

Стратегические аспекты управления промышленным комплексом региона

© 2011 Е.А. Ткаченко

© 2011 А.С. Соболев

Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов

E-mail: fomin@sseu.ru

В статье анализируется состояние промышленного комплекса Санкт-Петербурга, выявляются проблемы его развития, обосновывается необходимость разработки системной концепции модернизации регионального промышленного комплекса. Авторы рассматривают задачи концепции модернизации, исследуют механизмы реализации концепции и анализируют основные риски развития промышленного комплекса.

Ключевые слова: региональный промышленный комплекс, концепция развития промышленности, проблемы развития промышленности, инновации, инновационная инфраструктура, риски развития промышленности.

В настоящее время меняются подходы к региональному и муниципальному управлению. Современная концепция регионального управления ориентирована на использование менеджериального подхода, т.е. форм и методов корпоративного управления. В этих условиях регион рассматривается как мегакорпорация, что дает возможность применять методы и инструменты управления компанией в управлении экономикой региона в целом или отдельными ее составляющими. Для Санкт-Петербурга, экономика которого демонстрирует признаки экономики корпоративного типа, актуальна задача модернизации промышленного комплекса, которая, на наш взгляд, может быть решена с позиций корпоративного управления.

Для преодоления посткризисных тенденций и восстановления экономического роста, обеспечения развития промышленного сектора экономики Санкт-Петербурга в современных условиях необ-

ходима системная концепция, предусматривающая механизмы адресной поддержки приоритетных направлений развития промышленности в целях обеспечения ее комплексной модернизации.

Цель разработки Концепции - определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2010 - 2020 гг.) устойчивого развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга, как основы его социально-экономического развития. В соответствии с этой целью в Концепции формулируются:

- основные приоритеты развития промышленности Санкт-Петербурга;
- стратегии достижения поставленных целей, реализации приоритетов;
- формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества, включая перечень основных мер, обеспечивающих комплексную модернизацию промышленности (рис. 1).



Рис. 1. Общая характеристика Концепции развития промышленного комплекса

Системный подход к разработке Концепции создает условия реализации промышленной политики в соответствии с целями, основными направлениями и принципами, определенными законом Санкт-Петербурга “Об основах промышленной политики Санкт-Петербурга”.

Концепция направлена на достижение стратегических целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Стратегической задачей реализации Концепции выступает обеспечение конкурентоспособности промышленного комплекса Санкт-Петербурга путем выявления и поддержки приоритетных отраслей промышленности, на основе комплексной модернизации промышленных предприятий, с учетом сложившегося научно-технического, инновационного и производственного потенциала города и его геополитического положения, а также места промышленности Санкт-Петербурга в мировой экономической системе. Основные задачи, решаемые в ходе разработки Концепции, представлены на рис. 2.

затяжную фазу экономического спада. В этих условиях необходимо четкое понимание задач, стоящих перед промышленным комплексом Санкт-Петербурга. Выживание промышленного комплекса зависит от эффективности мер, направленных на его модернизацию и повышение конкурентоспособности предприятий.

В современных политико-экономических условиях Санкт-Петербург располагает рядом предпосылок развития, вытекающих из общегосударственных интересов стратегического характера. Прежде всего, Санкт-Петербург нужен России как организующий центр обширной территории страны, расположенной в границах Северо-Западного экономического района.

Особую роль играет огромный промышленный потенциал Санкт-Петербурга с зарождающейся несовершенной, но потенциально значимой кластерной инфраструктурой. В настоящее время в промышленном комплексе Санкт-Петербурга можно идентифицировать ряд формирующихся кластеров, находящихся на разных стадии

