

Обобщенная схема управления в системах экологического менеджмента

© 2011 Д.Ю. Двинин

Челябинский государственный университет

E-mail: ecologchel@74.ru

Экологический менеджмент в статье рассмотрен как особая форма управления охраной окружающей среды, которая позволяет учитывать при планировании эколого-экономические критерии. Выявлено, что различные стандарты экологического менеджмента опираются на систему управления, установленную требованиями ISO 14001. Представлена обобщенная схема управления в системах экологического менеджмента.

Ключевые слова: экологический менеджмент, эколого-экономические критерии, схема управления, международный стандарт ISO 14001.

Концепция устойчивого роста предполагает дальнейшее социально-экономическое развитие человечества с учетом объективных экологических и иных факторов, обусловленных ограниченностью природно-ресурсного потенциала Земли. Выделено четыре основных уровня перехода к устойчивому развитию: глобальный, национальный, региональный и локальный, уровень предприятий¹. Глобальный уровень - международные договоры, соглашения, конвенции, декларации, постановления ООН и других международных организаций. Национальный уровень - государственные правовые нормы, надзор и управление, реализация национальных планов и программ по охране окружающей среды. Региональный и локальный уровень - управление охраной окружающей среды региональными образованиями, реализация экологических планов и программ на уровне регионов. Уровень предприятий - организация систем экологического менеджмента.

В «Повестке дня на XXI в.» подчеркивалось, что экологический менеджмент следует отнести к ключевой доминанте устойчивого развития и одновременно к высшим приоритетам промышленной деятельности и предпринимательства². В 1993 г. на уругвайском раунде переговоров, посвященных Всемирному торговому соглашению, для реализации данного положения было принято решение о создании международных стандартов по экологическому менеджменту. Международная организация по стандартизации (ISO) в своих рамках сформировала технический комитет 207 (ТС 207), приступивший к написанию стандартов серии ISO 14000, в которых определялись принципы функционирования систем экологического менеджмента и процессов, связанных с ним. В 1996 г. был выпущен первый и основной стандарт ISO 14001 (пересмотрен в 2004 г.), в котором сформулированы основные моменты, необходимые для полноценной и ус-

пешной деятельности экологического менеджмента на промышленном предприятии. В 1998 г. российский Госстандарт опубликовал аутентичный текст на русском языке в качестве национального ГОСТ Р ИСО 14001, а также со временем ввел в действие и другие стандарты серии. Экологический менеджмент можно определить как деятельность, направленную на достижение экологических целей и программ. Стандарты серии ISO 14000 не устанавливают технологических и количественных параметров для производства, а всесторонне определяют порядок и место экологического управления в иерархии менеджмента организации³.

В настоящее время в мире реализация систем экологического менеджмента осуществляется в соответствии с требованиями следующих стандартов: ISO 14001:2004, EMAS, BS 8555:2003. В них определены основные принципы построения и функционирования данных систем.

Наиболее распространен международный стандарт ISO 14001:2004 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению»⁴. Он применим к организациям любых размеров, форм собственности и странственного расположения. Модель экологического менеджмента, предложенная в ISO 14001, основана на цикле Деминга. Данный цикл состоит из четырех чередующихся и последовательно связанных этапов: планирование, выполнение, оценка, коррекционная деятельность.

Другим распространенным документом, определяющим принципы экологического менеджмента, является EMAS, схема экоманеджмента и аудита Европейского союза. EMAS II, выпущенный в 2000 г. (в отличие от EMAS I 1993 г.), не имеет собственных требований, характерных для любого стандарта, а приводит положения международного стандарта ISO 14001⁵. Среди отличий EMAS от ISO 14001 можно отметить следующее: 1) рекомендация по оказанию государ-

ственной поддержки малым и средним организациям при внедрении систем экологического менеджмента; 2) публикация экологической информации с возможностью подтверждения ее независимыми организациями; 3) осуществление собственной аккредитации; 4) несколько другое определение ряда терминов из ISO 14001; 5) более жесткий контроль за выполнением законодательных норм; 6) оценка эффективности деятельности через параметры экологической результативности; 7) регулирование применения логотипа EMAS; 8) особое внимание работе с персоналом и обмену информацией с заинтересованными сторонами.

