

МНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ РСО-А О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ

Х. В. ДЗУЦЕВ

ДЗУЦЕВ Хасан Владимирович - доктор социологических наук, директор Северо-Осетинского центра социальных исследований Института социально-политических исследований РАН (E-mail: khasan_d2utsev@mail.ru).

Аннотация. Статья написана на материалах социологических исследований, проведенных летом 2009 г. в Республике Северная Осетия-Алания (РСО-А). Объем выборки - 600 человек.

Ключевые слова: прокуратура * противодействие коррупции * криминальная среда * власть * бизнес-сообщество * уголовный кодекс * гражданское общество * закон * модернизация * демократия

Северо-Осетинским центром социальных исследований ИСПИ РАН совместно с отделом социологических исследований и политологического мониторинга Северо-Осетинского института гуманитарных и социальных исследований и кафедрой социологии политических и социальных процессов Северо-Осетинского государственного университета в разные периоды (весна 2003 и лето 2009 г.) проведены социологические исследования "Общественное мнение о коррумпированности властной элиты Республики Северная Осетия-Алания". В каждом опросе приняли участие по 600 жителей республики, а также 20 экспертов: профессионалы, имеющие отношение к данной области знаний, компетентные, с широким кругозором.

Только 19,6% опрошенных ответили, что им пришлось иметь дело с Прокуратурой РСО-А. Это говорит о низкой степени доверия граждан. Прокуратура - система органов, предназначенных для публичного преследования по уголовным делам. В ее компетенцию входят возбуждение, ведение уголовных дел, поддержание обвинений в суде от имени государства, а также осуществление надзора за деятельностью судебных органов, исполнением приговоров и соблюдением законности при отбывании наказания. На вопрос "Соответствует ли в действительности деятельность Прокуратуры РСО-А данному определению?" более половины (57,8%) ответили "нет", почти четверть (24,8%) высказали диаметрально противоположную точку зрения. 17,4% - затруднились ответить на вопрос. Это объясняется тем, что 52,2% респондентов коренные жители Владикавказа, 47,8% - выходцы из сел и малых городов республики, чаще всего не обладающие правовой культурой.

По мнению экспертов, в настоящее время вертикаль власти не срабатывает. Очень кстати вспоминаются слова Карамзина о том, что суровость российских законов компенсируется их невыполнением. В последние годы никто из руководителей субъектов Федерации не был заслушан, не отчитался о ходе выполнения того или иного указа президента, постановления правительства. Эксперты констатируют, что руководство страны возлагает большие надежды на прокуратуру. Но эффективность ее работы пока сомнительна.

В царской России чиновники составляли 0,03% от общей численности населения страны, в СССР - 0,48%. В современной России - от 12,6 до 14%, т.е. примерно 18 - 20 млн. чиновников на 143 млн. населения РФ. Число чиновников в США - 25 млн. на 309 млн. человек (данные от 1.05.2010 г.), то есть 7,8% от численности жителей. Это количественная разница, но есть и качественная. В США они в подавляющем большинстве занимаются проблемами социальной сферы, наши, в том числе и в силовых структурах РФ, в основном вопросами приватизации государственной собственности.

Чтобы решить проблему коррупции у нас, для начала надо сократить число чиновников до уровня периода системы Госплана СССР (1923 - 1990 гг.). В то время мы вышли на второе место в мире по экономическому потенциалу. По мнению экспертов, когда бюрократический аппарат раздувается - народ начинает бедствовать.

Президент РФ принял специальное постановление об увеличении численности работников прокуратуры на 2000 человек - для контроля представительства интересов государства. Но вот резонный вопрос: если прокурорской системе население не доверяет, то следует ли ей поручать вести борьбу с коррупцией? Прокуратура - тот же чиновничий аппарат, в котором, как в народе говорят, ворон ворону глаз не выклюет.

Эксперты уверены, что судьи должны избираться и быть независимыми от следственных органов, прокуратуры и населения настолько, чтобы судья любого районного центра мог призвать к ответу даже Президента РФ (так работает система в Америке). У нас все судьи утверждаются президентом. Отметим, что на федеральном уровне - 30 тыс. судей. Понятно, что все кандидатуры хорошо знать, даже просмотреть невозможно. К тому же, они при назначении автоматически становятся служащими и никак не ограждены от влияния ни прокуратуры, ни следственных органов.

