

# ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ В ЧУКОТСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

Автор: Е. В. ФРОЛОВА

*ФРОЛОВА Елена Викторовна - кандидат социологических наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и социальной инженерии Российского государственного социального университета (E-mail: efrolova06@mail.ru).*

**Аннотация.** Анализ состояния и обеспеченности объектами инфраструктуры был осуществлен на основе опроса жителей села Усть-Белое Чукотского автономного округа. Степень удовлетворенности работой предприятий инфраструктуры и оценка произошедших в ней изменений свидетельствуют о наличии серьезных проблем.

**Ключевые слова:** Чукотка • инфраструктура • сельские поселения 'жилищно-коммунальное хозяйство

Одной из актуальных задач России является освоение северных территорий, что важно для социально-экономического, геополитического и стратегического развития, обеспечения обороноспособности страны. Это обусловлено особыми условиями функционирования экономики и жизни населения в экстремальных природно-климатических условиях и удаленностью от центральных районов России. Территории российского Севера занимают 11 млн. кв. км, или почти две трети территории России.

Освоение северных территорий возможно лишь при условии развития инфраструктуры существующих поселений, т.к. она составляет часть материально-технической базы, обеспечивающей общие условия развития экономических и социальных процессов [Тощенко, 1980: 35].

Финансово-экономический кризис 2008 - 2009 гг. обострил проблемы инфраструктурного комплекса. Результатом политики по оптимизации расходов местных бюджетов стали снижение социальных гарантий на муниципальном уровне, деградация инфраструктуры социального развития на местах [Уржа, 2010].

Остаточное финансовое и административное внимание к инфраструктуре поселений приводит к негативным экономическим, социальным, экологическим последствиям. Как показало исследование Всероссийского Центра изучения общественного мнения в январе 2009 г., среди населения северных районов преобладают пессимистические оценки функционирования объектов инфраструктуры (18% совершенно неудовлетворенных в Дальневосточном федеральном округе, что почти в 2 раза превышает показатель в среднем по России - 10%). В Дальневосточном федеральном округе, по данным переписи населения 2010 г., Якутия и Чукотка являются лидерами по удельному весу сельского населения (35,9% и 35,2%, соответственно), что делает особенно актуальным исследование процессов развития инфраструктуры сельских поселений на примере Чукотского автономного округа, который является самым дальним северо-восточным регионом страны.

Основными проблемами Чукотского автономного округа являются: территориальная удаленность от основных транспортных потоков, суровые природно-климатические условия (половина его территории находится за Полярным кругом), низкая плотность населения (менее 0,1 человека на кв. км), удаленность и труднодоступность населенных пунктов, недостаток собственных топливных ресурсов, короткий навигационный период.

Летом 2010 г. нами было проведено опрос населения села Усть-Белое Анадырского района Чукотского автономного округа<sup>1</sup>. Село расположено на берегу реки Анадырь, напротив устья реки Белой. Расстояние до окружного центра - около 300 км. Сложная транспортная развязка, полное отсутствие автодорог делают реку Анадырь весьма важной транспортной артерией.

Жителям было предложено оценить жилищные условия, качество коммунальных услуг, транспорта, работу учреждений культуры, здравоохранения, торговли, связи. Обобщая полученные данные, можно констатировать, что наибольшее количество респондентов не удовлетворены работой учреждений торговли (более 80% полностью или частично неудовлетворенных), почти половина опрошенных отмечали низкое качество коммунальных услуг, каждый третий не доволен жилищными условиями.

**Демографические показатели.** До 1992 г. в Усть-Белой проживало 1,5 тыс. человек. Ежегодно рождалось около 30 детей, все они впоследствии попадали в одну группу детского сада, а затем в один класс школы. С 1992 г. произошёл резкий спад рождаемости, что в совокупности с большим оттоком населения резко ухудшило демографическую картину в регионе. По данным переписи населения, в 2010 г. население Чукотского автономного округа составило 93,9% от постоянного населения 2002 г. (по России данный показатель составляет 98,4%). Общая численность населения села на 1 января 2010 г. составила 959 человек, из них 642 человек - коренное население.

**Жилищный комплекс.** Большое количество семей проживает в квартирах или частных домах без удобств. Множество ветхих и аварийных домов обостряет жилищную проблему, 10% живут в малометражных квартирах в домах обменного фонда. В очереди на жильё стоит около 100 семей. Только четверть респондентов считают свои жилищные условия нормальными. Средний износ жилых домов на северных территориях превышает 50%, а в ряде регионов достигает 70%. Доля ветхого и аварийного жилья здесь в 1,4 - 4,1 раза превышает среднероссийский показатель<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Монографическое исследование проведено автором совместно с жительницей данного сельского поселения Ивановой Л. В., в ходе интервью опрошено 94 человека, из них 42 мужчины, 52 женщины. Возраст опрошиваемых: до 20 лет - 4, 20 - 35 лет - 19, 35 - 50 лет - 46, 50 и выше - 25 человек. Генеральная совокупность представлена следующей поло-возрастной структурой: женщины - 542 человека, мужчины - 417 человек, дети - 159 человек.

<sup>2</sup> Заседание президиума Государственного совета N 36 от 28 апреля 2004 года "Основные направления государственной политики в отношении северных территорий России".

**Коммунальное хозяйство.** Одной из самых острых коммунальных проблем остается обслуживание канализаций. В одно- и двухэтажных домах канализационные сливы население устанавливало самостоятельно - шланги из раковин выводились на улицу. Это обостряется тем, что машин для вывоза сточных вод не хватает, из переполненных ёмкостей возле домов они выливаются на землю и текут вниз по сопке в реку и дальше по течению Анадыря, загрязняя воздух, землю и воду, серьезно обостряя экологические проблемы.

