

ЕВРОПА КАК ИМПЕРИЯ: ПРИРОДА РАСШИРЕННОГО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (*EUROPE AS EMPIRE: THE NATURE OF THE ENLARGED EUROPEAN UNION*)

Издательство **Oxford University Press** представляет новую книгу профессора Колледжа Святого Антония Оксфордского университета Яна Зелёнки «Европа как империя: природа расширенного Европейского союза», вышедшую в 2006 г. Книга предлагает по-новому взглянуть на природу Европейского союза, прошедшего с момента «падения» Берлинской стены до неудач, связанных с неприятием Европейской Конституции, серьезный путь развития, осмыслить который представляется для автора чрезвычайно важной и актуальной задачей. В центре внимания - последний этап расширения Европейского союза, приведший к его серьезным структурным изменениям и трансформациям. Несмотря на схожесть процессов европейской интеграции с процессами формирования государства (state-building processes), Евросоюз в настоящее время все больше приобретает черты средневековой сверхдержавы или империи, такой как, например, Вестфалия. Становящийся государственный строй рассматривается автором как нео-средневековая империя с характерной полицентричностью системы государственного управления, разветвленной судебной-правовой системой, глубокой дифференциацией культурного и экономического контекстов, а также размытыми территориальными границами и четко распределенным суверенитетом. Книга раскрывает вопросы зарождения, возникновения, последовательного развития и результаты, к которым приходит империя в результате своего существования; предлагает оригинальный подход к осмыслению самого феномена Евросоюза и интеграционных процессов, определяющих специфику его дальнейшего развития. Одной из главных идей книги является стремление автора предложить свою систему управления стремительно развивающейся Европой, способную более эффективно противостоять современным вызовам модернизации, глобализации и тенденциям взаимозависимости за счет других инструментов, качественно отличающихся от использовавшихся ранее, как, например, принятие Европейской Конституции, создание единой Армии Европы или внедрение так называемой социальной модели Европы. В книге затрагиваются различные вопросы объединения Европы: от экономических и политических вопросов до вопросов международного сотрудничества и безопасности; анализируются результаты преобразований как в Восточной, так и в Западной Европе, широко представлен теоретический и эмпирический материал.

Книга состоит из шести глав, каждая из которых затрагивает различные аспекты расширения Европы и ее превращения в империю.

Открывающая книгу глава «Назад к Европе» (Return to Europe) описывает существующий разрыв между странами, уже являющимися членами Европейского союза, и странами-новичками, вступившими в него на последнем этапе расширения. Центральным вопросом для автора в данном контексте становится вопрос, в какой степени реформы, предпринятые некоторыми пост-коммунистическими странами на национальном уровне, способствовали их сближению со странами, образующими ЕС-15. Именно с этой точки зрения, по мнению автора, всеобщий успех реформ на местном уровне может быть поставлен под сомнение во всех восьми странах, присоединившихся к Европейскому союзу в 2004 г., в том числе и в некоторых странах-претендентах, таких как Болгария и Румыния. Несмотря на значительные усилия стран-новичков по сохранению мира, построению демократии и развитию свободных рыночных отношений, все же не всем им удастся успешно реализовать данные задачи. Таким образом, усиление дифференциации внутри Европейского союза является результатом развития интеграционных процессов и, собственно говоря, расширения.

Расширение Евросоюза рассматривается во второй главе «Европейская политика силы» (European Power Politics) с точки зрения положительного воздействия данного процесса на сближение Востока и Запада. Автор утверждает, что состоявшееся

расширение на Восток является значимым элементом развития Европы как империи. Присоединение стран Восточной и Центральной Европы обеспечило Европейскому союзу возможность не только провозгласить, но и распространить элементы политического и экономического контроля над экономически нестабильными и истощенными странами данного региона. В то же время в подобных империалистических тенденциях последнего времени автор не обнаруживает сколько-нибудь долгосрочного и стратегического видения дальнейшего развития Европы, считая, что политика воздействия и давления Евросоюза в отношении вновь присоединившихся стран и ее реализация является достаточно мягкой и, в целом, благоприятной для данных стран. В ответ на выполнение далеко не окончательного списка требований и условий Европейский союз обеспечивает странам Восточной Европы свободный доступ к специфическим ресурсам, а также предоставляет возможность участия в принятии политических решений до завершения процесса присоединения.

Оценка результатов процесса взаимной адаптации стран Восточной и Западной Европы представлена в третьей главе «*Разнообразие и адаптация*» (Diversity and Adaptation). Как отмечает автор, в условиях серьезного функционального и географического расхождения между странами Восточной и Западной Европы, достичь полного соответствия модели средневековой империи Европейскому союзу будет крайне сложно. В связи с чем предлагает по-новому взглянуть на расхождения (дивергенцию), сопровождающие процесс объединения Европы, и найти наиболее подходящие способы их преодоления. Дивергенция, с точки зрения автора, может быть рассмотрена не только как помеха, активно препятствующая будущему развитию Европейского союза, но как одно из ценнейших качеств европейской интеграции.

В главе «*Экономическое управление*» (Economic Governance) автор затрагивает экономические аспекты расширения Европейского союза, пытаясь дать ответ на такие вопросы, как:

- Будет ли Европейский союз, находясь в процессе расширения, принимать усилия по преодолению дисбаланса экономического развития между входящим в него странами с помощью применения гибкой политики стимулирования экономического роста или же прибегнет к политике централизованного распределения из Брюсселя (central redistribution from Brussels)?
- Пытаясь преодолеть негативные последствия глобальной конкуренции в экономической сфере, выберет ли Евросоюз, находясь в процессе расширения, путь, ведущий к усилению институциональной дифференциации, или же прибегнет к централизованному управлению?
- Попытается ли Евросоюз обособиться от экономически нестабильных и истощенных стран-соседей или же, напротив, будет пытаться управлять ими?

В главе «*Демократическое управление*» (Democratic Governance) автор анализирует основные трудности, препятствующие установлению режима демократии на территории Европейского союза; приходит к выводам, что структуре управления Евросоюза в большей степени соответствуют многослойность (multi-layered) и мультицентрализованность (multi-centered), что различные институты, не обладающие сколько-нибудь значительной политической силой, в перспективе смогут доминировать как над национальными парламентскими системами, так и над Европейским парламентом в целом. В ближайшее время, считает автор, не стоит ожидать ни укрепления общеевропейского пространства, ни появления общеевропейской идентичности.

Глава «*Управление за пределами границ*» (Governance Beyond Borders) обращается к вопросам внешней политики Европы и позиции Евросоюза в отношении стран-членов. В настоящее время, отмечает автор, вопросы внешней политики и политики в области безопасности все еще находятся под юрисдикцией правительств стран-членов, но не Европейского союза. Кроме того, страны-члены ЕС, во многом до сих пор безнадежно далекие друг от друга, при решении вопросов национальной безопасности и внешней

политики прибегают к неевропейским институциональным инструментам (non-European institutional tools). Развивающаяся система международного европейского пространства (international system in Europe) не является анархичной; существо межгосударственной политики в настоящее время составляют не территориальные споры, а переговоры о сути законов и процедур.

Информацию о публикации можно узнать на сайте по адресу:

<http://www.oxfordscholarship.com/oso/public/content/politicalscience/0199292213/toc.html>