

Развитие региональной производственной инфраструктуры на примере электроэнергетического комплекса Северо-Кавказских республик

© 2009 А.Ч. Коков

докторант

Институт информатики и проблем регионального управления

КБНЦ РАН, г. Нальчик

© 2009 Н.А. Умова

Кабардино-Балкарская государственная сельскохозяйственная академия
им. В.М. Кокова

В статье проведена оценка современного состояния электроэнергетического комплекса Северо-Кавказских республик и принятых программ по его развитию. Определены основные цели, задачи отрасли и вопросы его развития. Даны рекомендации по решению обозначенных проблем.

Ключевые слова: регион, инфраструктура, электроэнергетика, проблемы, решения.

В ходе реформирования при разделении вертикально интегрированных АО-энерго по видам деятельности были созданы межрегиональные распределительные сетевые компании (МРСК), занимающиеся передачей и распределением электрической энергии конечным потребителям по сетям низкого напряжения, а также эксплуатацией, ремонтом, развитием и реконструкцией электрических сетей. После тепловой генерации сетевой сектор в настоящее время является вторым в российской электроэнергетике по рыночной капитализации. По прогнозам отраслевых экспертов, межрегиональные распределительные сетевые компании остаются одними из самых перспективных привлекательных для инвесторов.

Летом 2007 г. зарегистрировано ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северного Кавказа» (МРСК СК), созданная в рамках формирования единого Холдинга МРСК. ОАО «МРСК Северного Кавказа» управляет распределительными электрическими сетями общей протяженностью 145,4 тыс. км и сбытом электроэнергии на территории семи субъектов РФ с населением 8,5 млн. чел. В управление МРСК СК вошли как экономически эффективные компании, в частности ОАО «Ставропольэнерго», ОАО «Кавказская энергетическая управляющая компания» (КЭУК), объединяющее сетевые комплексы Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии, Северной Осетии-Алании, так и проблемные компании Дагестана, Ингушетии и Чечни¹.

Рассматривая вопросы развития электроэнергетического комплекса Северо-Кавказских рес-

публик, цели и задачи, стоящие перед этой компанией, как одной из ветвей производственной инфраструктуры, можно отметить следующее.

ОАО «МРСК Северного Кавказа» создано для консолидации распределительных сетей на территории Северного Кавказа. Оно управляет распределительными сетевыми комплексами шести субъектов Юга России, а также - и в этом его отличие от аналогичных компаний, созданных в других регионах страны, - шестью энергосбытовыми компаниями. Последнее обусловлено социально-экономическими реалиями в регионе. Особенности менталитета населения и политической обстановки требуют, чтобы в течение некоторого переходного периода была сохранена координация деятельности между сетевыми и сбытовыми компаниями. Без этого решение задачи обеспечения платежей на настоящем этапе возможным не представляется. Кроме того, под управлением ОАО «МРСК СК» находится энергосистема Чеченской Республики, где еще предстоит завершить реформирование.

Состояние компании можно оценивать с двух сторон: технической и экономической. Техническое состояние электросетевого комплекса в целом такое же, что и по всей стране - износ составляет порядка 70 %². На протяжении десятилетий затраты на текущие ремонты, реконструкцию и техперевооружение были недостаточными, чтобы обеспечить в должном объеме развитие энергопредприятий, - не хватало средств. В условиях стагнации на региональном уровне

² Платонов В.В. Задачи развития электроэнергетики России до 2020 г. и возможности их реализации // Энергия: экономика, техника, экология. 2008. №4.

¹ Контакт. 2007. №8.

это не сказывалось на развитии экономики: существующей мощности инфраструктуры было достаточно.

