

Основные приоритеты политики доходов на современном этапе развития российского общества

© 2011 Е.И. Беглова

кандидат экономических наук, доцент
Башкирский государственный университет
Стерлитамакский филиал
E-mail: BeglovaElena@rambler.ru

Одной из наиболее актуальных задач на современном этапе экономического развития российского общества является решение проблемы повышения уровня жизни. В связи с этим необходима единая концептуальная основа, которая поможет разработать национальную стратегию сокращения бедности и повышения доходов населения. Автор определяет ряд принципов в рамках политики доходов в контексте преодоления бедности, а также раскрывает ее приоритетные направления, что усиливает роль государственного участия в сфере распределения и перераспределения.

Ключевые слова: политика доходов, рынок труда, занятость, заработная плата, благосостояние населения, социальная защита населения, бедность.

Управление доходами является одним из важных направлений деятельности государства. Необходимость усиления государственного регулирования доходов населения России обусловлена не только и не столько деформациями факторной модели их формирования, сколько усложнением и ростом качественного многообразия социально-экономических отношений, расширением круга участников, изменением форм и методов формирования, распределения и перераспределения доходов. Границы и глубина государственного участия в регулировании данного процесса определяются характером и причинами сложившихся деформаций.

В современных условиях, когда рыночные регуляторы работают недостаточно эффективно, роль государственного регулирования, на наш взгляд, должна быть намного выше, чем в развитых странах. Общая экономическая нестабильность, неустоявшаяся институциональная структура, отсутствие правовой защищенности участников трудовых отношений, явные и неявные противоречия, усиливающие дифференциацию доходов населения, обуславливают низкую эффективность рыночных методов регулирования. Поэтому положение об усилении роли государства в регулировании доходов населения в России является обоснованным и приобретает еще большую актуальность не только ввиду специфики российской экономики, но и ввиду ее стремления интегрироваться в общеэкономическое мировое пространство.

В данной связи следует определить минимально необходимые и максимально допустимые границы государственного вмешательства в дан-

ный процесс и сформулировать приоритеты политики доходов населения в современном российском обществе. В целом, государственное вмешательство в сферу регулирования процессов уровня доходов должно заключаться в обеспечении условий и принципов функционирования, которые способствуют стабилизации общественных отношений в России, в том числе повышению доходов бедных слоев населения при снижении социально неприемлемой дифференциации доходов.

Конкретизация авторской позиции об усилении государственного регулирования доходов связана с определением основных принципов и приоритетов политики доходов в условиях трансформационной экономики России. Основными *принципами политики доходов общества в контексте преодоления бедности являются:*

1. В интересах обеспечения эффективности рыночных преобразований заработная плата и занятость должны основываться, прежде всего, на рыночных принципах. Предприятия в социальной защите населения призваны обеспечивать занятость; каждый индивид должен стать активным участником рыночной экономики. В этой связи социальная ответственность бизнеса является одним из главных условий здорового развития общества.

2. Должна быть равная ответственность государства, бизнеса и населения за преодоление бедности: не только государство и местное самоуправление, не только собственники предприятий, но и сами граждане ответственны за борьбу с бедностью. Бедность может быть преодолена только совместной реализацией государственных

и муниципальных программ, предпринимательских усилий и повышением производительности труда работников.

3. Главным средством защиты отдельных граждан и семей от нищеты должна быть заработная плата, а не система денежных пособий. Систему государственных пособий необходимо построить так, чтобы стимулировать граждан к поиску работы, к сбережению средств на случай будущих потерь дохода, а также к взаимопомощи между родственниками и друзьями.

4. Доходы в обществе должны в первичном плане распределяться в возможно более близкой степени пропорционально вкладу в их создание со стороны индивида или производственно-хозяйственного звена. Так, будет иметь место адекватная оценка труда.

5. Требуется повышение реальных доходов населения и преодоление абсолютной бедности. Необходимо многократное увеличение объема материальных и денежных средств, выделяемого для социальных трансфертов в пользу тех социальных групп и граждан, которые попали в бедственное положение в социально-экономическом плане.

6. Необходимо снижение размаха дифференциации доходов населения с целью предотвращения социальных взрывов.

