

РОССИЙСКИЙ РЫНОК ТРУДА В СТАТИСТИКЕ КРИЗИСА

Ю. В. ГЕРЦИЙ, М. Л. МАЛЫШЕВ

ГЕРЦИЙ Юрий Викторович - кандидат социологических наук, руководитель Федеральной службы по труду и занятости. МАЛЫШЕВ Михаил Львович - проректор РГСУ, доктор социологических наук, профессор (E-mail: anpi_2006@mail.ru).

Аннотация. На основе данных статистических обследований занятости населения рассматривается динамика показателей состояния рынка труда в России в период кризиса (2009 г.).

Ключевые слова: финансово-экономический кризис * рынок труда * занятость * безработица * неполная занятость

В 2009 г. социально-экономическое развитие страны было подвергнуто серьезным испытаниям. Мировой финансово-экономический кризис оказал негативное влияние на основные базовые показатели экономики. Это сразу же отразилось на ситуации в социально-трудовой сфере. Многие социальные показатели ухудшились. Прежде всего, это касается снижения реальной заработной платы в ведущих отраслях экономики, роста задолженности по оплате труда, увеличения безработицы и неполной занятости.

Важным и сложным направлением антикризисных действий российского правительства в 2009 г. была работа по стабилизации ситуации на рынке труда. Численность экономически активного населения в феврале 2010 г. составила по предварительным итогам обследования 74,5 млн. чел. или более 52% от общей численности населения страны, в их числе 68,0 млн. чел. или 91,4% экономически активного населения были заняты в экономике и 6,4 млн. чел. (8,6%) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной организации труда, они классифицируются как безработные). В государственных учреждениях службы занятости населения зарегистрировано 2,3 млн. безработных.

По данным выборочного обследования населения в феврале 2010 г., *уровень занятости населения* экономической деятельностью (доля занятого населения в общей численности населения в возрасте 15 - 72 лет) составил 61,1%. Средний возраст безработных - 35,6 года; молодежь до 25 лет составляет 25,8%, лица в возрасте 50 лет и старше - 17,9%.

Анализ данных Роструда показал, что период конца 2008 г. и всего 2009 г. оказался чрезвычайно неблагоприятным для рынка труда в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации. Высвобождение работников организаций, с одной стороны, и снижение количества заявленных работодателями вакантных рабочих мест (свободных должностей), с другой, стало причиной значительного роста напряженности на рынке труда. В целом по Российской Федерации число вакансий за этот период снизилось с 1,4 млн. до 0,9 млн. рабочих мест, а напряженность на рынке рабочей силы возросла с 0,9 до 2,7 незанятых граждан на одну вакансию. К середине апреля 2009 г. численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, достигла максимального с начала года значения и составила почти 2,3 млн. человек (увеличившись с октября 2008 г. в 1,8 раза), а уровень общей безработицы вырос с 6,6% (октябрь 2008 г.) до 9,4% (февраль 2009 г.) от численности экономически активного населения, достигнув (по методологии МОТ) 7,1 млн. чел.