Менее распространен третий оригинальный стандарт экологического менеджмента BS 8555:2003 “Руководство по поэтапному внедрению систем экологического менеджмента, включая оценку экологической результативности”⁶. Формально он считается внутренним стандартом Великобритании, хотя применяется широко и в других странах мира. Одним из первых в мире стандартов экологического менеджмента был BS 7750, выпущенный в 1991 г., предшественник ISO 14001. Издание BS 8555:2003 было обусловлено выходом ISO 14001 и EMAS, поскольку было признано необходимым взять за основу схему экологического менеджмента, предложенную в международных стандартах. Его фундаментом послужило руководство по постепенному созданию систем экологического менеджмента в малых и средних организациях на основе двух стандартов: ISO 14001 и ISO 14031. Однако полностью данные стандарты он не повторяет. BS 8555:2003 не предъявляет требования к самой системе экологического менеджмента, а является документом, дающим рекомендации по постепенному созданию этой системы через ряд определенных этапов. При процессе внедрения в нем выделено шесть последовательных этапов, после реализации которых можно говорить о появлении в организации экологического менеджмента. Причем каждый этап подразделяется на несколько простых для выполнения стадий. Выполнение различных этапов оформляется в стандартную таблицу, в которой достаточно подробно описаны все стадии. Этапы, рекомендованные BS 8555:2003, следующие: 1) определение исходного уровня; 2) выделение необходимых для соблюдения организацией нормативно-правовых актов; 3) создание целей, задач и экологических программ; 4) внедрение в организации системы экологического менеджмента; 5) экологический аудит предыдущих стадий и их коррекция при необходимости; 6) подтверждение соответствия от внешней организации и при необходимости получение сертификата ISO 14001 или регистрация в схеме EMAS.

Как видно, все перечисленные выше стандарты опираются на систему управления, установленную требованиями ISO 14001. Вся структура менеджмента, создаваемая в соответствии с EMAS, соответствует основным положениям ISO 14001, различия между данными стандартами достаточно несущественны⁷. BS 8555:2003 также не приводит собственных требований к экологическому менеджменту. Он является руководством, которое должно облегчить внедрение в организации систем охраны окружающей среды через ряд постепенных шагов. В дальнейшем высшее руководство предприятия делает выбор: регистрировать созданную систему в схеме EMAS или получить сертификат на соответствие ISO 14001. В результате можно сделать вывод, что все основные стандарты систем экологического менеджмента, существующие сейчас в мире, в значительной степени соответствуют требованиям ISO 14001 и повторяют общую структуру управления, определенную в этом стандарте. Обобщенная схема системы экологического менеджмента представлена на рисунке.

В ГОСТ Р ИСО 14001 “Системы управления окружающей средой. Требования и руководство по применению” дано следующее определение системы экологического менеджмента (environmental management system): “Часть общей системы административного управления, которая включает в себя организационную структуру, планирование, ответственность, методы, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для разработки, внедрения, реализации, анализа и поддержания экологической политики”⁸.

Тем не менее в данном определении отсутствуют положения об оптимизированном планировании и об изменении ценностной ориентации экономической деятельности в сторону достижения устойчивого развития, хотя они необходимы для наиболее полного раскрытия сущности экологического менеджмента.

Действительно, нужно понимать, что оптимальный учет эколого-экономических требований возможен лишь на стадии планирования. Нельзя серьезно улучшить экологическую обстановку на предприятии, если ресурсы были распределены неоптимально. С другой стороны, практически невозможно снизить экономические издержки при выполнении операций, связанных со снижением воздействия на окружающую среду, когда это не было предусмотрено еще на стадии распределения ресурсов. Отсюда исходит необходимость добавить в само определение экологического менеджмента положения не просто о планировании, а именно об оптимизированном планировании деятельности. При этом оптимальность

