

© 2004 г.

**И. ЛУОБИКЕНЕ, Э. БУТКЯВИЧЕНЕ**

## **ЧЕРТЫ ОБЩИННОСТИ В КАУНАСЕ**

---

*ЛУОБИКЕНЕ Ирена - доктор социологических наук, доцент социологии Каунасского Технологического университета Литвы. БУТКЯВИЧЕНЕ Эгле - докторант социологии, ассистент того же университета.*

---

В Литве идеи общинного движения (общины понимаются здесь как негосударственные организации, в которые граждане объединяются по собственной воле и на основе общих интересов), особенно быстро распространялись после 1990 г., находя сторонников в самых разных слоях и группах населения - среди молодежи, инвалидов, женщин, работников культуры и т.п. Интересы представителей этих групп реализуются сегодня в деятельности более чем 1000 негосударственных организаций. Однако, несмотря на многочисленность этих организаций, их воздействие на социальное развитие страны и решение назревших проблем сравнительно невелико. Среди причин невысокой эффективности негосударственных организаций можно назвать сокращение помощи со стороны межнациональных фондов, недостаточное сотрудни-

чество негосударственных организаций с органами государственной, особенно муниципальной власти, стремление ряда негосударственных организаций охватить слишком много сфер деятельности.

Пользуясь примером города как центра общины, мы намерены эмпирически исследовать проблемы взаимодействия негосударственных организаций между собой, их связи с формальными институциями, влияния на социальные отношения в различных сферах.

Результаты социологических исследований ясно показывают тенденцию роста недоверия жителей Литвы к государственным институциям различного ранга. Социальные проблемы в стране накапливаются, так как власти, с одной стороны, сами не находят эффективных средств для их решения, а с другой, - недостаточно пользуются мандатом доверия жителей, игнорируя их мнения и взгляды и не подключая к решению упомянутых проблем. В то же время, опыт ряда городов зарубежных стран и Литвы показывает, что в решении, например, проблем города особую роль играет стратегический план его развития, разрабатываемый и реализуемый общими усилиями властей и населения.

Вузы и негосударственные организации Каунаса проявили инициативу в этой области. Проводя социологические исследования, они стремились узнать мнение жителей по поводу существующих в городе проблем, о возможных путях их решения, а также попытались спрогнозировать участие граждан при подготовке проектов, связанных с будущим г. Каунаса. Каунасский технологический университет и негосударственная организация "Форум развития г. Каунаса" в течение 1998-1999 гг. инициировали два исследования: "Какой Каунас нужен нашим детям и внукам в XXI веке" (1998 г.) и "Видение развития города Каунаса: роль жителей и негосударственных организаций" (1999 г.). Далее кратко обзвываются основные результаты последнего проекта.

Преподаватели, студенты, представители негосударственных организаций подготовили анкету, в основе которой были вопросы о том, как каунасцы оценивают развитие основных сфер жизнедеятельности города, необходимость научно обоснованного и коллегиально подготовленного проекта развития Каунаса, пути его реализации. Важной задачей опроса была также оценка эффективности сотрудничества негосударственных организаций и городских властей. При помощи случайной вероятностной выборки для опроса были отобраны представители различных групп: работающие в разных сферах города, в негосударственных организациях, студенты, безработные, инвалиды, пенсионеры (всего 1094 респондента 18 лет и старше). Опрос провели студенты высших школ и представители негосударственных организаций. Цели, инструментарий, процедура исследования и другие вопросы были широко освещены в прямом эфире TV и радио, прессе.

Основные характеристики опрошенных по сферам их занятости таковы: каждый пятый работает в сфере культуры, образования или науки, почти четверть трудятся в сфере производства, бизнеса или обслуживания и примерно столько же - учатся (г. Каунас является академическим центром). Более 12% респондентов работают в государственных институциях, 7% - в негосударственных организациях. Поскольку почти 97% респондентов попадают в возрастной интервал 18-60 лет, можно говорить, что они репрезентируют жителей г. Каунаса рабочего возраста. Большая часть респондентов (55%) имеют высшее образование, еще 4,5% являются докторами наук. Среднее и среднее специальное образование имеют 33,8% опрошенных.

