

К 10-ЛЕТИЮ КАФЕДРЫ ФИНАНСОВОГО ПРАВА ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ ЭКОНОМИКИ

2012 — год юбилеев в Высшей школе экономики. С размахом отмечается 20-летие Университета. Свой юбилей пришелся и на кафедру финансового права — ей исполняется 10 лет. Решение о ее создании было принято Ученым советом Высшей школы экономики 31 января 2003 года. И с этого времени начинается история формирования в ВШЭ научно-педагогического коллектива, сфера профессиональных интересов которого формируется вокруг проблемы правового регулирования публичных финансов¹.

Кафедральный коллектив в его нынешнем составе начал формироваться еще в конце 1980-х годов — задолго до создания самой кафедры. Тогда же обозначились и основные подходы к исследованию и преподаванию финансового права, характерные для нашей школы.

Формированию сплоченного коллектива исследователей способствовал укоренившийся на кафедре принцип формирования ее кадрового состава: профессора, доценты и преподаватели, работающие сегодня на кафедре, — это вчерашние ее выпускники, магистранты, аспиранты и соискатели, успешно защитившие диссертации².

В настоящее время на кафедре финансового права³ работают: профессора — д-р юрид. наук, проф. Александр Николаевич Козырин (заведующий кафедрой), д-р юрид. наук, канд. истор. наук, проф. Александр Алибиевич Ялбулганов, д-р юрид. наук, доцент Дмитрий Львович Комягин, канд. юрид. наук Роман Евгеньевич Артюхин; доценты — канд. юрид. наук, канд. экон.

¹ До 2003 года в Высшей школе экономики существовала кафедра финансового и банковского права (создана в 1998 году), преподаватели которой читали как курсы финансово-правовой направленности, так и многочисленные курсы, выходящие за рамки предмета финансового права и связанные с предпринимательской деятельностью в сфере финансов и кредита (банковского, страхового права, правового регулирования рынка ценных бумаг и др.). Решение о создании кафедры финансового права не было решением о простом переименовании ранее существовавшей кафедры. Оно означало ее принципиальное репрофилирование, передачу на другие кафедры «непрофильных» дисциплин и проведение научно-исследовательской и педагогической деятельности в сфере правового регулирования публичных финансов.

² Заметим: за 10 лет существования кафедры двое ее выпускников, продолжая работать на кафедре, прошли путь от аспиранта до профессора.

³ Здесь и далее сведения о кафедре финансового права НИУ ВШЭ приводятся по состоянию на 1 декабря 2012 года.

наук, доцент Татьяна Николаевна Трошкина (заместитель заведующего кафедрой), канд. юрид. наук, доцент Михаил Юрьевич Орлов, канд. юрид. наук Дмитрий Владимирович Корф; старшие преподаватели — Юрий Владимирович Гинзбург, Виктория Игоревна Панкратова и Виктория Валентиновна Хрешкова.

Среди тех, кто сотрудничал с кафедрой и кого нет сегодня с нами, вспомним профессора Николая Ивановича Кузнецова (1926–2008), отдавшего много сил формированию кафедры финансового права и до своего последнего дня щедро делившегося богатым научно-педагогическим опытом с коллегами, молодыми преподавателями и исследователями.

В соответствии с университетским протоколом сотрудники кафедры в юбилейном сборнике представились своими «академическими визитками» — научными статьями, тематика которых непосредственно относится к сфере их профессиональных интересов. Однако прежде чем читатель сможет получить представление о научном портрете каждого члена кафедры, предложим его вниманию несколько набросков к коллективному кафедральному портрету.

Кафедра финансового права в академическом исследовательском пространстве

Высшая школа экономики всегда предъявляла особые требования к организации научно-исследовательской работы. В этом смысле получение ею статуса национального исследовательского университета⁴ — объективная оценка достигнутых результатов и подтверждение стратегического курса на формирование современного research university, отвечающего мировым стандартам высшего образования.

Кафедра финансового права с момента своего создания неизменно следует курсу «исследуем — учимся — обучаем». В соответствии с этим кафедральным девизом вокруг основных направлений педагогической и исследовательской деятельности на кафедре создаются исследовательские

⁴ В 2009 году Высшая школа экономики стала победителем конкурса Программ развития национальных исследовательских университетов (Распоряжение Правительства РФ от 2 ноября 2009 года № 1613-р // Собрание законодательства РФ. 2009. № 45. Ст. 5386).

группы самого разного формата с участием как сотрудников, так и обучающихся на кафедре аспирантов и студентов бакалавриата и магистратуры.

Академическими результатами такого подхода стали насчитывающая более трехсот позиций библиография научных трудов кафедры за 2003–2012 годы⁵, многочисленные выступления с докладами сотрудников кафедры, ее аспирантов и магистрантов на международных и общероссийских научных конференциях, симпозиумах и семинарах⁶.

В своей исследовательской деятельности кафедра опирается на помощь Высшей школы экономики, которая предоставляет исследователям

⁵ Библиография научных трудов сотрудников кафедры финансового права, подготовленная к 10-летию кафедры, размещена в Приложении.

⁶ Не имея возможности представить полный перечень докладов, с которыми исследователи кафедры выступали на международных и общероссийских конференциях, ограничимся лишь упоминанием о некоторых научных докладах, датированных 2009–2012 годами: *Козырин А.Н.* Принципы законодательных налоговых процедур: анализ законодательства Российской Федерации // Международная научно-практическая конференция «Система финансового права» (Украина, Одесск. нац. юрид. академия, 27–28 мая 2009 года); *Он же.* К вопросу о соотношении наднационального и национального регулирования в таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС (на нем. яз.) // 15-я международная конференция по международному экономическому праву, Мюнстер (Германия), 14–15 октября 2010 года; *Он же.* Исламские финансы в системе российского образования // Международная конференция «Исламское финансирование в России» (Москва, 7 июня 2010 года); *Он же.* Особенности преподавания в магистратуре финансово-правовых дисциплин // Научно-методологический семинар «Проблемы методики преподавания юридических дисциплин по программе магистратуры» (Финансовый университет при Правительстве России, 10 декабря 2011 года); *Ялбулганов А.А.* Краткий очерк развития учения о предмете и системе финансового права в России // 1-я международная научно-практическая конференция «Худяковские чтения по финансовому праву» (Казахстан, Алматы, 27 октября 2010 года); *Он же.* О финансовых законах в доктрине финансового права имперского периода // 2-я международная научно-практическая конференция «Худяковские чтения по финансовому праву» (Казахстан, Алматы, 20 октября 2011 года); *Троишкина Т.Н.* Обязательные платежи в механизме нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации // Международная научная конференция «Модернизация экономики: проблемы и перспективы» (С.-Петербургск. госуд. ун-т, экономич. фак-т, 14–15 октября 2010 года); *Она же.* Создание таможенного союза и проблемы правового регулирования антидемпинговых пошлин (на нем. яз.) // 15-я международная конференция по международному экономическому праву, Мюнстер (Германия), 14–15 октября 2010 года; *Комягин Д.Л.* Имущественная ответственность казны: коллизии налогового, бюджетного и гражданского законодательства // Научно-практическая конференция «Имущественные притязания налогоплательщика к казне: формирование теоретической модели и развитие правоприменительной практики» (С.-Петербургск. госуд. ун-т, 26–27 ноября 2010 года); *Он же.* Расходные обязательства: контрольная и прогностическая функции // 1-я международная межвузовская научно-практическая конференция «Современные проблемы финансового и налогового права» (Всероссийская государственная налоговая академия, 30 марта 2011 года); *Гинзбург Ю.В.* Федор Богданович Мильгаузен и развитие финансово-правовой доктрины в XIX веке // IV Международная научно-практическая конференция «Традиции и новаторство русской правовой мысли: история и современность» (Ивановск. гос. ун-т, 2010); *Он же.* Методология финансового права (на примере исследования финансового права зарубежных стран) // Международная научно-практическая конференция молодых ученых «Традиции и новации в системе современного российского права» (Моск. госуд. юрид. академия, 2011); *Корф Д.В.* Проблемы финансирования образования в США // Международная научная конференция «Модернизация экономики: проблемы и перспективы» (С.-Петербургск. гос. ун-т, экономич. фак-т, 14–15 октября 2010 года); *Хрешкова В.В., Пащенко А.В., Ялбулганов А.А.* Совершенствование правового регулирования использования лесов в Российской Федерации // Научно-практическая конференция «Правовое регулирование использования и охраны лесов» (Моск. гос. ун-т леса, 6 июня 2011 года) и т. д.

