

## Приоритеты модернизации социально-экономического развития региона

© 2012 А.А. Татуев

Кабардино-Балкарская государственная сельскохозяйственная академия  
им. В.М. Кокова, г. Нальчик  
E-mail: tatuev232@mail.ru

В статье рассмотрены концептуальные основы социально-экономического развития региона на принципах комплексной модернизации с приоритетным развитием наиболее рентабельных отраслей. Выявлена стратегическая необходимость структурной и технологической модернизации реального сектора экономики.

*Ключевые слова:* региональная экономика, валовой региональный продукт, рентабельность, обеспеченность основными фондами.

Проблема выбора и разработки стратегической концепции регионального развития в Российской Федерации остается как одной из самых актуальных, так и нерешенной на протяжении всего пореформенного периода. Об этом свидетельствуют неоднократные и достаточно резкие изменения в осуществляемой государственной региональной политике.

Ранее, в советской экономической науке, считалось, что территориальное распределение основных отраслей народного хозяйства и трудовых ресурсов зависит от формы собственности на средства производства. Размещение производства по регионам в условиях социализма провозглашалось наиболее эффективным благодаря общественной собственности на средства производства и планомерной форме хозяйствования. Соответственно, важнейшим инструментом народнохозяйственного и регионального управления было планирование схем развития и размещения производительных сил.

Переход к рыночным отношениям показал, что именно региональные противоречия оказались наиболее острыми и драматичными, в том числе в сфере экономических отношений. Первый этап регионализации в рыночных условиях в начале 90-х гг. прошлого столетия осуществлялся на концептуальных принципах практически неограниченной суверенизации социально-экономического развития. В отдельных регионах процессы доходили до введения статуса суверенного государства, субъекта международного права, который заключает договоры и союзы с Россией и другими государствами.

Для следующего этапа, в начале нулевых годов текущего столетия, характерной стала реализация концепции приоритета федеральной вертикали управления, осуществляемой на основе централизации экономических отношений. Дос-

таточно жесткая административная подчиненность нижестоящих экономических структур вышестоящим стала одной из основ управления региональным развитием. В результате на региональном уровне хозяйствования переход преимущественно на принципы рационального использования ограниченных производственных ресурсов в условиях действия рыночных и ценовых критериев существенно задержался. Данный факт стал препятствием модернизации социально-экономического развития на региональном уровне, и значительное распространение стало получать бюджетное иждивенчество.

Соответственно, назрело очередное изменение концептуальных подходов к стратегии регионального социально-экономического развития. Руководство страны в конце прошлого года выступило с заявлением о том, что регионам требуется более широкий простор для осуществления модернизации в целях повышения уровня жизни населения и адекватное этим задачам увеличение ресурсов. При этом допускается возможность дифференцированного подхода в зависимости от реальной готовности регионов принимать на себя дополнительные полномочия и поддерживаются разработка и реализация пилотных проектов. Кроме того, учитывая сложности России как федерации, на обсуждение выносятся вопросы о целесообразности дифференциации правовых, инвестиционных и даже налоговых режимов.

Главными концептуальными принципами предстоящей децентрализации практически официально становятся:

- во-первых, увеличение числа полномочий, делегированных с федерального уровня на региональный, перечень которых может предлагаться со стороны регионального управления;
- во-вторых, совершенствование межбюджетных отношений, предполагающее финансовую

децентрализацию, существенные дополнительные ресурсы для эффективного функционирования региональных экономик, расширение самостоятельности в распоряжении средствами федеральных субсидий и переход на принципы так называемой единой субвенции;

- в-третьих, увеличение источников доходов региональных бюджетов, в том числе собственных, в совокупном объеме до 1 трлн. руб.

