

Формирование нормативно-правовой базы по реализации кластерной политики в Хабаровском крае*

© 2012 В.Б. Халимендик

кандидат экономических наук

консультант отдела инновационных программ и проектов

Главного управления модернизации стратегических инициатив губернатора
и Правительства Хабаровского края, г. Хабаровск

© 2012 Ю.А. Леонова

кандидат экономических наук, доцент

Тихоокеанский государственный университет, г. Хабаровск

E-mail: fajviktoriya@yandex.ru, juleonova@rambler.ru

Дается анализ нормативно-правовой базы по реализации кластерной политики в Хабаровском крае. Определена основная проблема формирования и развития инновационного территориального кластера, которая заключается в отсутствии нормативно-правового обеспечения, регулирующего взаимоотношения предприятий, организаций, образующих территориальный кластер.

Ключевые слова: инновационный территориальный кластер, кластерная политика, кластерные технологии, инновационная экономика, региональное развитие.

Одним из инструментов реализации сценария инновационного развития экономики выступает кластерная политика. Необходимость использования кластерных технологий в системе управления развитием регионов провозглашена на федеральном уровне.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. определена необходимость перехода к новой модели пространственного развития российской экономики, которая опирается на формирование новых центров социально-экономического развития и предполагает создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территории. При определении центров регионального развития Дальневосточному федеральному округу отведена роль индустриального центра, при этом Хабаровский край с учетом приоритетных специализаций традиционно выступает как центр развития авиастроения, судостроения и судоремонта¹.

Порядок реализации кластерной политики в Российской Федерации определен в Методических рекомендациях по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации, утвержденных Министерством экономического развития Российской Федерации (от 26 декабря 2008 г. □ 20615-ак/д19).

Согласно Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г., реализация кластерной политики способствует ро-

* Данные исследования проведены в рамках федеральной целевой программы "Научные и научно-педагогические кадры инновационной России" на 2009-2013 гг. по гранту Федерального агентства по науке и инновациям.

сту конкурентоспособности бизнеса за счет эффективного взаимодействия участников кластера².

Таким образом, на федеральном уровне кластерная политика выступает приоритетом инновационного развития, а основной задачей создания инновационных территориальных кластеров федерального уровня является обеспечение координации деятельности участников кластера, способствующей возникновению кооперационных связей, увеличению их кооперации, повышению экономической результативности деятельности каждого предприятия и, соответственно, повышению эффективности экономического, социального развития регионов.

В результате проведенного исследования промышленности Хабаровского края с использованием методов кластерного анализа с целью определения структурообразующих видов экономической деятельности, оказывающих основное влияние на развитие экономики региона, сформирована модель кластерной структуры организации промышленности. В соответствии с данной моделью на территории Хабаровского края возможно формирование следующих видов территориальных кластеров: лесопромышленного кластера, кластера по рыбодобыче и рыбопереработке, энергетического кластера, аэрокосмического кластера, транспортно-логистического кластера, кластера по добыче и переработке полезных ископаемых, кластера по производству машин, оборудования, транспортных средств³.

Наибольший научно-производственный потенциал Хабаровского края сосредоточен в обрабатывающих отраслях производства. Среди них лидерами, осваивающими производства пятого технологического уклада, являются отрасли авиа- и судостроения, которые показывают кратные тем-

пы роста, что позволяет рассматривать их как “локомотивы роста” региональной экономики. Высокотехнологичная промышленность края выступает основным движущим фактором инновационной экономики. В структуре отгруженных товаров собственного производства Хабаровского края обрабатывающие производства занимают значительную долю - 61,4 % на конец 2011 г. (рост данного показателя в 2011 г. составил 6,4 %)⁴. Более 90 % отгруженных товаров по данному виду экономической деятельности принадлежит предприятиям авиастроения и судостроения. Соответственно, при формировании инновационного территориального кластера Хабаровского края данные предприятия были определены в качестве якорных компаний.

Разработка программы развития инновационного территориального кластера в Хабаровском крае ведется с 2011 г. По результатам конкурсного отбора, проводимого Министерством экономического развития Российской Федерации, программа кластера авиа- и судостроения Хабаровского края вошла в перечень 25 пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров, по которым будут осуществляться меры государственной поддержки. Перечень пилотных кластеров утвержден решением Председателя Правительства Д.А. Медведева 28 августа 2012 г.

