

Реализация процесса развития региональной коммунальной инфраструктуры Владимирской области (опыт функционирования ОАО «ВКС»)

© 2011 В.Г. Смирнов

доктор экономических наук

© 2011 В.А. Телегин

Московский государственный университет технологий и управления

E-mail: OET2004@yandex.ru

На примере частного оператора ОАО «Владимирские коммунальные системы» (ОАО «ВКС»), внедрившего комплекс мероприятий по переходу от формы арендных отношений к концессионной форме государственно-частного партнерства (ГЧП), основанный на механизме привлечения бюджетных и частных инвестиций к развитию РКИ, раскрыт процесс реализации механизма развития региональной коммунальной инфраструктуры (РКИ).

Ключевые слова: региональная коммунальная инфраструктура, ОАО «ВКС», государственно-частное партнерство, механизм развития.

В процессе реализации механизма развития региональной коммунальной инфраструктуры (РКИ) частный оператор ОАО «Владимирские коммунальные системы» (ОАО «ВКС») внедрил комплекс мероприятий, связанных с переходом от формы арендных отношений к концессионной форме государственно-частного партнерства (ГЧП), основанный на механизме привлечения бюджетных и частных инвестиций к развитию РКИ. Особенностью мероприятий является сбалансированность экономических, организационных, технических и правовых аспектов, которые позволили обществу получить экономический и социальный эффект.

В рамках экономических мероприятий были определены приоритетные виды деятельности ОАО «ВКС», обеспечивающие ему основной доход (оказание услуг по реализации электрической и тепловой энергии юридическим и физическим лицам), осуществлена проверка его деятельности и обеспечена прозрачность финансовой отчетности.

С целью обеспечения прозрачности финансовой отчетности предприятия с помощью ОАО «ВКС» внедрен комплекс управленческого учета, который включает регламенты формирования, исполнения и анализа как стратегических бюджетов (бюджета доходов и расходов, движения денежных средств и прогнозного баланса), так и тактических финансовых форматов (платежного календаря, информации о динамике дебиторской и кредиторской задолженности).

В результате проведенной работы выстроена система финансового планирования на предприятии ОАО «Владимирские коммунальные системы», в рамках которой:

- сформирована методическая основа текущего финансового планирования в виде регламента формирования, согласования и утверждения, корректировки, контроля и анализа бизнес-плана финансово-хозяйственной деятельности предприятия;

- разработан внутренний документооборот – совокупность положений, закрепленных в соответствующих внутренних инструкциях структурных подразделений организации;

- утвержден Регламент оперативного управления финансовыми ресурсами предприятия, являющийся методической основой оперативного финансового планирования и обеспечения финансовой дисциплины на предприятии;

- утверждено Положение «О финансовой структуре предприятия», в котором закреплены функции служб аппарата управления и структурных подразделений на каждой стадии финансового планирования, а также процедуры взаимодействия структурных подразделений в процессе осуществления финансового планирования и контроля;

- разработана система бухгалтерского учета, отвечающая требованиям организации в части оперативности и прозрачности хозяйственных операций, построена подсистема управленческого учета;

- разработана система финансового планирования на предприятии, которая направлена на обеспечение приоритета стратегического планирования над оперативным¹, а также на совершенствование оперативного планирования² и др.

В соответствии с законодательством РФ ОАО «ВКС» имеет статус субъекта естественной монополии³; в рамках государственного регулиро-

вания на предприятии были проведены аудиты финансового и технического состояния арендованных предприятий, под жесткий контроль взяты издержки предприятий, штатная дисциплина приведена в соответствие с нормативом. На предприятиях внедрена программа бюджетирования, в соответствии с которой расходы предприятия оплачиваются строго по утвержденным тарифам по согласованной департаментом ТЭК администрации Владимирской области смете затрат.

В целях полной и объективной оценки работы ОАО «Владимирские коммунальные системы» за 2005 г. проведен финансовый анализ деятельности предприятия на основе годовой бухгалтерской отчетности предприятия за ряд лет (табл. 1).

В результате проведенного аудита за 2004-2005 гг. было установлено следующее:

1. Объемы продаж увеличились в 9 раз. Наблюдается устойчивая динамика роста бизнеса.

2. Темпы роста выручки превысили темпы роста себестоимости, что позволило увеличить чистую прибыль с 2,1 до 89,4 млн. руб.

3. Выявлена тенденция снижения удельных затрат на 1 руб. реализованной продукции.

По сравнению с 2004 г. структура баланса признана удовлетворительной, значительно улучшились и наметились предпосылки к положительным изменениям в деятельности общества, существенно увеличились затраты на текущий и капитальный ремонт тепловых и электрических сетей, начаты работы по их модернизации и развитию.