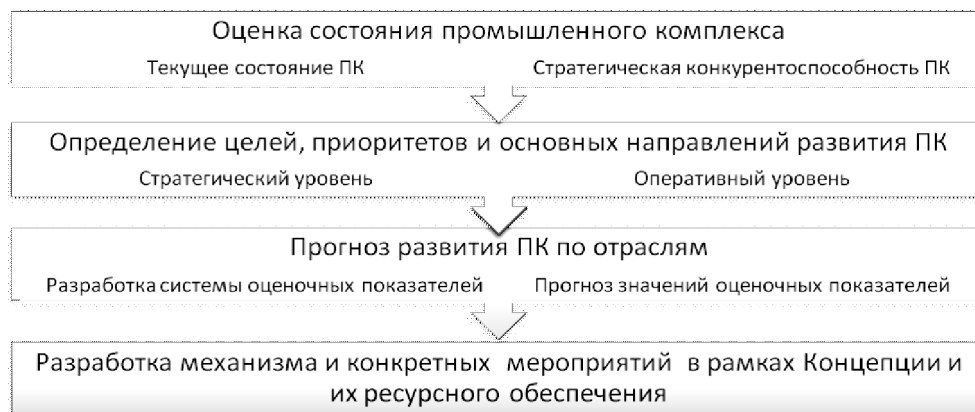


Рис. 2. Основные задачи разработки Концепции

Промышленный комплекс является основой экономики Санкт-Петербурга, обеспечивая более 25 % валового регионального продукта и создавая рабочие места для более 20 % трудоспособного населения. В Санкт-Петербурге расположено более 700 крупных и более 16 000 малых и средних промышленных предприятий. Промышленный комплекс тесно взаимодействует с научно-инновационной сферой Санкт-Петербурга. Так, в Санкт-Петербурге действует 85 % общего числа отраслевых научно-исследовательских и опытно-конструкторских подразделений судостроительной отрасли России¹.

Мировой экономический кризис существенно повлиял на показатели деятельности обрабатывающих отраслей промышленности Санкт-Петербурга. Несмотря на некоторую положительную динамику, большинство экономических параметров свидетельствует о переходе кризиса в

стадии развития - от эмбриональной (фармацевтический кластер, кластер машиностроения и металлообработки, протокластеры легкой промышленности и деревообработки, строительный кластер) до стадии роста, на которой находятся кластерные образования в следующих видах деятельности:

- энергетическое машиностроение;
- судостроение и судоремонт;
- автомобилестроение;
- радиоэлектронная промышленность и приборостроение;
- пищевая промышленность².

Промышленный комплекс Санкт-Петербурга, несомненно, нуждается в модернизации, однако функция одного из крупнейших промышленных центров России за Санкт-Петербургом останется во всей реально обозримой перспективе.

С учетом объективных факторов и ограничений в основу долгосрочной стратегии развития Санкт-Петербурга должен быть положен ряд важнейших приоритетов. Среди таких стратегических приоритетов необходимо, в первую очередь, указать на необходимость развития города и его промышленности, осуществляемой в контексте структурных преобразований хозяйства субъектов РФ, входящих в состав Северо-Запада России. Речь идет об ускоренном переводе промышленности на траекторию преимущественно инновационного развития на основе высоких и ресурсосберегающих технологий, лишь в этом случае город, сохраняясь как выдающийся индустриальный центр и являясь центром ОПК, одновременно сможет выделить ресурсы для того, чтобы выполнять и многие другие необходимые для России функции.

Промышленность Петербурга не только нуждается в фундаментальной модернизации, но и сама является экономической и материально-технической базой модернизации экономики города и Северо-Запада, России в целом. Необходима также опирающаяся на новую военную доктрину России обоснованная концепция развития оборонно-промышленного комплекса города, предполагающая его ускоренную адаптацию к новым политико-экономическим условиям, активное включение в преобразование и развитие всех остальных отраслей и сфер экономики города; восстановление утраченных позиций.

Структурная перестройка экономики города предполагает также совместное с субъектами РФ, составляющими Северо-Запад России (в первую очередь с Ленинградской, Новгородской, Псковской, Вологодской областями, Республикой Карелией), формирование ряда межрегиональных комплексов: промышленно-транспортного, аграрно-промышленного и рекреационно-туристского. Создание этих комплексов относится к числу сложных и долгосрочных задач, в решении которых организационно-хозяйственная роль Петербурга как центра Северо-Запада России должна быть определяющей.