организационную и материальную поддержку в различных формах, в первую очередь по каналам Научного фонда ВШЭ⁷.

Сотрудники кафедры становятся победителями конкурсов индивидуальных исследовательских грантов⁸, получателями грантов на поддержку академической мобильности (travel grants)⁹.

Наряду с Научным фондом ВШЭ грантовую поддержку проводимым на кафедре исследованиям оказывают Российский государственный научный фонд¹⁰, Российский фонд фундаментальных исследований¹¹ и другие грантодатели¹².

Выполняя миссию исследовательского университета, Высшая школа экономики всемерно содействует вовлечению в исследовательский процесс студентов и

⁷ Режим доступа: <http://www.hse.ru/science/scifund> (дата обращения: 10.10.2012).

⁸ *Козырин А.Н.* Совершенствование организационно-правовых основ Таможенного союза ЕврАзЭС: взаимодействие наднационального и национального регулирования (2012–2013); *Он же.* Модели публичной администрации на Востоке: опыт сравнительного исследования (2009); *Ялбулганов А.А.* Реализация права на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации: экономические и юридические гарантии (2010–2012); *Трошкина Т.Н.* Развитие научного потенциала студентов как необходимая составляющая модернизации системы высшего образования в Российской Федерации (на примере юридического образования) (2012–2013); *Она же.* Унификация таможенного регулирования и развитие международного таможенного права (на примере таможенных режимов международного транзита и временного ввоза) (2007) и т. д.

⁹ *Ялбулганов А.А.* Экологическая функция налогообложения: вопросы правового регулирования // Международная научно-практическая конференция «Финансовое право в XXI веке: достижения и перспективы» (Украина, Киев, 4–7 октября 2011 года); *Козырин А.Н.* Современные финансовые модели децентрализации публичной администрации: опыт Словакии // Исследовательский визит в офис Программы развития ООН (ПРООН) в Братиславе (Словакия), организованный в рамках Инновационной образовательной программы ГУ-ВШЭ «Формирование системы аналитических компетенций для инноваций в бизнесе и государственном управлении» (2006–2007); *Он же.* Финансово-правовые аспекты приватизации // Международная научно-практическая конференция «Финансовое право в XXI веке: достижения и перспективы» (Украина, Киев, 4–7 октября 2011 года).

¹⁰ *Трошкина Т.Н.* Экспортный контроль в механизме регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации (правовые аспекты) // РГНФ, 2004; *Она же.* Финансово-правовые инструменты и международные стандарты в таможенной сфере // РГНФ, 2008; *Ялбулганов А.А.* История финансового права в России // РГНФ, 2003; *Он же.* Принципы правового регулирования природоресурсных платежей // РГНФ, 2004; *Он же.* Финансовое право России: актуальные проблемы // РГНФ, 2007 (издат. грант); *Козырин А.Н.* Образовательное законодательство и образовательные системы зарубежных стран // РГНФ, 2006 (издат. грант); *Он же.* Финансовое право и управление публичными финансами в зарубежных странах // РГНФ, 2008 (издат. грант); *Гинзбург Ю.В., Ялбулганов А.А.* Место Конституции Ионических островов 1799 года в мировых и балканских конституционных процессах // Международный конкурс РГНФ-КЕРИЕ Греция, 2011 и т. д.

¹¹ *Козырин А.Н.* Административные реформы и развитие публичной администрации: сравнительно-правовое исследование // РФФИ, 2008.

¹² *Трошкина Т.Н., Козырин А.Н., Ялбулганов А.А.* Понятие, предмет, система и источники образовательного права: к формированию учебно-методической базы курса «Образовательное право» // Федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 годы (Федеральный центр образовательного законодательства); *Козырин А.Н.* Финансирование академической мобильности в России и зарубежных странах // «Исследование особенностей финансирования экспорта образовательных услуг» аналитической ведомственной целевой программы «Развитие научного потенциала высшей школы (2009–2010 годы)» (Федеральный центр образовательного законодательства).

аспирантов. Свою лепту в формирование будущего науки вносит и кафедра финансового права.

В этой связи особого упоминания заслуживают формы поддержки Научным фондом ВШЭ проектов с участием молодых ученых.

Кафедра финансового права не раз становилась победителем конкурсов коллективных исследовательских проектов «Учитель — Ученики», проводимых Научным фондом НИУ ВШЭ: «Налоговый процесс» (руководитель — А.Н. Козырин, 2006–2007), «Место и значение экономических инструментов в механизме государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (руководитель — Т.Н. Трошкина, 2006–2007)¹³, «Развитие правовых основ нетарифного регулирования международной торговли в условиях мирового экономического кризиса» (руководитель — Т.Н. Трошкина, 2010–2011), «Конституционные пределы приватизации» (руководитель — А.Н. Козырин, 2011–2012)¹⁴, «Леса России — сбережение через рациональное использование и охрану: совершенствование правового регулирования» (руководитель — А.А. Ялбулганов, 2011–2012)¹⁵.

В 2012 году при грантовой поддержке Научного фонда ВШЭ на базе кафедры финансового права была создана научно-учебная группа «Экономическое право ЕврАзЭС» (руководитель — Д.В. Корф)¹⁶, в рамках которой в исследовании законодательства и правоприменительной практики Таможенного союза вместе с преподавателями кафедры принимают участие аспиранты и магистранты.

Молодые исследователи активно участвуют и побеждают на конкурсах научно-исследовательских работ молодых ученых, организуемых в ВШЭ¹⁷ и

¹³ Грант был предоставлен в рамках Инновационной образовательной программы ГУ-ВШЭ «Формирование системы аналитических компетенций для инноваций в бизнесе и государственном управлении» (2006–2007).

¹⁴ Режим доступа: <http://pravo.hse.ru/finlaw/privatization> — Сайт проекта «Конституционные пределы приватизации» (дата обращения: 10.10.2012).

¹⁵ Режим доступа: <http://pravo.hse.ru/finlaw/forest> — Сайт проекта «Леса России — сбережение через рациональное использование и охрану: совершенствование правового регулирования» (дата обращения: 10.10.2012).

¹⁶ Режим доступа: <http://pravo.hse.ru/eaec> — Сайт НУГ «Экономическое право ЕврАзЭС» (дата обращения: 10.10.2012).

¹⁷ За все время проведения конкурсов научно-исследовательских работ студентов ВШЭ более десяти раз наши студенты становились победителями и лауреатами в номинации «Юриспруденция». За последние три года

других университетах и научно-исследовательских центрах¹⁸. Свои первые научные достижения они апробируют на дискуссионных площадках Суздальской летней школы¹⁹ — уникального инкубатора молодых исследовательских талантов, организованного Высшей школой экономики²⁰.

Кафедра издает лучшие выпускные квалификационные работы, успешно прошедшие защиту и отмеченные государственной аттестационной комиссией, и таким образом вводит их в научный оборот и учебный процесс²¹.

Академическая мобильность предоставляет уникальные возможности расширить географию исследовательских коллективов, подключить к ним «внешних» научных партнеров.

Кафедра финансового права дорожит добрыми отношениями, сложившимися у нее с коллегами из Университета Париж-1 (Пантеон-Сорбонна). Преподаватели кафедры проходят стажировки в Сорбонне, участвуют в совместных российско-французских научных коллоквиумах и семинарах²². Слова особой благодарности хочется передать проф. Жерару

победителями конкурса НИРС становились студенты магистратуры: А.В. Пашенко «Финансовые правоотношения» (2010, научный руководитель — А.Н. Козырин); А.Ю. Денисова, В.О. Денисов «Правовые основы применения антидемпинговых пошлин в таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: особенности их применения в переходный период» (2011, научный руководитель — Д.В. Корф); А.В. Пашенко, В.В. Хрешкова «Таможенно-тарифные отношения и правовые основы их регулирования в таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС» (2011, научный руководитель — А.Н. Козырин); В.В. Чхиквадзе «Счетная палата как высший орган государственного финансового контроля Испании» (2011, научный руководитель — Т.Н. Трошкина) и др.

