

от терминалов, изношенность нефтепроводов, климатические условия, односторонняя направленность российского трубопроводного транспорта на Запад, а также политическая уязвимость российского нефтеэкспорта (неурегулированные отношения с Украиной, странами Балтии и др.). В то же время Россия не располагает какими-либо значимыми экспортными возможностями на Дальнем Востоке, хотя это чрезвычайно необходимо, так как АТР и Китай — наиболее динамично развивающийся регион.

Считается, что наиболее эффективная в экономическом смысле схема предполагает обладание компанией всеми этапами операций с нефтью, а именно: производством, транспортировкой, переработкой и размещением по распределительной сети. Что же касается российского нефтеэкспорта, то в традиционных странах — потребителях российской нефти в ЦВЕ подспудно идут приватизационные процессы в ТЭК, где российское участие минимально. Это означает, что новые владельцы нефтеперерабатывающих заводов и распределительных сетей будут самостоятельно принимать решения о том, где и у кого закупать сырую нефть (у России, Казахстана или Азербайджана).

Состояние газового рынка. В целом состояние газового экспорта России определяет политика Евросоюза как крупнейшего покупателя. Политику, проводимую им в последние годы, можно охарактеризовать в основном как попытку ограничения прямого влияния РАО «Газпром» на основных потребителей газа. Для этого в ЕС была издана специальная директива, предусматривающая работу традиционных поставщиков газа с многочисленными мелкими и средними дистрибуторскими фирмами. Предполагается, что это усилит конкуренцию между экспортными фирмами. Предполагается, что это усилит конкуренцию между экспортными фирмами, прежде всего из России и Норвегии, и, как следствие, приведет к снижению цен на углеводород. На практике это обернулось исключительно антигазпромовскими действиями, так как норвежские фирмы часто действуют совместно с немецким «Рургаз».

Одной из проблем является также приобретение крупными европейскими фирмами акций зарубежных газораспределительных фирм, особенно в странах Балтии. В свою очередь, страны Балтии изучают возможность диверсифицировать импорт газа в целях обеспечения меньшей зависимости от России, при этом сохраняя за собой роль диспетчерского центра по транзиту газа из России.

Проведенный краткий анализ позволяет сделать следующие выводы. В годы реформ ТЭК явился «донором» бюджета и многих отраслей экономики. В последнее десятилетие ТЭК обеспечивал потребности страны в топливе и энергии, однако инерционный потенциал его развития к настоящему времени практически исчерпан. Имеющиеся ресурсы используются крайне неэффективно. Отсутствует действенный механизм, обеспечивающий заинтересованность предприятий комплекса в эффективном функционировании.

В этой связи особое значение приобретает тщательная разработка вопросов энергетической безопасности Российской Федерации как на теоретическом, так и на практическом уровне. ■

Тем не менее на некоторых моментах, предшествовавших разработке стратегии, можно было бы остановиться подробнее. Инициатором разработки документа явилось Министерство иностранных дел Российской Федерации. В июле 2004 года в МИДе России состоялось совещание послов, на котором выступил Президент Российской Федерации В.В. Путин. Первоочередное внимание было уделено продвижению национальных экономических интересов за рубежом, поддержке российских деловых кругов на внешних рынках.



Была подчеркнута необходимость активизации экономической дипломатии, сопровождения тех крупных проектов, которые не только приносят России материальные выгоды, но и укрепляют ее внешнеполитические позиции. На совещании определились и «проблемные точки» российской экономической дипломатии.

В связи с этим был сделан вывод о необходимости разработки внешнеэкономической стратегии страны. По мнению участников, ее было бы целесообразно оформить в виде целостного документа, взяв за основу актуализированные положения Концепции внешней политики Российской Федерации, материалы Совета Безопасности Российской Федерации, МИДа России и других ведомств.

Повышению эффективности внешнеэкономической деятельности способствовала бы и подготовка внешнеэкономических стратегий и по отдельным отраслям. В частности, особенно остро ощущается потребность в разработке концепции внешней энергетической политики страны. В том числе необходимо было определиться с маршрутами прокладки нефте- и газопроводов на южном и восточном направлениях.