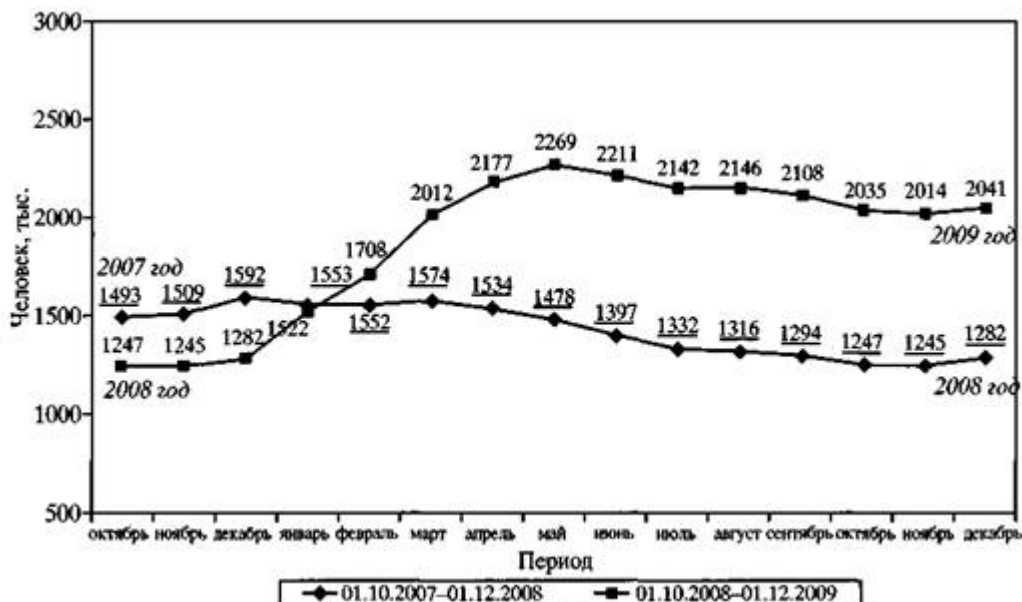


Рис. 1. Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (октябрь 2008 г. - декабрь 2009 г. по сравнению с периодом 2007 - 2008 гг.)

Рост зарегистрированной безработицы продолжался в большинстве субъектов Российской Федерации до апреля-мая 2009 г. В 13 регионах максимальная численность таких безработных пришлось на конец марта, в 44 - на середину апреля. Среди регионов в наиболее сложном положении оказались Вологодская и Нижегородская (увеличение числа безработных с октября 2008 г. в 3,9 раза), Ярославская (в 3,7 раза), Челябинская, Свердловская, Тверская, Калининградская области и Республика Татарстан (в 3 - 3,5 раза).

К осени 2009 г. ситуация на рынке труда Российской Федерации в целом стабилизировалась. С середины марта было зафиксировано снижение числа зарегистрированных безработных в отдельных субъектах РФ. С конца апреля примерно до середины сентября отмечалось его устойчивое снижение в целом по стране и более чем в двух третях субъектов. Также существенно снизился уровень общей безработицы, который к октябрю 2009 г. составил 7,7% от численности экономически активного населения, или в абсолютном выражении 5,8 млн. человек (по методологии МОТ).

В конце октября 2009 г. этот показатель достиг минимального значения (2 млн. 14 тыс. человек) и, начиная с конца октября, рост численности зарегистрированных безработных в целом по РФ опять возобновился. При этом вплоть до конца 2009 г. происходило увеличение темпов еженедельного прироста с 0,4 - 0,7% в конце ноября до 1,1% в конце декабря (см. рис. 1). В среднем ежемесячная численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости в 2009 г., составила 2 млн. 032 тыс. чел.

Число вакансий, сократившись в январе-феврале до минимального значения (0,84 млн. против 1,4 млн. в октябре 2008 г.), в апреле вновь стало расти, достигнув к началу лета максимального значения 1,2 млн. Начиная с июля, показатель опять начал снижаться, вернувшись к концу 2009 г. практически к тем же значениям, что и в начале года (0,8 млн). Соответственно, с учетом динамики численности зарегистрированных безработных граждан, коэффициент напряженности на рынке труда (число незанятых граждан, приходящихся на одну вакансию) сначала вырос со значения 1,9

(январь 2009 г.) до 2,7 (апрель 2009 г.), затем снизился до 2,1 (июнь 2009 г.) и далее продолжил рост, достигнув к концу года 2,6 (декабрь 2009 г.).

По данным еженедельного мониторинга высвобождения работников организаций, в целом по Российской Федерации в 2009 г. более 69 тыс. организаций, в которых осуществляют трудовую деятельность свыше 13,7 млн. работников, предоставили информацию о состоявшихся и предстоящих увольнениях работников. Всего с начала октября 2008 г. до конца 2009 г. общая численность уволенных работников достигла 881 тыс. чел. При этом из числа уволенных 244 тыс. чел. были трудоустроены, в том числе 139 тыс. - в прежней организации. Более 11 тыс. организаций заявили о переводе части работников на режим *неполной занятости*. Суммарная численность этой категории граждан составила свыше 1,6 млн. чел. Численность *работников, предполагаемых к высвобождению*, по данным на 30 декабря 2009 г. по стране составляла 488 тыс. чел. (см. рис. 2). На рис. 3 приведены данные по изменению численности работников предприятий и организаций, находившихся в течение 2009 г. в отпусках без сохранения заработной платы и простое по вине работодателя.

