

## **КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИБИРИ**

**Г.Д. Ковалева**

Темп роста внешней торговли регионов Сибирского федерального округа (СФО) в контексте достижения удвоения ВВП должен значительно опережать запланированный экономический рост на протяжении всего программного периода. В настоящее время на территории Сибири сформирована и продолжает расширяться система крупных холдингов, обеспечивающих вертикальную интеграцию деятельности в различных отраслях. Вопросы расширения внешней торговли основными стратегическими товарами, производимыми в Сибири, решаются в рамках корпоративных полномочий. Сверхприбыли от реализации по высоким мировым ценам экспортных сырьевых товаров также пока не оказывают значимого положительного влияния на условия проживания населения в регионах, на территории которых добывается невозобновляемое высоколиквидное сырье.

Реструктуризация экспортоориентированных крупных производств с выведением головной компании в центр, как правило, влечет за собой сокращение региональных финансовых потоков и поступлений в региональный консолидированный бюджет. Однако расширение внешней торговли сибирскими сырьевыми ресурсами и материалами должно уже в текущем периоде с необходимостью сопровождаться, во-первых, реальным ростом социально-экономических показателей жизни населения Сибирского федерального округа и, во-вторых, формированием для будущих поколений стабилизационного фонда СФО из средств, поступающих от экспорта невозполняемых ресурсов.

Важный аспект развития ВЭД в Сибирском федеральном округе – совершенствование условий для деятельности предприятий малого и среднего бизнеса на внешнем рынке. В основной массе эти участники, в отличие от крупных экономических агентов, зарегистрированы и работают на территории своих регионов и формируют региональный бюджет в соответствии с действующим законодательством. Участие

малого и среднего бизнеса в расширении и совершенствовании ВЭД хотя и возрастает, но является недостаточным и нуждается в активной поддержке со стороны всей системы государственного управления, контроля и услуг.

Малому и среднему бизнесу необходимо обеспечить

- финансовую и организационную поддержку экспортно-импортной деятельности, включая кредитование, льготное налогообложение, патентование, сертификацию, страхование, стандартизацию, рынок транспортных услуг, обучение и т.д.;
- более свободный и оперативный доступ к справочной и конъюнктурной информации (Торгово-промышленной палаты, ВНИИКИ, Государственного таможенного комитета, посольств, торговых представительств и др.);
- участие региональных союзов малого и среднего бизнеса (ассоциаций, альянсов) в консультативных советах по ВЭД при администрациях регионов;
- поддержку и распространение венчурных фондов в целях интенсификации деятельности успешных предприятий малого и среднего бизнеса.

Стратегически важным является экспорт новых разработок, технологий, компьютерных продуктов и т.д. Для его расширения и интенсификации необходимо сформировать институциональные условия в собственных инновационных и научных центрах, а именно:

- организовать национальные или совместные предприятия в странах-контрагентах;
- создать технопарки в сибирских научных центрах (Новосибирск, Томск, Красноярск, Иркутск, Омск, Алтайский край и др.);
- учредить Сибирский фонд, предназначенный для финансирования патентования разработок и поддержания патентов внутри страны и за рубежом на базе отчислений от экспорта невозобновляемых ресурсов;
- обеспечить авторам разработок, выполненных на базе институтов СО РАН, значимый процент от прибыли, получаемой от их внедрения или реализации, на протяжении всего периода ее получения (с передачей прав по наследству);

- в целях организации конструктивной поддержки экспорта наукоемкой продукции и продукции предприятий ВПК создать на территории СФО (варианты: Новосибирск, Красноярск, Иркутск) центр – филиал российских министерств: Минздрава, Минэкономразвития, Минтранса, Минсельхоза и др. – и наделить его всеми необходимыми полномочиями по оперативному решению вопросов сертификации и стандартизации. Это требуется для организации и развития экспорта ноу-хау (например, особо чистая фтористоводородная кислота, трифлаты), а также при импорте новых материалов, сложного оборудования и запчастей, ввозимых по гарантии для экспортно-ориентированного высокотехнологичного производства. Предприятия СФО несут крупный материальный ущерб, когда вынуждены оформлять на каждую из повторяемых поставок одних и тех же материалов разрешительные документы в Москве.