¹⁸ Старший преподаватель и аспирант кафедры Ю.В. Гинзбург со статьей «Специализация юридического образования в российских университетах в XIX веке» (в соавторстве с Т.Н. Ильиной) в 2011 году стал лауреатом ежегодного конкурса, проводимого журналом «Вопросы образования». В 2012 году аспирант кафедры С.В. Янкевич (статья «Организационно-правовые основы принципа прозрачности бюджетного процесса в Республике Польша», научный руководитель — Д.Л. Комягин) стал победителем II Всероссийского конкурса исследовательских работ молодых ученых по сравнительному правоведению, проходившему в Московском государственном институте международных отношений (номинация «Исследование зарубежного права»), лауреатом первого этапа Всероссийского конкурса на лучшую научную работу среди студентов высших учебных заведений Российской Федерации финансово-экономического профиля, расположенных в Центральном федеральном округе в номинации «Государственное и муниципальное управление».

¹⁹ Режим доступа: <http://pravo.hse.ru/finlaw/privatization/sunschool> — Страница Суздальской летней школы на портале НИУ ВШЭ (дата обращения: 10.10.2012).

²⁰ Кафедра финансового права выражает благодарность Е.А. Артюховой, оказавшей организационную поддержку проекту Суздальской летней школы.

²¹ Публичные финансы Российской Федерации: новые подходы к правовому регулированию / под ред. А.Н. Козырина. М., 2007. 177 с.; Публично-правовое регулирование экономических отношений: Альманах. Вып. 1. М., 2008. 206 с.; Вып. 2. М., 2010. 360 с.

²² *Козырин А.Н.* Регулирование и административные реформы в России (на франц. яз.) // Международный коллоквиум «Право регулирования, публичная служба и региональная интеграция» (Париж, Центр сравнительного правоведения Университета Париж-1, 29–30 апреля 2004 года); *Он же.* Кодекс Наполеона и российская юридическая наука // Российско-французский коллоквиум «Кодификация французского права и ее влияние на развитие континентальной цивилистики» (Москва, ВШЭ, 29 ноября 2004 года); *Он же.* Внешнеторговая деятельность в Российской Федерации: административные, налоговые и таможенные аспекты

Марку (Gerard Marcou), любезно оказывающему поддержку научным контактам кафедры с Университетом Париж-1.

Давние партнерские отношения сложились с коллегами, работающими на кафедре теории кредита и финансового менеджмента экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета. Это сотрудничество обозначено новыми научными проектами и появлением совместных публикаций²³.

Поступательно развиваются научные связи с кафедрой финансового права Финансового университета при Правительстве России, Казахстанским научно-исследовательским институтом финансового и налогового права и другими исследовательскими центрами²⁴.

Академическая мобильность сотрудников кафедры развивается не только outdoors, но и в пространстве Высшей школы экономики — через организацию совместных исследовательских проектов с сотрудниками иных кафедр ВШЭ²⁵, сотрудничество с коллегами из других кампусов Вышки²⁶.

Научно-исследовательская деятельность кафедры финансового права получает заслуженную оценку как в Высшей школе экономики, так и за ее стенами.

(на франц. яз.) // Франко-российский коллоквиум по правовому регулированию двусторонних экономических отношений (Париж, Центр сравнительного правоведения Университета Париж-1, 12 июня 2006 года); Ялбулганов А.А. Вопросы налогообложения иностранных инвестиций в России // Франко-российский коллоквиум по правовому регулированию двусторонних экономических отношений (Париж, Центр сравнительного правоведения Университета Париж-1, 12 июня 2006 года) и т. д.

²³ Базулин Ю.В., Козырин А.Н. Публичные финансы и финансовое право: информационные ресурсы. М., 2009. 345 с.

²⁴ В научных проектах кафедры давно и активно участвуют: главный научный сотрудник Ин-та Дальнего Востока РАН д-р юрид. наук, проф. Л.М. Гудошников, заведующая сектором Ин-та востоковедения РАН канд. экон. наук Н.М. Мамедова, заместитель директора Института права, экономики и управления Тюменск. госуд. ун-та д-р юрид. наук А.С. Емельянов, доцент кафедры административного и финансового права МГИМО канд. юрид. наук В.М. Малиновская и др. Сотрудники кафедры финансового права ВШЭ дорожат многолетними научными контактами с доцентом кафедры теории и истории государства и права юрид. фак-та С.-Петербургского госуд. ун-та канд. юрид. наук А.В. Ильиным. Не имея возможности привести исчерпывающий список всех наших научных кооперантов, приносим извинения тем, кого не упомянули.

²⁵ Ряд исследовательских проектов был выполнен в сотрудничестве с профессором кафедры конституционного права ВШЭ Е.К. Глушко: О лицензировании отдельных видов деятельности: постатейный комментарий Федерального закона от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ. М.: Библиотечка «Российской газеты», 2008. Вып. 12; Правительство в зарубежных странах / под ред. А.Н. Козырина, Е.К. Глушко. М., 2007; Министерства и ведомства / под ред. А.Н. Козырина, Е.К. Глушко. М., 2008 и др.

²⁶ Старший преподаватель кафедры Ю.В. Гинзбург руководит инициативным образовательным проектом «Информационно-коммуникационные технологии: инновационные практики применения в учебном процессе», (<http://www.hse.ru/org/hse/ikt/>), реализуемым совместно с молодыми исследователями из Нижегородского кампуса Высшей школы экономики.

Научные достижения сотрудников кафедры периодически отмечаются на университетском уровне. Большинство из них получает «академические надбавки» — ежемесячные выплаты, которые Научный фонд ВШЭ назначает по итогам экспертизы научных трудов. А.Н. Козырин, Т.Н. Трошкина и А.А. Ялбулганов удостоивались особых академических премий Научного фонда ВШЭ — «За академические успехи и вклад в академическую репутацию Высшей школы экономики».

Сотрудники кафедры²⁷ становятся бенефициарами различных программ поддержки и стимулирования деятельности молодых преподавателей и исследователей, предусмотренных проектом «Академическое развитие» Высшей школы экономики²⁸.

Признание и поддержку своих научных начинаний получают также аспиранты и студенты, занятые в кафедральных исследовательских проектах. Им университет назначает академические стипендии.

Академические заслуги кафедры признаются не только в Высшей школе экономики, но и за ее стенами. Внешнее признание проявляется в различных формах — через предоставление финансовой поддержки российскими и зарубежными грантодателями (о которой уже упоминалось выше); приглашение сотрудников кафедры экспертами в состав экспертно-консультативных советов, создаваемых при федеральных органах государственной власти и общественных организациях, членами жюри в различные конкурсы научно-исследовательских работ; участие сотрудников кафедры в работе диссертационных советов и т. д. Об одной из таких форм признания следует упомянуть особо — многие статьи по налогам и налоговому праву, таможенному регулированию и истории финансовой науки в «Большой российской энциклопедии» (том 21 и последующие тома БРЭ) написаны сотрудниками кафедры финансового права ВШЭ.

²⁷ Д.В. Корф, Ю.В. Гинзбург и В.И. Панкратова были включены в кадровый резерв — «группу высокого профессионального потенциала» НИУ ВШЭ.

²⁸ Режим доступа: <http://academics.hse.ru> (дата обращения: 10.10.2012).

Исследовательский почерк кафедры

За свое первое десятилетие кафедра сформировала собственный исследовательский стиль, по которому ее узнают в академическом сообществе.

Этот стиль отличается, во-первых, тем, что предметом исследования становится не действующее финансовое законодательство Российской Федерации, а именно *финансовое право* в многообразии национальных форм его проявления, богатстве исторического опыта. В самых общих чертах исследование и преподавание финансового права на кафедре ведутся таким образом: от догматики финансового права, его основ, базовых принципов — к национальным моделям финансового законодательства.

