

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	7
---------------	---

Часть первая. ТЕОРИЯ

Глава 1. Государство для XXI века	12
Наступают иные времена	12
Противоречия XX века	12
В поисках новой модели государства	13
Причины падения авторитета государства	16
Геополитическое мышление как опасный вид ложного сознания	17
Геополитика: анамнез болезни	20
Эксплуатация державного патриотизма	25
Особый путь — неизбежность или миф?.....	29
Теории бюрократии: классика и современная эволюция	32
Концепция М. Вебера — В. Вильсона	33
Левая антибюрократическая парадигма и ее противоречия	36
Имперская модель	39
Место России.....	45
Современная модель: формирование, существо, проблемы	45
Новые веяния: начало.....	45
К «поствеберовскому» государству	48
Новый менеджизм — достоинства, недостатки, пределы применимости	52
Страны разные — вектор общий	57

Часть вторая. ЗАПАДНЫЕ СТРАНЫ

Глава 2. Трансформации британской госслужбы	61
Немного истории	61
Первый этап реформ.....	65
Программа «Следующие шаги» на исходе XX века.....	68
Первая пятилетка лейбористов (1997–2001): политические декларации и административная реальность	75
«Modernising Government»	76
Кодекс министра	79
Стандарты поведения чиновников, или Семь принципов публичной сферы	80

Из опыта работы Комитета по стандартам публичной сферы.....	81
Кодекс поведения членов парламента	83
О Кодексе гражданской службы.....	86
Английская гражданская служба в начале XXI века	89
Комиссия по гражданской службе — уникальный эксперимент.....	92
Уроки для России.....	94
Глава 3. Госслужба США. Сплав специфики и общих закономерностей	98
Американская специфика	98
«Нормализация» американской бюрократии	102
Борьба вокруг концепции политической нейтральности	104
Merit system как основа кадровой политики.....	107
Перемены 1990-х годов	110
Тактика работы Комиссии А. Гора	112
Работа в условиях торможения реформы	113
Функции Службы управления персоналом	115
Новая схема найма.....	117
Прозрачное правительство.....	118
Удалась ли реформа?	119
Реформы в XXI веке	121
Стратегическое управление человеческим капиталом	122
Конкуренция между государственным и частным секторами	124
Проблемы этики государственных служащих	125
Механизмы административно-правовой защиты персонала и кандидатов	129
Счетная палата	131
Уроки для России.....	133
Глава 4. Канада: этический аспект реформ как фактор повышения стандартов поведения служащих	136
Моральные ценности служащих	138
Этический режим	139
Этические кодексы	142
Конфликт интересов.....	143
Этическая инфраструктура.....	144
Роль руководителей.....	146
Уроки для России.....	147
Глава 5. Государственная служба Франции: неохотные реформы	150
Немного истории	150
Концепция карьеры	152
Прохождение карьеры	159
Права и обязанности чиновника.....	160

Неформальные корпоративные узы.....	164
«Новые времена»: кризис легитимности и попытки выхода.....	164
Уроки для России.....	169
Глава 6. Государственная служба Германии: идеалы тоже устаревают	171
История возникновения.....	171
Понятие, виды, численность государственных служащих	173
Специфические институты немецкой государственной службы	174
Поступление на государственную службу	177
Права, обязанности и ответственность.....	178
Современный этап реформирования госслужбы	184
Уроки для России.....	187
Глава 7. Подводя итоги страноведческого обзора.....	189
Особенности ограничений для парламентариев	189
Страны разные, подходы близкие	191

Часть третья. РОССИЯ

Глава 8. Из истории отечественной «государевой службы»	194
Предыстория российского чиновничества.....	194
Становление «государевой службы» в Московском государстве.....	194
Перемены XVII века	196
Табель о рангах как зеркало российской бюрократии: назначение, эволюция, попытки отмены.....	197
Сущность Табели, ее недостатки и достоинства.....	197
Гипертрофия чина	202
Попытки отмены или ограничения Табели	205
Общая оценка досоветского российского чиновничества	213
Причины низкой эффективности аппарата.....	213
Специфика и причины российского взяточничества	215
Попытки реформ госслужбы	218
Советское чиновничество.....	221
Ранний этап	221
Создание номенклатурного строя	223
Глава 9. Новейшая история и status quo российской бюрократии	230
Реформы или псевдореформы?	230
Раунды борьбы вокруг реформы.....	230

Причины неудач	241
Современное законодательство: прогресс или имитация прогресса?	243
Заключение	249

Приложения

США

1. Исполнительный указ Президента США «Принципы этики поведения должностных лиц и служащих госаппарата». Принят в октябре 1990 г. во исполнение Закона 1989 г. «О реформе этических норм» (выдержки)	254
2. Перечень действий, запрещенных по отношению к персоналу и претендентам на поступление на госслужбу. Выдержки из Закона 1978 г. «О реформе гражданской службы»	255
3. Нормы этического поведения служащих органов исполнительной власти. Документ Управления правительственной этики в государственных органах США. 2003 г.	256

Великобритания

1. Семь принципов поведения в публичной сфере (из первого доклада Комитета по стандартам публичной сферы)	352
2. Выдержки из первого доклада Комитета по стандартам публичной сферы	353
3. Проект Кодекса поведения для членов парламента	360
4. Выдержки из пятого доклада Комитета по стандартам публичной сферы «Финансирование политических партий в Великобритании» (1998 г.)	361
5. Выдержки из шестого доклада Комитета по стандартам публичной сферы «Упрочение стандартов» (2000 г.) и из стенограммы его обсуждения	371

Канада

1. Кодекс ценностей и этики для государственной службы	400
2. Кодекс конфликта интересов и регулирования обязательств после ухода с госслужбы для руководителей госорганов	417

Казахстан

Указ Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 г. № 1567 «О Кодексе чести государственных служащих Республики Казахстан»	431
--	-----

Россия

1. Закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 7 июля 2004 г. (извлечения)	435
2. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Общие принципы служебного поведения государственных служащих»	442