В настоящее время участниками кластера являются 95 организаций, в том числе в качестве региональных участников 69 организаций Хабаровского края, в качестве внерегиональных партнеров 26 организаций.

В соответствии с основными федеральными документами, определяющими кластерную политику как приоритет развития экономики Российской Федерации, установлена цель инновационного территориального кластера авиа- и судостроения Хабаровского края, которая состоит в создании центра реинжиниринга машиностроительных отраслей и

секторов по выпуску сложной высокотехнологичной продукции Российской Федерации⁵.

Основным нормативно-правовым актом Хабаровского края в сфере кластерного развития является Программа “Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края”. Мероприятия по созданию инновационных территориальных кластеров включены в перечень основных мероприятий данной Программы.

В настоящее время главной проблемой формирования и развития территориальных кластеров на территории Хабаровского края выступает отсутствие нормативно-правового обеспечения, регулирующего взаимоотношения внутри кластера.

Реализация кластерной политики как составной части инновационной политики края определяет необходимость дальнейшего совершенствования региональной нормативно-правовой базы. Существенным недостатком нормативно-правового обеспечения в Хабаровском крае является отсутствие краевого закона “О государственной поддержке инновационной деятельности в Хабаровском крае”. Иерархия нормативно-правовых документов, определяющих необходимость реализации кластерной политики в Хабаровском крае, представлена на рисунке.

При подготовке краевого закона “О государственной поддержке инновационной деятельности в Хабаровском крае” необходимо определить кластерную политику одним из приоритетов инновационного развития с целью оказания государственной поддержки предприятий, организаций, являющихся участниками территориального кластера, при условии реализации кластерных проектов.

Важная задача государственной поддержки инновационной деятельности - формирование инновационной среды, способствующей созданию открытой инновационной системы для более эффективного использования и распространения иннова-

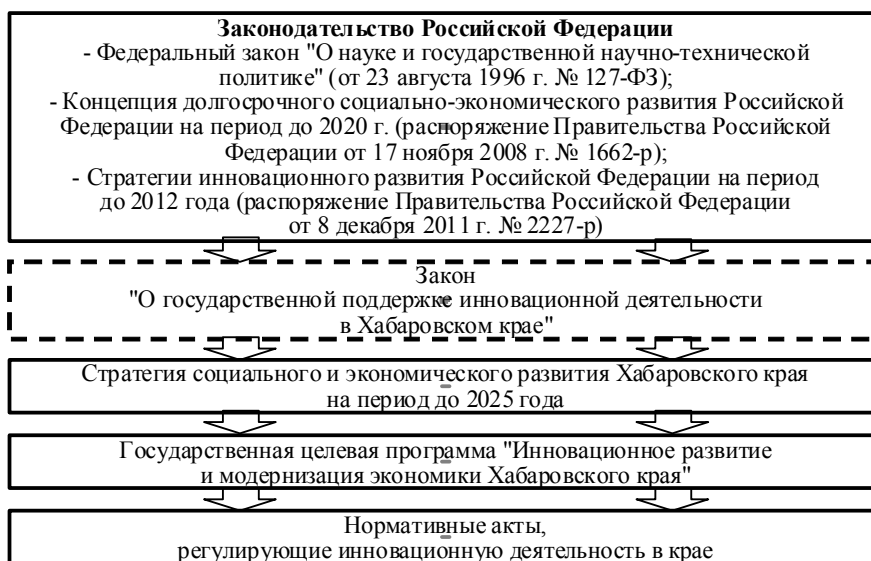


Рис. Иерархия нормативно-правовых документов, определяющих необходимость реализации кластерной политики в Хабаровском крае

ций. Под открытой инновационной системой в первую очередь понимается создание условий для взаимовыгодного сотрудничества между различными субъектами инновационной деятельности.

Направления государственной поддержки инновационной деятельности в Хабаровском крае должны включать поддержку приоритетных инновационных проектов, кластерных проектов, а также объектов инновационной инфраструктуры.