Анализ статистических данных показывает, что в 2009 г. в среднем ежемесячно увольнялось немногим более 67 тыс. работающих (наибольшее высвобождение - в марте и августе, а наименьшее в сентябре и ноябре); численность работников, предполагаемых к высвобождению, в целом по России продолжает оставаться на уровне 470 тыс. человек, хотя и замедлились темпы их прироста; после относительно небольшого снижения в июле-сентябре 2009 г., с октября численность работающих неполное рабочее время опять возросла и колеблется в пределах 1,3 - 1,37 млн. чел.; находящихся в отпусках без сохранения содержания и в простое с февраля 2009 г. существенно не растет и колеблется в пределах 90 - 140 тыс. чел., находящихся в отпусках без сохранения содержания, и 170 - 290 тыс. работников, которые находятся в простое.

В условиях массового высвобождения работников, введения на ряде предприятий и организаций режимов неполной занятости, в 2009 г. возросла востребованность *государственных услуг* (табл.). За предоставлением этих услуг по содействию

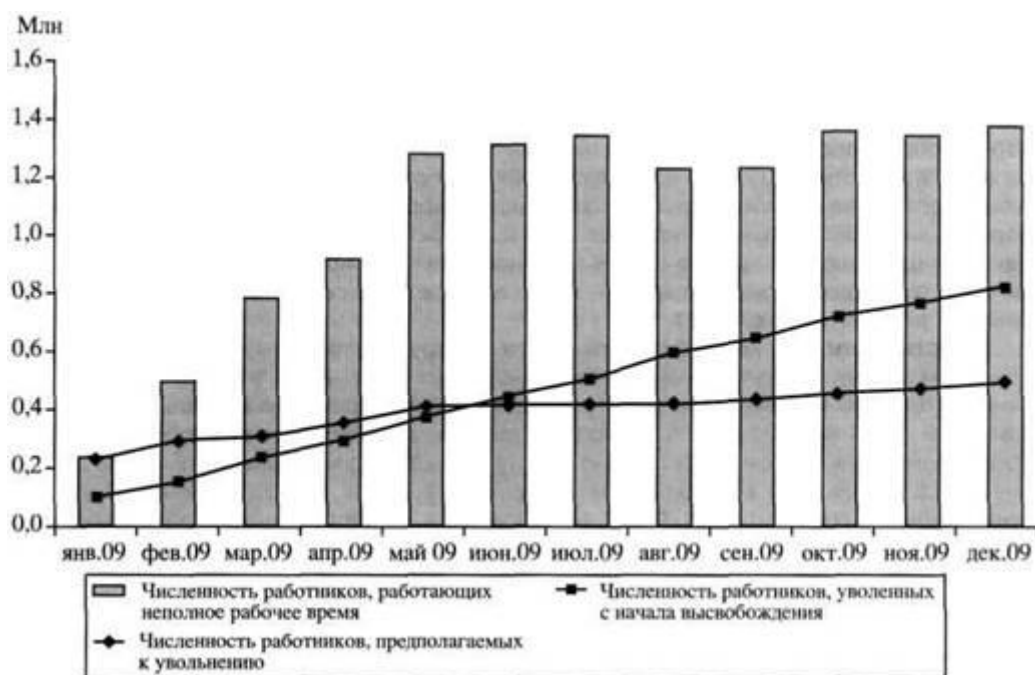


Рис. 2. Численность работников организаций, работающих неполное время, уволенных с начала высвобождения, предполагаемых к увольнению (по данным мониторинга, 2009 г., млн. чел.)