В качестве основных причин низкого уровня конкурентоспособности промышленности Санкт-Петербурга можно выделить следующие факторы, отраженные на рис. 3.

К числу основных проблем инновационного развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга следует отнести противоречия, существующие между официальным сформированным перечнем приоритетных направлений технологического развития и реальным состоянием производственной и научно-производственной сферы Санкт-Петербурга. За последние годы под воздействием объективных экономических, социокультурных, политических и прочих факторов реальный инновационный потенциал города существенно снизился. Основными причинами его сокращения являются: отток научных кадров (“утечка мозгов”); старение научных кадров; фак-

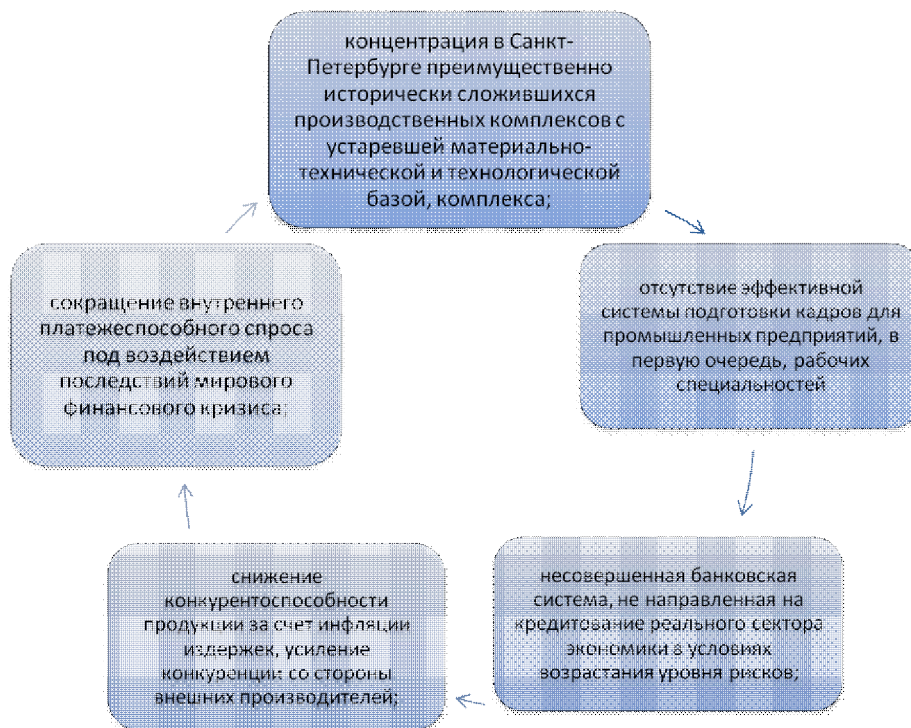


Рис. 3. Проблемы развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга

тическая ликвидация ряда отраслевых научно-исследовательских структур; длительные сроки коммерциализации инновационных идей, вызванные недостатком финансирования, и т.п.

Учитывая ограниченность имеющихся ресурсов, в первую очередь, финансовых, целесообразно количество перспективных направлений инновационного развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга ограничить ключевыми позициями, обладающими максимальным потенциалом на текущий момент.

Наиболее проблемными, с инновационной точки зрения, отраслями в настоящее время являются тяжелое машиностроение, энергетическое машиностроение, судостроение, т.е. исторически сложившиеся структурообразующие отрасли промышленного комплекса Санкт-Петербурга.

