

Национальная инновационная система: теория и особенности экономического развития

© 2011 И.С. Ремезова

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова

E-mail: ter_finlaw@mail.ru

В статье обосновано, что инновация - это не всякое новшество или нововведение, а только такое, которое серьезно повышает эффективность действующей системы. Национальную инновационную систему характеризуют нередко как совокупность субъектов и институтов, деятельность которых направлена на осуществление и поддержку в осуществлении инновационной деятельности.

Ключевые слова: инновации, экономика, власть, государственное управление, знание, производство, технологическое развитие, финансы, инфраструктура, экономическая теория, спрос, предложение.

С экономических позиций на законодательном уровне понятие *национальной инновационной системы* охарактеризовано как совокупность взаимосвязанных организаций (структур), занятых производством и (или) коммерческой реализацией знаний и технологий, и комплекса институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающих взаимодействие образовательных, научных, предпринимательских и некоммерческих организаций и структур во всех сферах экономики и общественной жизни¹.

Что нужно для формирования данной системы? Законодатель так отвечает на этот вопрос:

- повысить спрос на инновации со стороны большей части отраслей экономики, поскольку в настоящее время инновационная активность сконцентрирована в узком числе секторов, а технологическое обновление производства опирается преимущественно на импорт технологий, а не на российские разработки;
- повысить эффективность сектора генерации знаний (фундаментальной и прикладной науки), так как происходит постепенная утрата созданных в предыдущие годы заделов, старение кадров, имеет место снижение уровня исследований, слабая интеграция в мировую науку и мировой рынок инноваций и отсутствует ориентация на потребности экономики;
- преодолеть фрагментарность сформированной инновационной инфраструктуры, поскольку многие ее элементы созданы, но не поддерживают инновационный процесс на протяжении всего хода генерации, коммерциализации и внедрения инноваций².

Экономически обоснованной целью создания национальной системы поддержки инноваций и технологического развития является масштабное технологическое обновление производства на основе передовых научно-технических разработок, формирование конкурентно-

способного национального сектора исследований и разработок, обеспечивающего переход экономики на инновационный путь развития, формирование у населения и предприятий модели инновационного поведения, поддержка процессов создания и распространения инноваций во всех отраслях экономики. Это позволит обеспечить научное и технологическое лидерство России в мире по направлениям, определяющим ее конкурентные преимущества и национальную безопасность.

Основными показателями достижения данной цели являются следующие:

- 1) доля предприятий, осуществляющих технологические инновации, возрастет до 15 % в 2010 г. и до 40-50 % в 2020 г. (в 2007 г. - 13 %);
- 2) доля России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг (в том числе атомная энергетика, авиатехника, космическая техника и услуги, специальное судостроение и т.д.) достигнет не менее 5-10 % в 5-7 и более секторах к 2020 г.;
- 3) удельный вес экспорта российских высокотехнологичных товаров в общем мировом объеме экспорта высокотехнологичных товаров увеличится до 2 % в 2020 г. (в 2007 г. - 0,3 %);
- 4) валовая добавленная стоимость инновационного сектора в валовом внутреннем продукте составит 17-20 % в 2020 г. (в 2007 г. - 10-11 %);
- 5) удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции увеличится до 6-7 % в 2010 г. и до 25-35 % в 2020 г. (в 2007 г. - 5,5 %);
- 6) внутренние затраты на исследования и разработки повысятся до 2,5-3 % валового внутреннего продукта в 2020 г. (в 2007 г. - 1,1 %), из них больше половины - за счет частного сектора³.

Еще раз обратим внимание на то обстоятельство, что понятие национальной инноваци-

онной системы охарактеризовано в российской экономической теории и законодательстве как *совокупность* взаимосвязанных организаций (структур). Однако, по мнению автора, в настоящее время сама эта система находится в стадии формирования, а ее правовое регулирование носит фрагментарный характер.

Аргументируем данное суждение на основе анализа соответствующих нормативных правовых актов, которые регламентируют деятельность и статус отдельных элементов анализируемой системы и практически не определяют основы их взаимодействия между собой.

1. Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 2009 г. № 609 «О государственной поддержке проектов инновационных образовательных программ творческих коллективов образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации»⁴. Согласно этому документу, в целях разработки и внедрения инновационных образовательных программ в образовательных учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации были учреждены на 2009-2011 гг. 10 ежегодно выделяемых грантов для государственной поддержки проектов инновационных образовательных программ творческих коллективов образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

2. В постановлении Правительства Российской Федерации от 17 октября 2006 г. № 613 «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы»» выделен специальный блок - «инфраструктура инновационной системы»⁵. В рамках мероприятий, направленных на развитие информационной инфраструктуры хранения и передачи новых знаний, предусматривается:

- развитие информационной среды для сохранения и развития научно-технического задела, созданного в течение предыдущих периодов, и новых знаний, в том числе созданных в ходе реализации Программы;
- развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и создание новых информационных ресурсов, в том числе в рамках сформированной сети национальных информационно-аналитических центров по «прорывным» направлениям науки;
- реализация проектов по разработке научно-методического обеспечения доступа ведущих научных и научно-образовательных центров к

мировым ресурсам научно-технической информации, а также по разработке новых и развитию существующих электронных информационных ресурсов по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, включая инновационную систему с обеспечением доступа ведущих научных и научно-образовательных центров к этим ресурсам.