Среди других проблем коммунального обслуживания жители отмечают частые аварии, износ тепловых сетей, которые не обеспечивают должного обогрева домов и квартир.

**Транспортное сообщение** - одна из ключевых проблем инфраструктуры северных сельских поселений. Вертолёт - единственный вид пассажирского транспорта, на котором можно добраться до отдалённого села. Эта проблема волнует большинство сельских жителей, ведь отсутствие удобного, регулярного сообщения значительно ухудшает качество жизни, сокращает трудовую мобильность. Более половины опрошенных отмечают проблему малого количества авиарейсов в село, жители также считают, что отсутствие отдельного рейса на Усть-Белое сильно обостряет транспортную проблему.

В советский период два раза в неделю в село летали вертолёты, цена авиабилета была вполне доступной - 30 руб. при минимальной зарплате 180 руб. Билет на авиарейс Москва- Анадырь стоил 193 руб. На сегодняшний день вертолёты в село прилетают 2 раза в месяц при лётной погоде. При этом количество мест, которое выделяется жителям села Усть-Белое жестко ограничено. В отдалённых районах Чукотки есть ещё совсем маленькие сёла (в них проживают по 300 - 500 человек), которые тоже нельзя оставить без пассажирского сообщения. Отдельные полеты к ним выполнять нерентабельно, поэтому их объединяют в один рейс с более крупными сёлами. На рейс Анадырь-Усть-Белое-Снежное берут 17 пассажиров: на Усть-Белое приходится 11 мест, на Снежное - 5. В реальности мест остается меньше, потому что 6 из 11 мест отводятся на бронированные места для администрации и больницы.

**Потребительский рынок, бытовое обслуживание.** Не менее острыми являются проблемы потребительского рынка. Более половины опрошенных отмечают это. Просроченные продукты, скудный ассортимент и дороговизна товаров - это проблема всех отдалённых северных сёл. Централизованное снабжение эпохи Советского Союза обеспечивало завоз больших партий продуктовых промышленных товаров кораблями во время навигации, что значительно удешевляло стоимость продукции. Очевидно, что муниципальная власть не справляется с задачами обеспечения добросовестной конкуренции, наполнения рынка качественными товарами, защитой прав потребителей.

Существует необходимость в комбинате бытового обслуживания, который прекратил своё существование с развалом страны. Пошить торбаза (чукотская зимняя обувь из оленьих шкур, очень тёплая и удобная для наших зим) - очень тяжело, особенно для пожилых людей. Не менее важны и другие услуги. У населения с низким уровнем дохода ограничены возможности приобретения новой бытовой техники, поэтому очень важным является функционирование служб по ремонту квартир, одежды, обуви, бытовой техники, аудио- и видеоаппаратуры.

**Управление, связь, информация.** Отделение Сбербанка закрыли в селе в 2002 г., несмотря на возражения жителей. Отсутствие финансовой инфраструктуры существенно ограничивает возможности сельского населения, у которого нет доступа к таким услугам, как, например, блиц-перевод.

Корреспонденции в настоящее время в село поступает значительно меньше, но при этом сроки доставки увеличились. Письма и переводы идут до сельского поселения с материка по 2 - 3 месяца, а из Анадыря до села - до 1,5 мес. Почти каждого третьего жителя волнует проблема качества связи. Отсутствие мобильной связи,

перебои с доступом в Интернет обостряют проблему удаленности, отрезанности от внешнего мира жителей северных сельских поселений.

**Инфраструктура и медицина.** Не менее актуальны проблемы социальной инфраструктуры. Особое место здесь занимают объекты здравоохранения. Перебои с лекарствами беспокоят более половины опрошенных, трудности с получением специализированной помощи - каждого второго, что связано с острой нехваткой медицинского персонала. Так, в больнице работают три врача: гинеколог (он же терапевт, он же главный врач), стоматолог и педиатр. Необходимая помощь больным оказывается, но сказывается недостаток нужных лекарств, шприцов, перевязочного материала. Кроме того, в больнице невозможно снять кардиограмму, не работает физиотерапевтический кабинет. Сказывается нехватка среднего медицинского персонала. Результаты опроса подтверждаются объективными данными: в 2009 г. по сравнению с 2003 г. общая заболеваемость возросла на 8,1%, а коэффициент смертности вырос с 9 до 9,4 на тыс. чел., коэффициент рождаемости - с 15,4 до 18,1<sup>3</sup>.

Снижение остроты проблемы медицинского обслуживания можно обеспечить организацией работ вахтовым методом. Актуальным стало бы восстановление краткосрочных курсов по оказанию первой медицинской помощи среди населения, ведущего кочевой и полукочевой образ жизни.

Таким образом, переход к рыночной экономике негативно сказался на развитии сельских северных территорий. Выезд в центральные районы страны с Чукотки огромного количества работоспособного населения, прекращение добычи золота, других ценных металлов и полезных ископаемых, закрытие многих предприятий, а также отдалённость, бездорожье, отсутствие строительных материалов и запасных частей предопределило развал инфраструктуры сельских поселений, значительное ухудшение условий жизни жителей северных сёл.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

*Тощенко Ж. Т.* Социальная инфраструктура: сущность и пути развития. М., 1980.

*Уржа О. А.* Деятельность местных органов власти по реализации муниципальной реформы в условиях финансового кризиса // Сборник научных статей факультета социального управления Российского государственного социального университета "Государственное и муниципальное управление: инновационные аспекты развития". Вып. 5. М.: Социум, 2010. С. 8.

---

<sup>3</sup> Ежегодный отчёт администрации с.п. Усть-Белое Анадырского района Чукотского автономного округа.