В целях совершенствования услуг и системы контроля внешней торговли в каждом сибирском регионе нужно обеспечить прямую связь участников ВЭД и органов власти, а именно, создать консультативные советы при администрациях, в которые должны войти глава администрации, представители региональной таможни, участники ВЭД и к работе в которых следует привлечь необходимые властные и контролирующие федеральные структуры на местах. Предложения региональных консультативных советов, получив поддержку экономического совета СФО, должны быть приняты к обязательному рассмотрению в соответствующих исполнительных и законодательных государственных органах страны и в установленные сроки (20 дней) на них должен быть дан ответ.

Для Сибири усиливается роль восточного направления экономического взаимодействия. Это направление подразделяется на два принципиально различающихся сектора: страны Восточной Азии и страны Центральной Азии.

Среди ближайших партнеров Сибири в Восточной Азии – Республика Корея, Япония, восточные и центральные провинции Китая с высокоразвитой экономикой, очень сложной системой экономических и политических взаимоотношений и достаточно цивилизованной, но непримиримой борьбой за рынки сбыта готовой продукции и сырьевые ресурсы. С каждой страной требуется выстраивать свою систему отношений.

В этом секторе экономического взаимодействия Сибирь, имея объективные преимущества в развитии собственных сырьевых рынков, все бо-

лее утрачивает позиции на традиционных для нее рынках готовой продукции и материалов. Значительное давление оказывает Китай, в частности, расширяющий номенклатуру экспорта готовой продукции производственного назначения.

В условиях присоединения к ВТО сибирские предприятия перерабатывающих отраслей могут потерять и свой внутренний рынок под давлением внешнего, в первую очередь китайского. Уже сегодня китайцы вытесняют российских производителей с рынков кабельной продукции и полимеров, польских – с рынка промышленных холодильных камер и т.д. Поэтому необходимо, не откладывая, интенсифицировать решение таких задач, как техническое перевооружение производств, снижение затрат, рост качества продукции, расширение номенклатуры, достижение минимальных временных затрат на доставку продукта на рынок потребителя.

В странах Центральной Азии обстановка характеризуется мощными, интенсивно развивающимися интеграционными процессами. Для России стратегически важным является участие в становлении экономического взаимодействия в макрорегионе, объединяющем страны Средней Азии, Казахстан, Западную Монголию и Западный Китай. Россия значительно отстает по активности от большинства стран – участниц интеграции нового типа в Центральной Азии. Во многих из них прирост ВВП в 2–4 раза выше, чем в приграничных сибирских регионах.

Для Сибирского федерального округа необходимо

- активно привлекать инвестиции этих стран на свою территорию и широко размещать свои производства на их территориях;
- развивать альтернативные железнодорожному транспорту международные автомобильные перевозки;
- обеспечить транспортную инфраструктуру, прежде всего построить современные автомобильные дороги. В Сибири нет ни одной дороги, способной удовлетворить потребности внешней торговли в случае адекватного развития международных автомобильных перевозок. Нужны современные автотрассы с качественным дорожным полотном шириной 24 м (четыре полосы с разделительным заграждением);
- решить на уровне государств вопрос о расширении статуса пограничных переходов между Китаем и Казахстаном, Китаем и Монголией, Монголией и Россией, Китаем и Россией. Сейчас большинство

ближайших к российской границе и российских переходов имеют статус двусторонних;

- обеспечить институциональную основу организации свободной торговли со странами Средней Азии и Казахстаном с одновременным усилением и совершенствованием контроля и учета экспортно-импортных грузов;
- для привлечения товарных и инвестиционных потоков на свою территорию освободить бизнес в некоторых приграничных российских населенных пунктах от налогов и обеспечить беспшлинный режим ввоза товаров на эти территории. Речь идет о зонах свободной торговли в Благовещенске (Читинская область, граница с Китаем), Кош-Агаче (Республика Алтай, граница с Монголией), Мугур-Аксы (Республика Тыва, граница с Монголией), Рубцовске (Алтайский край, граница с Казахстаном, близость китайской границы) и др.;
- расширить консульские службы в регионах, обслуживающих восточное направление внешнеэкономической деятельности.

**Организация торговли с Монголией.** Монголия могла бы стать крупнейшим поставщиком экологически чистого мяса, кож, шерсти. Она располагает богатейшими природными ресурсами, обладает высоким потенциалом рекреационных ресурсов, развития туризма, особенно научного и охотничьего. Монголия представляет собой достаточно емкий рынок для сбыта энергоресурсов, продукции машиностроения, товаров народного потребления, продукции фармакологии, химической и нефтехимической промышленности, строительных материалов и др.

