

# ИТОГИ ТВОРЧЕСКОГО КОНКУРСА

## Новые вызовы: изменение климата и задачи содействия международному развитию

П.С. Андреев

**Андреев Петр Сергеевич** – студент 4-го курса Иркутского государственного университета путей сообщения, победитель конкурса творческих эссе «Россия – ответственный участник международного развития»<sup>\*</sup>;  
E-mail: fusuco@gmail.com

Ключевые слова: изменение климата, глобальное потепление, сокращение выбросов, соглашения по климату, Киотский протокол

Key words: climate change, global warming, reduce emissions, climate agreements, the Kyoto Protocol

*В эссе предлагаются возможные пути решения проблемы изменения климата. Чтобы решение оказалось эффективным, необходимо не только согласовать видение долгосрочных целей, но и выработать согласованную международную программу действий, в которой каждая страна сыграет свою роль для достижения общих целей.*

Изменение климата – это самый большой экономический просчет, который когда-либо видел мир и который взаимодействует с другими экономическими ошибками.

*Николас Стерн<sup>1</sup>*

В наши дни можно наблюдать, насколько велика проблема изменения климата и чем она угрожает человечеству. Ежедневно население той или иной страны испытывает последствия существующих изменений. Засуха и наводнения, неурожай, недостаток чистой питьевой воды – все это последствия изменения климата, не говоря уже о резком изменении температуры и экстремальных погодных явлениях. Кроме наблюдений существуют научные доказательства, что изменение климата является серьезной глобальной угрозой, требующей немедленного глобального решения.

Инвестиции, сделанные в течение следующих 10–20 лет, будут иметь значительное влияние на климат во второй половине этого столетия, а также в следующем столетии. Дея-

тельность человека сегодня и в последующие десятилетия может серьезно подорвать экономическую и социальную сферу, что по масштабам сравнимо с крупными войнами и экономической депрессией первой половины XX в. Обратить эти изменения вспять будет не просто сложно, а невозможно.

Поэтому необходимо действовать немедленно и решительно. Поскольку изменение климата является глобальной проблемой, решать ее необходимо на международном уровне. Основой для решения должно быть согласованное видение долгосрочных целей, а также согласованная программа действий, направленная на ускорение принимаемых мер в течение следующего десятилетия и включающая меры на национальном, региональном и международном уровне.

Ключевым фактором, влияющим на изменение климата, являются парниковые газы. Эти вещества создают в атмосфере экран, пропускающий солнечные лучи, задерживают инфракрасное излучение, создавая эффект, по-

<sup>\*</sup> Конкурс творческих эссе «Россия – ответственный участник международного развития» – совместная инициатива Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Государственного университета – Высшей школы экономики, Российской коалиции против бедности и Представительства «Оксфам» в Российской Федерации, осуществленная в рамках проекта «Разделяя ответственность за развитие: изучение опыта для достижения результатов». Конкурс проводился 7–18 апреля 2010 г. и объединил более 40 участников из 10 российских вузов. Об условиях и результатах конкурса более подробно см. на сайте Научно-исследовательского центра содействия международному развитию (НИЦ СМР) Института международных организаций и международного сотрудничества (ИМОМС) Государственного университета – Высшей школы экономики <http://www.rcicd.org/news/konkurs-tvorcheskih-esse/>.

<sup>1</sup> Глава государственной экономической службы и Советник Правительства Великобритании по экономике и развитию. В 2005–2006 гг. международным коллективом авторов под руководством сэра Николаса Стерна был подготовлен доклад «Экономика изменения климата».

добный покрытие теплицы или закрытым стеклом автомобиля. Из-за парникового эффекта поверхность Земли и нижний слой атмосферы нагреваются. Парниковый эффект существует с момента возникновения у Земли атмосферы. Однако сегодня мы наблюдаем беспрецедентный на протяжении всей истории человечества рост концентрации углекислого газа.

