

Институциональный подход к региональному развитию аграрного сектора

© 2010 И.Н. Горетов

кандидат экономических наук

Марийский государственный университет, г. Йошкар-Ола

E-mail: center_audita@mail.ru

Статья посвящена характеристике институциональной среды применительно к механизму регионального управления. Отмечены направления демократизации отношений собственности в реформируемой экономике, и раскрыто содержание институционально-хозяйственной подсистемы АПК регионального уровня.

Ключевые слова: институты, институциональная среда, агропромышленный комплекс, институциональные преобразования.

Институты в своей совокупности образуют институциональную структуру общества и экономики. Они задают структуру побудительных мотивов человеческого взаимодействия, будь то в политике, социальной сфере или в экономике, влияют на функционирование социально-экономических систем. “Институты, - пишет Дуглас Норт, - создают базовые структуры, с помощью которых люди на протяжении всей истории добились порядка и таким образом снизили степень своей неуверенности”¹. Институты по Д. Норту - это “правила игры” в обществе, или созданные человеком ограничительные рамки, которые организуют отношения между людьми. Они задают структуру побудительных мотивов человеческого взаимодействия в политике, социальной сфере, в экономике.

Идеальная институциональная среда (система) регионального управления социально-экономическим развитием (см. рисунок) должна соответствовать следующим критериям:

- быть демократичной, направленной на достижение желаемых результатов;
- обладать достаточной силой воздействия;
- быть достаточно простой для понимания;

- использовать систему социально-психологических мотиваций;
- быть адаптивной;
- стимулировать прогрессивное развитие.

Главное требование, которое предъявляется к институтам механизма управления регионом в условиях его экономической самостоятельности, состоит в том, что все составляющие элементы механизма в совокупности должны содействовать формированию рыночной системы, обеспечивающей рост эффективности производства, сбалансированности спроса и предложения, повышения качества товаров и услуг.

Становление институтов механизма регионального управления, обеспечивающих становление рыночной системы, происходит в условиях, активно противодействующих этому процессу.

Во-первых, рыночная система России характеризуется окончательно не сформировавшимися рынками труда, капитала и земли, что ведет к ряду негативных последствий:

- невозможно заимствование механизмов управления, используемых в странах с равновесными рынками, где соотношение между спросом и предложением устанавливается в основ-

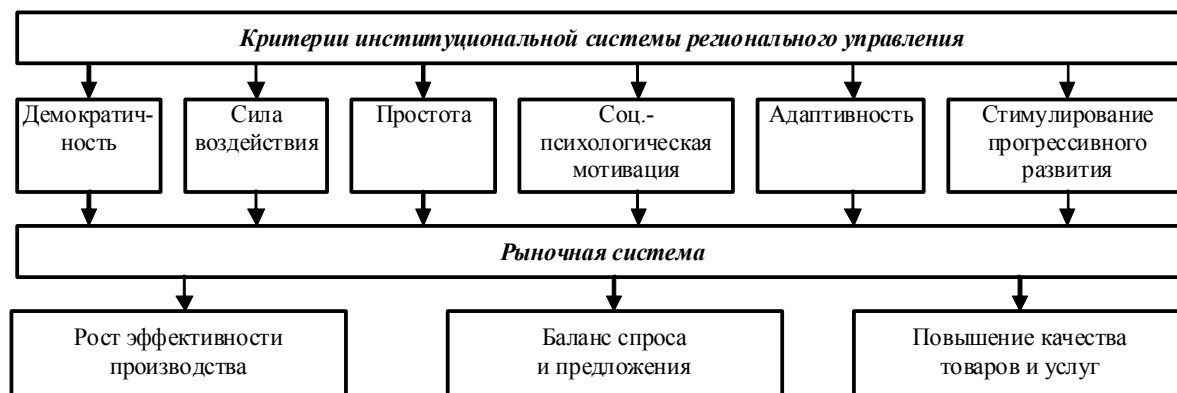


Рис. Институциональная система регионального управления

ном с помощью механизма саморегулирования, элементы которого носят преимущественно экономический характер;

- нестабильность рынка неизбежно вызывает инфляционные процессы и их поступательное развитие, что, в свою очередь, ведет к оттоку капитала из инвестиционной сферы.