Отмечалась необходимость значительного кадрового укрепления внешнеэкономических подразделений МИДа России, Минэкономразвития России, Минфина России, Минпромэнерго России, Минтранса России и ряда других федеральных органов исполнительной власти. Особую актуальность эта задача приобретает в свете приближающегося председательства России в «Группе восьми» в 2006 году, когда нам придется играть роль «интеллектуального лидера» при подготовке экономических документов «восьмерки».

Одной из серьезных проблем является затяжной системный кризис российских торгпредств. Здесь мнения МИДа России и Минэкономразвития России расходятся достаточно значительно. Отправной точкой, с которой все в принципе согласны, является необходимость преодоления распыления ограниченных кадровых и имущественных ресурсов, искусственных препятствий на пути улучшения межведомственной координации.

Одним из спорных предложений явилась выдвинутая МИДОМ России идея учреждения российского аналога хорошо известных в мировой практике национальных агентств по содействию развитию (как, например, Агентство международного развития США). Полемика его деятельности могли бы стать, по мнению министерства, пространство СНГ, а также страны Африки.

Что было сделано за прошедший год по данным направлениям?

В частности, по маршрутам прокладки трубопроводов. Во исполнение соответствующих распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации от июля 2002 года и марта 2004 года ОАО «Газпром» совместно с другими органами исполнительной власти заинтересо-

ванных субъектов Российской Федерации участвует в разработке программы создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта на рынки Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Ее разработка должна быть завершена в первом полугодии 2005 года. Этот базовый документ будет определять стратегию развития газовой отрасли на востоке страны.

В рамках подготовки к председательству России в «Группе восьми» создан Организационный комитет, который возглавляет помощник Президента Российской Федерации С.Э. Приходько. Сформирована также межведомственная комиссия по «восьмерке» под руководством помощника Президента Российской Федерации и российского шерпы И.И. Шувалова. Утверждена Концепция председательства России в «Группе восьми» в 2006 году. Укреплен кадровый потенциал ведомств, активно задействованных в работе на данном направлении. Активно проводятся стажировки и обмен опытом.

В целях реформирования системы торговых представительств подготовлено постановление Правительства Российской Федерации «Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах». В частности, предусматривается сохранить представительства Российской Федерации по торгово-экономическим вопросам и преобразовать аппараты торговых советников посольств Российской Федерации в торговые представительства Российской Федерации в 42 иностранных государствах, учредить в 2005–2006 годах торговые представительства в восьми странах — участницах СНГ и ликвидировать торговые представительства и аппараты торговых советников посольств в 52 странах. Планируются меры по укреплению аппарата торговых представительств, в том числе за счет сотрудников федеральных министерств и ведомств, а также представителей субъектов Российской Федерации.

Выдвинутая МИДОМ России идея создания федерального агентства по содействию развитию Правительством Российской Федерации не была поддержана в основном из-за незначительного объема российской помощи иностранным государствам. Выход здесь видится на путях усиления межведомственной координации.

В целом эти основные моменты должны будут в той или иной форме войти в Стратегию внешнеэкономической деятельности России на среднесрочную перспективу. ■



Борис Петрович ПИЧКОВ,
главный советник Экспертного управления Президента РФ

О стратегии внешнеэкономической деятельности Российской Федерации

10 июня 2005 года должна была состояться Коллегия Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации и рассмотреть вопрос «О стратегии внешнеэкономической деятельности России». Работа началась в конце апреля 2005 года, когда министр экономического развития и торговли Российской Федерации Г.О. Греф поручил своим распоряжением организовать подготовку соответствующих материалов.

Главным сводным подразделением являлся Департамент внешнеэкономических отношений, возглавляемый Е.В. Даниловой. К подготовке материалов были привлечены также Департамент торговых переговоров (М.Ю. Медведков), Департамент экономического сотрудничества со странами СНГ (В.В. Спасский) и Департамент государственного регулирования внешнеторговой деятельности и таможенного дела (А.А. Каульбарс).

В указанный срок Коллегия не состоялась из-за отсутствия Г.О. Грефа, который проводил переговоры с китайской стороной. Фактически основной причиной явилось то, что на разработку проекта такого важного и серьезного документа было отпущено слишком мало времени.

Поскольку концепция стратегии так и не была обсуждена, то формально рассказывать о неутвержденном документе, по-видимому, было бы не совсем правильно.