

ОПТИМАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ЦЕНОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В УВЕЛИЧЕНИИ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

© 2010 Г.Ш.-кызы Агабекова

Азербайджанский государственный экономический университет

E-mail: ramzenfir@rambler.ru

В увеличении экспорта и его стимулировании важное место занимает таможенная, ценовая и налоговая политика государства. Увеличение объема экспорта означает повышение конкурентоспособности страны, когда таможенные пошлины соответствуют гибкой таможенной политике, экспортируемые товары освобождены от НДС, цены не превышают уровня мировых цен.

Ключевые слова: регулирование экспортно-импортных отношений, влияние таможенных пошлин, налогов и цен на экспортный потенциал страны.

Согласно указу Кабинета министров Азербайджанской Республики от 22 апреля 1998 г. "О ставках таможенных пошлин по экспортно-импортным операциям в Азербайджанской Республике" экспортируемые товары, независимо от их видов, освобождены от экспортных пошлин. Тарифное регулирование внешнеэкономических связей республики в экономической системе осуществляется согласно указу Кабинета министров Азербайджанской Республики от 12 апреля 2001 г. № 80 "О ставках таможенных пошлин по импортно-экспортным операциям Азербайджанской Республики, об объемах сборов, полученных по официальному таможенному оформлению" и некоторыми изменениями и дополнениями к этому указу в последующие годы. Так, в соответствии с данным указом только с первичных товаров металлургической промышленности облагаются экспортные налоги в размере от 5 до 15 долл. США за каждую тонну. Правительство республики с целью стимулирования производства данным указом повысило таможенные пошлины на импорт многих товаров, которые можно производить внутри страны. Так, из 16 672 товаров, включенных во внешнюю торговлю, 5235 (31,4%) облагаются импортными пошлинами - 15 %-ной ставкой. Наряду с этим, 2757 товаров (16,5%) облагаются 0,5 %-ной ставкой, 2098 товаров (12,6 %) - 0%, 1%, 3%, 5% и 10 %-ной ставкой импортных пошлин. По остальным 6582 (39,5%) товарам взимаются специфические таможенные пошлины.

В соответствии с этим указом на основе договоров на проданные товары (работы, услуги) таможенно-экспортные пошлины оплачиваются валютой. В сделках свободной торговли с зарубежными странами Азербайджанская Республика на основе двустороннего соглашения применяет утвержденные та-

моженные пошлины на экспорт или импорт товаров. Наряду с этим, многочисленные и разнонаправленные соглашения, договоры и другие взаимосвязанные документы иностранных государств и их правительств составляют нормативно-правовую базу регулирования экспорта в Азербайджане. В республике созданы совместные межправительственные комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству с иностранными государствами, которые осуществляют стратегию взаимосвязанных торговых отношений. В то же время были подписаны контракты о недопущении двойного взимания налогов с правительствами многих иностранных государств основных стран - партнеров экспорта Азербайджана, таких как Россия, Турция, Украина, Грузия и др. Правительством Азербайджана был подписан контракт о свободной торговле с рядом стран СНГ, в том числе правительствами Республики Молдова и Казахстаном. Согласно этому контракту стороны обоюдно не применяют таможенных пошлин на экспорт и импорт товаров.

В настоящее время существуют контракты о принципах обложения косвенных налогов во время импорта и экспорта товаров (работ, услуг) между правительством Азербайджанской Республики, Республик Беларусь, Казахстан и Грузии. Как известно, в настоящее время приоритетом общего развития в стране является социально-экономическое развитие регионов, поэтому ускорение развития аграрного сектора, составляющего основу региональной экономики, имеет огромное значение. С этой точки зрения, обоюдное соглашение о предоставлении льгот, принимаемых во время официального таможенного оформления рядом стран СНГ, составляет основную базу внешней продажи сельскохозяйственных про-

дуктов в таких странах, как Республика Молдова, Украина и Российская Федерация, является одним из нормативно-правовых актов, обеспечивающих эффективное регулирование торговых отношений. В вышеупомянутом соглашении одним из основных утвержденных моментов является то, что производимые на территориях названных государств фруктово-овощные продукты отпускаются с таможенной территории во внеочередном порядке.

