



Энварбик Михайлович ФАЗЕЛЬЯНОВ,
заместитель директора Департамента
по связям с субъектами федерации,
парламентом и общественно-политическими
организациями МИД России

Роль МИД России в развитии международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ

Сегодня мы видим, что международная деятельность регионов начинает реально влиять на формирование и реализацию внешнеполитического курса России. Она содействует конкретизации содержания соглашений, заключаемых с партнерами из государств ближнего и дальнего зарубежья, вносит заметный вклад в укрепление приграничного взаимодействия с административно-территориальными образованиями соседних стран, способствует расширению контактов в самых различных областях, **формированию атмосферы доверия** по периметру российских границ.

Позитивные тенденции в российской экономике дают возможность нашим регионам постепенно переносить акцент в отношениях с зарубежными странами на

торгово-экономическое сотрудничество, больше уделяя при этом внимание созданию у себя благоприятного инвестиционного климата, мерам по продвижению собственной экспортной продукции.

На конец 2004 года органами государственной власти субъектов федерации заключено около **1700 соглашений** о сотрудничестве и взаимодействии с **94 государствами**. Их них 903 – межрегиональные соглашения, 590 – так называемые равноуровневые соглашения между органами государственной власти субъектов федерации с федеральными министерствами или правительствами иностранных государств.

Как известно, на МИД возложена функция ведущего **координатора** международных и внешнеэкономических от-

ношений субъектов федерации. Эта работа строится на основе Конституции Российской Федерации, Указа Президента России «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» от 12 марта 1996 года № 375, Федерального закона «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 4 января 1999 года № 4-ФЗ, Положения о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, а также соответствующих нормативно-законодательных актов Российской Федерации и ее субъектов в интересах обеспечения единого внешнеполитического курса страны.

МИД России делает все от него зависящее по совершенствованию **механизма дипломатического сопровождения** межрегиональных связей, создания субъектам федерации максимально благоприятных условий для выхода во «внешний мир».

Работаем и над укреплением **законодательной базы**, в том числе над проектом инициированного Советом Федерации Закона о приграничном сотрудничестве (законопроект поступил в Государственную Думу, в апреле этого года, планируется его рассмотрение). Продолжаем работу по присоединению нашей страны к Дополнительному протоколу и Протоколу № 2 Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, регламентирующем вопросы формирования еврорегионов, а также вопросы межрегионального сотрудничества несопредельных регионов.

Принятие мер по упорядочению международных межрегиональных контактов и объединению усилий федерального центра и субъектов Российской Федерации потребовало создание механизма взаимодействия, привело к необходимости организации **Консультативного совета** субъектов Российской Федерации по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России. Рамки Совета позволяют не только обсуждать конкретные вопросы взаимодействия, но и разрабатывать

его методологию, предоставляют широкие возможности для прямого взаимного обмена опытом работы. Он способен на экспертном уровне находить решения проблемных вопросов в сфере международной и экономической деятельности регионов. Состоявшееся в апреле этого года 16-е заседание КС было посвящено теме: «О состоянии приграничного и межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации и мерах по повышению его эффективности».

Сегодня важнейшей составной частью механизма координации внешних связей регионов стал **Совет глав субъектов** федерации, созданный при МИД по поручению Президента Российской Федерации.

На сегодняшний день состоялось четыре заседания СГС, последнее – по определению перспективных направлений развития международного и внешнеэкономического взаимодействия со странами Евросоюза, Советом Европы и его структурами, а также по выработке рекомендаций по реализации международных и внешнеэкономических связей в свете вероятных последствий вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Принципиально важную роль в механизме координации внешних связей субъектов федерации играют **загранучреждения** и сеть **представительств МИД** в регионах, которые наладили тесное взаимодействие с органами ис-

полнительной власти регионов, аппаратами полпредов Президента Российской Федерации в федеральных округах, и, на наш взгляд, достаточно интенсивно. МИД нацеливает их на поиск подходящих партнеров, новых рынков сбыта, осуществление дипломатического сопровождения конкретных инвестиционных проектов, изучение законодательства, регулирующего межрегиональные и приграничные связи.

Особое внимание мы уделяем подготовке и осуществлению **поездов руководителей субъектов** федерации за рубеж. Эти визиты, как показывает практика, позволяют теснее увязывать международное сотрудничество субъектов федерации как с решением социально-экономических вопросов самих субъектов федерации, так и с реализацией внешнеполитических интересов России.