7. Должны быть определены принципы, способы и порядок формирования заработной платы, включая минимальную заработную плату. Государственное регулирование заработной платы и доходов населения должно ориентироваться на определенные пороговые значения, характеризующие состояние какой-либо сферы экономики, выход за пределы которых означает угрозу национальным интересам страны в данной сфере.

8. Необходимо проводить комплексные и поэтапные действия: рост доходов и сокращение уровня бедного населения требуют комплекса мер, которые приведут к решению проблемы бедности в целом.

Обозначенные принципы политики доходов в рамках стратегической цели - достижения уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI в. с привлекательным образом жизни, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан, - составляют вектор развития общества в аспекте преодоления бедности.

На наш взгляд, независимо от макроэкономических условий развития страны меры, способствующие снижению бедности, всегда долж-

ны быть направлены на возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития, что связано с формированием массового среднего класса постиндустриального типа. Уровень конкурентоспособности современной инновационной экономики все в большей степени определяется качеством профессиональных кадров, уровнем их социализации и кооперационности. Россия не сможет поддерживать конкурентные позиции в мировой экономике за счет дешевизны рабочей силы и экономики на развитии образования и здравоохранения. Для России ответ на этот вызов предполагает преодоление сложившихся негативных тенденций в развитии человеческого потенциала. Особое значение в этом контексте приобретает политика доходов. Представляется, что **основными приоритетными направлениями такой политики могут быть нижеследующие действия государства.**

1. Выход России на стандарты благосостояния развитых стран. Так, согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации¹, обобщающий показатель уровня жизни, ВВП на душу населения по паритету покупательной способности должен увеличиться до 30 тыс. долл. в 2020 г. и около 50 тыс. долл. в 2030 г. Средняя ожидаемая продолжительности жизни должна возрасти до 75 лет. Государство сегодня стоит не перед выбором между активной социальной политикой и экономическим развитием. Приоритетна такая линия государственной политики, которая позволяет сочетать решение социальных проблем с созданием условий для максимально быстрого развития экономики на современной научно-технической основе, причем каждый успех в одном из этих дел должен становиться предпосылкой для успеха в другом.

Сегодня серьезное достижение развитых стран - формирование системы, обеспечивающей эффективные пропорции распределения ВВП. Анализ показывает, что в России суммарная доля прибыли (включая проценты) больше, чем, например, на Западе². Однако это не привело пока к адекватному результату. Значительная часть доходов по-прежнему выводится из страны, расходуется на непроизводительное потребление, предметы роскоши. Кроме того, в результате формирования модели сверхвысокой социальной дифференциации доходов и собственности оказывается потерянной часть потенциала внутреннего спроса, ибо в сфере распределения между социальными группами нарушается эффективный баланс. Отсюда - отсутствие существенных сдвигов в сторону позитивной структурной ре-

организации и инновационного развития отечественной экономики.

Важно учитывать и структуру ВВП по расходам, в частности соотношение потребительского спроса и инвестиций. Политика доходов в рамках социальной политики может существенно влиять на тот и на другой компонент ВВП, а значит, является важным фактором экономического роста, высокого качества и комфортных условий жизни населения.

2. Достижение уровня развитых стран по производительности труда. Последняя должна определяться не столько «фондовооруженностью» периода индустриального развития, сколько уровнем образования и креативностью самого человека. Данная мера будет иметь место при обеспечении всеобщей доступности услуг образования и здравоохранения, соответствующих уровню наиболее развитых стран, способствуя увеличению доходов населения, «зарабатыванию» самодостаточным населением высоких жизненных стандартов, что является главной предпосылкой преодоления бедности.

3. Превращение среднего класса российского общества в его доминирующую силу, сокращение социального неравенства и резкое сокращение бедности. Основной задачей государственного вмешательства в контексте данного направления является поддержание реального содержания денежных доходов и достигнутого уровня жизни отдельных социально-экономических групп.

4. Содействие формированию эффективного рынка труда. В решении этой проблемы можно выделить три ключевые задачи: поддержка активных программ занятости, повышение минимального уровня оплаты труда и легализация теневых доходов.