Наряду с отмеченными международными соглашениями, договоры о сотрудничестве в области таможенного дела ряда стран СНГ и мира также играют значительную роль в регулировании экспорта. В настоящее время существуют соответствующие договоры между правительствами Азербайджана, Ливана, Болгарии, Эстонии, Украины, Казахстана и Иранской исламской республики. Эти договоры, наряду с другими вопросами, предполагают создание возможности развития пассажирских и грузовых перевозок между сторонами. С 1997 г. согласно рекомендациям МВФ в стране начали применяться 15 %-ные ставки единых импортных пошлин. Это было отнесено к 69 товарным группам из 97 существующих на тот период в единой товарной номенклатуре. А к остальным 28 товарным группам была применена 5 %-ная импортно-таможенная пошлина. С 2003 г. на некоторые товарные группы (например, цветы и другие растения, фрукты и орехи) ставка импортно-таможенной пошлины повысилась до 15%.

За последние годы поступления в госбюджет в виде таможенных пошлин увеличиваются из года в год. Это объясняется ростом объема импортируемых товаров в страну. Также отметим, что в поступлениях в госбюджет, по фактическим данным Таможенного комитета, увеличиваются в основном поступления от налога на добавленную стоимость. Значительные сборы по таможенным пошлинам в сравнении с другими годами наблюдались в период 1999-2000 гг. С другой стороны, по нашему мнению, 15%-ная ставка импортных таможенных пошлин не эффективна для Азербайджана. Несмотря на это, за последние 5 лет (с 2005 по 2010 г.) внешнеторговый оборот республики повысился за счет роста как импорта, так и экспорта. Превышение роста экспорта над импортом послужило увеличению положительного значения сальдо торговли. Отметим, что объем экспорта в этот период превышал аналогичный показатель 1991 г., во внешнеторговом обороте, в частности, в экспорте преобладала доля государств дальнего зарубежья. Вместе с тем в 2008 г. наблю-

дался определенный рост торговых связей со странами СНГ.

Для систематического изучения современных характеристик внешнеторговых связей страны и существующих в этой сфере закономерностей необходимо анализировать эти связи по отраслям национальной экономики, группируя товары, участвующие во внешней торговле, по функциональному назначению.

Согласно ст. 165 и 168 Налогового кодекса экспортируемые товары и оказанные услуги облагаются нулевой (0) ставкой НДС, что является одним из основных принципов применения налогов к товарам, предназначенным на экспорт. Такой принцип взимания налога на добавленную стоимость, с одной стороны, стимулирует экспорт, а с другой - оказывает положительное влияние на развитие экономики в целом. Если со стороны какого-либо налогоплательщика экспортируется товар, купленный в республике, то экспорт товаров облагается НДС нулевой ставкой со стороны налогоплательщика, непосредственно проводящего экспортные операции.

В Азербайджанской Республике лицо, осуществляющее экспортные операции, при покупке товара уплачиваемую сумму за НДС возмещает сам. В соответствии с временными правилами импорта если импортируемая продукция перерабатывалась или же над ней осуществлялась какая-либо работа (услуга), а затем эта же продукция экспортировалась, то на эту продукцию взимается НДС на сумму подвергнутых работ и услуг в пределах республики.

Однако до сих пор в Налоговом кодексе механизм применения нулевой ставки НДС не был уточнен. В настоящее время реципиентами нулевая ставка НДС применяется в том случае, когда покупка товаров (работ, услуг) производится за счет безвозмездной финансовой помощи (грантов), полученной из-за границы и подтверждаемой соответствующими документами. В остальных случаях НДС взимается в общем порядке и реципиент возмещает сумму НДС отправителю товаров или же получает обратно.

По мнению специалистов, необходимо в Налоговом кодексе Азербайджанской Республики уточнить механизм применения нулевой ставки НДС, рассчитанные суммы поступления в бюджет, взимаемые от НДС, а затем в соответствии с определенными процедурами распределение перечисленных НДС из бюджета, как это практикуется во многих странах, что может предотвратить случаи уклонения от НДС.

