

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

И.А. Казанцева

Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края

Аннотация

Сформированы индексы использования информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления и других организациях. Рассчитаны значения индексов для городских округов и муниципальных районов Алтайского края. Показано различие в уровне использования информационно-коммуникационных технологий в городских округах и муниципальных районах аграрно-индустриального региона на примере Алтайского края. Названы мероприятия, проводимые в Алтайском крае для сокращения данного различия.

Ключевые слова: информационное общество, информационно-коммуникационные технологии, муниципальное образование, органы местного самоуправления, аграрный сектор экономики

Abstract

The paper identifies the indices of how information and communications technologies are used by local authorities and other municipal institutions. The values of such indices are calculated for some city districts and municipalities of the Altay Krai. We show the difference between the application of the information and communications technologies by city districts and other municipalities in an agro-industrial region through using the data for the Altay Krai. The measures undertaken by the Altay Krai authorities to overcome such differences are presented.

Keywords: information society, information and communications technologies, municipal unit, local authorities, agrarian sector of the economy

В Российской Федерации активно развивается информационное общество, формируется электронное правительство, создается нормативно-правовая база, регулирующая и направляющая процессы информатизации. Основными правовыми документами, регулирующими развитие информационного общества, являются Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации [1] и Государственная программа «Информационное общество (2011–2020 годы)» [2], принятые в 2008 и 2010 гг. Целью формирования и развития информационного общества в России являются повышение качества жизни граждан, обеспечение конкурентоспособности страны, развитие экономической, социально-политической, культурной и духовной сфер жизни общества, повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Развитие экономики муниципальных образований в современных условиях в значительной мере зависит от того, насколько широко и эффективно предприятия используют информационно-коммуникационные технологии, которые позволяют снижать транзакционные издержки, способствуют расширению рынков сбыта, ускорению оборота капитала и поддерживают конкурентоспособность предприятий [3].

Сегодня отмечены существенные различия в уровне доступа к информационно-коммуникационным технологиям и их использования в субъектах Федерации в зависимости от таких факторов, как уровни развития экономики, человеческого капитала, степень урбанизации и др. [4]. Лидерами среди российских регионов по готовности к становлению информационного общества остаются Москва, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, аутсайдерами – Республика Адыгея, Республика Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия [3].

Нами выдвинуто предположение о влиянии на уровень информатизации региона также аграрного сектора экономики и обнаружена

прямая зависимость между долей сельского хозяйства в отраслевой структуре валовой добавленной стоимости региона и местом в рейтинге регионов России по готовности к становлению информационного общества (коэффициент корреляции равен 0,71) [3]. В настоящей статье на примере Алтайского края исследуется, насколько уровень использования информационно-коммуникационных технологий в муниципальных образованиях с аграрной специализацией отличается от такового в муниципальных образованиях с промышленной специализацией.

Алтайский край – аграрно-индустриальный регион. В структуре его ВРП обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство и торговля в совокупности занимают 56,2%. Промышленное производство края в целом формирует 21,5% валовой добавленной стоимости. Регион занимает четвертое место в России по объему производства зерна и молока. Доля сельского населения составляет 46,4% (в среднем по России – 26,9%). Для региона характерна низкая плотность населения в сочетании с равномерным расселением в сельской местности. По числу городских округов и муниципальных образований (соответственно 10 и 60) Алтайский край занимает одно из первых мест в Российской Федерации. Городские округа специализируются на промышленном производстве (около 80% промышленного производства края приходится на города), а в экономике муниципальных районов доминирует сельское хозяйство. Большое количество муниципальных образований, значительная доля сельского населения, низкая плотность населения и равномерное его расселение в сельской местности обуславливают различия между муниципальными образованиями в уровне использования информационно-коммуникационных технологий (так называемое информационное, или цифровое, неравенство).

В регионе активно ведется работа по развитию информационного общества и формированию электронного правительства. С 2009 г. реализуется концепция использования и развития информационно-коммуникационных технологий в администрации Алтайского края и органах исполнительной власти региона, разработанная на период до 2015 г. С 2006 г. постоянно действует рабочая группа по информаци-

онным и коммуникационным технологиям, регион первым в Сибири завершил подключение всех школ к Интернету. Интернет-присутствие органов исполнительной власти и органов местного самоуправления края оценивается по методике ООН как продвинутое с элементами сетевого присутствия [3]. Создан координационный совет по развитию портала и реестра государственных услуг Алтайского края.

В рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия» реализован проект по внедрению типовых решений регионального реестра и портала государственных услуг в субъектах Федерации. Алтайский край является одним из 10 регионов, выбранных в качестве пилотных территорий в рамках названного проекта. Сегодня система ведомственных шлюзов и учетная система органов исполнительной власти края настроены на реализацию государственных услуг на четвертом из пяти этапов перехода на предоставление услуг в электронном виде в соответствии с классификацией, приведенной в распоряжении Правительства РФ [5].

В Алтайском крае функционируют основные элементы электронного правительства:

- корпоративная сеть передачи данных, объединяющая все органы исполнительной власти региона, органы местного самоуправления и территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти;
- система электронного документооборота в органах исполнительной власти и муниципальных образованиях края. С применением поточного сканирования в краевой администрации накоплена база, включающая более 80 тыс. документов, которая пополняется в среднем на 20 тыс. документов в год. Идет внедрение единой системы электронного документооборота органов исполнительной власти региона;
- электронная система государственных закупок для государственных и муниципальных нужд края с постоянно действующей электронной торговой площадкой, в которой используются средства криптографической защиты и электронной цифровой подписи. Благодаря этой электронной системе Алтайский край по итогам «Национального рейтинга прозрачности заку-

пок – 2010» получил высшую оценку среди региональных заказчиков – «гарантированная прозрачность» и подтвердил свое второе место после Москвы;

- банк данных социально-экономического развития края в составе автоматизированной системы мониторинга и оценки результативности деятельности региональных органов государственной власти. В рамках банка решаются задачи сбора и сведения отчетности по следующим правовым актам: 1) Указ Президента РФ от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»; 2) Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»; 3) Постановление администрации Алтайского края от 20 июня 2008 г. № 241 «Об утверждении положения о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Алтайского края»;
- портал государственных услуг и реестр государственных услуг. На портале представлено 434 услуги (278 федеральных, 91 региональная и 65 муниципальных).

В соответствии с методическими рекомендациями [6] нами определены индексы использования информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления и в организациях всех видов экономической деятельности. При формировании структуры интегрального индекса использования информационно-коммуникационных технологий большое значение имеет корректный выбор

- показателей индекса, характеризующих использование информационно-коммуникационных технологий;
- максимального значения для нормирования показателя;
- веса данного показателя в системе весов всех показателей.

Для расчета индексов использования информационно-коммуникационных технологий в органах местного самоуправления и организациях все показатели нормировались (переводились в интервал от 0 до 100%, за 100% бралось максимально возможное значение показате-

ля либо максимальное значение показателя среди городских округов и муниципальных районов Алтайского края). Индексы рассчитывались как среднее арифметическое нормированных показателей.

В расчетах *индекса использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов местного самоуправления* учитывались: количество персональных компьютеров на 100 занятых в органах местного самоуправления, число рабочих мест, имеющих доступ к Интернету, на 100 занятых в органах местного самоуправления; количество лицензий единой системы электронного документооборота на 100 занятых в органах местного самоуправления; информационное наполнение официального сайта администрации муниципального образования в Интернете в соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ от 9 февраля 2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»; доля организаций, использующих Интернет для получения информации о деятельности органов управления; доля организаций, использующих Интернет для участия в электронных торгах по закупке товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд.

При расчете индекса использовались: 1) данные опросов, проведенных в городских округах и муниципальных районах по разработанной нами форме «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов местного самоуправления Алтайского края по состоянию на 1 января 2011 г.»; 2) данные официальных сайтов администраций городских округов и муниципальных районов Алтайского края; 3) статистический бюллетень «Использование информационных технологий в Алтайском крае» (форма 3-информ «Сведения об использовании информационных и коммуникационных технологий и производстве связанных с ними товаров (работ, услуг)»).

В расчетах *индекса использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности организаций* применялись следующие показатели: количество персональных компьютеров на 100 занятых, количество персональных компьютеров с доступом в Интернет на 100 занятых; доля организаций, использующих элект-

ронные справочно-правовые системы и системы CRM, ERP, SCM; доля организаций, имеющих собственные сайты в Интернете; доля организаций, использующих Интернет для получения сведений о товарах (работах, услугах) и поставщиках; доля организаций, использующих Интернет для предоставления сведений об организации, ее товарах (работах, услугах).