Естественно, изучение российского законодательства занимает центральное место в научно-педагогических планах кафедры. Обусловлено это не столько объективными достоинствами и преимуществами отечественного финансового законодательства, которое, как хорошо известно, отличается крайней степенью нестабильности и невысоким уровнем юридической техники, сколько статусом Высшей школы экономики, являющейся аналитическо-консультационным центром Правительства Российской Федерации и вузом, ориентированным на подготовку высококвалифицированных специалистов, которые будут работать в российской экономике и с российским законодательством.

Вместе с тем современные процессы интернационализации бизнеса, активизация разноформатных интеграционных проектов с участием Российской Федерации неизбежно приводят к повышению спроса на знание финансового законодательства зарубежных стран, сравнительного налогового, валютного и таможенного права, международно-правовых стандартов регулирования экономических отношений. Вот почему практически во всех исследовательских проектах кафедры применяется сравнительно-правовой (компаративный) метод, а в учебные планы включены такие курсы, как «Сравнительное

финансовое право», «Международное налоговое право», «Международное таможенное право»²⁹.

Во-вторых, организуя учебный процесс и формируя свои исследовательские цели, кафедра исходит из того, что одной из отличительных особенностей университетского образования должен оставаться его академизм. За последние годы в концепции юридического образования акцент очевидно переместился в сторону практико-ориентированных курсов. Задача научить студента норме действующего законодательства выходит на первые позиции, оттесняя и оставляя далеко позади другую (на наш взгляд, не менее важную) задачу университетского образования — познакомить студента с развитием юридической науки, многовековой историей правовой мысли. Эти новые тенденции «прагматизации» юридических исследований и преподавания права ощущаются в финансовом праве, пожалуй, как ни в одной другой отрасли права.

Отдавая должное истории финансового права и восстанавливая авторитет историко-правового метода в отраслевых юридических науках, кафедра старается возобновить практику изучения не только буквы (нормы) закона, но и его духа, и в этой связи стремится вовлечь в исследовательский оборот классику финансовой и финансово-правовой науки³⁰.

В поисках баланса между «академическим» и «прагматическим» подходами в финансово-правовых исследованиях важно не терять чувства меры и не пускаться в какую-либо из крайностей. Добиться оптимального сочетания теоретического и практического в освоении науки финансового права позволяет имеющийся у сотрудников кафедры опыт публичной службы в финансовых органах (Д.Л. Комягин), органах Федерального казначейства (Р.Е. Артюхин, В.И. Панкратова), таможенных органах (Т.Н. Трошкина), Министерстве экономического развития и торговли (М.Ю. Орлов).

²⁹ См. также: *Козырин А.Н.* Сравнительно-правовой метод в финансовом праве // *Финансовое право*. 2009. № 9. С. 2–6.

³⁰ Предметом научной гордости кафедры является многотомная антология «Золотые страницы финансового права» (под ред. А.Н. Козырина и А.А. Ялбулганова). В настоящий момент вышли в свет четыре тома антологии (1998–2004).

Еще одно характерное отличие кафедрального исследовательского стиля напрямую связано со спецификой университета, отмеченной в самом его названии — Высшая школа *экономики*.

Кафедра финансового права в своей исследовательской и педагогической деятельности всегда стремится продемонстрировать, насколько тесно переплетаются в современном обществе *право* и *экономика*.

Следуя подходу, сформировавшемуся в европейских университетах еще в XIX веке³¹, кафедра финансового права ВШЭ объединяет в рамках единого курса финансового права две диалектически связанные между собой части — экономическую (публичные финансы) и юридическую (отрасль права, регулирующую публичные финансы)³².

Кафедра стремится активно осваивать междисциплинарное научное пространство, уделяя особое внимание исследованию актуальных научных проблем на стыке различных областей знаний — финансового права и публичного управления, административного и финансового права, внутреннего и международного права, финансового права и экологии и т. д.

Коллектив кафедры ведет также исследования в областях, обозначенных как приоритетные направления научно-исследовательской деятельности Высшей школы экономики: реформа образования³³, административно-бюджетная реформа³⁴ и др.

³¹ Данный подход, применявшийся на юридических факультетах российских императорских университетов и до настоящего времени используемый во многих зарубежных высших школах, в большинстве современных российских университетов не применяется — на экономических факультетах у нас изучают «Финансы», «Налогообложение», а на юридических — «Финансовое право» и «Налоговое право».

³² Эта особенность исследования и преподавания финансового права нашла свое отражение и в названии юбилейного сборника — «Публичные финансы и финансовое право».

³³ Сотрудники кафедры приняли участие в подготовке комментариев к Закону Российской Федерации «Об образовании» (М., 2006) и Федеральному закону «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (М., 2008), в которых особое внимание было уделено анализу правового регулирования экономических и финансовых отношений, складывающихся в образовательной сфере. Изданы монографии по зарубежному образовательному праву: Образовательное законодательство и образовательные системы зарубежных стран / под ред. А.Н. Козырина. М., 2007. 432 с.; Корф Д.В., Васильева Н.М. Правовое регулирование образования в США / под ред. А.Н. Козырина. М., 2005. 96 с.

³⁴ Наряду с исследованием бюджетной реформы сотрудники кафедры изучали проблемы совершенствования организационно-правовых основ публичного управления и публичной службы: Публичная администрация и административные реформы в зарубежных странах / под ред. А.Н. Козырина. М., 2006; Комментарий к Федеральному закону «О системе государственной службы в Российской Федерации» / под ред. А.Н. Козырина. М., 2007; О муниципальной службе в Российской Федерации: постатейный комментарий к Федеральному закону № 25 / под ред. А.Н. Козырина. М., 2007 и др.

Еще одно направление исследовательской деятельности кафедры — научно-практический консалтинг, позволяющий оперативно найти потребителя создаваемого на кафедре исследовательского продукта.

Исследователи предоставляют консультации по тематике кафедральных исследований российским и иностранным участникам экономических отношений, заинтересованным в консультационной поддержке, российским органам правоприменения и т. д.

Особого упоминания заслуживает «популяризационная» функция консалтинговой деятельности кафедры. Кафедрой финансового права ВШЭ изданы многочисленные научно-практические комментарии: Налогового кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Таможенного кодекса Таможенного союза ЕврАзЭС, Лесного кодекса РФ, Водного кодекса РФ, федеральных законов «О налоговых органах Российской Федерации», «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», «О таможенном тарифе», «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «О землеустройстве»³⁵ и т. д. В этой работе участвовал практически весь профессорско-преподавательский состав кафедры, поэтому сами комментарии с полным правом можно называть *кафедральными*³⁶.

Научный стиль кафедры обусловлен не только особенностями методологии и научного инструментария проводимых исследований, но и кафедральной позицией по спорным и неоднозначно трактуемым вопросам теории финансового права: о соотношении публичных и частных финансов и

³⁵ Более подробную информацию о комментариях к российскому законодательству, подготовленных кафедрой финансового права, можно найти в библиографии научных трудов кафедры за 2003–2012 годы. Здесь бы хотелось обратиться со словами благодарности к представителям тех издательств, с которыми кафедра сотрудничает все это время и которые своим профессионализмом обеспечивают высокое качество выпускаемой «кафедральной книжной продукции», — юридического издательства «Норма» (директор — О.К. Павлова), издательства «Библиотечка “Российской газеты”» (генеральный директор — И.А. Бусыгина).

³⁶ Практически все упомянутые комментарии размещены в ведущих российских справочно-правовых системах («КонсультантПлюс», Lexpro и др.), что многократно увеличивает их читательскую аудиторию.

предмете финансового права³⁷, о правовой природе таможенной пошлины и месте института таможенных платежей в системе финансового права³⁸ и т. д.

В полной мере кафедральный научно-исследовательский стиль нашел отражение в докторских, кандидатских и магистерских диссертациях, подготовленных на кафедре финансового права ВШЭ.

Диссертография кафедры

Представление научной школы финансового права в ВШЭ будет неполным без обращения к кафедральной диссертографии.