В современных условиях одними из главных целей в области занятости в России, как это следует из правительственных документов, являются содействие продуктивной занятости населения, обеспечение защиты прав граждан в области труда, развитие гибкого рынка труда. В рамках обозначенного направления необходимо:

- Во-первых, обеспечить совершенствование трудового законодательства. Основными направлениями совершенствования трудового законодательства являются: повышение гибкости использования рабочей силы; развитие системы социального партнерства на федеральном уровне, уровне регионов и отдельных предприятий.

- Во-вторых, развивать территориальную мобильность рабочей силы. В Российской Федерации существует ряд административных препятствий для развития трудовой миграции, которые сдерживают переток рабочей силы из трудоиз-

быточных регионов в трудонедостаточные. Для повышения мобильности рабочей силы необходимо: формирование экономических условий, содействующих свободному перемещению рабочей силы; создание эффективного механизма информирования населения о возможностях трудоустройства в различных регионах страны; снятие административных ограничений для перемещения рабочей силы внутри страны; финансирование из федерального бюджета программ создания новых рабочих мест в депрессивных городах старопромышленных регионов, поскольку региональных бюджетных средств для этого недостаточно; кроме того, значительный рост оплаты труда в бюджетном секторе и повышение производительности труда повлекут изменения в структуре занятости.

- В-третьих, создать институциональную среду, способствующую росту самозанятости населения, повышению уровня жизни на основе самореализации каждого гражданина, разработать и передать в регионы обучающие технологии адаптации населения к новым рыночным условиям (переподготовка кадров, открытие своего дела), принять совокупность законодательных норм, усиливающих позиции членов общества в их стремлении к самозащите и проявлению частной инициативы. Еще одной мерой действенной активной политики на рынке труда является предоставление ссуд для начала собственной хозяйственной деятельности, а также для организации муниципальных предприятий, основанных, например, на надомном труде. Это позволило бы членам общества выбирать формы своего поведения и самостоятельно отвечать за достигнутый уровень своего благосостояния.

5. Переход от политики социальной защиты категорий населения к политике защиты территорий. Это даст возможность создать новую модель пространственного развития России на основе формирования новых территориальных центров роста и уменьшения масштабов регионального неравенства.

6. Повышение роли социальных мероприятий, которые служат возрастанию экономической активности населения, более эффективному использованию его трудового потенциала, адаптации к рыночной среде, гармонизации увязки личных интересов в сфере труда с интересами развития страны. Среди многих аспектов этой проблематики можно упомянуть нижеследующие:

- расширение предпосылок трудовой активности для лиц с ограниченными физическими возможностями;

- приспособление профессионального образования к потребностям рынка труда (решить за-

дачу профессиональной ориентации молодежи), кардинальное повышение качества образования и профессионального обучения в учебных заведениях;

- многопрофильность образовательных программ, обучение и переобучение граждан интегрированным профессиям (специальностям);
- социальная защита молодежи от безработицы, для чего необходимо более четкое определение потребности регионов и работодателей в рабочих и специалистах-выпускниках всех уровней профессионального образования. Нужна целевая (подпользующиеся спросом специальности) профессиональная подготовка и разработка комплекса мер по закреплению молодых рабочих кадров в труднедостаточных сегментах экономики³.

7. *Совершенствование и развитие правовой базы социальной защиты, определение возможных типов социального риска, выработка способов защиты от них, создание эффективной системы аккумулирования и расходования средств на защиту*, для того чтобы государство выполняло свою функцию гаранта от социальных рисков. Требуется переход от преимущественно социальной поддержки к социальному страхованию с дифференциацией рисков и зависимостью размеров страховых выплат от страховых взносов. Представляется, что пришло время расширить выбор рисков, подлежащих обязательному страхованию. В самое ближайшее время законодатель должен ввести обязательное страхование по бедности, возложив оплату взносов преимущественно на самого работника. Это повысит личную заинтересованность последнего и не будет отягощать работодателя. При этом страхование может осуществляться как государственными, так и негосударственными страховыми фондами при контроле и гарантиях государства. В свою очередь, создание развитой системы негосударственного страхования усиливает конкуренцию среди страхователей и ведет к эффективному использованию страховых средств.