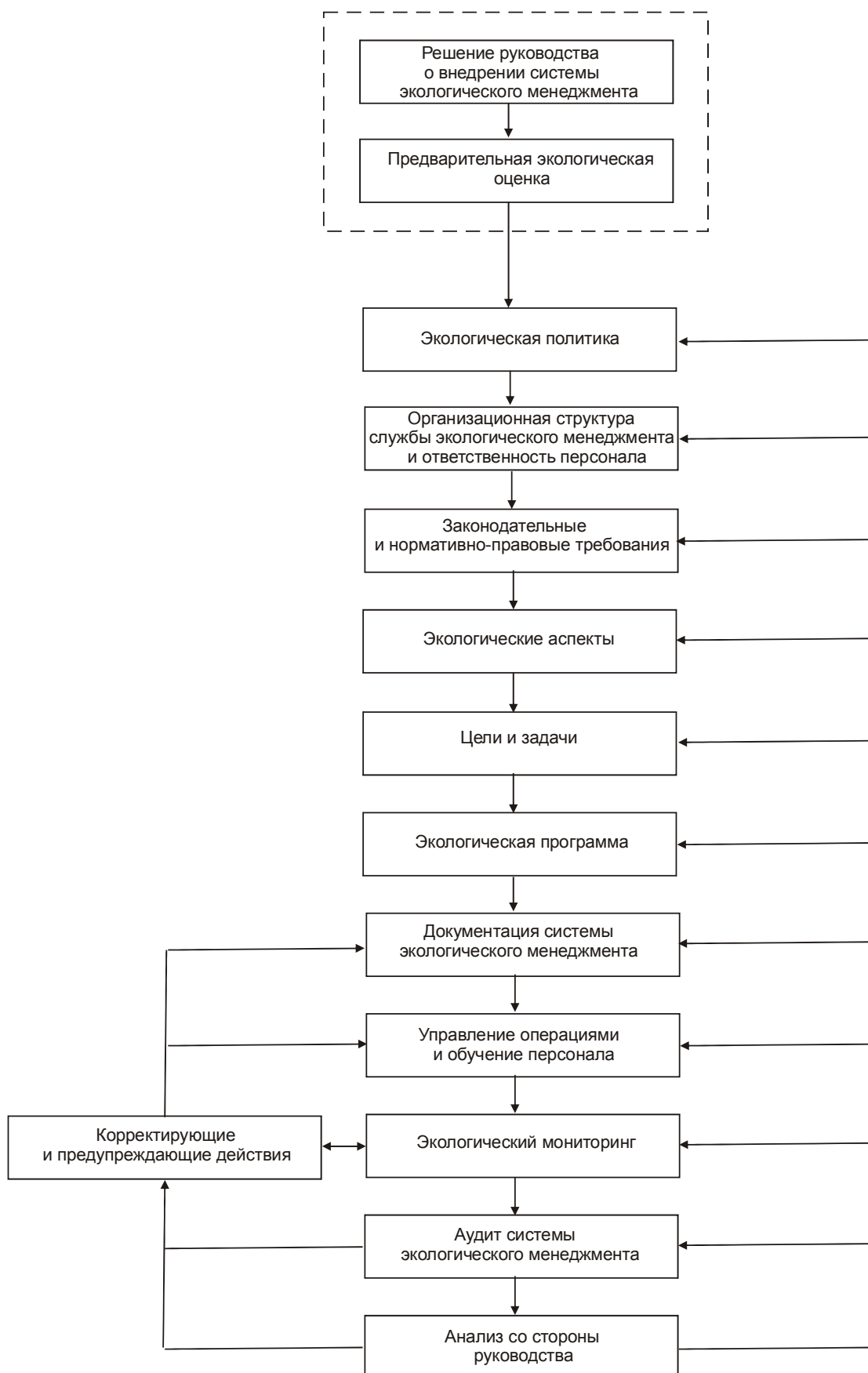


Рис. Схема управления в системах экологического менеджмента

понимается как принятие наилучшего решения, с учетом наличия эколого-экономических критериев.