Вместе с тем целесообразно обратить внимание, что вышеуказанные концептуальные предложения относятся в основном к организационно-экономическим инструментам. При этом надо учитывать, что на протяжении последних десятилетий в нашей стране осуществлялись практически непрекращающиеся реформы. В их основу закладывались плановые, перестроечные, рыночно-либеральные, рыночно-государственные принципы. Однако динамика уровня производства валового регионального продукта в ряде регионов, в том числе в Кабардино-Балкарской Республике, относительно среднероссийских показателей постоянно имела отрицательные значения. В настоящее время этот разрыв стал более чем трехкратным. Соответствующее отставание наблюдается и по уровню социально-экономического развития. По среднедушевым денежным доходам Республика находится на одном из последних мест среди субъектов РФ.

Для преодоления негативных долговременных тенденций требуется выработка новых концептуальных основ комплексной модернизации социально-экономического развития региона на принципах постиндустриальной экономики и общества знаний, а также формирование организационно-экономических инструментов, позволяющих более эффективно создавать и использовать имеющийся ресурсный потенциал.

Объектом модернизации на субфедеральном уровне является хозяйственная система региона, где начальная точка вектора модернизации задана параметрами текущего состояния системы, ее спецификой и потенциалом развития, а конечная точка вектора - параметрами некоего целевого состояния, которое со временем может трансформироваться. При этом важно учитывать, что регион, как сложная территориальная система, обеспечивающая интеграцию разноаспектных элементов, обладает таким свойством, как "полиструктурность". Смысл полиструктурности заключается в том, что единая структура одной и той же региональной системы одновременно может функционировать в различных подсистемах экономических отношений и принимать различные характеристики.

В настоящее время региональная экономика представляет собой в достаточной степени самостоятельную систему, являющуюся частью единой экономической системы государства. Следовательно, общее направление модернизации региональной экономики задается вектором модернизации единого хозяйственного комплекса страны. Однако цели региональной модернизации могут отличаться от целей модернизации национальной экономики даже при условии того, что они определяются одним и тем же вектором. Данное утверждение справедливо в силу того, что задачи модернизации регионального хозяйственного комплекса не ведут лишь к технико-технологическим преобразованиям в экономике. Процесс модернизации затрагивает все аспекты региональной системы - изменение экономики и эффективности ведения хозяйственной деятельности, появление новых технологий, улучшение уровня и качества жизни, снижение вредного воздействия на окружающую среду.

Процесс регионального развития можно представить в форме партнерства власти, населения и бизнеса. Зачастую в рамках данного партнерства органы региональной власти концентрируют свои усилия на решении текущих вопросов, связанных с обеспечением минимальных параметров существования на территории экономического процесса. При этом основное внимание сосредоточивается на обеспечении функционирования образовательных и медицинских учреждений, поддержании социальной и производственной инфраструктуры в удовлетворительном состоянии, обеспечении защиты интересов определенных категорий граждан. Стратегическим же вопросам, затрагивающим проблемы региональной модернизации, практически не уделяется должного внимания.

Стратегические направления развития единого экономического пространства страны, обуславливающие направления развития регионов, во многом определяются трендами развития мировой экономики, в том числе и приоритетом сферы услуг в создании основной части добавленной стоимости.

Также необходимо учитывать, что модернизация региональной экономики должна строиться на учете объективной специфики конкретного регионального хозяйства.

На рис. 1 представлен график, отражающий динамику изменения базисных темпов роста показателей валового регионального продукта Кабардино-Балкарской Республики. Из графика видно, что экономическое развитие данного региона не было столь однозначным и успешным,