В 2003 году в Высшей школе экономики была открыта аспирантура по научной специальности 12.00.14 — «Административное право, финансовое право, информационное право». И с этого времени на кафедре финансового права ведутся обучение аспирантов и соискателей и подготовка ими диссертаций по актуальным проблемам правового регулирования публичных финансов.

Вскоре после открытия аспирантуры, в 2005 году при Высшей школе экономики был открыт Диссертационный совет Д 212.048.04, членами которого стали сотрудники кафедры: А.Н. Козырин (заместитель председателя совета), Т.Н. Трошкина (ученый секретарь), А.А. Ялбулганов, Н.И. Кузнецов.

В этом совете было защищено большинство диссертаций, подготовленных на кафедре. Некоторые диссертации были успешно защищены в диссертационных советах, созданных при других высших учебных заведениях и научно-исследовательских институтах — Московской государственной юридической академии, Институте государства и права РАН, Российской академии правосудия. Взыскательная «внешняя» научная экспертиза подтвердила высокий уровень диссертационных исследований наших аспирантов.

³⁷ См., например: *Козырин А.Н.* Преподавание финансового права в магистратуре // *Право. Журнал Высшей школы экономики.* 2012. № 2. С. 177–183.

³⁸ См.: *Трошкина Т.Н.* Обязательные платежи в механизме государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации. М., 2006; *Козырин А.Н.* Таможенная пошлина. М., 1998 и др.

Всего же за это время на кафедре были подготовлены и успешно защищены 19 кандидатских и 2 докторские диссертации.

Полный перечень докторов и кандидатов наук, защитившихся по кафедре финансового права ВШЭ, приведен в Приложении. Здесь же обратим внимание читателя на то, что тематика докторских и кандидатских диссертаций покрывает практически все разделы науки финансового права и соответствует основным направлениям кафедральных научных исследований.

Исследованию проблем теории финансового права посвящены докторские диссертации «Реализация охранительной функции финансового права» (А.С. Емельянов, 2005) и «Расходы на национальную оборону: понятие и эволюция финансово-правового регулирования» (Д.Л. Комягин, 2010), кандидатские диссертации «Развитие учения о предмете советского финансового права (1917–1991 годы)» (М.В. Павлюченко, 2008), «Организационно-правовые основы реализации принципа эффективности публичных расходов в Российской Федерации» (Е.А. Барыкин, 2011) и др.

Актуальные вопросы бюджетного права и бюджетного процесса стали предметом кандидатских диссертаций «Исполнение федерального бюджета как стадия бюджетного процесса в Российской Федерации» (Д.Л. Комягин, 2005), «Бюджетное законодательство субъектов Российской Федерации: проблемы становления и развития» (П.И. Евсеев, 2005), «Правовое регулирование отчетной стадии бюджетного процесса» (Р.Е. Артюхин, 2008), «Составление проекта бюджета как стадия бюджетного процесса» (М.А. Клишина, 2009).

Не обходят вниманием аспиранты проблематику налогового права, выбирая в качестве тем своих диссертаций наиболее сложные и востребованные современной практикой проблемы: «Правовое регулирование налогообложения электронной коммерции» (Н.М. Васильева, 2007), «Правовые основы экологической функции налогообложения» (П.В. Евдокимов, 2008), «Налоговое законодательство и налоговая политика в годы НЭПа (1921–1930 гг.)» (И.В. Сиботина, 2008), «Налоговая ответственность в системе мер

государственного принуждения в сфере налогообложения» (В.А. Кинсбургская, 2011).

Существенным подспорьем для развития сравнительного финансового права станут кандидатские диссертации, авторы которых исследуют зарубежное законодательство об управлении публичными финансами: «Контроль над исполнением бюджета во Франции: эволюция правового регулирования» (Л.М. Самойлова, 2008), «Процедуры разрешения налоговых споров по законодательству США» (А.В. Белоусов, 2008), «Правовые основы финансирования образования в США» (Д.В. Корф, 2009).

Аспирантами исследовались правовые основы публичного кредита («Финансово-правовые основы международного государственного кредита», Е.Е. Якушева, 2007), проблемы эмиссионного и валютного права («Финансово-правовые основы денежно-кредитной и валютной политики Европейского союза», А.Ю. Лисицын, 2006), таможенного права и таможенных платежей («Правовое регулирование таможенной стоимости», О.А. Стрижова, 2009).

Лучшие диссертации впоследствии были изданы как научные монографии, пополнив источниковую базу науки финансового права³⁹.

В состав юбилейного сборника включены фрагменты двух кандидатских диссертаций, которые успешно прошли процедуру предварительной защиты на кафедре и в скором времени будут представлены в диссертационный совет: «Счетная палата как форма организации государственного финансового контроля: опыт Испании» (В.В. Чхиквадзе); «Правовая природа платежей за пользование недрами в Российской Федерации» (Е.А. Суткевич).

В 2012 году в Высшей школе экономики прошли первые защиты магистерских диссертаций, подготовленных в рамках магистерской программы

³⁹ *Комягин Д.Л.* Современный военный бюджет: правовой аспект. СПб., 2009. 157 с.; *Он же.* Исполнение федерального бюджета. М., 2007. 212 с.; *Артюхин Р.Е.* Правовое регулирование отчетной стадии бюджетного процесса / под ред. А.Н. Козырина. М., 2009. 142 с.; *Лисицын А.Ю.* Валютная политика. Валютный союз. Евро / под ред. А.Н. Козырина. М., 2008. 203 с.; *Корф Д.В.* Образование в США: правовые основы финансирования / под ред. А.Н. Козырина. М., 2010. 160 с.; *Белоусов А.В.* Процедуры разрешения налоговых споров по законодательству США / под ред. А.Н. Козырина. М., 2008. 120 с.

«Финансовое, налоговое и таможенное право»⁴⁰. В сборнике публикуются фрагменты лучших магистерских диссертаций 2012 года: «Организационно-правовые основы Единого таможенного тарифа Таможенного союза ЕврАзЭС» (А.В. Пашенко); «Правовое регулирование государственных доходов в СССР» (Е.А. Прокофьева); «Вопросы методологии финансового права» (Т.А. Левченкова); «Производство по жалобам и спорам в сфере налогообложения» (Р.Н. Шоренков).

Кафедра финансового права в учебных планах ВШЭ. Магистерская программа «Финансовое, налоговое и таможенное право»

В соответствии с образовательными стандартами НИУ ВШЭ кафедра финансового права читает бакалаврам, обучающимся на факультете права, базовый курс финансового права, формируя у будущих юристов представление об особенностях правового регулирования публичных доходов и публичных расходов, составляющих финансовую основу публичной власти, знакомя студентов с основами бюджетного и налогового права.

Задача по подготовке конкурентоспособных юристов — практиков и исследователей в области финансового, налогового и таможенного права — решается на втором уровне высшего образования — в магистратуре.

Магистратура на факультете права появилась не сразу. С момента создания кафедры в 2003 году на факультете права была образована финансово-правовая специализация, на которой после третьего курса обучались в течение двух лет студенты, выбравшие в качестве направления своей будущей профессиональной деятельности правовое регулирование государственных и муниципальных финансов, вопросы бюджетного, налогового и таможенного права.

Успешный опыт финансово-правовой специализации стал той основой, на которой формировалась магистерская программа по финансовому праву.

Законодательно оформленный переход российского высшего образования на двухуровневую систему привел к открытию на факультете права первых

⁴⁰ Тематика магистерских диссертаций выпуска 2012 года приведена в Приложении.

магистерских программ, одной из которых стала программа по финансовому праву.

Концепция магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право», подготовленная А.Н. Козыриным, была поддержана Ученым советом ВШЭ, а ее автор был рекомендован на должность руководителя программы⁴¹. Соответствующее решение было принято в ноябре 2009 года, и уже в 2010 году состоялся первый набор на магистерскую программу.