8. *Активизация политики государственного регулирования доходов*. До настоящего времени она была неактивной, сводилась к попеременной индексации тех или иных доходов различных слоев и групп населения, т.е. была направлена лишь на корректировку и смягчение уже допущенных перекосов в данной области. Активность проводимой государственной политики означает, что она носит профилактический характер и включает в себя комплекс превентивных мер, не допускающих возникновения негативных последствий в сфере социальных отношений.

9. *Восстановление роли доходов от трудовой деятельности* как основного источника денежных доходов населения, важнейшего стимула развития производства и повышения трудовой активности работника, усиление зависимости пенсионного обеспечения от прошлого трудового вклада работника, повышение пенсий с учетом развития добровольных накопительных пенсионных сбережений до уровня, обеспечивающего достойную жизнь пенсионеров, а также внедрение новых форм финансирования пенсий.

10. *Активное участие государства в процессе формирования уровня заработной платы и доходов* через установление гарантированного минимума заработной платы, жесткую налоговую политику на доходы населения, их индексацию в экономически обоснованных пределах, сдерживание инфляции путем проведения соответствующей финансовой и эмиссионной политики и политики по поддержанию доходов населения и т.п. Целесообразно дополнительно исследовать вопрос по определению того порога денежной эмиссии и соответствующей величины роста денежных доходов населения, после превышения которых начнется инфляция.

11. *Переход российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития*. Инновационное развитие можно рассматривать как вызов, на который должно дать ответ российское общество, его институты и организации. Здесь важно добиться, чтобы рынок труда выявлял истинную цену труда, стимулировал инвестиции в человеческий капитал, приводил к эффективному использованию и размещению рабочей силы (по отраслям, территориям, предприятиям). Инновационный путь позволит: 1) резко расширить конкурентный потенциал российской экономики за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния; 2) повысить социальную устойчивость и справедливость в обществе, так как выигрыш от экономического роста получит не только узкий слой общества, участвующий в присвоении рентных и экспортных доходов, но и основные социальные группы, связанные с развитием инфраструктуры, аграрного комплекса, базовых отраслей промышленности и сферы производства самого человека.

12. *Реформирование системы социальной защиты населения*. Здесь необходимо перейти от политики социальной помощи, носящей в основном заявительный характер, к превентивной

(предупреждающей) социальной политике защиты различных групп. В этой связи должны быть усилены действия органов и учреждений социальной защиты, направленные на социальную реабилитацию различных групп: инвалидов, многодетных семей, безработных, лиц без определенного места жительства и т.д. Любые действия, адресованные этим группам, должны быть ориентированы на усиление их экономических и социальных позиций в обществе и исключение “ловушек” бедности. К числу приоритетных мер относятся:

- обеспечение всеобщего доступа к основным социальным услугам;
- прогрессивное развитие систем социальной защиты для оказания поддержки тем, кто не в состоянии себя обеспечить;
- сотрудничество с заинтересованными донорами и получателями помощи, а также расширение международного сотрудничества в целях искоренения нищеты;
- предоставление государственной социальной помощи должно осуществляться в привязке к линии бедности региона;
- перераспределение социальной помощи проводить в пользу наиболее нуждающихся групп населения;
- установление величины социальных пособий в зависимости от размера семейного дохода, осуществление дифференцированного подхода в предоставлении помощи;

- реформирование системы социальных выплат, включая изменение их структуры, сокращение одних и увеличение других;

- проведение ежегодной индексации социальных гарантий.

Представляется, что реализация перечисленных выше приоритетов политики доходов является закономерной для современной российской экономики и современного состояния российского рынка труда. Указанные меры должны вписываться в новую стратегию, связанную с усилением роли государства в социально-экономическом развитии. Однако это может дать результат только при условии, если оно станет эффективным, оздоровится, избавится от пут коррупции. В равной мере это относится и к развитию института социального партнерства, трансформации предпринимательства в социально ответственный институт, а профсоюзов - в действенный институт защиты социально-трудовых прав.

¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации. URL: mfur.ru/files/11693.doc.

² Люблинский В. Особенности трансформации социальной политики в начале XXI в.: опыт развитых стран и проблемы России // Человек и труд. 2011. □ 2. С. 20.

³ Разумов А. Экономический кризис в России: оценка главных социальных последствий // Человек и труд. 2010. □ 4. С. 34-35.

Поступила в редакцию 02.06.2011 г.