С другой стороны, под управление ОАО «МРСК Северного Кавказа» попали финансово разнородные компании. Можно выделить рентабельные, динамично развивающиеся, например ОАО «Кавказская энергетическая управляющая компания». Созданное как управляющая организация, оно приобрело статус сетевой операционной компании в результате реформирования энергосистем Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии и Северной Осетии. Устойчивое финансово-экономическое положение и у ОАО «Ставропольэнерго». Под управлением ОАО «МРСК СК» работают и компании, испытывающие ряд системных проблем производственного и управленческого характера и функционирующие в условиях сложной внешней среды: ОАО «Дагэнерго», ОАО «Ингушэнерго» и ОАО «Нурэнерго», которое обеспечивает электроснабжение Чеченской Республики.

На Северном Кавказе не так много крупных промышленных компаний, основные потребители здесь - бюджетные и бюджетозависимые предприятия, прежде всего из сферы ЖКХ. Они накопили многомиллионные долги перед энергетиками. А низкий жизненный уровень населения, которое в структуре потребления до сих пор занимает господствующее положение, также негативно сказывается на сборе платежей.

Сегодня ОАО «МРСК СК» внедряет автоматизированную систему учета электроэнергии (АИСКУЗ), что в ближайшем будущем позволит оперативно и адресно отслеживать отпуск энергии, в массовом порядке за свой счет меняет счетчики у конечных потребителей на современные электронные. На это уходят значительные средства - порядка тысячи рублей стоит замена одного счетчика, но в ситуации с ОАО «МРСК СК» эти затраты окупаются за три месяца. Что касается внутренних бизнес-процессов, то стоит выделить структурные преобразования - оптимизацию штата, создание подразделений по экономической безопасности, внедрение кадрового аудита. Говоря о способах финансового оздоровления проблемных компаний, можно отметить следующее. Каждая из них работает в специфических условиях, и рецепты здесь разные. В ОАО «Дагэнерго», например, тарифы долгое время были оторваны от реальности, деньги с населения за потребленную электроэнергию собирали в минимальных объемах, с воровством не боролись. Внешне ситуация критической не казалась за счет компенсации поступлений от продажи дешевой электроэнергии гид-

роэлектростанций. Реорганизация ОАО «Дагэнерго» в рамках реструктуризации отрасли, вывод генерации на оптовый рынок выявили всю остроту проблемы. Сейчас Правительство РФ вынуждено субсидировать стоимость электроэнергии для потребителей республики в колоссальных размерах: объем госпомощи в 2007 г. составил 2,38 млрд. руб.³ Очевидно, что энерготарифы в этой республике в ближайшие годы будут расти быстрее, чем в соседних регионах, прежде чем достигнут экономически обоснованного уровня.

Иначе обстоит дело в Чеченской Республике, где к настоящему моменту восстановлены основные объекты сетевого хозяйства. У компании с руководством Чечни есть единое понимание ситуации и договоренности о совместной работе. В первую очередь это касается оплаты за потребленную электроэнергию. Если в 2005 г. уровень оплаты за потребленную электроэнергию составлял всего 19 %, в 2008 г. - 67, то в этом году совместно с властями республики мы планируем довести его до 75 %⁴.

В Ингушетии практически отсутствует промышленность, основным потребителем является население, а с него взимать плату сложно всегда, тем более в республике, где уровень доходов на душу населения один из самых низких в Южном федеральном округе, а крупными потребителями считаются продовольственные рынки. Отсюда - высокие сверхнормативные потери энергии и затраты на ее передачу. Налицо проблема социально-экономическая, и ее решение не под силу энергетикам⁵.

Согласно прогнозу Правительства РФ, рост потребления электроэнергии в стране в период до 2010 г. составит в среднем от 4,9 до 6 %. При этом в регионах Северного Кавказа спрос на электроэнергию, согласно тому же прогнозу, будет увеличиваться темпами выше общероссийских - от 5,1 до 6,2 %⁶.