Если не предпринимать меры по снижению выбросов, концентрация парниковых газов в атмосфере может удвоиться по сравнению с доиндустриальным периодом уже в 2035 г., что фактически означает повышение средней глобальной температуры более чем на 2°C. В долгосрочной перспективе вероятность повышения температуры более чем на 5°C составляет более 50% [8]. Такое повышение будет чрезвычайно опасным – оно эквивалентно изменению средних температур с прошлого ледникового периода до наших дней. Столь радикальное изменение в физической географии мира приведет к значительным изменениям человеческой географии, что напрямую отразится на изменении места проживания и образа жизни.

Насколько же ситуация уникальна, если измерение температуры ведется только 150 лет? Данные об изменении температуры в течение последнего тысячелетия были получены на основании данных о скорости роста деревьев, о растительности (споры, пыльца, семена), росте кораллов, по кернам антарктического льда и донным отложениям озер и океанов. Подтверждается теплый период в районе 1000 г. нашей эры. Однако на этом фоне нынешний рост температуры резко выделяется [2].

Изменение климата в ближайшем будущем затронет все страны. Наиболее уязвимыми окажутся беднейшие государства и их население – они пострадают больше и быстрее всех остальных, хотя их «вклад» в потепление был наименьшим. Затраты в результате экстремальных погодных явлений, включая наводнения, засухи и штормы, уже сейчас начинают возрастать как в бедных, так и в богатых странах.

Уже невозможно предотвратить изменение климата, которое будет происходить в ближайшие два-три десятилетия, однако все еще возможно предпринять меры для защиты человечества и экономической системы от его последствий, в частности, меры по предоставлению детальной информации, совершенствованию планирования и проведения более тщательных исследований в области климатических изменений.

Действия не могут быть успешными без определения долгосрочных целей. Согласно научным исследованиям [7, 8], этой целью должно быть прекращение роста глобальных выбросов парниковых газов и их снижение в 2 раза к середине столетия. В этом случае, возможно, удастся избежать наиболее тяжелых последствий.

Для снижения риска негативных воздействий требуется принятие мер по значительному сокращению выбросов парниковых газов. Причем эти меры должны быть предприняты в срочном порядке. С помощью сильных и продуманных политических мер можно снизить выбросы в развитых и развивающихся странах в масштабах, необходимых для стабилизации климата, но в то же время без ущерба для экономического развития.

Рыночные механизмы, новые низкоуглеродные технологии, а также меры по энергоэффективности и энергосбережению обладают высоким потенциалом для снижения выбросов парниковых газов. При реализации целенаправленной и эффективной климатической политики проблема может быть решена без ущерба для мировой экономики.

Многие страны и регионы уже принимают меры: Евросоюз и Китай разработали политику по сокращению выбросов парниковых газов. ООН также озабочена проблемой климатических изменений, под ее эгидой была принята сначала Рамочная конвенция об изменении климата (РКИК), а потом и Киотский протокол. В 2007 г. в рамках 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН впервые в истории вопросы изменения климата обсуждались на уровне глав государств и правительств. Участники обсуждения не ограничились экологическими вопросами, но также затронули такие сферы жизни, как преодоление бедности, обеспечение продовольственной и энергетической безопасности, долгосрочные планы социально-экономического развития.

РКИК и Киотский протокол наряду с другими партнерствами и инициативами предоставляют рамку для международного сотрудничества. Однако необходимо принятие более амбициозных мер в глобальных масштабах.

Страны с различными условиями будут использовать разные подходы для внесения своего вклада в решение проблемы изменения климата. Но действия, предпринимаемые отдельными странами, недостаточны. Каждая страна, вне зависимости от того, насколько она велика, является лишь частью проблемы.

Поэтому необходимо согласованное видение долгосрочных целей, а также согласованная международная программа действий.

