363,02	1,29	919,41	13283,73
Казахстан	373662,41	6348,89	684741,17	1064752,45
Кыргызстан	27241,42	57,40	39111,19	66410,01
Молдова	6536,74	8,69	2643,13	9188,57
Таджикистан	97,90	4,71	8814,54	8917,15
Туркменистан	139,07	0,02	297,36	436,45
Узбекистан	9875,46	233,09	1423,53	11532,08
Украина	72976,72	2963,02	91354,66	167294,41
<b>ВСЕГО</b>	<b>1002648,02</b>	<b>743537,96</b>	<b>12762,48</b>	<b>1758948,45</b>

рессы России в СНГ, ключевые принципы и приоритеты внешнеэкономической политики в регионе.

Согласно Концепции внешней политики Российской Федерации, наша страна выстраивает дружественные отношения с каждым из государств Содружества на основе равноправия, взаимной выгоды, уважения и учета интересов друг друга. С государствами, которые выражают готовность к этому, развиваются отношения стратегического партнерства и союзничества. Мы последовательно придерживаемся рыночных принципов в качестве важного условия развития подлинно равноправных взаимоотношений. Эти базовые принципы являются объективной предпосылкой для продвижения современных форм интеграции на пространстве Содружества.

В ноябре 2008 г. была одобрена Стратегия экономического развития СНГ до 2020 года. Стратегия - комплексный документ, представляющий собой систему согласованных государствами - участниками СНГ взглядов на общие цели, приоритеты и перспективы социально-экономического развития для углубления межгосударственных экономических отношений и превращения Содружества независимых государств в полноправного значимого участника системы международных экономических отношений. В настоящее время завершается работа над планом мероприятий по реализации первого этапа Стратегии, рассчитанного на период до 2011 г.

Страны СНГ - это важный рынок сбыта российских несырьевых товаров и услуг, в первую очередь машин и оборудования, приоритетная площадка для российских инвестиций, регион,

позволяющий реализовывать транзитный потенциал России и стран-партнеров.

К приоритетным вопросам экономической кооперации России со странами Содружества на предстоящий период можно отнести формирование общих рынков труда, транспортных услуг, межрегиональное и приграничное сотрудничество, создание совместных предприятий и промышленно-финансовых групп, транснациональных корпораций. С этой целью предстоит<sup>5</sup>:

- продолжать работу по совершенствованию нормативной правовой базы международной кооперации, дальнейшей либерализации взаимной торговли, завершению формирования таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана и элементов единого экономического пространства;

- предложить странам Содружества эффективные антикризисные программы, а возможно, и антикризисные кредиты, направленные на минимизацию последствий влияния кризиса на реальный сектор экономики, финансовую и банковскую сферы;

- активизировать участие российских предпринимателей в приватизационных процессах стран СНГ, в том числе Украины, Белоруссии (промышленные и сельскохозяйственные предприятия), Казахстана (главным образом, организации банковской сферы), и с этой целью обеспечить отечественному бизнесу всестороннюю поддержку;

- сформировать более активную экономическую повестку двусторонних отношений, в том числе заседаний межправительственных комиссий со странами СНГ (поддержка реализуемых

и намечаемых проектов с участием российского бизнеса, создание выгодных условий для участия российского бизнеса в процессах приватизации и конкурсах по госзакупкам и др.);

- эффективно использовать как важное конкурентное преимущество транспортный и транзитный потенциал Содружества Независимых Государств, обусловленный во многом выгодным географическим положением. Речь идет о развитии системы трубопроводного транспорта для расширения рынка сбыта энергоносителей, о создании международных транспортных коридоров для приближения регионов, в первую очередь приграничных, к международным рынкам сырья, товаров и услуг;

- приступить к разработке и реализации крупных инвестиционных проектов в области энергетики, в том числе атомной, транспорта, исследований космоса, нацеленных на реализацию конкурентных преимуществ России и государств - членов СНГ. Обозначить лидирующую роль России в их финансировании.

В складывающейся финансово-экономической ситуации на мировых рынках важно использовать потенциал интеграционных объединений для минимизации последствий кризиса. Такая работа ведется как в формате СНГ, так и по линии ЕврАзЭС, ШОС и Союзного государства.