В то же время применение этого механизма делает необходимым рассмотрение ряда процедур, в том числе уточнение механизма ускоренного возврата оплаченного в бюджет НДС. Согласно п. 1.3 ст. 165, п. 1.5 ст. 168 Налогового кодекса по экспорту оказываемых услуг облагается нулевая ставка НДС. В соответствии с указанными статьями услуги являются “движимыми”, или же “экспортируемыми”, и в большинстве случаев невозможно определить место оказания этих услуг, поэтому в мировой практике применяется обложение нулевой ставкой НДС экспорта услуг, как и товаров, а импорт услуг облагается в общем порядке в соответствии со ставкой НДС, когда есть покупатель или же потребитель. Специалисты считают, что во время развития электронной торговли применение этого принципа особенно важно.

В увеличении экспорта и его стимулировании участие естественных монополий имеет большое значение, так как именно крупные предприятия, обладая большими возможностями, создают условия для экспорта. Во многих зарубежных странах бытует такая практика, при которой естественные монополии продают свои товары и услуги экспортным предприятиям по низкой цене в сравнении с ценами товаров, реализуемых другим производителям. В результате себестоимость товаров, производимых экспортными предприятиями, становится ниже, что расширяет возможности выхода на мировой рынок и способствует повышению конкурентоспособности. В Азербайджане применение такой практики также целесообразно.

Необходимо отметить, что создание в Азербайджане свободной экономической зоны может играть важную роль в увеличении экспортного потенциала республики. Так, в свободной экономической зоне производимые товары будут экспортированы в зарубежные страны без обложения налогом. Как правило, уровень цен, формирующихся в свободной экономической зоне, что в несколько раз ниже уровня цен мирового рынка. Результат применения налоговых льгот, в том числе устранение таможенных пошлин, - низкий уровень цен в свободной экономической зоне создаст широкие возможности для предпринимателей, занимающихся коммерческой деятельностью. Коммерсанты, покупая товары в свободной экономической зоне по низкой цене и продавая их в других регионах или же странах по более высокой, получают хорошую прибыль. В Азербайджанской Республике большинство предприятий химической промышленности расположено в г. Сумга-

ите. В последнее время товары, производимые на предприятиях химической промышленности, не могут найти своего покупателя. Одна из основных проблем реализации сбыта продукции - дорогостоящее производство и высокий уровень цен, что делает эту продукцию неконкурентоспособной. Высокая себестоимость продукции, в первую очередь, связана с привозом сырья из-за рубежа, а также с обложением привозного сырья таможенными пошлинами. С реализацией Программы создания свободной экономической зоны таможенные пошлины будут ликвидированы. Многие экономисты Азербайджана предполагают девальвацию национальной валюты в качестве одного из путей стимулирования экспорта. Однако факты дают основание сомневаться в стимулирующем влиянии девальвации на экспорт. Поэтому Центральный банк в будущем должен продолжать внедрять валютную политику, направленную на стабильное сохранение курса маната. Во многих странах промышленные и сельскохозяйственные товары экспортируются по цене ниже, чем цены внутри страны. Разница между внутренней и экспортной ценой компенсируется экспортной субсидией, выдаваемой государством, или же кредитами на льготных условиях. Если в Азербайджане государство также будет оказывать финансовую поддержку в виде выдачи субсидий или кредитов на льготных условиях, то это обеспечит повышение конкурентоспособности экспортных товаров. По нашему мнению, для оказания финансовой помощи предприятиям-экспортерам в республике должен быть создан фонд помощи экспорту. Для таких предприятий очень важное значение имеет обладание точной информацией о цене на мировом рынке на тот товар, который они намереваются продать. С учетом этого соответствующие государственные органы (Торгово-промышленная палата) должны оказывать помощь предприятиям-экспортерам в обеспечении точной информацией о мировых рыночных ценах.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что в формировании рыночных цен таможенная политика имеет важное значение. В условиях рынка в отличие от административно-командной системы регулирование ценообразования ведется методами влияния таможенных пошлин и налогов. После приобретения независимости в Азербайджанской Республике были проведены определенные работы в направлении формирования нового механизма, с одной стороны, либерализации цен, с другой, регулирования цен посредством таможенных пошлин

и налогов. Однако предстоит еще много работы в направлении совершенствования методов формирования таможенных пошлин и налогов, влияющих на рыночные цены. В первую очередь, надо отметить, что в Азербайджане правительство контролирует инфляцию в основном посредством валютного рынка. Однако в будущем с ростом удельного веса местных товаров на внутреннем рынке ожидается прекращение зависимости цен от внешнего валютного курса. С увеличением товаров местного производства регулирование цен посредством таможенных пошлин и налогов может дать еще большую эффективность. Также отметим, что в условиях рынка налоги в системе мероприятий, связанных с ценами и кредитами, могут эффективно выполнять и антиинфляционную роль.