На вопрос "Чувствуете ли вы себя защищенным(ой) благодаря деятельности Прокуратуры РСО-А?" 61,6% дали отрицательный ответ. Это прежде всего обусловлено недостаточной информированностью о работе ведомства, а также халатным, как считают респонденты, отношением работников к своим обязанностям. 21,8% ответили "да" (нелегитимный¹ процент). Затруднились ответить 16,6% - те, кто, возможно, не понимает функциональное назначение данного ведомства, не обладает правовой грамотностью или просто боится откровенно выразить свое недоверие прокуратуре.

"Если деятельность Прокуратуры РСО-А не обеспечивает вашу защищенность, в чем вы видите основные причины этого?". (Следует учитывать то, что каждый респондент имел возможность выбрать несколько вариантов ответов, общая сумма составляет более 100%). Более половины опрошенных - 52,6% назвали взяточничество (коррупцию), использование должностным лицом своего служебного положения в личных целях, продажность, взаимный сговор должностных лиц для корыстных действий. Почти треть - 31,5% считает, что основная проблема кроется в низком уровне профессионализма сотрудников прокуратуры. 28,5% отметили отсутствие достаточного контроля над деятельностью прокуратуры со стороны государства как политической формы организации жизни общества. 17,2% считает, что "прокуратура - один из элементов развитой и укоренившейся коррумпирующей системы", где подразумевается целостная иерархическая система с целью получения нелегальных доходов, а иерархия в данном контексте - расположение чинов в порядке их подчинения. В низкой правовой культуре сотрудников прокуратуры видят главную причину своей незащищенности 13,5%. На недостаточный уровень материально-технической обеспеченности прокуратуры указали 12%. Ответ такой дали респонденты, которые либо сами являются свидетелями, либо им известна информация от родственников, друзей, знакомых. Не набрал легитимный процент вариант - "в низкой правовой культуре населения республики" - 6%. Под понятием "правовая культура" имеется в виду знание социальных норм, обеспеченных принуждением со стороны государства, в чем заключается основное отличие права от морали. 5,2% видят причину "в низком уровне трудовых доходов сотрудников прокуратуры", что, вероятно, обусловлено фоновой ошибкой или незнанием реальных доходов сотрудников ведомства. Низок процент (3,7%), затруднившихся ответить.

Многие громкие убийства остаются нераскрытыми прокуратурой. Они все разные, но их объединяют похожие причины - либо большие деньги, либо борьба за власть. Понятно, что большими деньгами в республике обладает только "элита", дальше складывается логическая цепочка - во всех громких преступлениях замешаны ее представители. Какие-то преступления происходят на "низком уровне", но следы ведут всегда

стр. 86

¹ Легитимность (от лат. *legitimus* - согласный с законами, законный, правомерный, надлежащий, должный, правильный) - термин, применяемый в социологии для характеристики социального порядка, обладающего престижем, в силу которого он диктует индивидам обязательные требования и устанавливает образцы поведения // Энциклопедический социологический словарь / Под ред. Г. В. Осипова. М., 1995. С. 354. Легитимация - признание или подтверждение законности каких-либо прав, полномочий // Большой словарь иностранных слов. М., 2006. С. 346.

"наверх". Большие деньги априори не могут быть у мелких жуликов. Власть, так или иначе, связана с этими преступлениями, и делает все для того, чтобы информация не вышла за пределы узкого круга людей. Стало быть, ей выгодно то, чтобы преступления оставались нераскрытыми.

Почти нормой становятся политические убийства. Информировать об этом общественность также не в интересах власти, поскольку при раскрытии любого громкого убийства, "отпечатки" всегда находят "наверху". К тому же возможное возмущение людей, волнение общественности - все это опасно для власти. Соответственно об этом стараются меньше говорить и освещать в СМИ.