Посткризисный этап развития мировой экономики, рецессия, охватившая реальный и финансовый секторы экономики большинства стран, в полной мере обострили такую значимую проблему, как обеспечение национальной конкурентоспособности на основе инновационного развития. Задача обеспечения конкурентоспособности российской экономики тесно связана с ее модернизацией и выходом на новую стадию развития. Особая роль в этом процессе принадлежит российской промышленности. Очевидно, что с позиций экономической безопасности Россия в ближайшее время должна решить проблему инновационного рывка применительно к реальному сектору экономики.

В числе факторов, влияющих на уровень инновационности экономики, выделяют собственно инновационные факторы и факторы,

отражающие развитость бизнеса и его готовность к инновациям. Последняя группа факторов имеет особое значение для реального сектора экономики.

Анализ рейтинга российского бизнеса по таким критериям, как качество и количество местных поставщиков³, дает представление о низкой вовлеченности в международный процесс промышленной кооперации, являющейся основой трансфера технологий и контроля качества продукции. Таким образом, реализация Концепции предусматривает реализацию комплекса мер, направленных на стимулирование участия промышленных компаний РФ в международном разделении труда.

Кроме того, следует отметить существующие проблемы в формировании национальной и региональной инновационных систем. По своей сути, несмотря на существенные изменения в законодательстве, подтверждающие политическую ориентацию на создание инновационной экономики, и большие объемы финансовых ресурсов, направляемых из федерального бюджета на развитие инновационной инфраструктуры, говорить о существовании в РФ сложившейся эффективной инновационной системы преждевременно. Существующая инновационная инфраструктура представляет собой набор механизмов и институтов, не объединенных информационными, кооперационными связями⁴, т.е. не являющихся системой. Отсутствие системного характера в формировании инновационной инфраструктуры снижает ее эффективность. Классические направления развития инновационной инфраструктуры отражены на рис. 4.

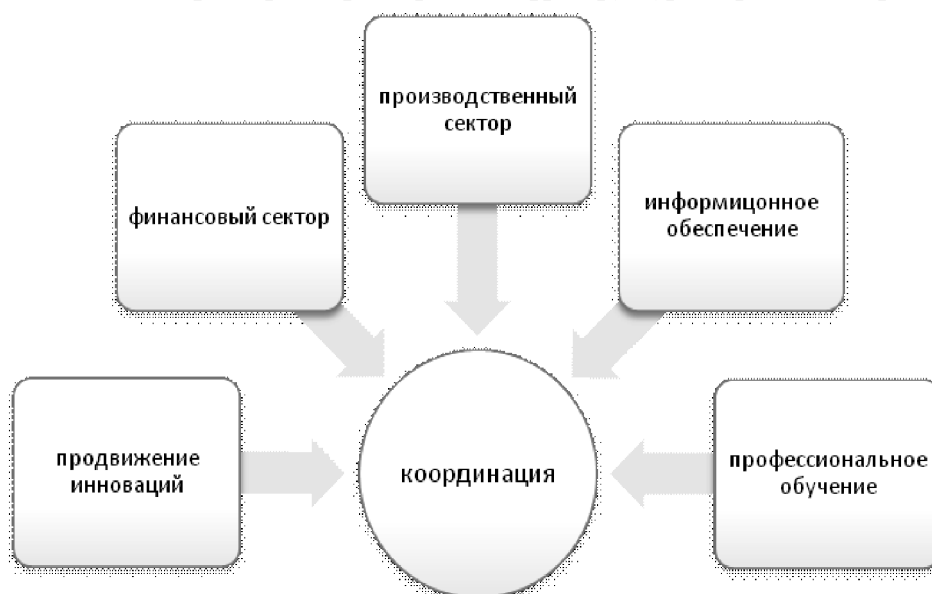


Рис. 4. Направления развития инновационной инфраструктуры

Источник. Ткаченко Е.А. Роль инноваций в развитии промышленности // Материалы Междунар. инновационного форума. Н. Новгород, 2010.

Реализация Концепции как любой значительный инвестиционный проект подвержена различного рода внутренним и внешним рискам, приводящим к недостижению установленных целевых показателей и поставленных задач. Основные риски реализации Концепции отражены на рис. 5.