Считаем, что развитие и совершенствование налоговой, таможенной и ценовой систем в стране с целью определения направлений основной деятельности государства в формировании бюджета должно быть завершено, в связи с этим должны быть выполнены социальные задачи, в том числе разработаны соответствующие программы и проекты с целью оказания помощи социально слабо защищенным слоям населения, стимулированы приоритетные направления экономического развития посредством налоговых, таможенных и ценовых льгот и на этой основе достигнуто повышение экономической эффективности.

Так как в условиях рынка таможенная, налоговая и ценовая системы являются основными структурами экономической политики государства, то ее развитие постоянно должно быть в центре внимания. На современном этапе требуется такое совершенствование налоговой и ценовой политики, которое, наряду со стимулированием общей деловой деятельности населения, способствовало бы ускорению инвестиционных вложений в производство с учетом наличия таких экономических явлений, как инфляция, безработица, относительный экономический рост, искаженная дифференциация доходов. Современное экономическое состояние Азербайджана требует соответствия налоговой и ценовой политики, с одной стороны, международным стандартам, с другой - национальным традициям.

Считаем, что государство, используя налоги как косвенный способ вмешательства в механизм ценообразования, может совершенствовать отраслевую структуру экономики. Так, в настоящее время в несколько раз больше удельный вес налогов на предприятиях, занимающихся производством и строительными работами, чем на предприятиях торговли

и общественного питания. Это и является основной причиной специализации по торговой и посреднической деятельности большинства предприятий в Азербайджане. В республике должна быть внедрена такая эффективная налоговая политика, чтобы цены, образуемые в приоритетных отраслях производства, способствовали бы получению высокой прибыли.

Ссылаясь на международную практику, можно прийти к выводу, что в Азербайджане должны быть применены рычаги экономического влияния на товары, импортируемые по ценам ниже реальных. Одним из таких средств является сбор антидемпинговых компенсационных компаний. Эти пошлины применяются в случае снижения цен импортных товаров или же продажи по демпинговым ценам. Также отметим, что во всех индустриально развитых странах мира существуют антидемпинговые правила. В данной связи Таможенный комитет для выявления случаев импорта по демпинговым ценам должен проводить необходимые исследования. По нашему мнению, принятие соответствующего закона могло бы сыграть важную роль в защите производителей от несправедливой конкуренции.

На основе исследований опыта стран с развитой рыночной экономикой можно сделать вывод, что политика протекционизма должна быть внедрена только по отношению к продукции сельского хозяйства, т.е. государство должно опекать и поддерживать сельского товаропроизводителя. Азербайджанскому правительству следует применять сезонные пошлины на импортируемые сельскохозяйственные товары. В будущем оно должно защищать сельскохозяйственных производителей не только высокими таможенными пошлинами, но и одновременно посредством квот и эмбарго. В Азербайджане должны быть созданы условия для импорта тех сельхозпродуктов, которые не могут быть произведены в республике из-за природных условий.

1. Грицюк Т.В. Государственное регулирование экономики. Теория и практика. М., 2004.
2. Гумеров Р. О реализации национальных интересов в АПК в условиях кризиса // Рос. экон. журн. 2008. № 3.
3. Лукичев П.М. Институциональный анализ государственного регулирования: межвуз. сб. науч. тр. СПб., 2007.
4. Ойкен В. Основные принципы экономической политики. М., 1995.
5. Самедзаде З.А. Этапы большого пути (экономика Азербайджана за полвека, ее новые реалии и перспективы). Баку, 2004.
6. Найт Ф. Риск, неопределенность и прибыль. М., 2003.