

Методология формирования стратегии инновационного развития региона

© 2012 М.Ю.Махотаева

доктор экономических наук, доцент

© 2012 В.Н. Андреев

кандидат технических наук, доцент

© 2012 О.В. Григорьева

Псковский государственный университет

E-mail: makhotaeva@mail.ru, nio111@rambler.ru

В статье представлены теоретико-методологические основы формирования стратегии инновационного развития региона, предложена ее структура. Особое внимание уделено стратегическому планированию инновационного развития Псковской области.

Ключевые слова: стратегия развития, структура стратегии развития региона, инновационное развитие, инновационный потенциал.

В системе стратегического управления социально-экономическим развитием региона особое место занимает планирование, так как разрабатываемые прогнозы, концепции, программы и планы выступают важнейшими инструментами реализации региональной политики. Планирование является центральной функцией управления или “первой среди равных”. Значение планирования трудно переоценить, так как: во-первых, в рамках данного процесса реализуется задача целеполагания; во-вторых, разрабатывается система мер по достижению намеченных к реализации целей; в-третьих, от качества планирования в значительной мере зависит эффективность всей управленческой деятельности.

В России особенно актуальной является проблема планирования социально-экономического развития регионов, поскольку каждый регион имеет отличительные характеристики, обусловленные географическими, социально-экономическими, геополитическими, этническими и природными факторами.

На сегодня в Российской Федерации из 83 субъектов лишь в четырех стратегии развития находятся в разработке, в шестнадцати - разработаны, в тринадцати - одобрены. Во всех остальных субъектах утверждена и реализуется, как минимум, одна стратегия¹.

Основным документом стратегического планирования, действующим на территории Российской Федерации, является Концепция долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 г., в рамках которой Россия ставит перед собой амбициозные, но достижимые цели долгосрочного развития - обеспечение высокого уров-

ня благосостояния населения, закрепление геополитической роли страны как одного из глобальных лидеров, определяющих мировую политическую повестку дня. Единственным возможным способом достижения этих целей является переход экономики на инновационную социально ориентированную модель развития, что не представляется возможным без разработки соответствующих прогнозно-аналитических документов.

Таким образом, разработка стратегических документов - один из важнейших инструментов управления. Однако для определения таких документов до сих пор не окончательно сформировалась терминология. Анализ теоретических подходов и плановых документов различных регионов показывает, что зачастую однотипные документы имеют различные названия, и наоборот, документы с одинаковыми названиями имеют различное содержание.

На основании изучения научной литературы можно выделить три подхода к определению сущности понятия “стратегия”: план или система мероприятий; документ; видение, направления развития (см. табл. 1).

На наш взгляд, целесообразно представлять стратегию инновационного развития региона именно в форме документа, так как эффективная реализация намеченных целей возможна только на основе нормативно-правовых документов, содержащих положения стратегии, которые затем лягут в основу реализуемой политики. Таким образом, мы предлагаем понимать под стратегией развития региона долгосрочный прогнозно-аналитический документ, направленный на комплексное развитие территории и содержащий

Таблица 1. Обобщение предложенных подходов к определению сущности понятия "стратегия"

№ п/п	Сущность понятия	Источники
1	План, система мероприятий	В.Н. Парахина "Муниципальное управление" ² . В.И. Меньщикова "Стратегия устойчивого развития России и ее регионов в долгосрочной перспективе" ³ . В.В. Смирнов "Эффективное управление развитием региона: методология, стратегия, механизм" ⁴ .
2	Документ	Б.С. Жихаревич "Мировой опыт стратегического планирования городов и его использование при разработке стратегического плана Санкт-Петербурга" ⁵ . В.Н. Княгинин, М.С. Липецкая "Практические аспекты разработки стратегий социально-экономического развития регионов РФ" ⁶ . М.А. Николаев, М.Ю. Махотаева "Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах РФ" ⁷ . О.В. Коломийченко, В.Е. Рохчин "Стратегическое планирование развития регионов России: методология, организация" ⁸ .
3	Видение, направления развития	О.С. Виханский "Стратегическое управление" ⁹ . Федеральный закон "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ" ¹⁰ . И. Акофф "Стратегическое управление" ¹¹ .

