

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА, НАСИЛИЯ ПРОТИВ ЖЕНЩИН, АЛКОГОЛИЗМА И НАРКОМАНИИ

5.1. ЗАЩИТА ДЕТСТВА

Защита детства является, возможно, самой сложной и дискуссионной проблемой социальной политики в Канаде. С одной стороны, участие государства в защите детства отражает признание обществом того, что дети уязвимы и нуждаются в особом внимании. С другой стороны, идут серьезные споры о том, как лучше воспитывать детей и какую роль в этом должно играть государство. Родителям — специалистам со средними доходами дается большая свобода в воспитании детей, т.к. считается, что ответственность за детей лежит в основном на родителях и что родители осознают свою ответственность. В отношении тех, кто в большей степени зависит от государства (например, одиноких матерей, получающих социальную помощь), растет убеждение, что государство должно более активно вмешиваться в воспитание детей.

В последнее время для ускорения этого процесса были использованы государственные механизмы. Одновременно с принятием этой

Часть II. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ в КАНАДЕ

стратегии сокращается поддержка семей с детьми, в частности бедных семей. Вообще родители всегда рассматривались как попечители и защитники своих детей, а государство начало участвовать в защите детей с конца XIX в.

Сначала государственная защита детства была ограничена теми случаями, когда родители явно отказывались от выполнения своих обязанностей или нарушали их — не заботились о детях или жестоко обращались с ними. В 1893 г. в Онтарио был принят первый *Акт о предупреждении жестокости и улучшении защиты детей*. Акт предусматривал создание первого в Канаде частного Общества помощи детям, которое получило право вмешиваться в случае, если родители не заботились о детях и жестоко обращались с ними. Он также санкционировал создание системы воспитания детей у приемных родителей, которая остается основой деятельности обществ помощи детям и системы защиты детства в Канаде. В 1912 г. общества помощи детям в Онтарио объединились в ассоциацию. Сейчас в Онтарио существует 53 таких общества, а ассоциация координирует их работу. Она также проводит экспертизу всего законодательства в области защиты детства.

Деятельность по защите детства находится в компетенции провинций. Каждая провинция имеет свою сеть программ и служб. В Онтарио общества помощи детям продолжают играть ведущую роль в защите детства, но Министерство социальных услуг и система правосудия провинции также занимаются вопросами, касающимися детей. На рубеже прошлого столетия защита детства была сосредоточена на помощи в случае плохого обращения с детьми и жестокости, но постепенно ее сфера расширилась. Однако лишь в 1960-х годах появились программы, охватывающие широкий круг вопросов, включая психическое и физическое здоровье детей, правосудие для молодых нарушителей, усыновление. В этот период правительство Онтарио брало на себя основные расходы по финансированию обществ помощи детям. С течением времени были приняты и другие законы о защите детства. Самый последний из них — *Акт о семейных и детских услугах*, разработанный в 1984 г. Принятие этих законов свидетельствует о том, что теперь вместо волонтерских организаций ответственность за предоставление услуг, связанных с защитой детства, берет на себя государство. Но с изменением государственной идеологии изменилась и политика в этой области.

В мае 1999 г. законодательное собрание Онтарио приняло поправки к *Акту о семейных и детских услугах* в рамках общей реформы системы защиты детства. Эти поправки касаются детей, их семей, работников обществ помощи детям и общественности. Они дают об-

5. Решение проблем защиты детства и др.

шествам помощи детям право вмешиваться во многих случаях, когда есть риск, что дети могут пострадать физически, сексуально или эмоционально. Теперь общества имеют право получить официальное разрешение на доступ к записям или отчетам, которые необходимы для защиты детей, подвергающихся риску. Они могут способствовать получению временного постановления суда о защите ребенка до вынесения окончательного судебного решения.