Сегодня перед ОАО «МРСК СК» стоят три задачи. Первая - обеспечение надежного энергоснабжения потребителей, поддержание и развитие сетевого хозяйства, снижение уровня износа основных фондов. Достигнутые финансовые результаты большинства управляемых компаний позволяют нам год от года наращивать объемы ремонтов и технического перевооружения. Вторая задача заключается в минимизации потерь электроэнергии. Сегодня они остаются выше нормативных, особенно в Дагестане, Ингушетии и Чечне. Третья задача связана с повыше-

³ Контакт. 2008. №3.

⁴ Контакт. 2009. №2.

⁵ www.keuk.ru.

⁶ Тукенов А.А. Рынок электроэнергии: от монополии к конкуренции // Энергорынок. 2005. № 9.

нием уровня охраны труда, сохранением и повышением квалификации кадров.

Причинами увеличения потребления электроэнергии являются, с одной стороны, увеличение нагрузки на линии, питающие потребителей бытового сектора в результате повышения благосостояния россиян. Ведь “энерговооруженность” наших жилищ серьезно повысилась, в них появились новые электроприборы, да и сами они стали мощнее. С другой стороны, бурными темпами разворачивается жилищное строительство. Особенно это заметно в Дагестане, Ингушетии, ряде районов Ставрополья. Возрождающиеся курортные комплексы Кавказских Минеральных Вод, Карачаево-Черкесии и Кабардино-Балкарии также требуют развития инженерной инфраструктуры. Ясно, что количество новых потребителей, желающих подключиться к электрическим сетям, будет расти. Однако вся сетевая инфраструктура Северо-Кавказских республик нуждается в обновлении, а значит, в инвестициях. Существующие возможности электросетевого комплекса Северного Кавказа не смогут покрыть ожидаемый рост нагрузок без капитальных вложений в его развитие. А для этого требуются миллионы рублей. До недавнего времени сетевая организация могла отказать в присоединении заявителю в связи с отсутствием технической возможности, но с утверждением Постановления Правительства РФ, которое ввело плату за технологическое присоединение с инвестиционной составляющей, отказ на этом основании практически невозможен.

Адекватный ответ в сложившейся ситуации - реализация предусмотренных федеральными законами и постановлениями правительства прав на введение платы за технологическое присоединение к электрическим сетям с учетом инвестиционной составляющей. Она имеет целевое назначение и включает стоимость строительства подстанций и сетей для конкретных потребителей, расходы на оплату работы персонала, осуществляющего деятельность по присоединению, а также налоги, возникающие в ходе этой деятельности.

Для России вводимые мощности, без преувеличения, жизненно необходимы. Современные здания, оснащенные оборудованием и электроникой, чрезвычайно энергоемки. К примеру, новая гостиница “Москва” будет потреблять 24 МВт электрической мощности, в то время как старой требовалось только 2 МВт. И это только один из примеров. Если не привлечь инвестиции в расширение и строительство новых энергообъектов сейчас, то в будущем проблема энергодефицита станет критической⁷.

⁷ Колодей Л.Г. Реформирование электроэнергетики как шаг к экономическому росту // ЭКО. 2006. №3.

Очевидно, что за счет существующих сегодня возможностей обеспечить Северо-Кавказский регион электрической энергией нельзя. Дисбаланс между собственной генерацией (плюс генерация, работающая на регионы) и потреблением достигает сегодня уже больше 4000 МВт. Также недостаточно просто повышать надежность действующих сетей в условиях, когда достигнут предел их пропускной способности и реально складывается дефицит мощности и когда в течение ближайших пяти лет потребление может возрасти еще на четверть.

Мероприятия по техническому перевооружению и развитию сетевой инфраструктуры разработаны и реализуются. Они могли бы быть качественнее и объемнее, но сегодня электросетевые предприятия имеют ограниченные финансовые возможности. Поэтому ключевой задачей для них становится поиск эффективных методов и форм привлечения и формирования ресурсов с целью их последующего использования для инвестиционного обеспечения в условиях реструктуризации электроэнергетического комплекса.