разработанную на основе комплексного анализа социально-экономической ситуации в регионе систему стратегических целей и задач, приоритетных направлений развития региона и механизмов их реализации. Спецификой стратегии инновационного развития является направленность на развитие фундаментальных и прикладных научных исследований, продвижение в области научно-технического и технико-технологического прогресса, освоение достижений науки и техники, их применение в экономике с целью повышения эффективности производства, качества продукции, товаров, услуг и повышения их конкурентоспособности¹².

Важным методологическим аспектом формирования инновационной стратегии развития реги-

она является определение структуры документа. Несмотря на то, что все субъекты Российской Федерации осуществляют определенную деятельность по плановому регулированию социально-экономического развития своей территории, многие из них до сих пор не определили правовые основы, цели и содержание системы прогнозов и программ социально-экономического развития, а также общий порядок их разработки. Соответственно, для определения структуры инновационной стратегии необходимо рассмотреть существующие теоретические подходы к данному вопросу, а также практику планирования регионов РФ.

Результаты систематизации теоретических подходов к формированию структуры стратегии представлены в табл. 2.

Таблица 2. Систематизация теоретических подходов к структуре стратегии развития региона

№ п/п	Раздел стратегии	Источник
1	Исходная социально-экономическая ситуация в регионе	М.А. Николаев, М.Ю. Махотаева "Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах РФ". В.Е. Рохчин, О.В. Коломийченко "Стратегическое планирование развития регионов России: методология, организация". В.Б. Зотов "Система муниципального управления" ¹³ .
2	Приоритеты развития регионов	О.В. Коломийченко, В.Е. Рохчин "Стратегическое планирование развития регионов России: методология, организация".
3	Стратегические цели и задачи развития территории	М.А. Николаев, М.Ю. Махотаева "Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах РФ". В.Е. Рохчин, О.В. Коломийченко "Стратегическое планирование развития регионов России: методология, организация". В.Б. Зотов "Система муниципального управления".
4	Основные направления социально-экономической политики	М.А. Николаев, М.Ю. Махотаева "Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах РФ". В.Е. Рохчин, О.В. Коломийченко "Стратегическое планирование развития регионов России: методология, организация". В.Б. Зотов "Система муниципального управления".
5	Основные механизмы реализации стратегии	М.А. Николаев, М.Ю. Махотаева "Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах РФ". В.Е. Рохчин, О.В. Коломийченко "Стратегическое планирование развития регионов России: методология, организация". В.Б. Зотов "Система муниципального управления".

Как видно из таблицы, большинство авторов выделяют четыре основных раздела стратегии, но допускается пять. При этом первым разделом является комплексный анализ социально-экономической ситуации в регионе, далее на основе анализа определяются приоритеты, цели и задачи развития территории. Для их реализации устанавливаются основные направления социально-экономической политики региона и основные механизмы реализации стратегии.

Анализ практики регионального стратегического планирования (см. табл. 3) показывает, что

ботки инновационной стратегии развития Псковской области до 2020 г.

В разд. I “Анализ стартовых условий в регионе. Конкурентные позиции и стратегические вызовы” на базе данных государственной статистики проводится анализ социально-экономического состояния региона. Основными проблемами Псковской области являются депопуляция, низкий уровень жизни населения, слабый уровень развития экономики области, несоответствие ключевых инфраструктур демографическим и экономическим тенденциям, что обуславливает

Таблица 3. Обобщение опыта разработки структуры стратегии развития региона

Элемент стратегии	1	2	3	4	5
Анализ социально-экономического состояния региона	✓				✓
Анализ состояния инновационной сферы региона		✓	✓		
Цели развития территории	✓	✓	✓	✓	✓
Задачи развития территории	✓	✓	✓	✓	
Этапы реализации стратегии		✓	✓		
Варианты инновационной стратегии		✓		✓	
Стратегические приоритеты развития	✓				
Направления развития региона	✓		✓		
Механизмы реализации стратегии	✓		✓		✓
Финансовое обеспечение реализации стратегии			✓		
Место инновационной политики в социально-экономической политике		✓			
Ожидаемые результаты					✓
Управление реализацией стратегии					

- 1 - Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах РФ (М.А. Николаев, М.Ю. Махотаева)
 2 - Стратегия инновационного развития РФ до 2020 г.
 3 - Стратегия инновационного развития Красноярского края на период до 2020 г.
 4 - Стратегия развития инновационной сферы Приморского края на период 2006-2011 гг.
 5 - Стратегия инновационного развития Ставропольского края до 2020 г.