Неплохие перспективы имеют для расширения контактов российских регионов различные мероприятия, проводимые субъектами федерации здесь, в России, и за рубежом. Речь идет о **презентациях регионов**. В частности, неплохо себя зарекомендовали презентации субъектов в пресс-центре МИД. Всего при нашей поддержке такие презентации провели за последние два года 22 региона. Интересные возможности открывают комплексные представления за рубежом целых групп регионов, входящих в тот или иной федеральный округ.



Успешно прошли первые презентации регионов Центрального федерального округа в Лондоне и Брюсселе, Уральского федерального округа в Лондоне, Франкфурте-на-Майне и Вене, Северо-Западного — в Берлине и Софии, а также недавно Сибирского — в Риме и Южного — в Мадриде. Нужно сказать, что хорошо подготовленные презентации такого рода, безусловно, привлекают инвесторов к перспективным экономическим проектам, помогают более успешному выходу регионов на внешние рынки, активизируют торгово-экономическое взаимодействие с зарубежными партнерами, формируют позитивный имидж как конкретных регионов, так и России в целом.

Хорошая форма развития сопредельного сотрудничества — участие глав приграничных регионов во *встречах руководителей* России и соседних госу-

дарств. Первый такой опыт наработан у нас с Украиной, Казахстаном, Китаем. Все эти шаги призваны способствовать более плотному вовлечению наших регионов в международные контакты. Вместе с тем механизмы межрегионального и приграничного сотрудничества нуждаются в дальнейшем совершенствовании, и мы полагаем, что и здесь найдется поле применения для аналитического потенциала как МИД, так и регионов.

Постоянно в фокусе нашего внимания остается *мониторинг порядка* осуществления международной деятельности регионов. Хотя мы констатируем в целом значительное снижение количества нарушений со стороны субъектов федерации нормативно-правовой базы, обеспечивающей проведение единой внешнеполитической линии России, ослаблять усилия на дан-

ном направлении пока еще рано. Требуется продолжения и контроль за соблюдением регионами порядка координации. За последние годы количество нарушений порядка координации постоянно уменьшалось (в 1997 году — около 100 случаев, в 1998-м — 40, 1999-м — 10, в 2000 году — шесть случаев нарушений). В 2001–2004 годах число нарушений колебалось в пределах десяти-двенадцати.

Развитию и расширению межрегионального и приграничного взаимодействия со странами СНГ мы придаем, как и прежде, первостепенное значение. Одним из наиболее показательных примеров в этом отношении является сотрудничество российских регионов с их казахстанскими партнерами.

Хорошую перспективу имеют международные и внешнеэкономические связи субъектов РФ с партнерами в

Азии. Развитие российско-китайских связей в последние годы показывает, что акценты в двустороннем торгово-экономическом взаимодействии все больше переносятся на региональный уровень, где набирает силу тенденция на углубление, диверсификацию сотрудничества субъектов России с партнерами из *Китая*, расширяется география межрегиональных связей. Практика межрегиональных контактов подтверждает, что это отвечает внешнеполитическим приоритетам и экономическим интересам России в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В современных условиях, когда Россия и Евросоюз непосредственно граничат друг с другом, еще более актуальной становится задача развития стратегического партнерства с *Евросоюзом*, в долгосрочном плане — формирование общего экономического пространства в Европе.

Часто на региональном уровне легче найти нужное решение, чем на межгосударственном. Этим, собственно, обуславливается необходимость поддержания и прямых связей «регион-регион», и так называемых «диагональных» связей, когда иностранные партнеры на уровне государства выходят на наши регионы.

В свете трансграничных и региональных связей со странами, уже вошедшими в Европейский союз, уместно упомянуть об особой важности развития такого сотрудничества со странами СНГ как на двусторонней основе, так и в рамках соответствующих многосторонних структур. В этом контексте особо встает задача увязки, *синхронизации интеграционных процессов*, развивающихся на постсоветском пространстве, с темпами интеграции стран Евросоюза, а также стран АТЭС. Межрегиональное сотрудничество на всем евразийском пространстве могло бы органично вписаться в многообразие торгово-экономических, отраслевых связей.