Расчет индекса основан на статистическом бюллетене «Использование информационных технологий в Алтайском крае» (форма 3-информ «Сведения об использовании информационных и коммуникационных технологий и производстве связанных с ними товаров (работ, услуг)»). Были рассчитаны индексы для городских округов и муниципальных районов края.

По индексу использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов местного самоуправления лидерами стали городские округа Бийск, Барнаул, Белокуриха.

По индексу использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности организаций первые места занимают также городские округа Барнаул, Белокуриха, Бийск.

Лидирующие позиции административного центра Алтайского края г. Барнаула и наукограда Бийска в рейтингах использования информационно-коммуникационных технологий определяются прежде всего собственными доходами муниципального бюджета, численностью населения и человеческим капиталом. Также Барнаул и Бийск являются лидерами среди городов региона по промышленному производству. Высокая позиция туристического центра, города-курорта федерального значения Белокуриха объясняется тем, что крупные санаторно-курортные учреждения, составляющие основу экономики города, активно используют информационно-коммуникационные технологии в своей деятельности для расширения рынков сбыта услуг и обеспечения конкурентоспособности.

Среднее значение индекса использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов местного самоуправления по городским округам больше среднего значения соответствующего индекса по муниципальным районам в 1,61 раза. Среднее значение индекса использования информационно-коммуникацион-

ных технологий в деятельности организаций по городским округам больше среднего значения соответствующего индекса по муниципальным районам в 2,45 раза.

Таким образом, в указанных индексах отражено информационное неравенство между городскими округами и муниципальными районами аграрно-индустриального региона, причем данное неравенство органов местного самоуправления значительно меньше, чем соответствующее неравенство организаций всех видов экономической деятельности.

На основе результатов проведенного анализа выделены главные факторы, влияющие на развитие информационного общества в муниципальных образованиях аграрно-индустриального региона: экономическая среда; ИКТ-инфраструктура; уровень урбанизации; человеческий капитал.

Значения индекса использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности организаций сильнее зависят от выделенных факторов, чем значения индекса использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов местного самоуправления. Высокие значения корреляции по общей выборке муниципальных образований и низкие – по выборке только муниципальных районов подтверждают различие в уровне использования информационно-коммуникационных технологий между городскими округами и муниципальными районами аграрно-индустриального региона.

* * *

Оценки информационного неравенства городских округов и муниципальных районов аграрно-индустриального региона необходимо учитывать при решении задачи сокращения различий в использовании информационных технологий. В Алтайском крае для решения проблем цифрового неравенства муниципальных районов и городских округов предпринимаются следующие шаги:

- проводится ежеквартальный мониторинг развития информационного общества в муниципальных образованиях;

- осуществляется ежеквартальный мониторинг социально-экономического развития муниципальных образований;
- ведутся работы над созданием ситуационного центра при администрации Алтайского края, автоматизированной информационной системы мониторинга социально-экономического развития края на основе регистров отраслевых данных краевых органов исполнительной власти;
- заключено соглашение о сотрудничестве между администрацией Алтайского края и ОАО «Ростелеком» по формированию инфраструктуры электронного правительства в регионе и переводу в электронный вид услуг, оказываемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Литература

1. **Стратегия** развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 07.02.2008 № Пр-212). – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=92004> (дата обращения 12.02.2011).

2. **Распоряжение** Правительства РФ от 20 октября 2010 г. № 1815-р «О государственной программе Российской Федерации “Информационное общество (2011–2020 годы)”». – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=106767;dst=0;ts=8B110BD40ED0036EF5B44DAB480910A7> (дата обращения 12.02.2011).

3. **Индекс** готовности регионов России к информационному обществу. 2008–2009 / Под ред. Ю.Е. Хохлова, С.Б. Шапошника. – М., 2010. – 296 с.

4. **Анализ** развития и использования информационно-коммуникационных технологий в регионах России: Проблемы преодоления различий между регионами по уровню информационного развития / Под ред. Ю.Е. Хохлова, С.Б. Шапошника. – М.: Ин-т развития информ. о-ва, 2009. – 208 с.

5. **Распоряжение** Правительства РФ от 17 декабря 2009 г. № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде». – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=104547> (дата обращения 12.02.2011).

6. **Развитие** информационного общества в Российской Федерации: Методические материалы. – М.: Ин-т развития информ. о-ва, 2010. – 402 с.

Рукопись статьи поступила в редколлегию 10.05.2011 г.