В целом, анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия позволил сделать вывод об улучшении финансово-экономической ситуации на нем, в дальнейшем ставшей устойчивой тенденцией.

Об эффективности деятельности компании, например, свидетельствует увеличение дохода в 2006 г. на 32 % по сравнению с 2004 г., инвес-

**Таблица 1. Финансовый анализ деятельности
ОАО «Владимирские коммунальные системы» за 2003-2005 гг.**

Показатели	Октябрь-декабрь 2003	2004	2005
Выручка	218 614,0	1 187 009,0	1 969 021,1
Электроэнергия	99 500,0	709 739,4	1 185 495,2
Тепловая энергия	119 114,0	466 849,5	752 219,2
Объем продаж электроэнергии	0,0	3 325,0	14 642,2
Объем продаж тепловой энергии	0,0	113,0	725,0
Реактивная энергия	0,0	4 961,4	7 599,0
Выдача технических условий, комиссионное вознаграждение и др.	0,0	2 020,7	8 340,5
Себестоимость	212 027,0	1 280 447,3	1 777 595,6
Электроэнергия	99 247,0	795 244,0	1 025 515,1
Тепловая энергия	112 780,0	481 916,0	732 972,0
Объем продаж электроэнергии	0,0	2 194,0	13 631,5
Объем продаж тепловой энергии	0,0	0,0	0,0
Реактивная энергия	0,0	0,0	0,0
Выдача ТУ и др.	0,0	1 093,3	5 477,0
Валовая прибыль	6 587,0	-93 438,3	191 425,5
Электроэнергия	253,0	-85 504,6	159 980,1
Тепловая энергия	6 334,0	-15 066,5	19 247,2
Объем продаж электроэнергии	0,0	1 131,0	1 010,7
Объем продаж тепловой энергии	0,0	113,0	725,0
Реактивная энергия	0,0	4 961,4	7 599,0
Выдача ТУ и др.	0,0	927,4	2 863,5
Сальдо операционных доходов и расходов	-103,0	-8 752,0	-74 844,4
Операционные доходы	17,0	1 059,0	61 363,0
Операционные расходы	120,0	9 811,0	136 207,4
Сальдо внереализационных доходов и расходов	-3 642,0	12 945,0	5 455,3
Внереализационные доходы	5,0	16 158,0	21 884,3
Внереализационные расходы	3 647,0	3 213,0	16 429,0
Прибыль до налогообложения	2 842,0	-89 245,3	122 036,4
Отложенные налоговые активы		0,0	-7 784,0
Отложенные налоговые обязательства		0,0	776,0
Текущий налог на прибыль	687,0	0,0	24 082,0
Чистая прибыль	2 155,0	-89 245,3	89 394,4
Затраты на 1 руб. реализованной продукции	0,97	1,08	0,90
Рентабельность по видам деятельности	0,03	-0,07	0,11

тиций более чем в 1,7 раза, количества клиентов у ОАО "ВКС" почти в 2 раза, снижение потерь электроэнергии на 2,7 %, тепла - на 19 %.

Снижение количества аварий и технологических отказов на 1 км тепловых сетей с 0,51 в 2004 г. до 0,48 на 1 км в 2005 г. свидетельствует о повышении качества видов технического обслуживания и ремонта.

В рамках организационных мероприятий была осуществлена разработка организационной структуры, механизмов привлечения инвестиций ОАО "ВКС" для развития региональной коммунальной инфраструктуры, программ снижения потерь электрической энергии и др.

На первом этапе деятельности ОАО "ВКС" на предприятии была сформирована организационная структура в составе головного предприятия ОАО "ВКС" и обособленных подразделений (ОП), выделенных на самостоятельный баланс (ОП ОАО "ВКС" "Владгорэлектросеть", ОП ОАО ВКС "Владгортеплосеть" и ОП ОАО "ВКС" "Единый расчетно-кассовый центр" ("ЕРКЦ")).

В рамках предоставления услуг по электроснабжению предприятий, организаций и населения общество организовало деятельность в гг. Владимир, Гусь-Хрустальный, Камешкове, Киржаче, Коврове, Кольчугине, Петушках, Собинке, Судогде, а в области теплоснабжения - только предприятий, организаций и населения г. Владимира. Организация деятельности в городах Владимирской области осуществляется путем создания территориальных сбытовых подразделений (обособленных рабочих мест) в гг. Гусь-Хрустальный, Камешкове, Киржаче, Коврове, Кольчугине, Петушках, Собинке, Судогде. Территориальные сбытовые подразделения не выделены на самостоятельный баланс.