3. В распоряжении Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года» отмечается, что решение основных задач Стратегии требует совершенствования системы разработки, апробирования и внедрения в производство инновационных решений, их научного обеспечения и сопровождения⁶.

В документе утверждается, что ближайшие годы будут периодом усиления глобальной конкуренции, прежде всего, в сфере внедрения технических и технологических изменений и совершенствования человеческого капитала, а также то, что перед экономикой Сибири в вопросах развития инновационной системы стоят следующие вопросы: новая волна технологических изменений в мире, которая может усилить разрыв в технологическом и техническом уровне между отечественными производителями и зарубежными конкурентами; рост конкуренции за высококвалифицированные кадры и высокая мобильность трудовых ресурсов, которые способствуют оттоку высококвалифицированных и образованных кадров из Сибири⁷.

Основой развития инновационной сферы Сибири в 2010 - 2020 гг. будет система научных центров и академгородков, наукоградов Кольцово и Бийск, вузовских и отраслевых научных и научно-исследовательских институтов. На них будут возложены, помимо проведения фундаментальных исследований: разработка и реализация пилотных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; подготовка высококвалифицированных кадров; генерация малых предприятий в сфере высокотехнологического наукоемкого бизнеса; организация научно-внедренческих центров, технопарков и бизнес-инкубаторов⁸.

4. В распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года» указано, что стратегической целью данной составляющей государственной энергетической политики является создание устойчивой национальной инновационной системы в сфере энергетики для обеспечения российского

топливно-энергетического комплекса высокоэффективными отечественными технологиями и оборудованием, научно-техническими и инновационными решениями в объемах, необходимых для поддержания энергетической безопасности страны⁹.

Небезынтересно отметить, что инновационные технологии предполагается применять даже в таких сферах, как уголовно-исполнительная система.

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р «Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года»¹⁰. Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала предполагают:

- совершенствование ведомственного контроля, создание и использование комплексной системы непрерывного мониторинга и оценки деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;
- регулярное проведение мониторинга состава осужденных и персонала в целях получения объективных данных для принятия решений о дальнейшем реформировании уголовно-исполнительной системы;
- интеграцию автоматизированных систем уголовно-исполнительной системы с автоматизированными системами судебных и правоохранительных органов;
- внедрение электронного делопроизводства, включая оснащение всех учреждений и органов уголовно-исполнительной системы автоматизированными рабочими местами, формирование и ведение регистра унифицированной системы электронных документов, перевод в цифровой формат 100 % документов информационных фондов и архивов учреждений и органов уголовно-исполнительной системы к 2020 г.;
- совершенствование инфраструктуры информационно-телекоммуникационного и других видов обеспечения функционирования и развития системы передачи и обработки данных, систем информационной безопасности и защиты информации;
- создание резервного центра управления сетевыми ресурсами, позволяющего повысить надежность работы информационно-телекоммуникационной сети, хранения и защиты информации;
- обеспечение пользователям информационными ресурсами уголовно-исполнительной системы возможности доступа к сети связи общего пользования, сетям взаимодействующих феде-

ральных органов исполнительной власти на основе межведомственных регламентов и соглашений;

- интегрирование средств связи и передачи данных в телекоммуникационную инфраструктуру органов исполнительной власти, судебных и правоохранительных органов с учетом проблем труднодоступных районов России;
- предоставление осужденным и лицам, содержащимся под стражей, технической возможности использования широкого спектра телекоммуникационных услуг, в том числе средств видеоконференц-связи, электронной почты и др.;
- дальнейшее развитие сети специальной связи в целях обеспечения информационной безопасности уголовно-исполнительной системы, участие в создании и развитии межведомственных сетей передачи шифрованной информации органов государственной власти, организация на их основе межведомственного электронного документооборота, комплексов информационного взаимодействия;
- активное использование научного потенциала ведомственных образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, обеспечение приоритетности диссертационных исследований, направленных на научный анализ актуальных проблем практической деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, повышение требований к контролю качества образования;
- проведение научных исследований, соответствующих современному уровню развития пенитенциарных систем иностранных государств, на базе лабораторий, научных центров и других подразделений, сформированных по предусмотренным Концепцией направлениям развития уголовно-исполнительной системы¹¹.

6. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации» предполагается инновационный вариант ускоренного и сбалансированного развития транспортной системы страны, которое наряду с достижением целей, предусматриваемых при реализации энергосырьевого варианта, позволит обеспечить транспортные условия для развития инновационной составляющей экономики, повышения качества жизни населения, перехода к полицентрической модели пространственного развития России¹².