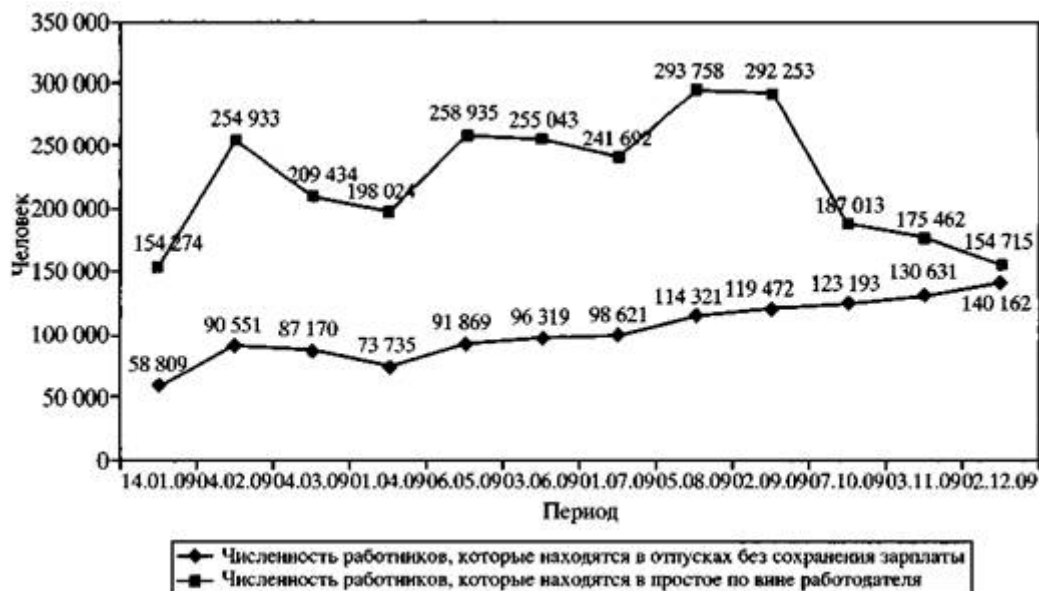


Рис. 3. Изменение численности работников, находившихся в отпусках без сохранения заработной платы и в простое по вине работодателя

в поиске подходящей работы, временному трудоустройству, профессиональной ориентации и информированию о положении на рынке труда в 2009 г. в органы службы занятости в субъектах РФ обратилось свыше 14 млн. чел., что на 15% больше, чем в 2008 г. При этом численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, увеличилась в 2009 г. по сравнению с 2008 г. почти в полтора раза (8,5 млн. в 2009 г. против 6 млн. в 2008 г.).

Показателем, характеризующим *стабилизацию положительных тенденций на рынке труда*, является соотношение обратившихся за содействием в поиске подходящей работы и нашедших ее. В целом в 2009 г. за содействием в поиске подходящей работы обратилось почти на 2,5 млн. человек больше, чем в 2008 г. (8 477 422 человека в 2009 г. против 6 031 028 человек в 2008 г., рост составил 140,6% к уровню прошлого года). При этом из обратившихся нашли работу почти на 872 тысячи человек больше, чем в 2008 г. (рост составил 122,6% к уровню прошлого года). Приведенные данные позволяют говорить о результативности деятельности органов занятости населения по трудоустройству граждан в условиях резкого сокращения количества вакантных рабочих мест в 2009 г.

Вместе с тем необходимо отметить, что это трудоустройство было достигнуто в основном *за счет организации временных рабочих мест*. Если в 2008 г. все нашедшие постоянную и временную работу распределялись примерно в равных долях (из 3 852 819 чел. 1 949 131 или 50,5% трудоустроены на постоянную работу), то в 2009 г. доля трудоустроенных на постоянную работу составила уже гораздо меньшее значение - 39,5%. При этом в абсолютном значении эта цифра в 2009 г. уменьшилась незначительно и составила 1 870 327 чел. Основная масса граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в 2009 г., была **трудоустроена на временные рабочие места**, и их численность в 2009 г. составила 2 854 073 человека. Средняя продолжительность участия граждан во временных работах в 2009 г. также возросла в 2 - 2,5 раза в сравнении с предыдущими годами.

В 2009 г. среди обращающихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы возросли доли незанятых (с 75,4 в 2008 г. до 77,6% в 2009 г.), работавших по рабочим профессиям (с 43,5 до 48,7%), служащих (с 19,1 до 21,4%) и уволенных в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности работ-

Таблица

Основные показатели предоставляемых государственных услуг в 2009 г. (в целом по РФ), чел.