Отметим, численность прокуратуры увеличилась в разы, хотя объем работы остался прежним, даже наоборот, - следствие и некоторые надзорные функции у прокуратуры "отняли". Государственная система в настоящее время - это бюрократическое государство, где чиновники работают для своего "прокорма" и на свое воспроизводство. Проблемы других людей их не волнуют. В их интересах, если не содействовать, то не мешать росту преступности. Иначе, при снижении числа преступлений или количества уголовных дел, сотрудников за ненужностью могут сократить. Любым способом остаться у "кормушки" - это как защитная реакция обделенных любым другим талантом, кроме умения коррумпироваться, чиновников.

Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция по-прежнему остается одной из угроз безопасности Российской Федерации. Указ Президента РФ "О противодействии коррупции" от 19 мая 2008 г., а также "Национальный план противодействия коррупции" от 31 июля 2008 г., по мнению общественности, выполнить нереально. Об этом свидетельствуют результаты опроса. Так, на вопрос "Возможно ли в Российской Федерации реальное претворение "Национального плана противодействия коррупции?" 53,5% ответили: "Нет, в нашей стране вести борьбу с коррупцией нереально". Среди респондентов оказались и оптимистично настроенные, те, кто верит в решение данной проблемы при определенных условиях. С большим отрывом следуют варианты: "Да, возможно, если в это будут вовлечены все слои населения" (12,3%); "Да, если президент будет настойчив и последователен в этом вопросе" (11,7%). Всего 2,3% уверены в том, что реальное претворение в жизнь названного плана возможно.

По мнению экспертов, искоренить коррупцию в нашей стране будет сложно. Она проникла во все слои государственных органов власти, изуродовала сознание граждан, в том смысле, что они считают нормальным - без взятки невозможно решать вопросы, даже самые мелкие, просто жить невозможно. Новые законы или программы по противодействию коррупции не дадут результата, если не выполнить некоторые условия. Необходимо создать специальные органы, которые обеспечат исполнение закона. Борьбу с коррупцией в основном возлагают на органы милиции и прокуратуры, в то время как они сами коррумпированы. Когда вся власть снизу доверху коррумпирована, призывать одного коррупционера бороться с другим, как минимум, несерьезно. По мнению экспертов, в антикоррупционных программах должна быть прописана персональная ответственность за коррумпированность.

В Республике Северная Осетия-Алания программы противодействия коррупции на период до 2010 года были приняты. Но если само общество не воспримет эту задачу в качестве приоритетной, то даже идеальная власть не в состоянии помочь воплотить бумажный план в жизнь.

Без гражданского общества невозможно бороться с коррупцией, но оно не может быть создано искусственно, должно само созреть. Для этого властям необходимо проводить социальную инженерию. Пока ее проводят плохо. Вопрос - хотят ли они ее проводить?

В России гражданское общество в течение 20 лет (с 1990 по 2010 г.) находится практически в зачаточном состоянии, не развивается: нет свободы совести, прессы, все под контролем, журналисты подвергаются нападкам. Союз журналистов не работает. Нет альтернативных средств массовой информации. В Москве в качестве альтернативного пытаются вещать "Эхо Москвы", а в регионах? В Северной Осетии, например, оно перестало выходить в эфир. Коррупционер сам себя не посадит.

Данные социологических опросов показывают, что криминальные происшествия и уровень преступности в целом вызывают в обществе серьезную озабоченность. Отмечая высокий уровень коррумпированности одного из главных ведомств РФ, созданного для расследования нарушений федеральных законов - Генеральной проку-

ратуры РФ и подчиненных ей структур в регионах, опрошенные полагают, что подвергаются еще большему риску, чем в прошлые времена, так как деятельность этого правоохранительного органа мало влияет на социум.

Коррупция серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создавая негативный имидж России на международной арене, и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Григорьев Л., Овчинников М.* Коррупция как препятствие модернизации (институциональный подход) // Вопросы экономики. 2008. N 2.
2. *Дзуцев Х. В.* Юг России сегодня: трансформация или модернизация. Книга 2. М., 2009.
3. *Добреньков В. И., Исправникова Н. Р.* Коррупция. М., 2009.
4. Конституция РФ. М., 2009.
5. Регионы в России: социокультурные портреты в общероссийском контексте. Сост. и общ. ред. *Н. И. Лапина, Л. А. Беляевой*, М., 2009.
6. *Чащин А. Н.* Коррупция в России: стратегия, тактика и методы борьбы. М., 2009.