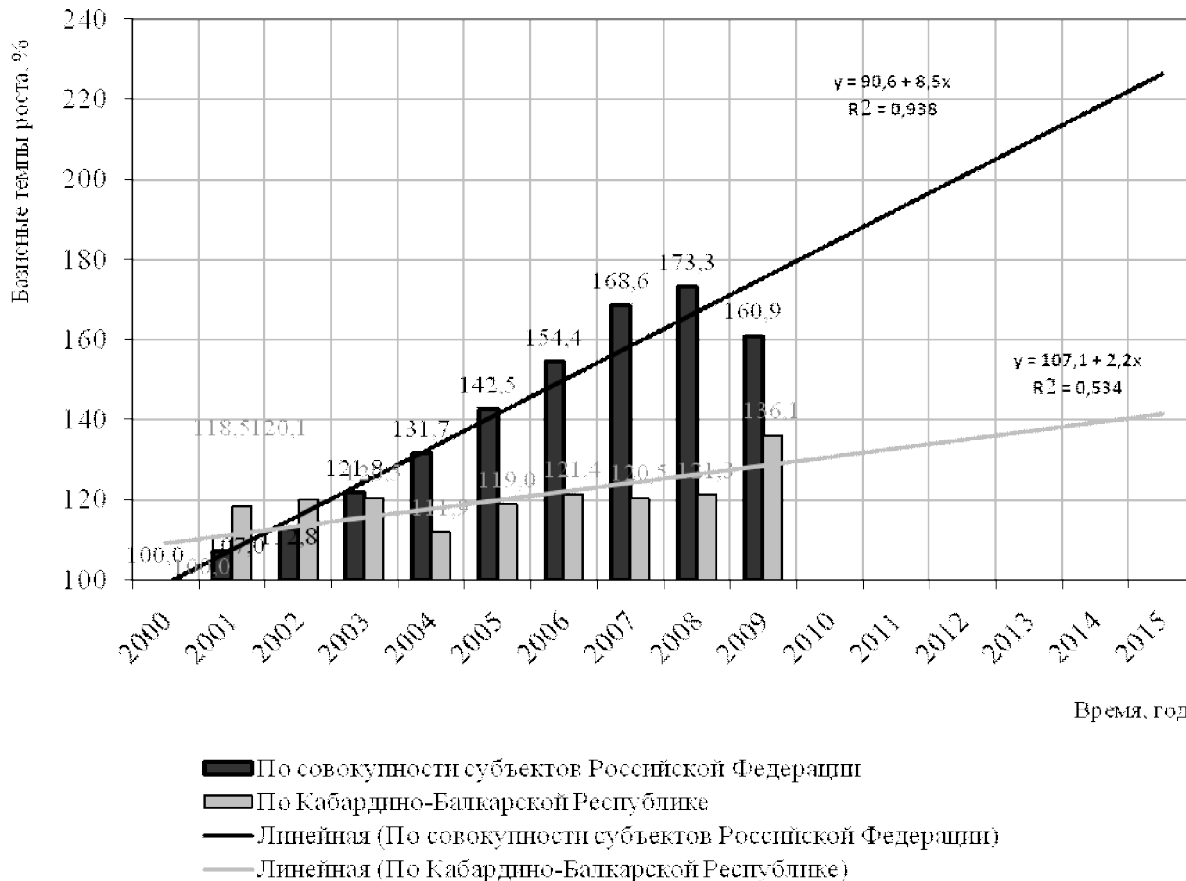


Рис. 1. Динамика изменения базисных темпов роста показателей валового регионального продукта, выраженных в ценах 2000 г., к показателям 2000 г. и прогноз значений, %

Источник. График рассчитан и построен автором по данным официального сайта Федеральной службы государственной статистики. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/vvp/vvp98-09.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/vvp98-09.xls); [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/vvp/tab4.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/tab4.xls).

как в целом совокупности регионов страны. За рассматриваемое десятилетие здесь наблюдается как минимум три периода роста, два периода застоя и один период снижения объемов производства экономических благ, что говорит о невысоком уровне сбалансированности региональной экономики. В отличие от роста в 73,3 % в целом по стране, валовой региональный продукт Республики вырос всего лишь на 21,3 % (по состоянию на 2008 г.). В 2009 г. экономика Республики выросла еще на 14,8 процентного пункта в ценах 2000 г., относительно уровня 2000 г. Средние темпы прироста валового регионального продукта (ВРП) в Кабардино-Балкарской Республике за рассматриваемый период отличались от темпов по совокупности российских регионов в 2,5 раза (2,7 % в год по Республике против 7,1 % в год по совокупности субъектов страны).

