

Мазаев В.Д.

РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ
«ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ:
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ
ИССЛЕДОВАНИЕ» / ОТВ. РЕД.
ПРОФ. Ю.А.ТИХОМИРОВ. –
М.: ВОЛТЕРС КЛУБЕР, 2010

Данная работа относится к базовым вехам научного осмысления потребностей сегодняшнего времени. Интерес к указанному исследованию обусловлен рядом причин. В Научно-исследовательском университете «Высшая школа экономики» традиционно уделяется внимание вопросам междисциплинарных исследований, взаимообусловленности правовых и экономических явлений. Эта тема на каждом этапе социально-экономического развития требует уточнения подходов к решению правовых и экономических задач.

В советское время картина была представлена достаточно однозначно: экономика, собственность определяют сущность права и основные характеристики правового воздействия, а право имеет определенный потенциал воздействия на экономическое развитие. В постсоветское время отказ от старых мировоззренческих конструкций привел к некому отстранению правоведов от анализа самостоятельной роли права как фактора экономического роста. Вместе с тем представители современной

рыночной экономической школы констатируют недостаточность чисто экономических факторов (вопросы накопления, потребления) для определения путей, средств и прогнозов развития экономических отношений. Все большую силу набирает институциональная экономика как самостоятельное направление в анализе экономических процессов, направление, в котором институтам власти и права отводится одно из ведущих мест среди экономических факторов.

В последние десятилетия активно разрабатывается конституционная экономика, основанная на изучении взаимовлияния конституционных ценностей и экономических процессов. Можно констатировать наличие общего исследовательского тренда в изучении права, государственных и общественных институтов как самостоятельных факторов экономического развития. К сожалению, в этом направлении правоведы явно уступают экономистам. Юристам (зачастую и политикам) удобнее давать оценку правовой материи с точки зрения формально-юридической логики, действия позитивного права. С позиции же социальной и экономической политики, потребностей граждан практически невозможно оценить необходимость и целесообразность принятых законов, число которых, согласно отчетам о результатах очередной сессии Государственной Думы Федерального Собрания РФ, достигает впечатляющих цифр – 500, 600. У нас отсутствуют реальные планы принятия законов, скоординированные с экономической политикой и прогнозами социально-экономического развития, мониторинг применения законов, соотнесенный с экономическими и социальными показателями. До сих пор на стадии первых шагов осмысления находятся элементы междисциплинарного (экономико-правового) подхода к разработке и оценке реализации законодательных актов.

Далее, политически значимым становится вопрос об оценке регулятивного воздействия права на экономические и социальные процессы. Накопленная правовая база и имеющийся опыт ее применения говорят о серьезных издержках и потерях для экономического и социального развития из-за непродуманности, конъюнктурности, конфликтности, неполноты, формальности ряда принимаемых актов. Международная практика накопила за несколько десятилетий опыт анализа регулятивного воздействия на социально-экономические отношения, выявления и предупреждения неоправданных издержек. В нашей стране данный опыт начинает использоваться. Так, Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2010 г. № 336 были внесены изменения в ряд актов Правительства РФ, в том числе в Регламент Правительства, согласно которым проекты актов, регулирующие отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в области оценки соответствия и в области безопасности процессов производства, направляются на заключение об оценке

регулирующего воздействия в Министерство экономического развития Российской Федерации. В этом заключении дается оценка регулирующего воздействия соответствующих решений с целью выявления положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Введение института оценки регулятивного воздействия требует серьезного переосмысления соотношения правовых и экономических инструментов и закономерностей в формировании и применении государственных регуляторов, в выработке конкретных способов, приемов, критериев такой оценки.

В рассматриваемой работе впервые за постсоветское время дан комплексный анализ проблем системного воздействия права на экономические процессы, представлены конкретные рекомендации по нормативному обеспечению оценки такого воздействия.

Данное научно-практическое исследование подготовлено группой специалистов под руководством профессора Ю.А.Тихомирова, ведущего российского ученого, который несколько десятилетий разрабатывает теорию закона, механизма его реализации и эффективности, взаимосвязи правовой материи с социальными и экономическими явлениями.

Для специалистов наибольший интерес представляет комплексный анализ категории эффективности закона в экономической сфере. В первых двух главах дается представление о теоретических основах концепции эффективности закона, характеризуются основные модели теории эффективности закона. Особенно ценной является критика ограниченности позитивистского, формально-юридического подходов к оценке сущности права и его регулятивной роли в процессе воздействия на экономические отношения. Продуктивна посылка авторов о том, что «любой экономический результат опосредован правом, что означает, что правовая система не может не выполнять активную преобразующую функцию по отношению к экономической системе» (с. 33).

В главах 3, 4 и 5 дается развернутое представление о динамике современного законодательства России в сфере экономики, в том числе о развитии отдельных отраслей и правовых институтов, важнейших требованиях к качеству законов, характерных юридических ошибках в сфере регулирования экономики. По сути авторы предлагают обоснованную программу разработки и принятия качественных законов в сфере экономики с учетом объективных закономерностей формирования закона как такового.

В главах 6 и 7 раскрывается содержание понятия эффективности правовых норм с позиции советской доктрины и с позиции экономического анализа права. Последнее направление до сих пор является недостаточно изученным и адекватно воспринимаемым в теории российского права. Но оно имеет широкую перспективу в построении механизма

оценки действенности закона с учетом социальных и экономических показателей его применения.

Наибольшее практическое значение имеет анализ существующих методик оценки эффективности правовых норм. В работе дается характеристика зарубежного опыта в этом направлении, предлагаются рекомендации по внедрению методов прогнозной оценки эффективности законодательства в России. В 8-й гл. показаны система и полномочия основных государственных и общественных институтов, призванных обеспечивать эффективную реализацию законодательства. При этом авторы отмечают немаловажную роль таких форм, как взаимодействие бизнеса и власти в процессе достижения экономической действенности права, свобода саморегулирования и пределы государственного регулирования в экономике.

В 10-й гл. отражена проблема мониторинга реализации российского законодательства, которая заключается в том, что у нас данный вид мониторинга практически отсутствует. В связи с этим авторы предлагают целый комплекс мер и способов создания механизма его осуществления.

В представленной работе характерно сочетание теоретического материала (с элементами научной новизны, актуальных обобщений и подходов) с конкретными практическими выводами, предложениями и набором предметных способов и приемов решения поставленной задачи. В этом смысле работа имеет значительную теоретическую и практическую ценность. Методология исследования, основанная на учете междисциплинарных принципов анализа правовых и экономических явлений, должна быть интересна юристам, экономистам и управленцам.