Для инновационного варианта сохраняется ряд особенностей, характерных для энергосырьевого варианта, в частности: реализация крупномасштабных транспортных проек-

тов, обеспечивающих разработку месторождений полезных ископаемых в новых районах добычи; диверсификация направлений экспортных поставок российских углеводородов; развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию транзитного потенциала страны, в том числе совместных проектов в рамках ЕврАзЭС, а также с другими государствами; увеличение внутренних перевозок угля в связи с развитием энергогенерирующих мощностей и металлургического производства; увеличение объемов перевозок и сортамента продуктов переработки топлива и сырья, а также продукции машиностроения в связи с наращиванием инновационной активности в энергетике, топливных и сырьевых отраслях, сопряженных с ними машиностроительных производствах¹³.

В то же время отличительными особенностями развития транспортной системы по инновационному варианту станут: значительное увеличение экспортных перевозок товаров высокой степени обработки, прежде всего продукции высокотехнологических секторов экономики, темпы роста которых будут в 2,5 раза выше темпов роста перевозок аналогичных импортных грузов; повышение роли транспортно-логистической инфраструктуры в организации товародвижения; рост объемов перевозок пассажиров транспортом общего пользования. Наибольшие темпы роста ожидаются на воздушном транспорте, а основной абсолютный прирост будет обеспечиваться автомобильным транспортом; возникновение необходимости строительства и реконструкции автодорожной сети, связывающей новые жилые районы в мегаполисах и пригородные зоны крупных городов с местами приложения рабочей силы, в значительном количестве крупных и средних городов в связи с повышением уровня доходов и качества жизни населения; повышение потребности экономики и населения в услугах по высокоскоростным перевозкам (с обеспечением заранее оговоренного срока доставки) и пассажиров (с максимальным обеспечением свободы передвижения и возможности планирования личного времени)¹⁴.

В целом, на основании изложенного материала можно обосновать суждение о том, что правовое регулирование инноваций и инновационной деятельности не носит системного характера, это препятствует формированию национальной инновационной системы; в частности, соответствующие нормативные правовые акты:

- регулируют отдельные сферы и направления экономического развития (указ Президента Российской Федерации от 30 мая 2009 г. □ 609

“О государственной поддержке проектов инновационных образовательных программ творческих коллективов образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации”; постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2006 г. □ 613 (в редакции от 27 января 2009 г.) “О федеральной целевой программе “Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2012 годы”; распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. □ 1715-р “Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года” и т.д.);

- осуществляют соответствующее правовое регулирование (впрочем, тоже фрагментарно) в отдельных субъектах Российской Федерации, федеральных округах либо регионах страны (к примеру, распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. □ 1120-р “Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года”).

Безусловно, наиболее распространенным способом решения любых проблем в экономической сфере стало принятие соответствующего закона. Однако, как думается, это не панацея в реализации экономических проблем, которые априори носят базисный характер по отношению к надстроечным процессам (правовому регулированию). Безусловно, автор статьи не исключает возможности и даже целесообразности принятия, к примеру, федерального закона “Об инновациях и инновационной деятельности в Российской Федерации”. Вместе с тем ему должна предшествовать работа по систематизации не только соответствующих российских, но и международных нормативных правовых актов, судебной практики и, главное, разработка целостной концепции правового обеспечения перспективной национальной инновационной системы.

Модернизация российской экономики является генеральной экономической и политической стратегией страны на ближайшие десятилетия. В настоящее время экономический курс на модернизацию пока фактически лишь декларируется, практические шаги в этом направлении носят скорее пробный, чем систематический характер¹⁵.

¹ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17 нояб. 2008 г. □ 1662-р // Собр. законодательства Рос. Федерации (далее - СЗ РФ). 2008. □ 47. Ст. 5489.

² Там же.

³ Абалкин Л.И. Стратегия: выбор курса. М., 2003. С. 22.

⁴ О государственной поддержке проектов инновационных образовательных программ творческих коллективов образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 30 мая 2009 г. □ 609 // СЗ РФ. 2009. □ 22. Ст. 2699.

⁵ О федеральной целевой программе “Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2012 годы”: постановление Правительства Рос. Федерации от 17 окт. 2006 г. □ 613; (ред. от 27 янв. 2009 г.) // СЗ РФ. 2006. □ 44. Ст. 4589.

⁶ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 5 июля 2010 г. □ 1120-р // СЗ РФ. 2010. □ 33. Ст. 4444.

⁷ Там же.

⁸ Metcalf S. The Economic Foundations of Technology Policy: Equilibrium and Evolutionary

Perspectives/P. Stoneman ed. Handbook of the Economics of Innovation and Technological Changes. Oxford (UK)/Cambridge (US), 1995.

⁹ Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 13 нояб. 2009 г. □ 1715-р // СЗ РФ. 2009. □ 48. Ст. 5836.

¹⁰ О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 14 окт. 2010 г. □ 1772-р // СЗ РФ. 2010. □ 43. Ст. 5544.

¹¹ Там же.

¹² О Транспортной стратегии Российской Федерации: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 22 нояб. 2008 г. □ 1734-р // СЗ РФ. 2008. □ 50. Ст. 5977.

¹³ См., например: Делягин М.Г. Мировой кризис: Общая теория глобализации. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2003; Друкер П.Ф. Бизнес и инновации. М., 2007.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Metcalf S. Op. cit.

Поступила в редакцию 06.04.2011 г.