В итоге Республика оказалась на одном из последних мест по распределению величин объема

валового регионального продукта в расчете на душу населения (рис. 2).

Комплексная модернизация структуры региональной экономики должна осуществляться, как показывает корреляционно-регрессионный анализ, с приоритетным развитием наиболее рентабельных отраслей (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, строительство, транспорт и связь, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг) (рис. 3).

Стратегию модернизации Республики необходимо дополнить мероприятиями по стимулированию ускоренного восстановления и развития реального сектора экономики. Здесь важную роль играет вопрос обеспечения модернизации предприятий - модернизации производства на отдельно взятых предприятиях, заключающейся в реализации комплекса мер, применение ко-

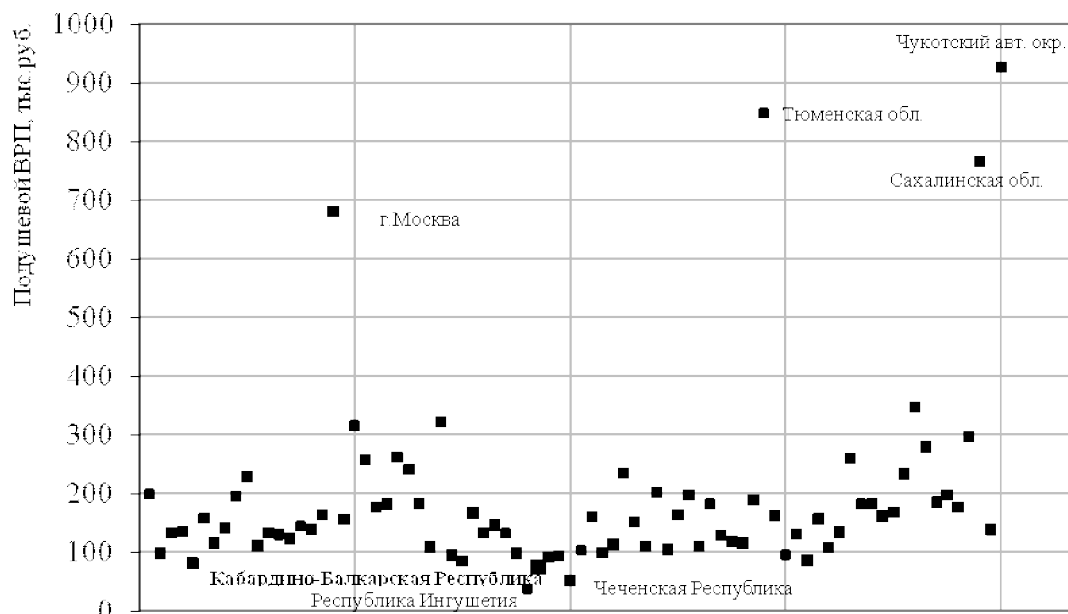


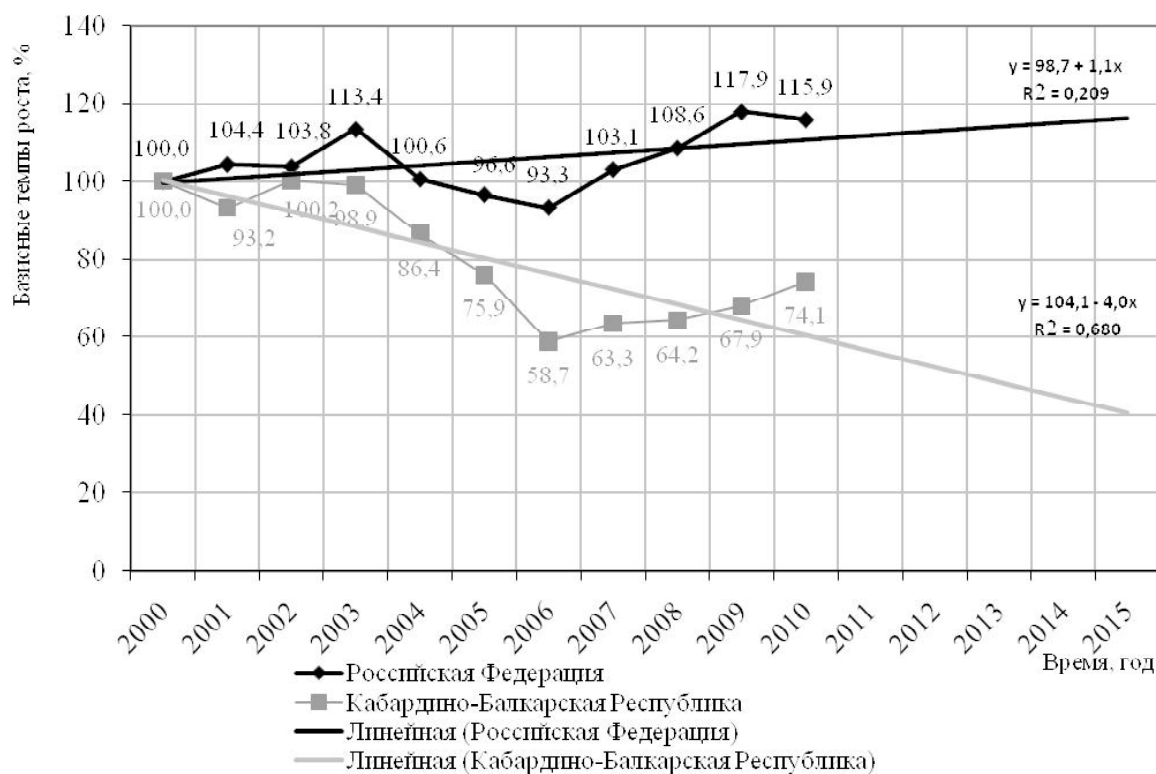
Рис. 2. Диаграмма рассеивания, отражающая разброс значений валового регионального продукта в расчете на душу населения по регионам Российской Федерации в 2009 г.

Источник. Диаграмма составлена автором по данным официального сайта Федеральной службы государственной статистики. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/vvp/dusha98-09.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/dusha98-09.xls).



Рис. 3. Вариация показателей рентабельности проданных товаров, работ и услуг организаций по совокупности субъектов Российской Федерации в 2009 г., %

Источник. Диаграмма составлена автором по данным Центральной базы статистических данных Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi?pl=7000015>.