Обособленное подразделение ОАО "ВКС" "Владгорэлектросеть" осуществляло деятельность по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту электрических сетей г. Владимира, переданных по договору долгосрочной аренды

управлением муниципального имущества г. Владимира, до 4 апреля 2006 г. С 5 апреля 2006 г. она была зарегистрирована в виде новой организации - "Владимирская областная электросетевая компания" - ставшей его преемницей.

Обособленное подразделение ОАО "ВКС" "Владгортеплосеть" осуществляет деятельность по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту тепловых сетей г. Владимира, переданных по договору долгосрочной аренды управлением муниципального имущества г. Владимира.

Обособленное подразделение ОАО "ВКС" "Единый расчетно-кассовый центр" создано 1 января 2005 г. С 2004 г. ОАО "Владимирские коммунальные системы" проводит работу по переводу населения области на расчеты через систему выставленных счетов. Организован ЕРКЦ в г. Владимире с целью формирования системы "единого окна" в расчетах с населением за коммунальные услуги.

ОП "ЕРКЦ"⁴ оказывает услуги муниципальным унитарным жилищным предприятиям по выставлению счетов за электрическую и тепловую энергию населению г. Владимира, а также по сбору денежных средств. Собранные денежные средства ОП "ЕРКЦ" ОАО "ВКС" по поручению жилищных предприятий перечисляет поставщикам электрической и тепловой энергии, в том числе и ОАО "ВКС".

В целях информационного обеспечения абонентов создан сайт ОП ОАО "ВКС" "ЕРКЦ" www.erkc-vladimir.ru, на страницах которого размещены информация о компании, структура центра, адреса, телефоны приемных пунктов, механизмы расчетов платы за ЖКУ для льготных категорий граждан, история тарифов тепло- и электроснабжения, юридические консультации по наиболее часто встречающимся вопросам. Пользователям предоставляется возможность задавать вопросы. Имеется ссылка на сайт ОАО "РКС".

Информация на сайте структурирована по разделам (табл. 2).

Таблица 2. Структура сайта ОАО "РКС"

Раздел	Информация для потребителя
Тарифы	Актуальная на текущую дату величина используемых тарифов, а также архив тарифных решений за предыдущие периоды
Начисления и перерасчеты	Информация о нормах и правилах, применяемых в процессе начислений и перерасчетов
Пеня	Информация о нормах и правилах, применяемых в процессе начислений пеней
Квитанции	Вопросы по информации, размещаемой в счетах-квитанциях на оплату жилищно-коммунальных услуг
Оплата	Информация о платежах и выставленных суммах пеней
Льготы	Величина льгот, применяемых при расчете начислений за жилищно-коммунальные услуги, которую можно посмотреть на странице "Льготы"
Услуги	Регистрация, включение и отключение услуг
Электроэнергия	Вопросы, связанные с установкой/снятием приборов учета электроэнергии, оплаты электроэнергии
Приемные пункты	Адреса и телефоны приемных пунктов ЕРКЦ

Общий объем инвестиционных вложений в систему теплоснабжения региона (с учетом прогноза) на период с 2005 по 2012 г. составит 1046,5 млн. руб. (с НДС) (см. табл. 3).

инженерной инфраструктуры) позволило осуществить государственную регистрацию права аренды объектов коммунальной инфраструктуры муниципального имущества. Особенностью внедре-

Таблица 3. Объем инвестиционных вложений в систему теплоснабжения региона на период с 2005 по 2012 г.

Инвестиционные вложения	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Прогноз 2011	Прогноз 2012	Итого
Собственные средства ВКС	23,8	182,1	158,1	63,1	128,5	142,6	142,9	135,3	976,3
Средства Инвестиционного фонда						114,0	35,1	16,5	165,6
Средства бюджета			26,2		16,7	12,8	9,9	4,6	70,2
Общий объем капитальных вложений	23,8	182,1	184,3	63,1	145,2	155,3	152,8	139,9	1046,5

Представим динамику изменения объема инвестиционных вложений в систему теплоснабжения г. Владимира и Владимирской области (см. рисунок).