Показатель (чел.)	2008 г.	2009 г.	2009/2008 (%)
Численность обратившихся за предоставлением государственных услуг по содействию в поиске подходящей работы, временному трудоустройству, профессиональной ориентации и информированию о положении на рынке труда	12 473 263	14 392 426	115,4
Численность обратившихся за содействием в поиске подходящей работы	6 031 028	8 477 422	140,6
Нашли работу (доходное занятие)	3 852 819	4 724 400	122,6
Численность безработных, зарегистрированных в течение года	2 758 871	4 561 986	165,3
Численность безработных, которым в течение года были назначены социальные выплаты	3 047 403	5 062 741	166,1
из них получали пособие по безработице	2 758 342	4 561 537	165,3
Численность получивших государственные услуги по профессиональной ориентации	4 297 433	3 908 458	90,9
Численность безработных, получивших государственные услуги по психологической поддержке	202 393	232 001	114,6
Численность безработных, направленных на профессиональное обучение	274 689	452 729	164,8
Численность направленных на оплачиваемые общественные работы	624 169	1 972 985	316,0
из них безработных	538 122	1 063 232	197,5

Численность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, направленных на временное трудоустройство в свободное от учебы время	1 088 351	988 188	90,7
Численность безработных, испытывающих трудности в поиске работы, направленных для временного трудоустройства	111 997	103 560	92,4
Численность безработных в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, направленных для временного трудоустройства	45 398	34 440	75,8
Численность безработных, получивших услуги по социальной адаптации	196 659	236 127	120
Численность безработных, получивших государственную услугу по самозанятости	97 872	221 534	241,1

ников (с 6,2 до 9,2%). При этом доли ранее не работавших, ищущих работу впервые, а также стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва снизились (с 37,4 до 29,9% и с 22,3 до 19,0% соответственно).

Изменения в структуре безработных граждан в 2009 г. полностью повторяют и усиливают тенденции, которые сложились в 2008 г. Прежде всего, следует отметить существенное *снижение долей женщин* (с 60,3 в 2008 г. до 54,6% в 2009 г.), *жителей сельской местности* (с 50,2 до 39,4%), лиц, стремящихся *возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва* (с 35,9% до 23% соответственно). Вместе с тем доли *увеличившихся по собственному желанию, имеющих профессиональное образование, уволенных в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности* существенно увеличились (на 4, 6 и даже 7 п.п.).

Такое соотношение свидетельствует о том, что основная масса безработных, зарегистрированных в органах занятости населения в 2009 г., относится к числу *бывших работников предприятий реального сектора экономики*, прервавших трудовые отно-

шения (уволившихся по собственному желанию, уволенных в связи с ликвидацией организации, либо сокращением численности).

Анализ состава и темпов прироста безработных граждан позволяет говорить о том, что в случае отсутствия дополнительных мер по снижению напряжения на рынке труда (содействие сохранению работников на предприятиях через региональные программы дополнительных мер) уровень регистрируемой безработицы в 2009 г. был бы выше. При этом статистические данные не подтверждают опасения, высказывавшиеся в конце 2008 г., о том, что увеличение размера пособия по безработице "всколыхнет" длительное время неработающих, жителей сельской местности, а также маргинализированные слои населения, побудив их в массовом порядке обращаться в службу занятости населения и встать на регистрационный учет в качестве безработных. Численность этих категорий граждан в общей численности безработных снизилась не только в процентном, но и в абсолютном выражении.

Распределение безработных по *продолжительности безработицы* показывает, что преобладает доля состоящих на учете от 1 до 4 месяцев (35%) и от 4 до 8 (23,4%). *Средняя продолжительность безработных в 2009 г. существенно не увеличилась* и составила 5,5 месяцев (5,3 месяца в 2008 г.). При этом изменение продолжительности безработицы варьируется *по категориям безработных* более существенно.

Не изменилась продолжительность безработицы *молодежи в возрасте 16 - 29 лет* (в 2008 и 2009 гг. - 5,1 месяца), у *жителей сельской местности* в 2009 г. даже уменьшилась до 6 месяцев по сравнению с 6,1 месяца в 2008 г. Незначительно увеличилась продолжительность безработицы для безработных *женщин* - с 5,4 до 5,6 месяца в 2009 г. Существенно увеличилась она у *жителей монопрофильных городов* (населенных пунктов) - с 3,9 до 4,8 месяца в 2009 г., а также инвалидов - с 5,2 до 5,5 месяца в 2009 г.