Согласно ФЦП “Юг России” на 2008-2012 гг., главной целью является повышение благосостояния и качества жизни населения. Также главными направлениями ФЦП развития Юга России стали туристско-рекреационные комплексы Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии и Северной Осетии, в которые предполагается направить основные государственные средства для создания инфраструктуры трех комплексов: Приэльбрусье (КБР), Мамисона (РСО-А), Домбай-Архыз (КЧР). Объем финансирования программных мероприятий составляет 129,4 млрд. руб., в том числе 52,1 млрд. руб. составят средства федерального бюджета⁸. Их предполагается распределить по следующим приоритетным направлениям: снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики регионов Юга России - 33% от общего объема финансирования программы; развитие туристического и рекреационного комплексов - 37,3%; реализация проектов, направленных на смягчение социальной напряженности, - 13,4%; улучшение обеспеченности населения регионов Юга коммунальными услугами - 12,5%; развитие агропромышленного комплекса - 3,8%. Таким образом, ФЦП развития Юга направлена, главным образом, на всестороннее использование уникальных природно-климатических ресурсов республик, а не на увеличение занятости населения и улучшение его социально-экономического положения.

⁸ Скатерщикова Е.Е., Макар С.В. Основные проблемы и направления социально-экономического развития Южного федерального округа // Региональная экономика. 2008. №20.

Приоритетными направлениями проекта Стратегии развития Юга России в настоящее время являются ресурсно-транспортная направленность и экспортная ориентация транзитных потоков энергоносителей, что может привести к свертыванию индустриального сектора экономик республик, углублению их сырьевого направления, усугублению межрегиональной стратификации и выдвинет еще более на поверхность давно присущую региону серьезную проблему безработицы. Поэтому наиболее эффективным механизмом решения проблем, по всей видимости, должен стать специальный для республик проект по ликвидации безработицы, где должно прозвучать мнение тех уникальных научных кадров, которые остались и имеются в республиках, что в свою очередь положительно отразится на результатах работы предприятий электроэнергетического комплекса. Необходимо развитие и инфраструктуры для экономической занятости населения, ориентированного на предлагаемый рынок рабочей силы. Сегодня, когда ощутимо усиливается внимание государства к проблемам социальной поляризации и преодоления бедности, необходимы продуманные и просчитанные меры в области повышения доходов населения, его разумное и эффективное участие в регулировании рынка труда, в повышении заработной платы. Это не только позволит решить вопросы социальной справедливости, смягчить поляризацию социальных групп, но и значительно снизит этническую напряженность в ряде республик.

Республики Северного Кавказа, находясь в зоне международных транспортных коридоров, являются зоной стратегических интересов России. Для ликвидации проблем, связанных именно в этом регионе с высоким уровнем безработицы и низким уровнем жизни населения, здесь необходимо развивать отрасли реального сектора экономики, основанные на значительных энергетических, топливных, минеральных ресурсах и человеческом потенциале этого региона. Безусловно, к приоритетным проектам должны относиться те отрасли, которые способны генерировать позитивные изменения в экономике республик, давать дальнейший импульс повышению конкурентоспособности и устойчивости продуктов экономики каждой республики для создания условий по снижению социальной напряженности и росту благосостояния населения, к числу которых, естественно, относится электроэнергетическая отрасль.

Таким образом, республики Северного Кавказа рассматриваются не только как уникальный курортно-рекреационный и туристический комплекс, но и как аграрно-промышленный. Здесь есть все для формирования инфраструктурных комплексов АПК инновационного типа и трудоемких отраслей промышленности, что, в свою очередь, влечет за собой рост потребления электроэнергии. Поэтому началом их экономического процветания должно стать опережающее развитие ключевых инфраструктурных отраслей энергетики, которые могут быть стратегическими приоритетами развития “точек роста” и потенциальных кластеров в регионе.

Поступила в редакцию 06.06.2009 г.