В СНГ (как интеграционном объединении) существует понимание необходимости согласованных действий по выходу из кризиса. Работа над скоординированными мерами ведется по линии экономического совета, организуются встречи министров финансов государств Содружества для мониторинга ситуации и выработки антикризисных мер<sup>6</sup>.

На заседаниях экономического совета СНГ в 2008 г. были приняты соответствующие решения по преодолению негативных последствий мирового финансового кризиса, предложения о поэтапной отмене ограничений во взаимной торговле; определен Перечень базовых документов, регламентирующих функционирование зоны свободной торговли в рамках СНГ; обсужден ход выполнения плана основных мероприятий по реализации концепции дальнейшего развития СНГ в части экономического сотрудничества.

В 2008 г. продолжалась работа по важнейшим направлениям интеграционного сотрудничества в Евразийском экономическом сообществе: формирование таможенного союза; проведение согла-

сованной экономической политики; активизация взаимодействия в реальном секторе экономики; совместное развитие энергетического рынка; формирование транспортного союза и реализация транзитного потенциала ЕврАзЭС; формирование общего финансового рынка; взаимодействие в аграрном секторе и в области миграционной политики.

Пример конкретных практических шагов по преодолению последствий финансового кризиса - работа по созданию Антикризисного фонда ЕврАзЭС. Решение об этом было принято 4 февраля 2009 г. на внеочередном заседании Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества (на уровне глав государств) в Москве. Фонд создан для объединения усилий государств - членов ЕврАзЭС по противодействию негативным последствиям мирового финансового и экономического кризиса для национальных экономик. По линии фонда планируются предоставление займов, стабилизационных кредитов, финансирование взаимной торговли и инвестиционных проектов.

Высокие технологии - это та сфера, сотрудничество в которой позволит странам-партнерам повысить конкурентоспособность и нивелировать последствия кризиса. Деятельность Центра высоких технологий Евразийского экономического сообщества, о создании которого также было принято решение в начале февраля 2009 г., нацелена на совместную разработку и реализацию научно-технических программ и инновационных проектов, а также отбор, экспертизу и реализацию венчурных проектов, предоставление консалтинговых услуг в сфере маркетинга и патентного права.

Следует также отметить работу, проведенную в рамках Шанхайской организации сотрудничества. В результате реализации Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств - членов ШОС на период до 2020 г. и Плана мероприятий по ее выполнению в 2008 г. отмечена позитивная динамика в ряде сфер торгово-экономического сотрудничества, представляющих взаимный интерес: создание благоприятных условий для инвестиций, развитие транспортного сообщения и транзитного потенциала, современных информационно-коммуникационных технологий. Обращено внимание на необходимость более активного использования потенциалов Делового совета и Межбанковского объединения ШОС в целях закрепления на про-

странстве организации благоприятной инвестиционной среды и привлечения бизнес-сообщества к реализации крупных совместных экономических проектов.

К числу успешных мероприятий, прошедших в 2008 г. в рамках Союзного государства, можно отнести завершение в России и Белоруссии внутригосударственных процедур по введению в действие Соглашения о регулировании вопросов собственности Союзного государства и Соглашения об обеспечении равных прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств - участников Союзного государства.

Таким образом, напрашивается вывод о важности участия России в системе международной

кооперации для решения принципиальных задач обновления основных фондов, получения новых технологий, повышения уровня конкурентоспособности страны.

<sup>1</sup> *Белых Л. П.* Реструктуризация предприятия. М., 2007.

<sup>2</sup> *Пискулов Ю. В.* Россия и международная промышленная кооперация // Предпринимательство в промышленности: пути развития : тез. докл. III межрегиональной конф. М., 2004.

<sup>3</sup> Россия в цифрах: 2008. М., 2008.

<sup>4</sup> Российская экономика в 2008 г.: тенденции и перспективы. М., 2009. С. 514.

<sup>5</sup> *Чернышев С. В.* Экономическая интеграция на пространстве СНГ. URL : [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru).

<sup>6</sup> Там же.

*Поступила в редакцию 03.07.2010 г.*