Сегодня, когда наблюдается интенсивное проникновение в экономику Монголии капитала и товаров из Китая, Кореи, Японии, Германии и других стран, необходима масштабная государственная поддержка широкого экономического взаимодействия Сибири с Монголией, в том числе:

- стимулирование ввоза российской техники и оборудования, государственная поддержка организации в Монголии станций по ее ремонту;
- более активное участие в разработке богатейших природных ресурсов Монголии;
- конструктивное решение на уровне Минсельхоза и Минэкономразвития проблем ввоза монгольского мяса на постоянной основе

с предоставлением приоритетного права на его приобретение мясоперерабатывающим комбинатам Сибири;

- подготовка кадров, обеспечивающих сотрудничество (переводчики, менеджеры, обмен научными кадрами), обязательное изучение монгольского языка в школах российских приграничных районов;
- создание небольших зон свободной безвизовой торговли для удаленных от своих региональных центров районов, имевших многовековые традиционные связи, которые оказались нарушенными с введением пограничной службы на российско-монгольской границе (например, Монгун-Тайгинский кожуун Республики Тывы, Кош-Агачский район Республики Алтай);
- организация туристических маршрутов. Туристические группы американцев, немцев, японцев, китайцев, приезжающие на теплые озера Монголии для охоты и знакомства с монгольским бытом и культурой, с буддизмом, могут проследовать в Тумкинскую долину, расположенную на юго-запад от Байкала, далее – водным путем в Листвянку, при желании – на о. Ольхон и завершить маршрут в Иркутске, вылетев из международного иркутского аэропорта в нужном направлении.

Для реализации этого проекта необходимо

- повысить международный статус автомобильного перехода в Монды-Ханх. Сейчас это двусторонний российско-монгольский переход;
- построить автомобильную дорогу на участке Иркутск – Монды – оз. Хубсугул (Монголия), что позволит замкнуть Байкальское кольцо и для российских туристов: Иркутск – Монды – оз. Хубсугул – Улан-Батор – Улан-Удэ – Иркутск.

**Развитие торговли с Китаем.** Основными направлениями в расширении взаимодействия с Китаем являются укрепление между регионами Сибири и китайскими провинциями цивилизованного экономического и научно-технического прямого сотрудничества, совместная реализация крупных инвестиционных проектов по освоению ресурсов и строительству инфраструктурных объектов, решение проблем взаиморасчетов (расширение торговой зоны «рубль – юань»), использование китайской рабочей силы, подготовка кадров, совместное финансирование научных исследований и внедрения научных разработок.

Негативным фактором пока остается недобросовестность той и другой сторон в выполнении взятых на себя обязательств, низкий процент реализованных договоров и контрактов, неудовлетворительное качество многих ввозимых в Россию товаров. Региональные власти и России, и Китая серьезно озабочены вопросами обеспечения цивилизованного взаимодействия во всех сферах.

Решающими факторами являются освоение новых месторождений, переход на выпуск высокосортных видов продукции, снижение затрат. Учитывая интенсивный рост в Китае и Индии черной металлургии, особенно сталелитейной промышленности, и пока значительное отставание этих стран по качеству продукции данной отрасли, необходимо предпринять упреждающие меры по обеспечению конкурентных позиций, как внешних, так и внутренних, особенно в условиях открытого рынка после присоединения России к ВТО.

Важнейшая статья экспорта в Китай – продукция лесной и деревоперерабатывающей отраслей. С учетом того, что крупные страны выносят в Китай производство мебели, спрос на продукцию этих отраслей на китайском рынке будет только возрастать.

Повышение таможенной пошлины на вывоз необработанного леса стимулирует российский малый и средний бизнес, занимающийся лесозаготовками, организовывать также и переработку древесины. Второй момент – усиление на внешнем рынке требований к эпидемиологической безопасности. В связи с этим актуальны государственные протекционистские меры по масштабной организации переработки древесины и льготному кредитованию заготовителей, с тем чтобы они осуществляли профилактическую обработку леса и лесной продукции.

Торговля сибирским лесом на китайском рынке требует усиления регулирования и контроля этой деятельности. Сейчас рынок носит стихийный характер, между сибирскими поставщиками идет ценовая война, приносящая значительные убытки.

Необходимо стимулировать переход на добровольную лесную сертификацию (FSC), создать единую базу учета и контроля заготовки и перемещения лесной продукции, включая маркировку.

