

Роль транснациональных корпораций в достижении целей «Группы восьми»: вовлечение частного сектора в систему глобального управления

А. Сеттлз*

Статья подготовлена к международному семинару «От Хайлигендамма до Хоккайдо. Глядя в будущее: Приоритеты будущей повестки дня “Группы восьми” и возможные модели реформирования», проведенного Институтом международных организаций и международно-го сотрудничества ГУ ВШЭ 15–16 мая 2008 г. В статье анализируется роль транснациональных корпораций в системе глобального управления. Сегодня лидеры транснациональных корпораций все больше осознают, что загрязнение окружающей среды, бедность, а также негативные воздействия глобализации могут иметь последствия для результатов их деятельности, и поэтому стараются включиться в процесс принятия решений, выработки правил и исполнения решений. Результатом понимания этой проблемы является также их участие в программах международных организаций, реализация обязательств корпоративной и социальной ответственности. А. Сеттлз указывает на то, что транснациональные корпорации могут вовлекаться в процессы «Группы восьми» путем участия в бизнес-саммитах «Восьмерки», инвестирования и исполнения обязательств «Группы восьми». Автор подчеркивает, что лидеры бизнеса не располагают достаточным набором инструментов для решения глобальных проблем, поэтому существенным фактом является то, что «Восьмерка» использует механизмы правительственной системы.

Транснациональные корпорации играют важную роль в системе глобального управления, которая включает их экономическую деятельность, сотрудничество с национальными и иностранными правительствами, возрастающее значение в международных организациях, влияние на экологические и социальные условия в тех районах, где они функционируют. Анализ системы глобального управления в условиях процесса глобализации часто упускает или преуменьшает роль представителей частного сектора как участников в определении условий

управления системы или как исполнителей при реализации определенных функций многосторонних организаций. Вовлечение частного сектора осуществляется через международные мероприятия, такие как Всемирный экономический форум, а также в результате его участия в проектах «Группы восьми» и Всемирном Соглашении ООН. Транснациональные корпорации осознали, что занимают важное место в системе глобального управления, а также имеют возможность использовать тактику, применяемую во взаимодействии с правительствами, к сотрудничеству с международными организациями.

Изменения в общественном сознании и достижение консенсуса среди представителей элиты в отношении вопросов изменения климата, защиты окружающей среды, борьбы с бедностью, охраны труда, последствий глобализации способствовали тому, что транснациональные корпорации стали чаще участвовать в форумах по этим проблемам. Включение транснациональных корпораций в работу «Группы восьми» было особенно значимым шагом, поскольку «Восьмерка» объединяет семь наиболее крупных западных стран и Россию, а также рассматривает наиболее актуальные глобальные проблемы, в решении которых в том числе заинтересованы транснациональные корпорации. Транснациональные корпорации осознали, что они должны решить еще ряд вопросов, помимо тех, которые касаются международных стандартов, связанных с производством, и международных торговых режимов. Загрязнение, изменение климата, бедность, охрана труда, а также негативные эффекты глобализации в совокупности могут иметь последствия для результатов деятельности транснациональных корпораций и, таким образом, это способствует пониманию ими необходимости вовлечения в процесс принятия решений, выработки законодательства, исполнения решений.

* Материал подготовлен профессором факультета менеджмента, заместителем директора Центра корпоративного управления ГУ ВШЭ Александром Сеттлзом.

Считается, что изменение климата имеет серьезные экономические и социальные последствия. Развивающиеся страны больше всего подвержены неблагоприятным последствиям изменений в окружающей среде – рост уровня мирового океана, повышение температуры, изменения в экосистемах лесов и ведении сельского хозяйства, воздействие на уровень здравоохранения и повышенная уязвимость климатических систем. Долгосрочное изменение климата уже имело значительное воздействие на сельское хозяйство и продовольственную промышленность, как можно заметить по недавнему продовольственному кризису, который привел к резкому повышению цен на продукты питания, перебоям в системах поставок, а также к выдвиганию требования к частному сектору повысить эффективность для того, чтобы снизить цены. Повестка саммита «Группы восьми» в Хоккайдо затрагивает такие темы, как экономика, изменение климата, развитие и Африка. Эти вопросы являются наиболее важными для транснациональных корпораций и, таким образом, в интересах этих корпораций необходимо быть включенными в ход событий.