К числу ключевых элементов будущего международного сотрудничества относятся:

- Торговля выбросами. В Киотском протоколе зафиксирован основной элемент подобного подхода: компании и страны имеют возможность продавать и покупать друг у друга квоты на выбросы парниковых газов. Казалось бы, первоначальная общая величина лимита выбросов для стран не изменилась. Однако выбросы каждой из стран отличаются от первоначального распределения. Пострадает ли климат от произведенных выбросов? Отрицательный ответ вполне очевиден, так как торговля квотами не увеличивает объем выбросов, а только их перераспределяет. Не нарушая фундаментальных основ установленных ранее ограничений на выбросы, общество получает возможность найти наилучший путь для выполнения этих ограничений. Но важно начать практическую деятельность и запустить новые международные рыночные механизмы совместных проектов и торговли квотами.
- Технологическое сотрудничество. Неформальная координация и формальные соглашения могут повысить эффективность мировых инвестиций в инновации. В глобальном масштабе поддержка исследований и развития в области энергетики должна быть как минимум удвоенна, а поддержка развертывания новых низкоуглеродных технологий – увеличена до пяти раз [7]. Международное сотрудничество в области стандартов продукции является эффективным путем повышения энергоэффективности.
- Меры по снижению обезлесения: потеря естественных лесов по всему миру способствует ежегодным глобальным выбросам больше, чем транспортный сектор. Предотвращение обезлесения является наиболее эффективным способом снижения выбросов.
- Адаптация: наименее развитые страны являются наиболее уязвимыми к изменению климата. Необходимо, чтобы меры по борьбе с изменением климата были полностью интегрированы в политические меры по развитию, а богатые страны взяли на себя обязательства усилить поддержку бедных стран. Международные

институты также должны содействовать распространению информации о последствиях изменения климата и исследованиях, направленных на изучение разнообразия сельскохозяйственных культур, более устойчивых к засухам и наводнениям.

В настоящее время обсуждается проект соглашения, которое будет регулировать международную деятельность по противодействию климатическим изменениям после 2012 г., когда закончится действие Киотского протокола. По мнению авторитетных исследователей в области изменения климата [3, 9], новое соглашение как минимум должно:

- показать миру, что проблема решаема и решается;
- дать бизнесу уверенность, что будет найден экономический оптимум, а деньги, вложенные в чистые технологии, не будут потрачены напрасно;
- убедить правительства, что груз расходов и усилий по решению проблемы будет справедливо распределен между странами;
- дать людям, особенно из беднейших стран и наиболее уязвимых регионов, возможность получить помощь в адаптации к изменению климата: засухам, наводнениям, ураганам, жаре и т.п.

Страны, участвующие в будущем соглашении, должны:

- обеспечить двукратное снижение выбросов в развитых странах к 2050 г., развивать международные и национальные рыночные механизмы торговли квотами и оптимизации затрат;
- в крупнейших развивающихся странах содействовать массовому развитию проектов, предусматривающих снижение удельных выбросов парниковых газов (на единицу ВВП) и внедрение новых технологий; эти меры должны быть увязаны с глобальной стратегией снижения выбросов к 2050 г.;
- предоставлять помощь беднейшим странам и наиболее уязвимым регионам для адаптации к климатическим изменениям.

Для реализации такого рода мер уже есть хорошая основа. На национальном уровне многие страны приняли решение о долгосрочном снижении выбросов и развитии новых технологий.

Европейский союз, независимо от содержания проекта соглашения, принял решение о

снижении выбросов к 2020 г. на 20% от уровня 1990 г. При соответствующем отклике других стран ЕС готов пойти на снижение выбросов на 30%. Япония к 2030 г. планирует снизить на 30% потребление энергии на единицу ВВП по сравнению с 2003 г. В США на федеральном уровне планируется значительное снижение выбросов на единицу ВВП – не менее чем на 25% в течение 25 лет. Калифорния (крупнейший штат США) приняла решение к 2050 г. снизить выбросы на 80% от уровня 1990 г. Северо-восточные и среднеатлантические штаты договорились к 2015 г. сократить выбросы до уровня 2005 г., а затем, к 2018 г., снизить их еще на 10%. Китай и Индия планируют значительное снижение выбросов на единицу ВВП (на треть и более) и развитие возобновляемых источников энергии. Бразилия приняла программу сохранения лесов, значительно снижающую выбросы CO<sub>2</sub> в атмосферу [3].