Магистерская программа, реализуемая на кафедре финансового права ВШЭ, отличается в первую очередь комплексным, междисциплинарным характером исследования актуальных проблем современного финансового права. В ее основу положен подход, который позволяет показать финансовое право как составную часть публичного права, находящуюся в постоянном взаимодействии с другими элементами системы российского права. Поэтому практически во всех учебных курсах изучаются теоретические и научно-практические проблемы, возникающие на стыке финансового и смежных отраслей как публичного, так и частного права.

Кроме этого, содержание магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право» отличается сочетанием академической составляющей и практико-ориентированным характером многих спецкурсов.

Специфика преподавания финансового права в магистратуре состоит в том, что освоение догматики финансового права, истории финансово-правовых учений и современных доктрин, финансового права зарубежных стран и международно-правовых стандартов должно сочетаться с практико-ориентированным подходом при изучении моделей правового регулирования бюджетных, налоговых, эмиссионных, валютных и иных отношений, возникающих в сфере публичных финансов. Такой подход, предполагающий

⁴¹ О концепции магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право» в НИУ ВШЭ см.: *Козырин А.Н.* Переход на двухуровневое высшее образование и изучение финансового права в высших учебных заведениях // *Финансовое право.* 2009. № 8. С. 2–8; *Он же.* Экономическая компонента публичного права: концепция магистерской программы «Финансовое, налоговое и таможенное право» в Высшей школе экономики // *Реформы и право.* 2010. № 1. С. 64–73.

активное использование знаний правовой и экономической науки, проведение междисциплинарных исследований, анализ современных тенденций судебной и иной правоприменительной практики, позволит подготовить в магистратуре высококлассных специалистов по финансовому праву, которые умели бы не только оперировать статьями и параграфами правовых актов, но и, используя современные научные знания, могли бы самостоятельно анализировать различные ситуации, складывающиеся в процессе правового регулирования финансовых отношений, грамотно строить отношения с финансовой, налоговой и таможенной администрацией, планировать финансовые обязательства перед государством, оптимизировать налоговую нагрузку бизнеса, осуществлять защиту прав и законных интересов налогоплательщика.

Оригинальность и новизна подхода к изучению актуальных проблем финансово-правового регулирования отражены в самом названии магистерской программы: «Финансовое, налоговое и таможенное право».

Необходимость обособления налогового права обусловлена, во-первых, расширением предмета налогового права, в который включаются теперь многочисленные «стыковые» темы (на границе с частным правом — налоговое планирование, с процессуальными отраслями права — налоговые споры, с уголовным правом — налоговые преступления, с административным правом — налоговое администрирование). Во-вторых, это связано со стремительным разрастанием нормативной базы, административной и судебной практики по налогообложению, сделавшим практически невозможным профессиональное изучение налогового права в рамках общего курса финансового права.

Современная практика налогового консультирования и налогового сопровождения бизнеса требует детальной специализации налоговых знаний. Едва ли «универсальный» налоговый консультант возьмется за работу, например, с налогом на добычу полезных ископаемых или таможенными платежами. В этом случае обращаются, как правило, к «специализированным» консультантам.

Новизна преподавания налогового права, впервые нашедшая свое отражение в магистерской программе «Финансовое, налоговое и таможенное право», состоит также в параллельном изучении налогового и таможенного права.

Взаимосвязь налогового и таможенного регулирования в Российской Федерации очевидна: в форме таможенных платежей в федеральный бюджет поступает свыше трети всех его доходов. Кроме того, таможенная проблематика близка не только к налоговому праву, но и к другим разделам финансового права — бюджетному и валютному праву (например, в связи с осуществлением таможенными органами полномочий агентов валютного контроля, администраторов таможенных доходов федерального бюджета и т. д.). Тот факт, что подготовка налоговых и таможенных консультантов предполагает изучение большого количества общих учебных курсов (примерно 60–70 % общего объема всех учебных дисциплин), делает объединение налогового и таможенного направлений в рамках магистратуры по финансовому праву одной из оптимальных форм организации профессионального образования.

Создание таможенного подразделения магистерской программы в полной мере соответствует тому значению, которое внешняя торговля имеет для российской экономики и которое характеризуется стабильно высокой долей внешнеторговых контрактов в общем объеме договорных отношений на российском рынке, а также учитывает знаковые события последних лет — создание Таможенного союза ЕврАзЭС и вступление России во Всемирную торговую организацию.

В качестве еще одной особенности обучения в магистратуре следует упомянуть значительные права, которыми студенты наделяются для создания собственной уникальной финансово-правовой специализации. Они сами формируют свои индивидуальные учебные планы. Учебным планом предусмотрены лишь несколько обязательных учебных дисциплин для каждого года обучения: на первом курсе — «Бюджетное право России», «Налоговое

право России», «Таможенное право»⁴² и «Сравнительное финансовое право», а на втором — «История финансового права» и «Современные проблемы науки финансового права». Остальные курсы студенты выбирают самостоятельно. Из числа спецкурсов по выбору, предлагаемых кафедрой финансового права, студент может сформировать для себя одну из двух специализаций:

налоговое право и налоговое консультирование: спецкурсы «Налоговый практикум», «Налоговые споры», «Международное налоговое право»;

таможенное право и таможенное консультирование: спецкурсы «Таможенный практикум», «Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в таможенном союзе ЕврАзЭС», «Международное таможенное право».

Один из основных принципов построения магистерской программы состоит в том, что изучение финансового права должно вестись параллельно с исследовательской деятельностью, на которую в магистратуре должно отводиться не менее половины учебного времени. Постигая тонкости финансового права, студент одновременно знакомится с техникой проведения научного исследования, приобретает компетенции и навыки исследовательской работы, которые затем сможет использовать при реализации индивидуальных и коллективных научно-исследовательских проектов, в том числе при подготовке магистерской диссертации. Кроме того, исследовательская составляющая магистерской программы создает необходимые предпосылки для продолжения образования в аспирантуре и тем самым содействует непрерывности образовательного процесса.

Заметим, что исследовательская компонента важна не только для академических, но и для практико-ориентированных магистерских программ. Ценность «готовых знаний», передаваемых от профессора к студенту, сегодня уже не так велика, как прежде, особенно в финансовом праве, для которого характерны нестабильность и стремительная «обновляемость» нормативно-

⁴² В рамках курса «Таможенное право» изучаются таможенное законодательство Таможенного союза ЕврАзЭС, законодательство о таможенном регулировании государств-членов Таможенного союза, а также таможенное законодательство Европейского Союза, США, Китая и Японии.

правовой базы, особое значение судебной и административной практики при регулировании финансовых отношений.

Вот почему ни один из существующих учебников по финансовому праву не в состоянии точно и в полной мере отразить состояние нормативно-правовой базы и правоприменительной практики, относящихся к сфере публичных финансов. Учебная литература просто не поспевает за быстро меняющимся финансовым законодательством, формированием правовых позиций судов по налоговым и бюджетным спорам. Поэтому выпускнику сразу же по окончании магистратуры приходится самому заниматься «производством новых знаний», постоянно проводить самостоятельные «мини-исследования», анализируя изменения в действующем законодательстве, новую судебно-арбитражную практику, разъяснения финансовых, налоговых и таможенных органов и т. п.

Основной формой организации исследовательской работы в магистратуре является научно-исследовательский семинар, призванный решить одновременно три задачи:

1) ориентационную — помочь студентам выявить наиболее актуальные и перспективные направления научных исследований по финансовому праву, определиться с выбором тем курсовой работы и магистерской диссертации, а также тематики исследовательской деятельности на долгосрочную перспективу (кандидатская диссертация, самостоятельное монографическое исследование и т. д.);

2) методологическую — познакомить студентов с основами академической работы, методикой организации и проведения исследований в области финансового права, требованиями к написанию и оформлению научных работ различных форматов, основными приемами формирования эмпирической и информационной базы исследования, содействовать привитию у них навыков научной дискуссии и презентации исследовательских результатов;

3) организационную — стать площадкой для обсуждения научных замыслов, проектов и уже готовых исследовательских работ студентов,

первичной апробации результатов исследовательской деятельности, коллективной творческой лабораторией для подготовки результатов исследовательской деятельности к публикации.

