

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ

© 2011 А.Л. Рвачев

кандидат экономических наук

Белгородский государственный университет

E-mail: OET2004@yandex.ru

Рассматриваются вопросы государственного регулирования привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику российских регионов. Автор обосновывает положение, что для повышения эффективности инвестиционной деятельности необходимо формирование в регионах Российской Федерации промышленных кластеров. Даны рекомендации унифицировать все процедуры при работе с инвесторами.

Ключевые слова: государственное регулирование прямых иностранных инвестиций, промышленные кластеры, унификация процедур работы с инвесторами.

Концепция государственного регулирования предпринимательской деятельности в условиях модернизации экономики Российской Федерации предполагает увеличение прямых иностранных инвестиций в экономику российских регионов. При этом основные рекомендации относятся непосредственно к региональным органам власти и управления. Так, для привлечения инвестиций регионам, в первую очередь, необходимо подготовить интегрированную инвестиционную стратегию с четкими приоритетами, особенно в отношении формирования на их территориях промышленных кластеров. Стратегия должна быть достаточно долгосрочной, чтобы охватить прогнозный период, рассматриваемый иностранными инвесторами.

С учетом сказанного мы рекомендуем определить приоритетные направления деятельности по выбранным отраслям и развивать в них ключевые кластеры. При этом необходимо обеспечить сотрудничество местных компаний с иностранными инвесторами и защитить последних от дискриминации на местном, внутреннем рынке. В то же время региональным органам власти для достижения цели оптимизации распределения ресурсов и выявления новых возможностей необходимо обеспечить ежегодный пересмотр ключевых отраслей и компаний. Это позволит выявить и привлечь крупных стратегических инвесторов, которые сформируют основу кластера, а также даст возможность с помощью местных региональных компаний заполнить недостающие

сегменты в “цепочке стоимости”. Кроме того, необходимо в кратчайшие сроки обеспечить разработку стратегий развития на муниципальном уровне. Это позволит достичь высокой степени координации усилий муниципальных и региональных органов власти по привлечению инвесторов. Важно отметить, что для повышения эффективности своей деятельности региональные власти должны обратить особое внимание на создание благоприятных условий для компаний, инвестирующих в приоритетные отрасли экономики субъекта РФ (налоговые льготы, специализированные промышленные зоны и т.д.), что даст дополнительные стимулы инвестиционному процессу.

Второй шаг в деятельности региональных органов власти по привлечению прямых инвестиций на свои территории, по нашему мнению, связан с созданием организационной структуры взаимодействия с инвесторами. Регионам следует выработать прозрачную и эффективную схему сотрудничества с инвесторами, которая позволит сократить количество административных барьеров, являющихся основным препятствием для иностранных инвестиций в российские регионы. Однако надо учитывать, что если количество участников инвестиционного процесса (включая территориальные подразделения федеральных органов власти) будет велико, то и распределение сфер ответственности может быть достаточно сложным. В этой связи мы считаем, что для сокращения административных барьеров требуется созда-

ние специального инвестиционного агентства (Экспертного совета). К основным направлениям деятельности данного Экспертного совета будет относиться исполнение следующих функций:

- разработка и внедрение стратегии по привлечению иностранных инвесторов;
- работа по созданию благоприятного инвестиционного климата;
- оказание содействия другим государственным органам в создании привлекательных условий ведения бизнеса;
- функционирование в качестве “одного окна” для информирования и оказания полного спектра услуг иностранным инвесторам.

В то же время внедрение в инвестиционный процесс упрощенных процедур также является передовой практикой для устранения ненужного бюрократизма в работе государственных органов (например, заполнение и подача официальных форм через Интернет). Для решения проблемы преодоления недостатков согласованности действий регионам необходимо уже после завершения процесса формирования инвестиционной стратегии распределить роли на всех уровнях власти с определенными ключевыми показателями деятельности, что будет стимулировать более эффективную работу по привлечению иностранных инвесторов, а также способствовать улучшению координации усилий между органами власти разных уровней. При этом необходимо установить четкое распределение обязанностей для всех участников (от губернатора до рядового исполнителя) в рамках всего процесса сотрудничества с инвесторами, а также определить порядок и процедуру заключения соглашений между региональными органами власти и территориальными подразделениями федеральных органов власти, которые будут направлены на сокращение сроков рассмотрения и утверждения инвестиционных проектов.