Новое соглашение планировалось принять в декабре 2009 г. на 15-й Конференции ООН по изменению климата в Копенгагене. Страны так и не подписали важный документ. В последний день работы конференции мировые лидеры ограничились лишь подписанием другого документа, согласно которому ведущие развитые и развивающиеся страны обязуются принимать посильные меры по недопущению увеличения глобальной температуры более чем на 2°C к 2050 г. В документе также содержится информация о необходимости создания к 2020 г. фонда в 100 млрд долл. США, средства которого пойдут на оказание помощи бедным странам, столкнувшимся с негативными проявлениями глобального потепления [5]. Участники конференции договорились о встрече в 2010 г., на которой постараются принять основополагающий документ, призванный прийти на смену Киотскому протоколу.

Главным камнем преткновения принятия соглашения стала позиция ряда развивающихся стран (прежде всего Китая и Индии) относительно основополагающего документа, ограничивающего выбросы парниковых газов. Так, Китаю, для того чтобы сократить выбросы парниковых газов на 40% к 2020 г., потребуются около 300 млрд долл. США [5]. Столь существенные затраты могут оказать негативное влияние на экономическое развитие ряда развивающихся стран.

В определенной степени понять развивающиеся страны можно. В XIX и XX вв. бурное развитие западных стран никто не ограничи-

вал. Очевидно, что развитые страны должны «заплатить» за весомый вклад в накопление парниковых газов в атмосфере Земли. Развитые страны Запада должны помочь перевести производство развивающихся стран на «зеленые рельсы».

Для этого необходима единая энергетическая и климатическая стратегия – взаимосвязанная и долгосрочная. Она ускорит технологическое перевооружение, остановит рост, а затем снизит объемы выбросов парниковых газов, поможет населению перейти на современный стиль потребления энергии и ресурсов. Однако ощутимый эффект все перечисленные и другие меры могут дать лишь при условии объединения усилий всех стран. Ведь наша планета – единое целое, как человеческий организм. И ее выздоровление, нормальное функционирование и развитие возможно только при условии слаженного взаимодействия всех составляющих.

## Литература

1. Кокорин А.О., Гарнак А., Грицевич И.Г., Сафонов Г.В. Экономическое развитие и решение проблемы изменения климата. М., 2008.
2. Кокорин А.О., Кураев С.Н., Юлкин М.А. Обзор доклада Николаса Стерна «Экономика изменения климата». М.: WWF России, 2009.
3. Кокорин А.О., Сафонов Г.В. Что будет после Киотского протокола? Международное соглашение об ограничении выбросов парниковых газов после 2012 г. М.: WWF России, 2007.
4. Подосенова О., Сливяк В. Карманная книга об изменении климата // Группа «Экозащита!». М., 2009.
5. Финал климатического саммита ООН в Копенгагене «смазлся» // РИА Новости. 19.12.2009. URL: <http://eco.rian.ru/nature/20091219/200290627.html> (дата обращения: 01.07.2010).
6. Финансирование борьбы с изменением климата // Бюллетень «Мосты». 2009. № 8. С. 9–10.
7. IPCC: Summary for Policymakers // Climate Change 2007: Mitigation. Contribution of Working Group III to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change / B. Metz, O.R. Davidson, P.R. Bosch, R. Dave, L.A. Meyer (eds.). Cambridge, UK: Cambridge University Press, N.Y., 2007.
8. Stern N. The Economics of Climate Change // The Stern Review. Cabinet Office – HM Treasury, UK, 2006.
9. Stern N. Key Elements of a Global Deal on Climate Change. The London School of Economics and Political Science, 2008.