

В.А.Фокин,
доктор педагогических наук.
Тульский государственный педагогический
университет им. Л.Н.Толстого,
Всероссийская Ассоциация
преподавателей высших школ социальной работы

Особенности подготовки социальных работников в условиях реформы

Одним из конкретных проявлений процесса демократизации российского общества явилось становление так называемого "третьего сектора" и расширение масштабов его деятельности. "Третий сектор" в России — это десятки тысяч неправительственных, некоммерческих общественных организаций. По данным 1986 г., в Советском Союзе существовало около 100 всесоюзных, более 200 республиканских и около 800 местных добровольных обществ и организаций¹. А в 1993 г. только в Российской Федерации насчитывалось уже 2290 общественных организаций, из которых 1776 объединений были зарегистрированы Министерством юстиции РФ, т.е. имели республиканский и межрегиональный статус². С мая 1995 г., в связи с принятием Закона РФ "Об общественных объединениях", Министерство юстиции РФ стало регистрировать только всероссийские общественные объединения. В 1996 г. в ежегоднике "Синие страницы России" было зафиксировано уже свыше 6 тыс. таких объединений. Кроме того, в 89 субъектах Российской Федерации также работают многочисленные общественные объединения. Они действуют в различных организационно-правовых формах, таких как общественные организации, движения, фонды, учреждения и органы общественной самодеятельности.

Не имея возможности назвать общее число общественных объединений, работающих в России на местном уровне, ограничимся указанием на их число на 1 сентября 1996 г. в Тульской обл. —

¹ Уставы добровольных обществ. Сборник нормативных актов. В 2-х т. М., 1986. С. 3.

² Справочник Российские и зарубежные общественные и региональные объединения. М., 1993. С. 10.

286¹. Свыше 70% общественных объединений четко социально ориентированы, и практически все они имеют в своих уставах пункт о социальной защите своих членов. Поэтому можно констатировать, что все общественные объединения России имеют социальную направленность и непосредственно или опосредованно связаны с социальной работой. Общественные объединения "третьего сектора" пытаются своими собственными силами решать многие социальные проблемы, привлекать внимание государственных органов и коммерческого сектора к нуждам общественности, при этом они действуют эффективно и гибко, поскольку не отягощены бюрократическими структурами и правилами. Отличительной особенностью общественных формирований является то, что они составляют независимую сферу организованных гражданских инициатив и берут на себя смелость решать проблемы по совершенствованию жизни общества. "Третий сектор" одинаково нужен и государству и бизнесу, так как его активность является безошибочным показателем общественных интересов. Он дополняет государство и бизнес, создает возможность более плавного перехода от государственных интересов к интересам личности. С помощью "третьего сектора", как своеобразного полигона, "обкатываются" разномасштабные социальные эксперименты. Американские специалисты подсчитали, что программы, реализуемые негосударственными объединениями, обходятся государству дешевле, чем если бы они осуществлялись в рамках государственных структур.

С помощью общественных объединений "третьего сектора" в общественной жизни и в сознании россиян возродились, казалось бы, прочно забытые понятия "благотворительность", "милосердие", "социальная защита", которые составляют сердцевину социальной работы. Общественные объединения без помощи государства решают конкретные проблемы образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, медицинского обслуживания населения. Идет процесс их консолидации в целях решения общих проблем.

Начиная с 1991 г., мы принимали участие в создании и становлении 14 общественных объединений в Тульской области. Два из них Тульское отделение Ассоциации социальных педагогов и социальных работников РФ и Тульский территориальный орган Всероссийского Фонда образования, работающий под непосредственным руководством первого. Анализ деятельности различных общественных объединений социальной направленности, работа которых координируется Всероссийской Ассоциацией преподавателей высших школ социальной работы, позволил выделить следующие функции объединений "третьего сектора" в решении социальных проблем граждан:

¹ Текущий архив Управления юстиции администрации Тульской области.

правозащитная: содействие реализации защиты и прав граждан через оказание услуг; участие в совершенствовании законодательной политики и практики общества через реализацию права законодательной инициативы; лоббирование интересов своих членов; наблюдение за соблюдением прав человека правительственными и коммерческими структурами;

•развитие самодеятельности: привлечение граждан к самостоятельному решению своих проблем, развитие их ответственности; выдвижение, обсуждение и выражение актуальных общественных идей; создание и поддержка различных самодеятельных структур и органов;

воспитательная: организация деятельности по образованию и просвещению как отдельных граждан, так и общества в целом на основе определенных идей, изложенных в уставах; воспитание равнодушных, инициативных, творчески мыслящих граждан, развитие лидерских качеств у рядовых членов; подготовка активистов с учетом их неповторимой индивидуальности каждого;

инновационная: исследование и анализ актуальных социальных проблем; поиски и предложения нестандартных, нетрадиционных малозатратных и рациональных способов решения материальных, организационных, идеологических проблем совершенствования окружающей жизни;

координирующая: установление связей между различными секторами общества с целью улучшения их взаимодействия, общественной атмосферы в целом, укрепления доверия, ослабления социальной напряженности.

Опыт шести лет деятельности "третьего сектора", имеющего социальную направленность и реализующего указанные функции, позволяет сделать вывод о возможности постепенного достижения следующих результатов: изменять законодательство региона в сторону лучшей социальной защиты населения; выигрывать судебные процессы по защите прав и достоинства отдельных граждан; создавать сети независимых частных социальных служб для населения; развивать местное самоуправление; создавать информационные сети "третьего сектора" на радио, телевидении, в прессе; формировать образовательные неправительственные структуры; проводить тренинговые семинары активистов неправительственных организаций; разрабатывать оригинальные социальные проекты и программы, получающие гранты государственных и коммерческих структур России и других стран; создавать координационные советы общественных объединений регионов.

Все это свидетельствует о целесообразности дальнейшего расширения "третьего сектора" и развития на его основе социальной работы.