Несколько слов хотел бы сказать о конструктивной роли Совета Европы (СЕ) в выработке системы координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, подготовке кадров региональных международных работников. СЕ рассматривается нами как важный стратегический партнер в деле строительства новой Европы без разделительных линий и двойных стандартов. Что касается нашего взаимодействия с Советом Европы по региональной проблематике, то оно имеет устойчивую тенденцию роста, охватывает все

новые области. Это и развитие федерализма, местной и региональной демократии, межрегионального и приграничного сотрудничества, экспертное содействие законодательной деятельности и ряд других важных сфер.

Министерство ведет большую практическую работу по оказанию помощи российским регионам в подготовке и переподготовке *кадров*, занятых проблемами международного сотрудничества. Дипломатическая академия и МГИМО (У) МИД России с 1995 года обеспечили целевую подготовку свыше двух тысяч специалистов, направленных из регионов. В Дипакадемии введен специальный курс переподготовки для руководителей структурных звеньев государственных органов власти субъектов федерации, занимающихся вопросами международных и внешнеэкономических связей. В Программах сотрудничества России, Совета Европы и ЕС, формируемых при активном участии МИД, существенное место отводится семинарам, конференциям и зарубежным стажировкам по вопросам межрегионального и приграничного сотрудничества, изучению опыта децентрализации управления, федеративного строительства зарубежных стран. За последние годы состоялось свыше 50 таких мероприятий. Участие в них приняли более двух тысяч представителей российских регионов. Наша сегодняшняя конференция — одна из ярких тому иллюстраций.

Относительно новым направлением становится работа МИД с *негосударственными организациями*, роль которых в решении многих проблем, в частности межрегионального и приграничного сотрудничества, заслуживает серьезного изучения и поддержки. Думаем, что в перспективе к разработке стратегий местного и регионального развития субъектов Российской Федерации, включая приграничные связи, будут все шире подключаться эти и другие негосударственные структуры.

Тема возможных последствий *присоединения России к ВТО*, рассматриваемая через призму интересов субъектов Российской Федерации, представляется также весьма актуальной.

Наша принципиальная стратегическая линия на то, чтобы стать членом ВТО, остается неизменной. В конечном итоге это позволит России более полно интегрироваться в мировую экономическую систему, повысить ее роль в формировании правил международной торговли, создать более стабильные и предсказуемые условия для деятельности отечественного и зарубежного бизнеса.

Поэтому искусственно затягивать процесс вступления, видимо, нецелесообразно. Однако ВТО для нас — не самоцель, и дело здесь не в скорейших сроках присоединения, а в его качестве, то есть в тех условиях доступа на российский рынок товаров и услуг и изменениях в российском законодательстве и хозяйственной практике, которые в итоге будут согласованы в ходе переговоров с нашими ведущими торговыми партнерами. Это, образно говоря, цена «входного билета» в ВТО, которую надо будет заплатить.

Здесь важно тщательно взвесить все «за» и «против». Ни для кого не секрет, что в ходе переговоров некоторые страны предлагают нам пойти на весьма значительные уступки в области доступа на российский рынок иностранных производителей товаров и услуг, способные заметно снизить степень защиты целых секторов экономики. Речь, в частности, идет о существенной либерализации доступа западных компаний в сектор телекоммуникаций, в банковское дело, на рынок ценных бумаг. Выдвигаются также явно завышенные требования присоединения к необязательным соглашениям по торговле гражданской авиатехникой. Ставятся вопросы, которые в самой ВТО еще являются предметом дискуссий (экспортные субсидии по сельхозтоварам) или же вообще не регулируются этой организацией (такие, как соотношение внутренних и экспортных цен на энергоносители).

В связи с этим особый интерес представляли бы информация и анализ конкретных *озабоченностей субъектов Российской Федерации*, которые могли бы быть учтены при выработке рекомендаций для практической деятельности экономических министерств и переговорном процессе с членами ВТО. Только такой подход позволит нам избежать как идеализации, так и демоминимизации проблематики вхождения России в ВТО, даст возможность более четко выявить возможные «узкие места» и «болевы точки» и наилучшим образом подготовиться к предстоящим изменениям.

Как видите, предстоит сделать многое, чтобы продвижение интересов российских регионов органично вписывалось в механизм реализации *единого внешнеполитического курса* нашего государства. Ради достижения этой цели МИД России настраивает на поддержание тесного и конструктивного взаимодействия с компетентными федеральными и региональными органами власти, нашими партнерами за рубежом. ■