Транснациональные корпорации являются важными экономическими агентами, которые влияют на ход нашей жизни, а также на то, каким образом решаются социальные проблемы. Они зависят от условий, созданных правительствами и международными организациями, формирующих юридическую базу для их функционирования, защиты имущества и инвестиций, гарантий мировых потоков капитала, определяющих правила по регулированию защиты окружающей среды, трудовых отношений, коррупции, социальной защиты, а также для установления условий мировой торговли. Транснациональные корпорации достигли масштабов национальных экономик, если проводить сравнение между объемами продаж и ВВП. В 2005 г. сеть супермаркетов «Волмарт» (Walmart Stores) заняла 22-е место в списке наиболее крупных экономических агентов и по экономическому весу занимает позицию между Австрией и Индонезией, а Exxon Mobil стала 28-й, между Польшей и ЮАР. Более того, компании, основанные в развивающихся странах с формирующимися рынками, такие как «Газпром» и «ПетроЧайна» (PetroChina), повысили свою капитализацию и увеличили объемы продаж для того, чтобы стать значимыми экономическими агентами в рамках своих внутренних рынков, а также в сфере мировой торговли. Корпора-

ции осознают необходимость быть включенными в решение социальных и экологических проблем в силу того, что условия корпораций частного сектора имеют два наиболее существенных преимущества для влияния на решение социальных проблем: гибкость в действиях по реагированию на изменяющиеся условия, а также возможность использования человеческих и капитальных ресурсов, не доступных для государственного и неправительственного секторов.

Участие в программах международных организаций, а также в реализации обязательств корпоративной и социальной ответственности, является результатом осознания транснациональными корпорациями того, что они должны содействовать нахождению решений проблем глобального управления, а также способствовать реализации решений. За последние десятилетия мощь и влияние частного сектора росли в геометрической прогрессии, но вместе с тем транснациональные корпорации сталкивались с новыми рисками и необходимостью принятия новой ответственности. Распространение болезней с летальным исходом, бич терроризма, ухудшение состояния окружающей среды оказали воздействие на бизнес-среду. Бизнесу выгоднее участвовать в решении проблемы, а не быть причиной проблем.

Корпоративная социальная ответственность может быть охарактеризована как обязательство бизнеса по управлению и содействию улучшению экономической, экологической и социальной составляющей его деятельности на уровне отдельных фирм, а также в местном, региональном и глобальном масштабе. Вторым важным компонентом в осуществлении корпоративной и социальной ответственности является совершенствование норм регулирования конкурентоспособности компаний с тем, чтобы способствовать формированию партнерств с государством и представителями гражданского общества по реализации этого обязательства. Основная критика политики по осуществлению корпоративной и социальной ответственности транснациональных корпораций сводилась к тому, что она является всего лишь приукрашиванием или «отмыванием» деятельности корпораций, составляющей угрозу для общества или экологии, с тем, чтобы заставить общество, НПО или правительства поверить в то, что эти компании предприняли социально ответственные действия. Корпорации имеют реальную экономическую и конкурентную необходимость

реагировать на экономические, экологические и социальные экстерналии своих действий для обеспечения экономической устойчивости. Изменение климата, бедность и другие мировые проблемы будут иметь негативное влияние на уровень прибыли, если не будут решены системой глобального управления.

Лучшие международные практики показывают, что для того, чтобы корпорации могли отвечать на эти вызовы, им необходимо переосмыслить меру своей деятельности. Подход «Тройной итог» был принят многими транснациональными корпорациями как методология для измерения результативности их деятельности и представления этой информации руководству, акционерам, а также кругу заинтересованных лиц. «Тройной итог» касается следующих характеристик деятельности компании. Экономический итог является более широким понятием традиционного измерения результатов финансовой деятельности, включая параметры устойчивости ведения бизнеса и человеческого капитала. При измерении экономической результативности оценивается воздействие корпорации на общество, в котором осуществляются действия корпораций. Второй итог учитывает экологические последствия воздействия производства и последствия деятельности корпораций для окружающей среды, состав выбросов и выделений, а также способов управления этими процессами. В-третьих, социальный итог подразумевает способ, выбранный компанией для решения таких вопросов, как этнический и гендерный состав, продолжительность рабочего дня и оплата труда, безопасность труда, а также вклад компании в оказание общественных услуг.