При формировании инновационной среды необходимо определение базовой терминологии, определяющей основные условия осуществления инновационной деятельности в Хабаровском крае. Базовый понятийный аппарат содержится в Федеральном законе “О науке и государственной научно-технической политике”, в котором даны такие определения, как “инновации”, “инновационный проект”, “инновационная инфраструктура”, “инновационная деятельность”⁶.

Понятийный аппарат федерального законодательства не позволяет в полном объеме учесть приоритеты государственной поддержки предприятий и организаций, осуществляющих инновационную деятельность. Поэтому в Закон о государственной поддержке инновационной деятельности необходимо ввести определения таких терминов, как “инновационная продукция”, “субъекты инновационной деятельности”, “инновационно-активная организация”, “приоритетный инновационный проект”, “кластерный проект”, “реестр инновационно-активных организаций”, “территориальный кластер”, “реестр объектов инновационной инфраструктуры”.

Закрепление данных терминов позволит сконцентрировать ограниченные ресурсы именно на тех субъектах инновационной деятельности, которые отвечают определенным требованиям. При этом главным требованием является осуществление инновационной деятельности на территории Хабаровского края и в основном в приоритетных отраслях экономики.

На федеральном уровне отсутствует определение кластерного проекта, что препятствует реализации кластерной политики. В соответствии с Методическими рекомендациями по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации под территориальным кластером понимается совокупность предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации товаров и услуг. Данное определение позволяет нам трактовать кластерный проект как комплекс мероприятий, совместно реализуемый участниками и партнерами территориального кластера, направленных на развитие как отдельных участников, так и всего территориального кластера, получивший статус кластерного проекта в порядке, установленном Правительством Хабаровского края.

Необходимость присвоения статуса кластерного проекта обусловлена ограниченностью финансовых ресурсов при оказании государственной под-

держки. С целью мониторинга реализации кластерного проекта представляется необходимым формирование и ведение реестра кластерных проектов Хабаровского края.

В дополнение к принятию Закона “О государственной поддержке инновационной деятельности в Хабаровском крае” также возникает необходимость принятия ряда постановлений, определяющих порядок реализации кластерной политики в Хабаровском крае, а именно:

- Постановление Правительства Хабаровского края “О порядке проведения экспертизы кластерных проектов в целях получения статуса кластерного проекта”;

- Постановление Правительства Хабаровского края “О формировании и ведении реестра предприятий, организаций, реализующих кластерные проекты Хабаровского края”.

Формирование нормативно-правовой базы по реализации кластерной политики в Хабаровском крае будет способствовать росту основных показателей, характеризующих развитие территориального кластера, таких как:

- объем инновационных товаров, работ, услуг организаций, предприятий, входящих в кластер;

- объем инновационных товаров, работ, услуг организаций, предприятий, входящих в кластер, поставленный на внешние рынки.

Основным результатом реализации кластерной политики Хабаровского края будет являться достижение цели инновационного-территориального кластера авиастроения и судостроения Хабаровского края, обозначенной в программе развития кластера, которая заключается в создании центра реинжиниринга машиностроительных отраслей и секторов по выпуску сложной высокотехнологичной продукции Российской Федерации⁷.

¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: [утв. распоряжением Правительства Рос. Федерации от 17 нояб. 2008 г. □ 1662-р].

² Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: [утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 дек. 2011 г. □ 2227-р].

³ Халимендик В.Б., Леонова Ю.А. Формирование инновационного промышленного комплекса на основе использования кластерных технологий (на примере промышленного комплекса Хабаровского края). Хабаровск, 2011. С. 95-108.

⁴ Промышленное производство в Хабаровском крае: стат. сб. / Хабаровскстат. Хабаровск, 2012.

⁵ Государственная целевая программа Хабаровского края “Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края”: [утв. Постановлением Правительства Хабаровского края от 26 июня 2012 г. □ 212-пр].

⁶ О науке и государственной научно-технической политике: федер. закон от 23 авг. 1996 г. □ 127-ФЗ: [ред. от 28 июля 2012 г.].

⁷ Программа развития инновационно-территориального кластера авиастроения и судостроения Хабаровского края. URL: <http://cdrom01.economy.gov.ru/Innovations>.