Основными мерами, направленными на минимизацию рисков, являются:

- развитие нормативно-правовой базы реализации концепции;
- использование инструментария риск-менеджмента на региональном и микроуровне;
- организация мониторинга процесса реализации концепции с целью выявления негативных тенденций;

- диверсификация направлений и инструментов поддержки развития промышленного комплекса;

- дополнительные меры таможенно-тарифного регулирования: установить нулевую ставку на ввоз оборудования и сырьевых ресурсов, не производимых в России, а на ввоз готовой продукции в Россию ставки увеличить, при этом изменения должны происходить взвешенно, с учетом интересов российских товаропроизводителей.

Концепция предполагает наличие контура обратной связи, предусматривающего, в частности, вовлечение общественных организаций в процесс разработки и реализации Концепции в рамках механизма саморазвития и самоорганизации

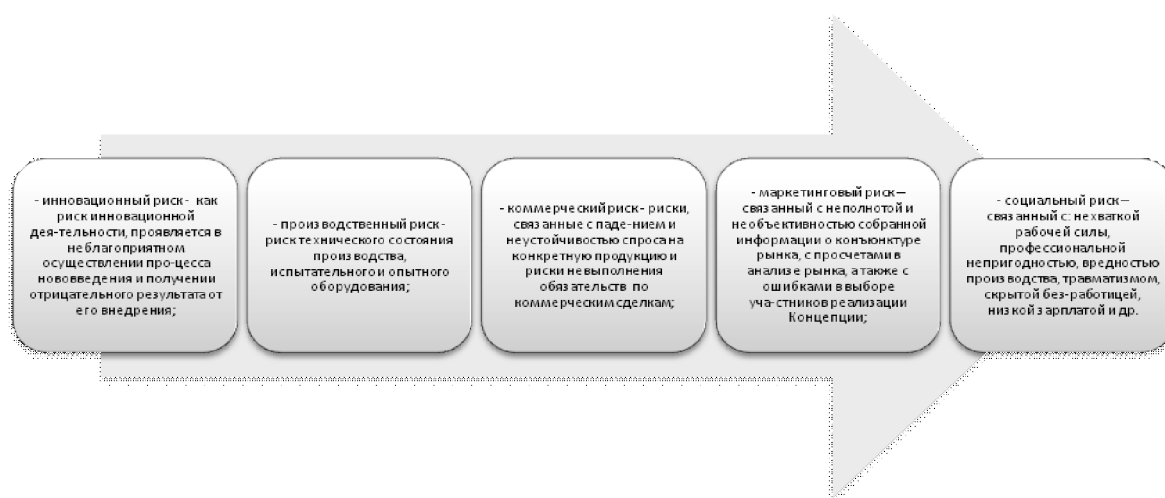


Рис. 5. Риски реализации Концепции



Рис. 6. Контроль за реализацией Концепции

концепции. Реализация данного принципа отражена на рис. 6.

В процессе реализации Концепции предусматривается возможность использования методов управления на основе принципов сбалансированной системы показателей, включая разработку стратегических карт по направлениям развития. Данный подход позволит обеспечить сбалансированное прогрессивное развитие промышленности, отвечающее целям социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

¹ URL: <http://www.gov.spb.ru/economics/industry>.

² Исследование инновационного потенциала Санкт-Петербурга с определением приоритетных направлений развития и перспектив инновационного развития экономики Санкт-Петербурга: гос. контракт от 18 апр. 2008 г. □ 106-08/ОГЗ / науч. рук. д-р экон. наук, проф. А.Е. Карлик. СПб., 2008.

³ Schwab K. The Global Competitiveness Report 2009-2010. Geneva; Switzerland, 2009.

⁴ Национальная инновационная система и государственная инновационная политика Российской Федерации: базовый докл. к обзору ОЭСР национальной инновационной системы Российской Федерации. М., 2009.

Поступила в редакцию 05.07.2011 г.