Сочетание образовательного и исследовательского направлений магистерской подготовки позволят на втором уровне высшего образования познакомить студентов, избравших финансовое право в качестве своей профессиональной специализации, со всеми «тонкостями» данной отрасли права, наделить их современными научными знаниями и необходимыми профессиональными компетенциями, которые они впоследствии смогут:

— применять на службе в государственных и муниципальных органах, осуществляя правовое обеспечение финансовой деятельности государства и муниципальных образований;

— использовать для оказания консалтинговых и экспертных услуг, юридического сопровождения бизнеса по вопросам взаимодействия публичных и частных финансов, налогообложения, валютного регулирования и т. д.;

— реализовать при проведении юридических и междисциплинарных научных исследований в сфере публичных финансов, финансового права и пограничных с ними областях;

— внедрять результаты проведенных исследований как фундаментального, так и прикладного характера в практическую деятельность государственных и муниципальных органов, частного бизнеса, применять их в педагогическом процессе в высших учебных заведениях.

Магистерская программа «Финансовое, налоговое и таможенное право», фокусируя внимание на наиболее сложных проблемах применения финансового права, позволяет в максимальной степени использовать преимущества научной школы, на базе которой она открыта, дает магистранту не только ценные знания и компетенции, которыми он сможет воспользоваться в своей профессиональной деятельности практикующего юриста, но и навыки проведения самостоятельного исследования, необходимые не только тем, кто планирует связать свое будущее с академической карьерой, но и всем без

исключения практикующим юристам, которым рано или поздно придется самим исследовать не «изучавшиеся в магистратуре» новые реалии финансового права.

Методическая работа на кафедре

Одним из приоритетных направлений педагогической деятельности сотрудников кафедры финансового права является методическое обеспечение учебного процесса. При планировании учебно-методической работы с самого начала была поставлена задача — подготовить учебные пособия по всем читаемым кафедрой учебным курсам. К настоящему времени эта задача выполнена: по каждому учебному курсу, читаемому по кафедре финансового права, студенты получают подготовленное преподавателями кафедры учебно-методическое пособие. По «крупным» курсам (финансовое право, налоговое право, таможенное право, бюджетное право) наряду с учебными пособиями изданы практикумы⁴³.

Более активному вовлечению подготовленных на кафедре учебно-методических изданий в образовательный процесс способствует их размещение в справочно-правовых системах⁴⁴. Успешной представляется также практика размещения учебных пособий и иных учебно-методических материалов на специальных учебных дисках «Высшая школа», выпускаемых СПС «КонсультантПлюс». Большинство кафедральных учебных пособий размещено на таких дисках.

⁴³ Практикум по финансовому праву / под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2007. 352 с.; Практикум по финансовому праву / под ред. А.Н. Козырина. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2011. 320 с.; Налоговое право: практикум / под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2009. 240 с.; Таможенное право России: практикум / под ред. А.Н. Козырина. М.: Норма, 2009. 144 с.; *Комягин Д.Л.* Практикум по бюджетному праву // *Комягин Д.Л.* Бюджетное право. М.: Норма, 2012. С. 188–287; Налоговый практикум: Учебное пособие / под ред. А.Н. Козырина, А.А. Ялбулганова. М.: Юстицинформ, 2008. 568 с.

⁴⁴ Кафедра финансового права НИУ ВШЭ на протяжении всей своей истории активно сотрудничает в этом направлении с «КонсультантПлюс». В настоящее время в этой справочно-правовой системе размещено более 150 научных трудов (научных статей, комментариев, учебных пособий), авторами которых являются сотрудники кафедры.

С 2012 года кафедрой издается серия учебно-методических пособий «Библиотечка финансового права»⁴⁵. Представленные в этой серии издания помогают студентам в организации их самостоятельной работы: содержат конспективное изложение наиболее сложных тем, схемы, помогающие усвоению выносимых на самостоятельное изучение вопросов, тесты, задания для самоконтроля и т. д. В подготовке таких учебно-методических пособий участвуют студенты и аспиранты, исследующие соответствующие проблемы в рамках научно-исследовательских групп⁴⁶, а также участвующие в проекте «Учебные ассистенты».

При поддержке Института публично-правовых исследований издается серия «Магистерские учебники»⁴⁷.

Кафедра не только готовит учебно-методические комплексы по курсам, уже включенным в учебные планы ВШЭ, но и разрабатывает программы новых учебных дисциплин⁴⁸. Оригинальные программы, подготовленные на кафедре, отмечаются на ежегодных конкурсах, проводимых Фондом образовательных инноваций⁴⁹.

⁴⁵ Серия «Библиотечка финансового права» выходит на базе Типографии НИУ ВШЭ. Кафедра финансового права благодарит сотрудников Типографии за качественную и оперативную помощь в выпуске учебно-методической литературы. Особо хотелось бы выразить признательность Е.О. Суетиной за содействие, оказываемое при подготовке кафедральных изданий к печати.

⁴⁶ Приватизация и право: Учебное пособие / под ред. А.Н. Козырина. В серии «Библиотечка финансового права». Вып. 3. М.: НИУ ВШЭ, 2012. 210 с.

⁴⁷ Базулин Ю.В., Козырин А.Н. Публичные финансы и финансовое право: информационные ресурсы. М., 2009. 345 с. (В серии «Магистерский учебник». Вып. 1); Ялбулганов А.А. Правовое регулирование природоресурсных платежей. М.-Курск, 2009. 88 с. (В серии «Магистерский учебник». Вып. 2).

⁴⁸ Ялбулганов А.А. Программа учебного курса «Правовое регулирование природоресурсных платежей» // Правовое регулирование природоресурсных платежей / под ред. А.А. Ялбулганова. М., 2007. С. 157–172. Козырин А.Н. Программа учебного курса «Финансовое право зарубежных стран» // Публично-правовые исследования. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Т. 3. М.: ЦППИ, 2008. С. 528–566. (Размещено также в СПС «КонсультантПлюс»). Козырин А.Н., Глушко Е.К. Программа учебного курса «Публичная администрация и административные реформы в зарубежных странах» // Козырин А.Н., Глушко Е.К., Штатаина М.А. Публичная администрация и административные реформы в зарубежных странах. М.: ТЕИС, 2006. С. 218–241. Программа подготовлена в рамках Инновационной образовательной программы ГУ-ВШЭ «Формирование системы аналитических компетенций для инноваций в бизнесе и государственном управлении». Программа размещена также на Федеральном образовательном портале «Экономика. Социология. Менеджмент»: <http://ecsocman.hse.ru/db/msg/304912.html>; Трошкина Т.Н. Программа учебного курса «Образовательное право» // Российское образовательное законодательство: Ежегодник Федерального центра образовательного законодательства. Т. 1. М., 2006. С. 304–315. Программа подготовлена в рамках Инновационной образовательной программы ГУ-ВШЭ «Формирование системы аналитических компетенций для инноваций в бизнесе и государственном управлении».

⁴⁹ Ялбулганов А.А. Система налогов и сборов Российской Федерации: налоговый практикум // Конкурс Фонда образовательных инноваций ВШЭ (ФОИ). 2010 год. Номинация «Разработка программы учебного практикума». Опубликовано: Налоги и сборы в Российской Федерации: Учебное пособие / под ред. А.А. Ялбулганова. М.:

В своей педагогической деятельности сотрудники кафедры активно применяют оригинальные образовательные методики: проведение деловых игр⁵⁰, ситуационных семинаров, учебных визитов⁵¹, учебных экскурсий⁵², тренингов, «библиотечных занятий» по изучению информационных ресурсов финансового права⁵³ и т. д.).

Широко применяются современные образовательные технологии: технологии модульного и проблемного обучения, самопрезентации и подготовки магистрантами портфолио исследователя⁵⁴. В педагогическую практику последовательно внедряются дистанционные технологии. На протяжении трех лет при методическом кабинете кафедры действуют дистанционные подготовительные курсы, директором которых является Ю.В. Гинзбург⁵⁵.