документ может содержать от трех до семи разделов. В целом, мы можем констатировать примерное соответствие основных разделов стратегии, представленных в научной литературе и в плановых документах регионов. При этом на практике стратегии, как правило, содержат больше разделов. В дополнение к теоретическим выделяются такие разделы, как анализ состояния инновационной сферы региона, финансовое обеспечение реализации стратегии, место инновационной политики в социально-экономической политике, ожидаемые результаты.

Таким образом, на основании анализа научных работ, а также практики планирования в субъектах Федерации нами предлагается следующая структура стратегии инновационного развития, включающая в себя шесть разделов (см. рисунок).

Рассмотрим основные положения разделов стратегии развития региона на примере разра-

целесообразность инновационного развития региона.

В разд. II “Оценка инновационного потенциала региона” проводится анализ инновационного потенциала в разрезе шести составляющих: научный потенциал, кадровый потенциал, технический потенциал, финансово-экономический потенциал, уровень инновационной активности организаций и информационный потенциал. По результатам анализа стартовых условий и оценки инновационного потенциала выполняется SWOT-анализ (табл. 4), по итогам которого разрабатываются цели и задачи реализации стратегии.

В разд. III представляется стратегическое видение перспектив социально-экономического развития. В регионе предполагается развитие инновационной инфраструктуры (в том числе создание технопарка и бизнес-инкубатора), способствующей проведению технологической мо-

РАЗДЕЛ I	Анализ стартовых условий в регионе Конкурентные позиции и стратегические вызовы
РАЗДЕЛ II	Оценка инновационного потенциала региона
РАЗДЕЛ III	Стратегическое видение перспектив социально-экономического развития
РАЗДЕЛ IV	Цели и задачи реализации стратегии Приоритетные направления развития региона
РАЗДЕЛ V	Механизмы реализации стратегии
РАЗДЕЛ VI	Управление реализацией стратегии

Рис. Структура инновационной стратегии региона

Таблица 4. SWOT-анализ возможностей роста и развития Псковской области

ВНЕШНЯЯ СРЕДА	ВОЗМОЖНОСТИ (В): 1. Создание таможенного союза РФ, Республики Беларусь и Казахстана 2. Развитие транспортно-логистического комплекса 3. Инвестиции в развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктур 4. Реструктуризация экономики РФ в сторону повышения доли высокотехнологичных, наукоемких производств	УГРОЗЫ (У): 1. Недостаточный уровень инвестиционной активности 2. Опережающий рост цен и тарифов естественных монополий 3. Последствия мирового кризиса 4. Конкуренция со стороны соседних регионов РФ
ВНУТРЕННЯЯ СРЕДА		
СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (СС): 1. Создание университета 2. Историко-культурное наследие 3. Наличие развитой транспортной инфраструктуры 4. Поддержка развития малых инновационных предприятий 5. Выгодное геополитическое положение области 6. Высокий кадровый потенциал 7. Высокий технический потенциал 8. Высокий информационный потенциал	СТРАТЕГИИ СС/В Использование возможностей 1; 2; 3; 4 для инновационного развития региона за счет сильных сторон 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8	СТРАТЕГИИ СС/У Использование сильных сторон 2; 5; 7; 9; 10; 11; 12; 13 для инновационного развития региона под воздействием угроз 1; 2; 4; 5
СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (СлС): 1. Естественная убыль населения Псковской области 2. Высокий уровень миграции молодежи 3. Низкий уровень инвестиционной активности 4. Незначительное количество малых предприятий, работающих в сфере высоких технологий 5. Низкий бюджетный потенциал	СТРАТЕГИИ СлС/В Использование возможностей 2; 3; 4 для инновационного развития Псковской области, что позволит устранить такие слабые стороны, как 2; 3; 4; 5	СТРАТЕГИИ СлС/У Под воздействием угроз 1; 3; 5; 6 обеспечивать инновационное развитие региона, устранив при этом слабые стороны 4; 5

дернизации. На инновационной основе будет обеспечена технологическая модернизация электротехнического, машиностроительного секторов, а также производства строительных материалов и добычи и переработки торфа. Производительность труда во всех секторах повысится.