ния вышеперечисленных мероприятий является то, что они сбалансированы между собой. Анализ полученных результатов позволяет сделать вывод о повышении экономической и социаль-

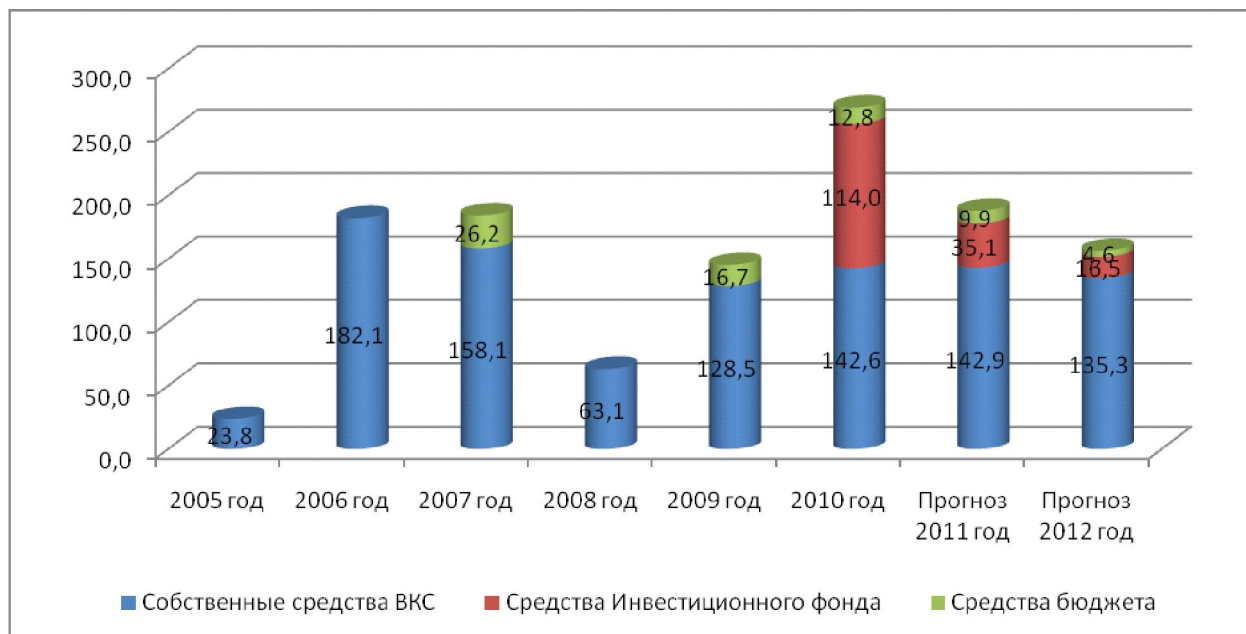


Рис. Динамика изменения объема инвестиционных вложений в систему теплоснабжения Владимирской области

Главным техническим мероприятием, которое обеспечило основной эффект сокращения размера потерь в приборах учета и снижения возможности хищения электроэнергии в бытовом секторе, стала замена счетчиков класса точности 2,5 на электронные класса 2,0, что позволило увеличить не менее чем на 3 % отпуск электрической энергии физическим лицам и предъявлять счета населению, исходя из фактического потребления за период потребления.

Внедрение правовых мероприятий (переоценка и регистрация первоначального права собственности муниципальных образований на объекты

ной эффективности деятельности ОАО «ВКС» на основе внедрения механизмов ГЧП в рамках модернизации и развития региональной коммунальной инфраструктуры.

¹ Стратегический план определяет цели, задачи, масштабы и сферу деятельности компании на качественно новом уровне, а также общие количественные ориентиры. В рамках данного вида планирования выделяются четыре типа целей: рыночные, производственные, финансово-экономические и социальные. Производственный план разрабатывается на основе стратегического подхода и опреде-

ляет производственную, сбытовую, научно-исследовательскую и инвестиционную политику.

² В целях совершенствования системы оперативного финансового планирования разработан и реализован Регламент оперативного управления финансовыми ресурсами ОАО «Владимирские коммунальные системы», в котором определены:

- принципы оперативного управления;
- процедуры поступления и расходования денежных средств;
- процедуры проведения наличных расчетов и расчетов ценными бумагами;
- порядок формирования и исполнения платежного календаря;
- приоритеты платежей;

- процедура исполнения платежей в соответствии с бюджетом общества и исполнение платежей, не предусмотренных бюджетом общества (см.: *Телегин В.А.* Государственно-частное партнерство – эффективная форма модернизации и развития коммунальной инфраструктуры // *Предпринимательство*. 2008. □ 8. С. 118).

³ Отрасль теплоснабжения в соответствии с федеральным законом от 19 июля 2005 г. □ 147-ФЗ «О естественных монополиях» подлежит государственному регулированию.

⁴ В соответствии с Положением «Об обособленном подразделении открытого акционерного общества «Владимирские коммунальные системы» «Единый расчетно-кассовый центр»».

Поступила в редакцию 03.05.2011 г.