Следует четко разграничить понятия экологизированного и экологического менеджмента⁹. В первом случае управление является реактивным (пассивным), существует лишь одна цель - соответствие предъявляемым к предприятию требованиям. Деятельность по охране окружающей среды оказывается ведомой за другими участниками экономико-правовой деятельности. Экологические службы, которые присутствуют сегодня в большинстве российских предприятий, занимающихся природопользованием, и есть такой тип управления. В их обязанности входят взаимодействие с органами власти в области природопользования, контроль выполнения правовых норм, при необходимости расчет платежей за пользование природными ресурсами и за воздействие на окружающую среду. Отсутствует инициатива по кардинальному изменению сложившейся неблагоприятной экологической ситуации, вызванной хозяйственной деятельностью человека. Предприятие с экологизированным управлением лишь выполняет предложения различных уровней властей. Предложения как сотрудников, так и других заинтересованных сторон о более комплексном учете экологических факторов, не регламентированных юридическими нормами, не находят отклика среди руководства.

В экологическом менеджменте экономический субъект становится активно действующим в области изменения сложившейся парадигмы взаимоотношения человека и природы в сторону большей ответственности бизнеса перед окружающей средой. Устойчивое развитие провозглашается высшей ценностью, а организация берет на себя обязательство, стремится к его достижению по мере своих экономических, технологических и иных возможностей. Предприятия, выполняя все правовые акты и предписания властей, определяющие порядок взаимодействия с природой, не останавливаются на них, направляют свои усилия на улучшение экологической обстановки исходя из собственной инициативы. Отличен от экологизированного управления сам ценностный подход к проблемам окружающей среды: экономический субъект провозглашает свою активную экологическую позицию в документально оформленной политике. Надо понимать, что обязательная постановка экологических целей в качестве приоритетов организации ни в коей мере не отменяет экономические цели, стремление максимизировать прибыль. Однако ограниченность ресурсов ведет к установлению равновесия между различными, часто противоречивыми целями. Для достижения компромисса необходимо ресурсы распределять еще на стадии планирования, при-

чем наиболее эффективно их можно распределить лишь при оптимизированном планировании. Автор считает целесообразным четко разграничить различные типы экологического управления, для этого в определении экологического менеджмента предлагается зафиксировать момент об активной позиции природопользователя при решении экологических проблем.

В качестве наиболее обоснованного и точного определения системы экологического менеджмента следует признать следующее определение: экологический менеджмент - часть общей системы административного управления, реализующая ценностную ориентацию на достижение устойчивого развития, включающая в себя организационную структуру, оптимальное эколого-экономическое планирование, ответственность, методы, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для разработки, внедрения, реализации, анализа и поддержания экологической политики.

Включение в определение положений об оптимальном планировании с учетом эколого-экономических условий и реализации ценностной ориентации на достижение устойчивого развития способно устранить сложности идентификации экологического менеджмента как самостоятельного объекта и выделить его относительно других форм экологического управления.

¹ Бабина Ю.В., Варфоломеева Э.А. Экологический менеджмент. М., 2002.

² Двинин Д.Ю. Распространение систем экологического менеджмента, сертифицированных по ISO 14001 // Экологическая политика в обеспечении устойчивого развития Челябинской области. Челябинск, 2005. С. 39-41.

³ Двинин Д.Ю. Уточнение понятия "экологический менеджмент" с целью его идентификации относительно других форм экологического управления // Вестн. Челяб. гос. ун-та. Экология. Природопользование. 2008. □ 3. С. 18-23.

⁴ ISO 14004:2004 Environmental Management Systems - General Guidelines on Principles, Systems and Supporting Techniques. Enter. 2004-11-15. Geneva, 2004.

⁵ EMAS Regulation (EC) no 761/2001 of the European parliament and of the council of 19 March 2001. Enter. 2001-04-24. Strasburg, 2001.

⁶ British Standards Institution. BS 8555:2003 Environmental management systems - Guide to the phased implementation of an environmental management system including the use of environmental performance evaluation. London, 2003.

⁷ Двинин Д.Ю. Сходство и различие стандартов экологического менеджмента // Экономика природопользования и природоохраны: сб. ст. 10-й Междунар. науч.-практ. конф. Пенза, 2007.

⁸ ГОСТ Р ИСО 14001-2007. Системы управления окружающей средой. Требования и руководство по применению. М., 2007.

⁹ Двинин Д.Ю. Уточнение понятия "экологический менеджмент"...