Еще одно направление деятельности в рамках подготовленной нами концепции государственного регулирования предпринимательской деятельности в условиях модернизации экономики РФ состоит в том, что государство должно выступать гарантом результативного завершения инвестиционного процесса и установить ряд требований, выполнение которых необходимо для создания бизнеса. Сложность реализации данного положения состоит в том, что концепция га-

рантий по-разному воспринимается инвесторами и государственными органами. Например, органы государственной власти называют ее “обязательством”, а не “гарантией” и ссылаются на формальное юридическое определение обязательства. Поэтому рекомендация состоит в необходимости проработки законодательных норм для обеспечения эффективной защиты прав инвесторов и минимизации их рисков. При этом для повышения прозрачности инвестиционного процесса рекомендуется в обязательном порядке исключить скрытые требования к инвесторам. Необходимо, чтобы региональные власти разработали и опубликовали документ, в котором будут определены и прописаны все этапы инвестиционного процесса по созданию бизнеса в данном регионе и ожидаемые результаты по каждому из этапов.

Другое направление государственного регулирования предпринимательской деятельности связано с мерами специальной поддержки иностранных инвесторов средней величины, которые в гораздо большей степени зависимы от региональных правил, чем крупные инвестиционные компании. Рекомендуется унифицировать все процедуры и процессы при работе с инвесторами, это обеспечит минимизацию административных барьеров для международных компаний средней величины и будет способствовать формированию позитивного имиджа региона. И в данной связи отметим, что каждому из регионов необходимы убедительные примеры случаев успешного привлечения иностранных инвестиций. Поэтому рекомендуется приложить усилия для достижения успеха в самом начале проекта и найти эффективный способ довести нужную информацию до заинтересованных сторон. В частности, например, можно организовать в регионе сообщество иностранных инвесторов, с которым другие потенциальные инвесторы смогут находиться в непосредственном контакте.

Кроме того, важно отметить, что стратегический маркетинг территорий с участием губернатора может способствовать информированности потенциальных инвесторов. Это позволит избежать ситуации, когда информация о возможностях инвестирования в данном регионе, представленная инвестору, является недостаточно комплексной и четко структурированной, а также не всегда полностью соответствует его требованиям. Рекомендуется предоставлять комплексную

и четко структурированную информацию о регионе с указанием всех необходимых данных также на английском языке, например, через Интернет или другие электронные средства. Также необходима возможность доступа в приемные государственных учреждений для персональных встреч. Непосредственное участие регионального руководства в инвестиционном процессе для демонстрации его личной заинтересованности укрепит связи по всем уровням исполнительной власти. Все это и будет способствовать привлечению прямых иностранных инвестиций.

Еще одно направление государственного регулирования процесса привлечения прямых иностранных инвестиций в субъекты РФ связано с выработкой отвечающего интересам инвесторов набора стимулов налогового или неналогового характера, а также грантов. Совокупность этих мер стимулирует иностранных предпринимателей к размещению своего бизнеса в соответствующих регионах. При этом очень важно учитывать, что система льгот будет эффективной только в том случае, если в ней имеются ясно определенные критерии и процедуры для получения этих самых льгот. В то же время порядок управления налоговыми и неналоговыми льготами должен быть максимально прост. В противном случае это будет сдерживать инвесторов от их получения и даст совершенно обратный эффект (концептуальные основы налоговой реформы в РФ представлены выше по тексту). Особый вопрос - это передача технологий, для его решения рекомендуется использовать следующие стандартные меры финансового и налогового стимулирования: вывод из-под налогообложения расходов на НИОКР; налоговые стимулы и гранты для развития возможностей НИОКР; стимулирование создания фонда венчурного капитала.

И в данной связи важно отметить, что если мы рассматриваем вопрос о привлечении высокотехнологичных инвестиций, то создание необходимой инфраструктуры для инновационной деятельности и комплексных программ развития персонала является ключевым фактором внедрения современных технологий в экономику РФ. Однако прикладная наука в российских регионах развита значительно слабее, чем это требуется для привлечения иностранных инвесторов, и позитивные изменения в прикладной науке не могут произойти быстро. Поэтому часто иностранные инвесторы не находят нужных работников для

НИОКР, в особенности это заметно в инновационной инфраструктуре. С учетом сказанного рекомендуется стимулировать исследовательскую деятельность в регионах при содействии специального органа управления (государственного института), который должен быть создан для решения научных, исследовательских и технологических вопросов. Также он должен заниматься стимулированием исследований в приоритетных отраслях экономики. Кроме того, этот орган управления должен обеспечить формирование и обслуживание инновационной инфраструктуры (например, научные и ИТ-парки, бизнес-инкубаторы), которая могла бы привлекать иностранных инвесторов к НИОКР. Поэтому важно, чтобы региональное правительство самостоятельно или в сотрудничестве с инвесторами обеспечило внедрение программ по повышению квалификации кадров.