Каждый, кто имеет "серьезные основания подозревать", что ребенку нужна защита, должен сообщить об этом в одно из обществ помощи детям. Здесь могут быть разные ситуации, когда есть "подозрение", что: 1) ребенок находится под угрозой или уже пострадал физически или сексуально в результате действий своего попечителя; 2) ребенок пострадал из-за того, что попечитель не смог обеспечить должный уход, присмотр или защиту; 3) ребенок был оставлен попечителем; 4) ребенок пострадал эмоционально из-за особенностей поведения попечителя; 5) попечитель не хочет или не может удовлетворить эмоциональные потребности ребенка; 6) попечитель не может защитить ребенка; 7) попечитель не может выполнять родительские обязанности из-за злоупотребления алкоголем или наркотиками или из-за психического заболевания; 8) попечитель не имеет необходимых родительских навыков; 9) ребенок до 12 лет совершил серьезный проступок — поранил другого человека или животное; 10) ребенок до 12 лет нанес значительный ущерб собственности. Более того, необходимо сообщать любую дополнительную информацию, даже если этот человек уже докладывал о своих подозрениях относительно данной семьи и ребенка ранее. В помощь заявителям о нарушениях прав ребенка правительство Онтарио подготовило подробную инструкцию о том, как сообщить о плохом обращении с детьми. При поступлении жалобы работники Общества помощи детям должны проверить ее. Если установлен факт нарушения, то Общество помощи может взять на себя заботу о ребенке и отдать его приемным родителям на срок до 12 месяцев, если ребенку меньше 6 лет, и на срок до 24 месяцев, если ему от 7 до 15 лет.

Помимо поощрения, выявления и наказания безответственных, жестоких родителей и попечителей, правительства уделяют большое внимание проблемам самих детей, хотя отделить благополучие детей от благополучия их родителей или общества в целом довольно трудно. Будучи членами общества, дети, так же как и их родители, страдают от бедности, нехватки жилья, плохого ухода в детских учреждениях, недостаточных социальных пособий, нехватки убежищ для женщин. Политика государства и программы, защищающие интересы детей, пользуются широкой поддержкой населения Канады. Их об-

Часть II. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ В КАНАДЕ

ращение к бедности детей воздействует на наши чувства и в то же время укрепляет убежденность в том, что если дети не могут справиться с бедностью, то это могут взрослые. Это особенно важно, принимая во внимание тот факт, что многие бедные дети живут с одинокими матерями, а некоторые из этих матерей стали жертвами насилия. Одиноким матери представляют одну из самых бедных групп населения Канады. Причины их бедности — низкая заработная плата, непостоянная работа, низкие пособия по бедности, отсутствие детских учреждений. Дети бедны потому, что бедны их родители. Причины бедности различны, в их числе безработица, низкая заработная плата, отсутствие отца, недостаточные социальные пособия. Программы, предоставляющие налоговые льготы семьям с детьми, имеют очень важное значение особенно теперь, когда правительства сокращают такие программы, как социальная помощь, страхование занятости и семейные пособия, а обеспечение качественными государственными детскими учреждениями остается неразрешимой проблемой.

Конечно, правительства уделяют внимание защите детства, но избранные ими стратегии и их обоснование вызывают недоумение. И федеральное правительство, и правительства провинций озабочены наказанием тех, кто нарушает интересы детей. В частности, взяты на учет одинокие матери, создан механизм для выявления нерадивых родителей. Родители получают мало помощи в трудном процессе воспитания детей. И это касается в первую очередь тех, которые воспитывают своих детей в бедности. Эта стратегия сочетается с политикой правительства, направленной на сокращение систем социальной поддержки самых зависимых членов общества.

5.2. НАСИЛИЕ ПРОТИВ ЖЕНЩИН

Во всем мире насилие мужчин против женщин считается сейчас серьезной политической и социальной проблемой. Его даже определили как "наиболее распространенное, но наименее признанное нарушение прав человека в мире".

Насилие против женщин было осознано как серьезная проблема только в середине 1970-х годов. В этом большая заслуга женского движения. Первым шагом стало открытие приютов для женщин и детей и изменение уголовного законодательства. По Уголовному кодексу Канады угроза физического насилия или причинения вреда кому-либо является преступлением. В законодательство были внесены следующие дополнения: в случае плохого обращения с женой мужчина

5. Решение проблем защиты детства и др.