Транснациональные корпорации вовлекаются в процессы «Группы восьми». Федерация немецких промышленников (BDI) провела бизнес-саммит «Группы восьми» накануне саммита «Группы восьми» в Хайлигендамме в 2007 г. как часть процесса управления «Восьмерки». Этот саммит объединил транснациональные корпорации в рамках подготовительных встреч «Группы восьми», ассоциации бизнеса из стран «Группы восьми» подготовили «Декларацию «Группы восьми» по бизнесу: совместное заявление бизнес-организаций стран – членов «Восьмерки»» с целью подчеркнуть обязательства бизнеса реагировать на проблемы, рассматриваемые «Большой восьмеркой». Этот документ включил обязательство по свободной торговле и обращение к правительствам стран

«Восьмерки» предпринять срочные действия для того, чтобы преодолеть политический тупик Дохийского раунда. Приняты также обязательства по защите прав интеллектуальной собственности, поддержке открытых рынков и действий по борьбе с протекционизмом в сфере инвестиций, стабилизации рынков капитала, стимулировании добровольного снижения выбросов парниковых газов, содействия правительств частным инициативам по развитию Африки (BDI 2007).

Ассоциации бизнеса из стран «Группы восьми» встретились вновь в апреле 2008 г., что повысило степень вовлечения бизнеса в процессы «Группы восьми». Основными итогами данной встречи стали следующие решения: 1) частные финансовые институты должны укрепить свои позиции в отношении капитала настолько, насколько это необходимо; 2) валютные рынки должны контролироваться тщательным образом; 3) должна обеспечиваться гарантия доступа к сырью путем ликвидации торговых и инвестиционных ограничений, а также создания условий для свободной и честной конкуренции (Nippon Keidanren). Представители бизнеса были особенно озабочены рекомендациями «Группы восьми» в отношении изменения климата, продвижения и защиты инноваций, международной торговли и экономического развития как способа снижения бедности. В рамках рекомендаций по регулированию финансовых рынков была выражена поддержка скорейшему присоединению России к ВТО. Документ касается озабоченности российского бизнеса вопросами регулирования суверенных инвестиционных фондов (СИФ), а также формулирует рекомендации странам «Группы восьми» не создавать барьеры для иностранных инвестиций из ГИФ. Бизнес-ассоциации рекомендовали странам «Восьмерки» дожидаться формируемого МВФ добровольного кодекса поведения в отношении регулирования суверенных инвестиционных фондов и рекомендаций по открытым инвестициям для принимающих стран, которые разрабатываются ОЭСР.

Бизнес-саммит «Группы восьми» стал платформой для включения частного сектора в процесс саммита «Группы восьми». Внимание транснациональных корпораций к процессам «Группы восьми» подтверждает, что представители частного сектора понимают всю важность глобальных проблем, которые могут влиять на них, и необходимость их участия в процессе

глобального управления. Процесс управления «Группы восьми» остается под контролем правительств, однако не обходится без участия представителей гражданского общества, а также, с недавних пор, бизнес-сообщества. Исполнение обязательств «Восьмерки» по охране окружающей среды, торговле, глобальным финансовым системам, развитию Африки выходит за пределы компетенции правительств. Частный сектор будет играть важную роль в инвестировании и исполнении обязательств. Бизнес-сообщества активно включены в процессы принятия решений, в принятие нового законодательства и осуществление контроля над тем, как отдельные страны будут выполнять эти обязательства. Включение в процессы управ-

ления «Группы восьми» частного сектора может способствовать исполнению обязательств на более высоком уровне. Однако существуют и риски вовлечения бизнеса, которые также должны учитываться. Так, заявления лидеров бизнеса по борьбе с изменением климата намного слабее, чем содержание обязательств, сделанных лидерами стран «Группы восьми».

Литература

1. BDI – Federation of German Industries, 2007, G8 Business Declaration: Joint Statement of the G8 Business Organizations.
2. Nippon Keidanren, Joint Statement of the G8 Tokyo Business Summit.