Если рассматривать вопрос о модернизации и развитии инфраструктуры, то в большинстве российских регионов инфраструктура развита недостаточно. Поэтому если региональные органы власти будут предпринимать усилия по модернизации существующей и созданию новой инфраструктуры, то рекомендуется обсуждать требования к инфраструктуре с инвесторами (особенно с крупными) на индивидуальной основе. Например, предоставление земельных участков с готовой инфраструктурой, системой коммуникаций (промышленные парки западного образца с объектами совместного пользования) помогло бы регионам наилучшим образом использовать свои ограниченные ресурсы. В комплекс услуг по созданию промышленных и технопарков должна входить и разработка привлекательных для инвесторов и эффективных для экономики и бюджета субъекта РФ моделей финансирования расходов по созданию их инфраструктуры, поскольку от этого будет зависеть размер и форма платности, возвратности и срочности различных источников финансирования, а также их возможные пропорции. Это в свою очередь предполагает привлечение частных организаций к созданию таких парков в качестве разработчиков и исполнителей их концепций, а также программ привлечения инвесторов.

Другим важным видом деятельности в рамках данного направления будет создание готовых промышленных площадок. Это предполагает, в частности, проведение комплекса кадастровых

работ, включая постановку на государственный кадастровый учет и регистрацию прав на земельный участок, а также подведение к земельному участку дорог, энергетической, инженерной и телекоммуникационной инфраструктуры за счет средств бюджета субъекта РФ. Одним из важнейших условий успеха при создании инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, на наш взгляд, является обеспечение свободного доступа всех экономических субъектов к региональному рынку земли и недвижимости.

И последнее направление государственного регулирования и поддержки процесса привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику субъектов РФ - это механизм государственно-частного партнерства (ГЧП). Как известно, ГЧП является важным инструментом взаимодействия с инвесторами в тех областях, где государство не может самостоятельно реализовать проекты. В большинстве экономически развитых стран ГЧП широко используются в модернизации сооружений инфраструктуры, таких как аэропорты, автомагистрали, сети электроснабжения и т.д. Однако в российских регионах такой инструмент, как ГЧП, пока не нашел широкого применения. Это обусловлено тем, что уровень знаний и наличие соответствующего опыта применения инструмента ГЧП во многих регионах не позволяют реализовать успешные проекты в рамках данного механизма государственного регулирования. На данном этапе нами может быть рекомендовано использовать механизмы ГЧП для создания промышленных парков и технопарков, которые могли бы создать новые возможности для бизнеса и оказаться полезными для уже действу-

ющих компаний. Это позволит произвести накопление определенного опыта управления ГЧП и станет предпосылкой успешного применения данного механизма государственного регулирования предпринимательской деятельности для дальнейшего привлечения прямых иностранных инвестиций.

В заключение еще раз подчеркнем, что в условиях модернизации экономики РФ в основу государственного регулирования привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику российских регионов должна быть заложена целостная стратегия развития. С учетом этого мы считаем, что региональным властям необходимо определить приоритетные направления деятельности по выбранным отраслям, развить в них ключевые кластеры и таким образом создать условия для развития сотрудничества местных компаний с иностранными инвесторами. Это позволит выявить и привлечь крупных стратегических инвесторов, которые сформируют основу кластера, а также с помощью местных региональных компаний заполнить недостающие сегменты в "цепочке стоимости". При этом для повышения эффективности методов государственного регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности региональным органам власти требуется решить задачу формирования правовой и институциональной базы, а также принять меры по регулированию контрактной, ценовой, денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики и т.д.

1. Сорокин В.А. К вопросу управления промышленным предприятием в условиях кризиса // Теоретическая экономика. 2009. № 4.

Поступила в редакцию 02.04.2011 г.