привлекается к ответственности (1982 г., Онтарио); насилие над партнером признается преступлением (1983 г.). Принят специальный закон против сексуальных домогательств (1993 г.).

В 1993 г. федеральное правительство провело первое в мире обследование, посвященное проблеме насилия против женщин. Полученные результаты подтвердили, что женщины подвергаются жестокому обращению со стороны своих партнеров. 29% женщин, которые когда-либо жили с мужчинами, подвергались физическому или сексуальному насилию с их стороны во время совместной жизни, 44% из них сообщили, что при этом применялось оружие, а 45% получили физические повреждения. Несмотря на серьезность нападений, 22% не сообщали о них никому, только в 26% случаев вызывали полицию, из которых лишь 28% закончились предъявлением уголовного обвинения.

Обследование показало, что бедность и пьянство являются факторами насилия против женщин. Уровень насилия оказался выше в семьях безработных, с низким профессиональным статусом и низкими доходами. Там, где общий доход был менее 15 000 кан. долл., а мужчина не имел работы, уровень насилия был вдвое выше, чем в состоятельных семьях с работающими мужчинами. Алкоголь также является фактором насилия. Живущие с пьяницами женщины в 5 раз чаще подвергаются насилию, чем те, чьи партнеры не пьют. 29% пострадавших женщин отмечали, что алкоголь был непосредственной причиной насилия. Далее, было установлено, что пьющие мужчины более склонны к серьезным актам насилия.

Доклад Статистического бюро Канады 1998 года *Семейное насилие: статистический профиль*, обобщивший данные 154 полицейских учреждений, показывает, что женщины по-прежнему в 9 раз чаще становятся жертвами насилия со стороны своих партнеров, а в период с 1977 по 1996 г. было убито в 3 раза больше женщин, чем их супругов.

В конце 1970-х годов были разработаны специальные программы для мужчин, жестоко обращающихся с женщинами, ужесточено законодательство. Мужчины, которые обвиняются в насилии, обязаны в течение 3 месяцев посещать группу по перевоспитанию мужчин, склонных к насилию. Во всех крупных общинах есть приюты для женщин и детей. Для женщин чрезвычайно важно иметь возможность укрыться в безопасности и изменить свою жизнь. Сейчас в Канаде есть около 470 приютов для женщин и 205 программ по перевоспитанию мужчин. Приюты получают финансирование от провинциального министерства социальных услуг, а программы для мужчин финансируются провинциальным министерством исправительных ра-

Часть II. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ В КАНАДЕ

бот. В 1996 г. правительство Онтарио сократило общее финансирование приютов и полностью прекратило финансировать приюты, предназначенные для длительного пребывания. Ассоциация временных жилищ Онтарио выразила свою озабоченность этим фактом и представила соответствующий доклад специальному наблюдателю ООН, занимающемуся проблемой насилия против женщин. Доклад под названием *Домашняя правда: разоблачение фальшивого облика права на равенство и безопасность женщин, подвергающихся жестокому обращению в Канаде*, свидетельствовал о нарушении прав женщин и детей в Онтарио.

Для того чтобы политика была эффективной, необходимы скоординированные действия общества, включающие предоставление адекватных услуг женщинам и детям, усовершенствование уголовного законодательства, разработку программ для перевоспитания мужчин, обеспечение нуждающихся приемлемым жильем и детскими учреждениями.

Тридцать лет работы противников насилия убедили правительство и общественность, что насилие против женщин является серьезной проблемой, и позволили понять женщинам, что они не должны с ним мириться. Теперь необходимо создать экономические и социальные условия, которые спасут их от насилия со стороны мужчин.

5.3. ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ АЛКОГОЛЕМ, ТАБАКОМ И НАРКОТИКАМИ

Большое число канадцев злоупотребляет алкоголем, табаком и другими наркотиками. Федеральное правительство контролирует их производство и импорт, а также законодательно устанавливает, какие наркотики являются легальными. Провинции контролируют их распространение и лицензирование. В истории Канады были периоды разрешения и периоды запрещения наркотиков. С 1916 по 1948 г. в провинциях был запрет на наркотики, а в Онтарио он просуществовал до 1926 г. Сейчас алкоголь и табак являются легальными наркотиками, их продвигают на рынок и рекламируют корпорации-производители.