Во-вторых, при разработке институтов механизма регионального управления развитием рыночных отношений необходимо учитывать высокую адаптированность экономики большинства регионов России к административно-распределительным отношениям. Это происходит в силу ряда объективных причин, вызванных самой производственной структурой, а также транспортной недоступностью не только северных районов России, но и многих населенных пунктов на ее южных территориях. Для обслуживания данных районов десятилетиями создавалась государственная транспортно-торгово-снабженческая система, обеспечивающая развитие экономики и создающая условия для проживания людей.

Институциональные основы управления на региональном и муниципальном уровнях включают правовые, экономические и организационные формы воздействия на процесс социально-экономического развития региона:

- прямое участие в развитии инфраструктуры региона посредством прямого бюджетного финансирования, образования и использования внебюджетных средств и фондов, выпуска займов и т.д.

- установление льгот производителям, работающим на насыщение внутреннего рынка;

- разнообразная правовая и финансовая поддержка предпринимателей, участвующих в развитии агропромышленного комплекса и обеспечивающих наполнение рынка потребительских товаров, и прежде всего продовольственных.

Одним из элементов, повышающих эффективность регионального управления, являются структуры, охватывающие различные институты: законы, правила игры, определенные кодексы поведения, типы отношений и связей.

Государственные и общественные институты приобретают особое значение в процессах формирования институциональной среды и построения цивилизованной рыночной экономической системы, как в отдельных субъектах РФ, так и в масштабах всего российского государства.

Институциональное развитие экономики региона происходит под влиянием взаимодействия между институтами и организациями: институты определяют “правила игры”; организации же являются “игроками”. Новые институты появ-

ляются тогда, когда появляются новые возможности получения прибыли, которая не может быть получена в уже существующей институциональной среде (системе).

Перспективным способом повышения эффективности государственного регулирования является использование рыночных принципов и механизмов в деятельности региональных органов власти. В данном случае можно действовать в нескольких направлениях:

- прибегать к аукционам как при закупках товаров и услуг, так и при распределении общественных ресурсов;

- заключать контракты на осуществление значительной части функций, ранее выполнявшихся государством;

- использовать методы оплаты выполненной работы только в зависимости от достигнутых результатов даже в случаях, когда заключение контрактов не представляется возможным или желательным;

- ориентироваться на рыночную информацию; например, государство может полагаться на рыночные оценки при осуществлении закупок или использовать информацию о ставках процента по субординированной задолженности по банковским ссудам для определения соответствия величины премии за риск при страховании депозитов.

Создание институциональной среды в Российской Федерации и в ее субъектах, проблемы формирования цивилизованных мотиваций поведения человека, адекватных условиям рыночной экономики, приобретают приоритетное значение.

Высокий уровень человеческих, демократических отношений в обществе предполагает наличие развитых, обоснованных и согласуемых с законами трансакционных отношений и издержек. Важно то, что они имеют возрастающую по своей сложности интеллектуальную природу, но материализуются в конечном итоге в благосостоянии и продолжительности жизни граждан, безопасности их общественной жизнедеятельности и создании основ устойчивого развития.

Основным направлением демократизации отношений собственности в реформируемой российской экономике должно стать “расщепление” прав собственности и ее “распыление” среди основной массы населения, занятого в процессе производства. Это может быть осуществлено по следующим направлениям:

1. Создание институциональной среды для равноправного существования и развития различных форм собственности.

2. Образование плюралистических форм собственности, снимающих противоречие между

собственником и несобственником в процессе производства и распределения.

3. Формирование в российской экономике “ответственной” и “ограниченной” системы частной собственности, способствующей процветанию общества и каждого его члена в отдельности.

4. Создание экономической заинтересованности в наделении работников собственностью и развитию на предприятиях рабочей собственности, образование фирм на принципах соединения труда и капитала.

5. Резкое расширение числа субъектов одного объекта собственности и делегирование части прав собственности несобственникам (работникам или их профессиональным организациям, органам местного самоуправления, доверительным организациям или трастам).

6. Формирование системы социального партнерства.

Переход к устойчивому развитию Российской Федерации в целом возможен только в том случае, если будет обеспечено устойчивое развитие всех ее регионов.

Реформы регионального управления должны обязательно сопровождаться изменениями в системах институтов, причем именно изменения неформальных норм поведения людей поддерживают действие новых законов. Развиваются все институты вследствие смены парадигмы общественного развития и выбора более эффективного метода хозяйствования.