Особого внимания заслуживает динамика в 2007 - 2009 гг. структуры распределения безработных граждан по продолжительности периода безработицы (рис. 4). В качестве основного достижения в работе органов занятости в 2008 г. можно было считать почти двукратный рост доли безработных, состоящих на учете до 1 месяца, и существенное снижение долей численности безработных, числящихся на учете более длительные сроки, особенно от 4 до 8 месяцев и от 8 месяцев до 1 года. Однако 2009 год изменил наметившуюся в 2008 г. позитивную тенденцию. Данные, приведенные на рис. 4, наглядно иллюстрируют смещение долей безработных, состоящих на учете, к более длительным периодам - это означает, что процесс трудоустройства существенно замедляется, и возможности для безработных граждан быстрее трудоустроиться в 2009 г. сократились.

В 2009 г. существенно изменилось распределение безработных *по уровню образования и, соответственно, квалификации* (рис. 5). Наибольшие доли в численности безработных составляли имеющие среднее (28,2%) и начальное профессиональное (20,5%) образование. Вместе с тем в 2009 г. продолжилась тенденция роста безработных всех уровней образования. Существенно увеличилась доля безработных с высшим образованием (почти на 5% по сравнению с 2008 г. и почти на 7% - с 2007 г.). Выросли доли имеющих среднее профессиональное и начальное профессиональное образование. Одновременно с этим доли безработных, не имеющих образования, существенно уменьшились.

Отмеченные тенденции и соотношение долей безработных по уровню образования показывают, что в службы занятости пришли далеко не представители маргинализированных слоев населения, а бывшие работники реального сектора, квалифицированные специалисты. Это, в свою очередь, наглядно иллюстрирует характер влияния экономического кризиса на ситуацию в реальном секторе экономики.

Статистические данные 2009 г. не подтвердили опасения относительно резкого увеличения доли молодежи, состоящей на учете в качестве безработных. Напротив, они свидетельствуют о том, что соотношение безработных молодых людей в возрасте 18 - 19 лет существенно снизилось - с 5,2 в 2008 г. до 3,9% в 2009 г.

Вместе с тем соотношение состоящих на учете молодых специалистов и бывших работников, не имеющих достаточного профессионального опыта, в 2009 г. выросло. Одновременно снизилась доля безработных граждан предпенсионного возраста - с

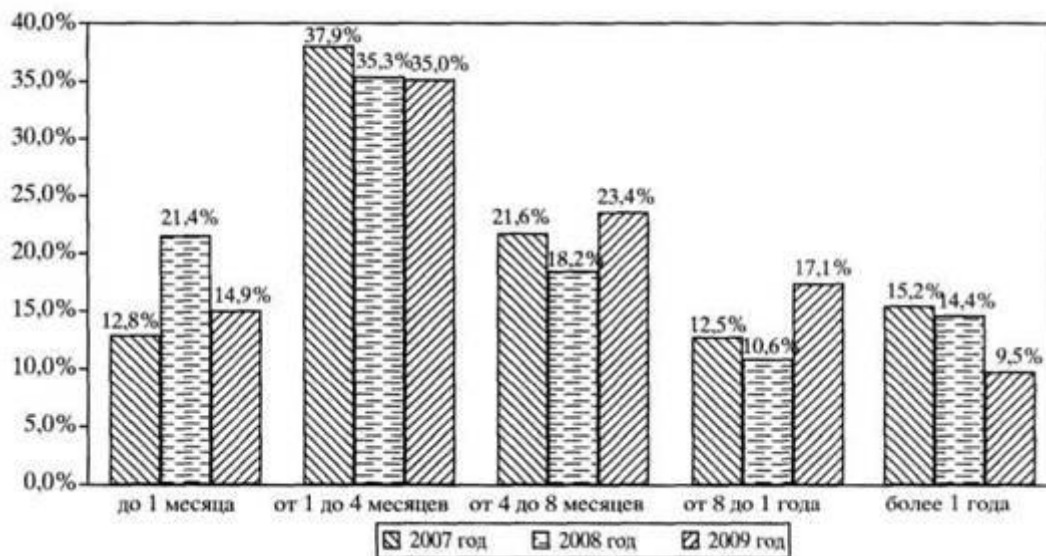


Рис. 4. Изменение структуры распределения безработных граждан по продолжительности периода безработицы (2007 - 2009 гг.)