Курение является причиной большего количества смертей, чем другие вещества, действующие на настроение. Оно убивает более 40 тыс. человек в год. Каждая шестая смерть в Канаде вызвана курением. Национальное обследование здоровья населения 1999 г. показало, что в 1996—1997 гг. 29% канадцев в возрасте от 15 лет курили. Молодежь особенно уязвима: курят 8% детей в возрасте 12—14 лет и

5. Решение проблем защиты детства и др.

29% молодых людей в возрасте 15—19 лет (31% женщин и 29% мужчин).

По данным Общего социального обследования 1993 г., около 1/10 канадцев (9,2%) указали, что имеют проблемы с курением. 5,1% респондентов отметили, что злоупотребление алкоголем влияет на их здоровье, и 4,7% — на финансовое положение. Также 43,9% респондентов сообщили, что страдают от пьянства других людей — от шумных компаний (23,8%), оскорблений или унижений (20,9%), скандалов (15,6%). Вождение автомобиля в состоянии опьянения является основной причиной смерти. В 1996 г. у 42% погибших водителей было обнаружено некоторое количество алкоголя в крови, у 35% содержание алкоголя в крови превышало допустимую норму (0,8%).

В 1970-х гг. было разработано несколько программ для лечения людей, злоупотребляющих алкоголем и другими наркотиками. Их разрабатывало и финансировало Министерство здравоохранения. Были созданы центры детоксикации, центры обследования, центры дневного пребывания, приюты, устраивались индивидуальные и групповые консультации для алкоголиков и их семей. Все услуги в рамках государственных программ предоставляются жителям Онтарио бесплатно. Много программ поощряют воздержание от употребления различных наркотических веществ или ограничение употребления наркотиков, в том числе легальных, до умеренных и безопасных объемов.

Одной из самых актуальных проблем, особенно среди тех, кто употребляет наркотики внутривенно, является проблема СПИДа. С 1977 по конец 1997 г. более 40 тыс. канадцев были ВИЧ-инфицированы, и у 15 527 был установлен диагноз СПИД. С учетом отставания отчетности можно сказать, что сейчас СПИДом заражены 20 тыс. канадцев.

Число употребляющих наркотики внутривенно колеблется в Канаде от 50 до 100 тыс. Больше всего их в Монреале, Торонто и Ванкувере. Эти наркоманы испытывают самый большой риск заразиться ВИЧ и заболеть СПИДом. Внутривенные наркотики являются основной причиной роста заболеваемости СПИДом. Установлено, что в 1997 г. они были главным фактором риска приблизительно в каждом седьмом случае заболевания СПИДом. Но по другим подсчетам, с внутривенным употреблением наркотиков связан каждый пятый случай заболевания СПИДом. Эти наркотики являются основным путем распространения эпидемии СПИДа среди гетеросексуального населения.

В 1994 г. самыми распространенными наркотиками были конопля (23,1% употребляли ее в течение жизни и 7,4% в предыдущем

Часть II. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ в КАНАДЕ

году); ЛСД и героин (соответственно 5,9% и 1,1%); кокаин (соответственно 3,8% и 0,7%). Существуют программы, направленные на уменьшение вреда от употребления наркотиков. Это оказание помощи на улице, обмен игл, информирование о безопасном применении наркотиков и о ВИЧ-инфекции, оказание медицинской помощи, содействие в ограничении употребления наркотиков и отказе от них.

Помощь на улице — важный компонент программ для уменьшения вреда от употребления наркотиков. Одна из главных задач — ограничить риск заражения и передачи ВИЧ. Сотрудники находят на улице тех, кто употребляет наркотики внутривенно, и рассказывают им и их сексуальным партнерам о профилактике СПИДа, безопасном употреблении наркотиков. Показывают, как пользоваться иглами и дают рекомендации по безопасному сексу.

Обмен игл и шприцев предназначен для обеспечения наркома-нов стерильными инструментами с целью обуздать распространение инфекций, в том числе заражения гепатитом В и ВИЧ.