**Рис. 4. Динамика изменения базисных темпов роста показателей наличия основных фондов по остаточной стоимости в расчете на численность экономически активного населения и прогноз в ценах 2000 г., %**

Источник. График рассчитан и построен автором по данным официального сайта Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi?pl=1002011>; [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/trud/trud1.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/trud1.xls); [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/vvp/tab4.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/tab4.xls).

торых направлено на расширение выпуска продукции, сокращение издержек производства, повышение производительности труда. Тем более, что факты сокращения и отставания реального сектора экономики, прежде всего по оснащенности основными фондами (рис. 4), являются недопустимыми в условиях усиления самостоятельности региональных экономик.

В связи с изложенным наиболее актуальным направлением долгосрочного развития Республики видится структурная и технологическая модернизация реального сектора экономики - смежных производств по отношению к сервисным видам деятельности. И здесь ключевой проблемой является технико-технологическое совер-

шенствование производства, которое должно содержать в себе инновационную составляющую.

1. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 сент. 2010 г. □ 1485-р.
2. Мамедов О.Ю. Юг России в координатах глобализации и регионализации // Северный Кавказ в национальной стратегии России / под ред. В.А. Тишкова. М., 2008. С. 166-167.
3. Тарасова О.Ю., Сидорцов И.Н. Инструментарий развития приоритетных отраслей экономики региона: методологический подход // Вестн. Тамбов. ун-та. Серия "Гуманитарные науки". 2008. □ 4. С. 358-361.

Поступила в редакцию 03.01.2012 г.