Исходя из принципов институционального подхода и специфических характеристик процесса реформирования АПК, и в частности птицеводческого подкомплекса, развитие институциональной среды можно охарактеризовать следующими моментами:

- адекватной базой институционального анализа и реформирования подсистемы птицеводства выступает институционально-хозяйственная подсистема регионального АПК;

- в процессе реформирования целесообразно руководствоваться принципом соразмерности организационно-экономических и институциональных преобразований;

- необходимо исходить из стратегической ориентации институциональных инструментов реформирования на инновационную модернизацию данной институционально-хозяйственной подсистемы.

В современной экономической науке утверждается понятие институционально-хозяйственной подсистемы, применяемое в институциональном анализе различных локальных пространственных образований, хозяйственное развитие которых определяется господствующими на данной территории институтами.

Применяя данное понятие к исследованию локальных пространственных образований агропромышленного профиля, можно сделать вывод о том, что на современном этапе социально-экономического развития России в составе региональных АПК складываются различные институционально-хозяйственные подсистемы, которые:

- во-первых, обладают функциональной ориентацией, собственной инфраструктурой, ресурсной базой и капиталом, достаточными для обеспечения потребностей эффективного и устойчивого саморазвития;

- во-вторых, обеспечивают свой вклад в ВРП территории на основе создания собственных конечных продуктов;

- в-третьих, опираются на тесную взаимосвязь между параметрами эволюционного процесса и институциональными характеристиками среды их существования, господствующих форм контрактов и форм экономического поведения субъектов данных подсистем.

При обосновании способов и инструментов реформирования институционально-хозяйственных подсистем, складывающихся в составе регионального АПК, необходимо учитывать следующие обстоятельства:

- двойственную (хозяйственную и институциональную) природу указанных подсистем;

- взаимодействие процессов дифференциации и интеграции в пространстве региона, которое обуславливает переплетение различных функций, закрепленных за институционально-хозяйственными подсистемами.

Исходя из приведенных выше обстоятельств и учитывая состав функций региональных экономических систем современной России, можно сделать вывод о том, что функциональное содержание институционально-хозяйственной подсистемы регионального уровня представлено следующим комплексом основных функций:

- воспроизводственная функция, обеспечивающая существование подсистемы и ее вклад в развитие системы региона;

- функция субординации по отношению к региональной экономической системе, обеспечивающая эффективное подчинение потребностей и интересов функционирования и развития, складывающихся на субрегиональном уровне, соответствующим потребностям и интересам регионального уровня; т.е. региональная экономическая система фактически доминирует над любой из локализовавшихся в ее внутренней среде субрегиональных систем (подсистем);

- функция институционального упорядочения эволюционного процесса, ориентированная на обеспечение взаимодействия между хозяй-

ственными процессами и господствующими институтами;

- функция социализации, обеспечивающая эффективное взаимодействие между хозяйственными и социальными аспектами процессов функционирования и развития региональной подсистемы.

Заметим, что новейшую историю институциональных преобразований агропромышленного комплекса регионов России можно условно разделить на три периода:

- первый период (1990-1994) характеризуется проведением трансформации земельной собственности, ростом ценового диспаритета, сокращением объемов производства, значительным падением уровня инвестиций и государственной поддержки, увеличением импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, что привело к усилению финансовой неустойчивости хозяйств и ухудшению их ресурсного и кадрового потенциала;

- второй период (1995-1998) характеризуется реформированием созданных на первом этапе неэффективных организационных форм аграрных предприятий, при этом кризисная ситуация в АПК продолжает оставаться острой, усугубляется процесс дефицитного инвестирования сельскохозяйственных организаций и дезинтеграции структур АПК;

- третий период институциональных преобразований (1999 г. - настоящее время) характеризуется процессом передела земли и других ресурсов неплатежеспособных сельскохозяйственных предприятий в пользу новых собственников. Кризисное состояние в аграрном секторе экономики во многом сохраняется, в то же время происходит достаточно неравномерный запуск процесса восстановительного роста в отдельных регионах и функциональных подсистемах АПК.

Институциональное закрепление кластеров и принятие соответствующих государственных программ позволит регионам более результативно выполнять свою функцию по созданию необходимой инфраструктуры - организационной, финансовой, транспортной, логистической, кадровой - для реализации стратегических проектов в рамках развития кластеров.

¹ Немчинов Н. Механизм развития Перспективы модернизации птицеводческой отрасли // Заочный круглый стол МР. Еженедельник "Мясной рынок". 12.05.2008. □ 17-18 (76-77). С. 6-7. URL: http://www.meatmarket.info/tatpubl.php?id_menu=4&id_stat=1485.

Поступила в редакцию 03.06.2010 г.