Рис. 5. Распределение безработных, стоящих на учете в органах службы занятости, по уровню образования (2009 г.)

7,0% в 2008 г. до 6,8% в 2009 г. Это также не подтвердило ожидавшееся возможное первоочередное увольнение в организациях и на предприятиях работников предпенсионного возраста и их массовое обращение в органы службы занятости для постановки на учет в качестве безработных.

Несмотря на кризисные явления в экономике, доля безработных, снятых с учета в 2009 г. по причине нахождения работы (доходного занятия), осталась практически на уровне 2008 г. Увеличилась доля приступивших к профессиональному обучению - с 9,6% в 2008 г. до 10,5% в 2009 г.

Показательно сравнение количественных данных по различным категориям безработных, снявшихся с учета: нашли работу в 2009 г. 1 895 313 чел., против 1 356 045 чел. в 2008 г.; приступили к профессиональному обучению 412 436 чел., против 268 200 чел.

соответственно. Увеличение нормативов обеспеченности государственными услугами при расчете средств субвенции на 2009 г. позволило увеличить количество направленных на профессиональное обучение безработных практически в два раза.

Вместе с тем по итогам 2009 г. доля безработных, получивших государственные услуги, относительно общей численности безработных снизилась по всем предоставленным государственным услугам, за исключением услуги по samozанятости.

В целом на мероприятия по поддержанию занятости населения было израсходовано около 115,6 млрд. рублей, в том числе на содействие занятости населения - 77,5 млрд. рублей и на реализацию региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда в регионах, - 38,1 млрд. рублей. В рамках антикризисных мероприятий в 2009 г. более 2,8 млн. человек приняли участие в общественных работах. Создано почти 1,7 млн. временных рабочих мест для трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения. Опережающую профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации прошли более 216 тыс. таких работников. Более 127 тыс. человек, пожелавших открыть свой малый бизнес, получили материальную поддержку от службы занятости.

В январе 2009 г. открыт информационный портал "Работа в России", который объединил в себе официальную информацию 82 региональных служб занятости и более 2 тысяч центров занятости населения. За анализируемый период на нем было зарегистрировано более 3 млн. обращений. Количество рабочих мест в общероссийском банке вакансий составляет сейчас около 800 тысяч.

В конце 2009 г. Правительство Российской Федерации одобрило "Основные направления антикризисных действий на 2010 г.", которые ориентированы на поддержку социальной стабильности и обеспечение полноценной социальной защиты населения. Вопросы продуктивной занятости населения в них - в числе приоритетных.

Другим приоритетом является подготовка кадров для социально-трудовой сферы, в том числе и для управляющих этой сферой структур. В апреле-мае 2010 г. Рострудом совместно с Российским государственным социальным университетом было проведено социологическое исследование среди сотрудников, работающих в управлении социально-трудовой сферой России. Цель исследования - выявление мнения управленцев о ситуации с кадрами в этой сфере, соответствия работы, выполняемой сотрудниками, образованию, полученному в вузе, достаточности имеющихся у сотрудников знаний и умений для качественного и эффективного выполнения своих должностных обязанностей, потребностях в дополнительном образовании (квалификации), помимо базового, и т.д. Ответы на вопросы получены из организаций 67 субъектов РФ. Данные свидетельствуют о том, что отрасли необходимы специалисты с юридическим, экономическим, социальным, управленческим, инженерно-техническим образованием, по информатике и информационным технологиям, а также специалисты по работе с молодежью. Так считают в более чем половине регионов. Почти 57% руководителей госинспекций труда и управлений по труду и занятости подчеркнули, что сейчас обучение сотрудников происходит на рабочих местах непосредственно в ходе работы. К этому можно добавить, что молодежь в эти структуры принимают неохотно - 30% руководителей высказались за удержание пожилых работников. В то же время актуальна подготовка молодых специалистов по более широкому спектру специальностей. Тем более, что развитие кадрового потенциала путем непосредственной подготовки высококвалифицированных специалистов для социальной сферы, а также через систему повышения квалификации и переподготовки является в соответствии с Программой Министерства здравоохранения и социального развития одним из основных направлений государственной политики в области регулирования рынка труда.