В ходе опроса респондентам было предложено оценить уровень развития основных сфер жизнедеятельности города (возможные оценки развития - "приоритетное", "равномерное", "отстает от других сфер", "незаметное"). По мнению опрошенных, наиболее равномерно в Каунасе развивается образование (так думают 41% респондентов), здравоохранение (37,0%) и самоуправление (31,7%). Отстает от других сфер, по мнению жителей города, развитие культуры (такое мнение выразили почти 38% респондентов), социальной сферы (35,1%) и хозяйства города (34,0%). Каждый тре-

**Оценка сотрудничества государственных и негосударственных институций (в %)**

Оценка сотрудничества	Все опрошенные	Представители институций:	
		государственных	негосударственных
<b>Положительно, всего</b>	<b>16,2</b>	<b>14,9</b>	<b>36,0</b>
<i>В том числе благодаря:</i>			
- взаимодействию обеих сторон	4,1	4,4	12,0
- негосударственным институциям	8,2	6,0	21,3
- государственным институциям	3,7	4,4	2,7
- независимо от активности сторон	0,1		
<b>Удовлетворительно, всего</b>	<b>19,8</b>	<b>26,1</b>	<b>13,3</b>
<b>Негативно, всего</b>	<b>27,0</b>	<b>24,6</b>	<b>42,6</b>
<i>В том числе по причинам:</i>			
- сотрудничества нет или оно формально	14,8	15,7	21,3
- сотрудничество эпизодическое	11,8	8,9	21,3
<b>Затрудились ответить, всего</b>	<b>37,4</b>	<b>33,6</b>	<b>8,0</b>
<i>в том числе:</i>			
из-за недостаточной информированности	27,6	24,6	6,7

тий респондент (33,4%) придерживается мнения, что не значительно или совсем не проявляется развитие сферы охраны окружающей среды. Такую же оценку 29,1% дали развитию экономики и 29,0% - социальной сферы. Оценка "приоритетное развитие" была дана только 11% респондентов в отношении самоуправления, образования и экономики.

А как оценивают развитие разных сфер города "специалисты-эксперты", то есть люди, сами в них работающие? Их мнения носят более жесткий характер. Так, почти 43% "экспертов" считают, что развитие экономики г. Каунаса незаметно (при 29% от всех опрошенных). Социальное развитие города эксперты также оценили более критично - только 15% из них отнесли эту сферу к равномерно развивающимся, тогда как в целом по всем опрошенным так думал каждый четвертый. Меньше других специалисты удовлетворены и развитием образования и культуры. Почти 28% представителей этой группы выразили мнение, что развитие образования незаметно (при 17% от всех опрошенных) и 30% - отстает от других сфер (при 25% от всех опрошенных). Культуру назвали равномерно развивающейся сферой только 12% экспертов (при 25% от всех опрошенных), сферой с незаметным развитием - 34% (при 27% от всех опрошенных), а отстающей от других - 44% (при 38% среди всех опрошенных). Примерно одинаково и экспертами, и всеми опрошенными оценивается только развитие инфраструктуры города и здравоохранения.

Результаты опроса выявили позитивную реакцию горожан на создание стратегического плана развития г. Каунаса - так думают 89% опрошенных (против высказались менее 3%). По мнению респондентов, в создании плана должны участвовать как органы власти города и республики в целом, так и негосударственные организации, высшие школы, отдельные активные лица. Горожане считают, что в этом процессе должны участвовать даже религиозные общины. Но приоритет они все-таки отдают городским институциям (государственным и негосударственным).

Относительно собственных намерений участвовать в создании плана стратегического развития города положительно ответили 67% респондентов. Причем 29% согласились бы на такую деятельность только в пределах своей компетенции, 12% присоединились бы, если были бы уверены, что город развивается в правильном направлении, 6% участвовали бы в планировании развития города за плату. Каждый десятый

опрошенный участвовал бы в этом деле в любом случае. Не намерен участвовать в создании плана каждый четвертый - 26%, причем основной причиной нежелания называется отсутствие необходимой квалификации (17%). Кроме того, 6% считают бессмысленным свое участие в подобных делах, так как все равно "никто не выполняет своих обязательств".

Что же касается оценки респондентами состояния сотрудничества органов власти и негосударственных организаций, то в целом положительно его оценивают 16%, удовлетворительно - 20%, а негативно - 27% респондентов. При этом представители и государственных и негосударственных институций считают, что их организации, стремясь к сотрудничеству, проявляют больше инициативы, чем другая сторона (таблица).

Респонденты могли также выразить мнение по вопросу финансирования проектов стратегического плана развития города. Большинство опрошенных считают, что это прерогатива государственных институций Литвы (74,5%) и города (48,5%). 32,7% в качестве возможного финансового источника проекта назвали также коммерческие организации, а 16% - самоуправление г. Каунаса.

Имея в виду результаты исследования, представляется, что развитие общин сегодня может получить новый стимул благодаря соединению идей и действий государственных и негосударственных институций. Это демонстрирует пример г. Каунаса, где в связи с разработкой научно-обоснованного стратегического плана развития города стало актуальным объединение усилий органов власти, негосударственных организаций, высших школ, всех активных граждан.