В разд. IV “Цели и задачи реализации стратегии. Приоритетные направления развития региона” на основании обобщения опыта целеполагания в других субъектах РФ, а также с учетом стратегического видения развития региона выделяются основные направления и цели инновационного развития.

Применительно к условиям Псковской области основной целью реализации стратегии является комплексное развитие территории на основе фундаментальных и прикладных научных исследований, продвижения в области научно-технического и технико-технологического прогресса, освоения достижений науки и техники, их применения в экономике для повышения эффективности производства, качества продукции, товаров, услуг и повышения их конкурентоспособности.

Механизм реализации стратегии, описанный в разд. V, включает в себя среднесрочную программу инновационного развития и план реализации программы на 1 год. При этом, в рамках среднесрочной программы приоритетное внимание уделяется проектам по созданию инновационных кластеров.

Инновационные кластеры являются наиболее эффективной формой достижения высокого уровня конкурентоспособности отраслей региональной экономики. В частности, для Псковской области с учетом ее особенностей, выявленных при анализе социально-экономического состояния и инновационного потенциала, целесообразно создание электротехнического, машиностроительного, туристического и транспортно-логистического кластеров, а также кластеров, включающих производство строительных материалов и добычу и переработку торфа.

В разд. VI устанавливается порядок управления реализацией Инновационной стратегии развития региона. Для условий Псковской области является целесообразным координация и контроль общего хода реализации стратегии Советом стратегического инновационного развития региона, в который войдут представители администрации Псковской области, Псковского областного собрания депутатов, научных кругов и вузов, бизнес-сообществ и общественных орга-

низаций. Реализация всех целевых программ и проектов в рамках системы управления инновационным развитием региона будет направлена на достижение целей, определенных стратегией и среднесрочными программами инновационного развития Псковской области.

Таким образом, мы рассмотрели сущность, структуру и основные положения стратегии инновационного развития региона, которые являются важными методологическими аспектами ее формирования.

¹ Стратегии социально-экономического развития субъектов РФ // Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: minregion.ru/upload/02_dtp/sub_starteg.xls.

² Муниципальное управление : учеб. пособие / В.Н.Парахина, Е.В.Галеев, Л.Н.Ганшина. М., 2007.

³ *Меньщикова В.И.* Стратегия устойчивого развития России и ее регионов в долгосрочной перспективе // Социально-экономические явления и процессы. 2007. □ 4. С. 73-78.

⁴ *Смирнов В.В.* Эффективное управление развитием региона: методология, стратегия, механизм // Вестн. Чуваш. ун-та. 2006. □ 7. С. 468-475.

⁵ *Жихаревич Б.С.* Мировой опыт стратегического планирования городов и его использование при разработке стратегического плана Санкт-Петербурга // Особенности стратегического планирования развития городов в постсоветских странах. СПб., 2000. С. 7-14.

⁶ *Княгинин В.Н., Липецкая М.С.* Практические аспекты разработки стратегий социально-экономического развития регионов РФ // Науч. ведомости Белгород. гос. ун-та. Серия “История. Политология. Экономика. Информатика”. 2008. Т. 6, □ 2. С. 163-168.

⁷ *Николаев М.А., Махотаева М.Ю.* Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах РФ // Вопр. экономики. 2002. □ 5. С. 126-136.

⁸ *Коломийченко О.В., Рохчин В.Е.* Стратегическое планирование развития регионов России: методология, организация. СПб., 2003.

⁹ *Виханский О.С.* Стратегическое управление : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2000.

¹⁰ О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации : федер. закон □ 115-ФЗ от 20 июля 1995 г.

¹¹ *Акофф И.* Стратегическое управление : сокр. пер. с англ. М., 1989.

¹² *Райзберг Б.А., Лобко А.Г.* Программно-целевое планирование и управление : учебник. М., 2002. (Серия “Высшее образование”).

¹³ *Зотов В.Б.* Система муниципального управления : учеб. для вузов. 2-е изд., доп. и перераб. М., 2006.

Поступила в редакцию 03.05.2012 г.