Особого упоминания заслуживает Learning Management System (LMS) — информационная образовательная интранет-среда, которая, без преувеличения, произвела переворот в образовательных технологиях в ВШЭ. На кафедре сразу же оценили преимущества LMS. Все преподаватели завершили программу

Норма, 2011. 432 с.; *Он же*. Интеллектуальные тренажеры по курсу «Государственный финансовый контроль»: комплект тестов, кейсов и иных заданий для организации самостоятельной работы студентов с помощью персональных кабинетов на LMS // Конкурс ФОИ 2010 года. Номинация «Создание оригинальной модели организации самостоятельной работы студентов»; *Комягин Д.Л.* Альбом схем по бюджетному праву // Конкурс ФОИ 2011 года. Номинация «Разработка оригинальных элементов (моделей) преподавания». Опубликовано: *Комягин Д.Л., Хрещикова В.В.* Бюджетное право России: Альбом схем / под ред. А.Н. Козырина. М.: НИУ ВШЭ, 2011. 126 с.; *Козырин А.Н.* Концепция научно-исследовательского семинара «Актуальные проблемы финансового, таможенного и налогового права» // Конкурс ФОИ 2011 года. Номинация «Концепция научно-исследовательского семинара (бакалавриат, магистратура)». Опубликовано: *Козырин А.Н.* Преподавание финансового права в магистратуре: концепция научно-исследовательского семинара // Финансовое право. 2011. № 9; *Он же*. Налоговый практикум // Конкурс ФОИ 2012 года. Номинация «Разработка и внедрение в учебный процесс программ учебных практикумов»; *Он же*. Портфолио исследователя и использование его при оценке результатов НИС // Конкурс ФОИ 2012 года. Номинация «Разработка оригинальных элементов (моделей) преподавания».

⁵⁰ *Лисицын А.Ю.* Методические рекомендации по организации имитационных семинаров (деловых игр) по финансовому праву // Практикум по финансовому праву / под ред. А.Н. Козырина. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2011. С. 291–318.

⁵¹ Например, 4-часовые учебные визиты в офис юридической компании «Уайт энд Кейс» проводятся в рамках научно-исследовательского семинара «Актуальные проблемы финансового, налогового и таможенного права», спецкурса «Налоговый практикум» (ведет такие занятия партнер компании, старший преподаватель базовой кафедры «Уайт энд Кейс» в ВШЭ И.Г. Дмитриева).

⁵² Учебные экскурсии в Государственный исторический музей в рамках курса «История финансового права» (учебные экскурсии проводит А.А. Ялбулганов).

⁵³ Занятия проводит старший преподаватель кафедры, заведующий методическим кабинетом Ю.В. Гинзбург.

⁵⁴ Режим доступа: http://pravo.hse.ru/fnt_pravo/science_portfolio (дата обращения: 10.10.2012).

⁵⁵ Дистанционные курсы для подготовки к сдаче вступительного экзамена по финансовому праву на магистерскую программу «Финансовое, налоговое и таможенное право»: http://pravo.hse.ru/fnt_pravo/dpk. Курсы действуют при поддержке Фонда образовательных инноваций ВШЭ.

краткосрочного повышения квалификации «Основы организации и проведения учебных курсов в системе LMS eFront». Научившись работать в LMS, они в своей педагогической практике успешно осваивают ее уникальные возможности⁵⁶.

И еще об одном проекте Высшей школы экономики нельзя не упомянуть, характеризуя учебно-методическую работу на кафедре. Фонд образовательных инноваций ВШЭ вот уже несколько лет проводит конкурс «Учебные ассистенты». Преподаватели делятся своим педагогическим опытом со студентами — учебными ассистентами, знакомят их с особенностями преподавательской работы в ВШЭ, а учебные ассистенты помогают преподавателям в организации учебного процесса, методическом сопровождении учебных курсов, «разгружают» их, высвобождая время для научных исследований⁵⁷.

Организационным центром методической работы на кафедре является кафедральный методический кабинет, которым с 2011 года заведует Ю.В. Гинзбург. Помогают ему методист кафедры Т.А. Левченкова и секретарь кафедры С.В. Янкевич.

Сотрудники методического кабинета осуществляют координацию методической работы на кафедре, обобщают и распространяют лучшие учебно-методические практики, оказывают методическую помощь студентам, аспирантам и преподавателям кафедры в рамках проводимых ими исследований.

В методическом кабинете создан и постоянно пополняется фонд учебно-методической литературы. Сотрудники методического кабинета помогают преподавателям формировать учебно-методические комплексы по учебным курсам, читаемым по кафедре финансового права. Особое направление

⁵⁶ Победителями конкурса Фонда образовательных инноваций ВШЭ «Создание образовательных продуктов на базе LMS» в 2011 году стали: Д.Л. Комягин («Практикум по бюджетному праву в системе LMS по курсу магистерской программы “Финансовое, налоговое и таможенное право”»); Ю.В. Гинзбург и А.Н. Козырин («Дистанционные подготовительные курсы для поступающих на магистерскую программу “Финансовое, налоговое и таможенное право”»).

⁵⁷ Кафедра финансового права принимала участие во всех конкурсах «Учебные ассистенты». Ее заявки поддерживались Фондом образовательных инноваций ВШЭ. В 2012 году кураторами «учебных ассистентов» стали А.Н. Козырин, А.А. Ялбулганов, Д.Л. Комягин и Т.Н. Трошкина.

деятельности методического кабинета — формирование фонда контрольно-измерительных материалов. Сотрудники кабинета проводят мониторинг тематического фонда контрольных работ, рефератов, домашних заданий, курсовых и выпускных квалификационных работ. Они консультируют также студентов по методическому сопровождению письменных форм контроля, помогают им в организации самостоятельной работы.

Благодаря информационной поддержке, предоставляемой «КонсультантПлюс», методический кабинет и все сотрудники кафедры имеют доступ к уникальным информационно-аналитическим и правовым ресурсам, необходимым для педагогической деятельности, а также индивидуальной и коллективной исследовательской работы.

В организации учебно-методической работы большую помощь кафедре оказывает Библиотека НИУ ВШЭ, оперативно закупающая необходимую учебную литературу, предоставляющая сотрудникам кафедры, аспирантам и студентам уникальные возможности по доступу к электронным библиотечным ресурсам: базам данных научного цитирования ISI Web of Knowledge и Scopus, зарубежных диссертаций (с полными текстами), богатой коллекции англоязычных и отечественных электронных книг, зарубежной периодики, отечественных газет и журналов, изданиям и статистическим ресурсам Всемирного банка, ОЭСР, МВФ и т. д.

На кафедральных методических семинарах происходит оживленный обмен опытом: преподаватели стремятся сделать обучение и исследовательскую работу интересными для студентов и максимально продуктивными. Насколько им это удастся, можно судить по результатам ежегодно проводимого в университете конкурса на звание лучшего преподавателя года. Каждый год преподаватели кафедры финансового права находят свои фамилии в списках лучших преподавателей Высшей школы экономики, формируемых по результатам голосования студентов. В юбилейном для кафедры году сразу четыре сотрудника кафедры стали победителями в этом конкурсе педагогического мастерства: А.Н. Козырин, Д.В. Корф, Т.Н.

Трошкина и А.А. Ялбулганов были названы лучшими преподавателями Высшей школы экономики 2012 года в номинации «Юриспруденция».

Заглядывая во второе десятилетие...

У ученых, как и у артистов, не принято делиться творческими планами. И все же постараемся не быть суеверными и заглянуть на несколько лет вперед...

В будущем мы хотели бы расширить круг научных партнеров, сохранить свой собственный исследовательский почерк, по-прежнему заниматься финансовой компаративистикой, историей финансового права, теоретико-прикладными проблемами «завтрашнего дня» — социальными и экологическими финансами, наднациональными механизмами финансового и таможенного регулирования, правом таможенных союзов...

Надеемся по-прежнему издавать «бумажные» книги. К сожалению, с каждым годом делать это становится все труднее.

В грядущих университетских реформах надеемся не раствориться и сохранить свой педагогический и научно-исследовательский коллектив.

И, конечно же — иметь талантливых аспирантов и магистрантов, которых в будущем хотели бы видеть своими коллегами.

А.Н. Козырин