Требуют коррекции транспортные тарифы на перевозку экспортных грузов лесной отрасли на расстояния свыше 3 тыс. км. Должны быть обеспечены равные тарифы на перевозку экспортных и внутренних российских грузов.

Для российской стороны сохраняется задача обеспечения благоприятных условий для развития экономики приграничных с Китаем сибирских территорий. Обязательным условием эффективного развития торговли с Западным Китаем является строительство в продолжение Чуйского тракта прямой современной автомобильной дороги через перевал Канас на участке общей границы с Китаем на территории Республики Алтай. Открытие этой дороги позволит значительно увеличить товарооборот и туризм между Россией и Западным Китаем, обеспечить прямой транзит грузов в торговле с Индией. Проект имеет высокий коммерческий и социальный эффект для обеих стран. По заказу Минтранса России выполнено экономическое обоснование инвестиций, стоимость проекта для РФ оценивается в 258,9 млн долл. США в ценах 2001 г., включая новое строительство дороги (72 млн долл.), тоннеля (157 млн долл.), прочих сооружений (29 млн. долл.).

Строительство прямой дороги через Канас открывает возможности обслуживания туристического потока из Китая (свыше 500 тыс. чел. в год) в рамках круиза Урумчи – Канас (Китай) – Кош-Агач (Республика Алтай) – Семинский перевал – Телецкое озеро – Белокуриха – Монгун-Тайга (Тыва) – монгольские наскальные росписи в Баян-Ульгийском аймаке – Кош-Агач – Канас – Урумчи.

\* \* \*

В области тарифного регулирования требуется сделать следующее:

- в связи с критическим состоянием финансирования технического перевооружения предприятий, уже сегодня производящих экспортноориентированную готовую конкурентоспособную продукцию, нужно полностью освободить от таможенного обложения импорт не производимого в стране оборудования, сырья и комплектующих для таких производств;
- необходимо совершенствовать механизм возврата НДС, который по-прежнему влечет за собой замораживание огромных средств производителей путем изъятия их из оборота на период от трех до шести месяцев;
- в целях развития туристического бизнеса в районе Байкала и на территориях Республики Алтай и Республики Тывы следует предоставить льготный кредит туристическим фирмам, работающим по ос-



воению новых маршрутов для иностранных туристов, и освободить их не менее чем на два года от налогов.

В области нетарифного регулирования предстоит провести квалифицированный анализ влияния изменений таможенных импортных пошлин на продукты питания, сельхозпродукцию и товары народного потребления при условии вступления России в ВТО на экономику сибирских регионов и выработать адекватные меры защиты сибирского потребительского рынка. В качестве меры защиты сибирского продовольственного рынка можно заимствовать опыт китайского правительства, освободившего на неопределенный период от налогообложения сельскохозяйственные предприятия СУАР. Это будет способствовать интенсивному подъему сельского хозяйства во всей зоне рискованного земледелия в регионах Сибири, развитию экспорта экологически чистых продуктов и импортозамещению.

Необходимо ввести контрольные сроки для Минэкономразвития России, которое необоснованно задерживает принятие нормативных актов, касающихся

- регулирования процедуры оформления таможенных грузов вне складов временного хранения (СВХ). Нужно установить финансовые штрафы министерствам за несвоевременные разработку и принятие документов, влекущие за собой крупные материальные и физические потери для участников ВЭД и бюджетов экспортноориентированных регионов;
- ежегодного квотирования импорта мяса и мясных продуктов в регионы Сибири. Минэкономразвития России необоснованно задерживает (иногда до года) распределение квот по импорту мяса. Следует пересмотреть, соблюдая принцип равноправия регионов, действующий механизм квотирования импорта мяса, сформированный с учетом интересов импортеров, приближенных к центральной власти. Сегодня квотируется не только объем импорта, но и страна происхождения с жестким закреплением объемов закупаемого мяса и его категории, что влечет за собой экономические потери и снижение квот.

Требуется также пересмотреть порядок оплаты услуг таможи. Сборы таможи за оформление грузов начисляются в процентах от стоимости контракта, но затраты таможи на оформление зависят не от

стоимости контракта, а от ее собственных затрат, которые и должны определять стоимость таможенной услуги.

Необходимо доработать режим использования складов временного хранения. Даже временный тотальный ввоз всех грузов на СВХ для многих крупных экспортеров оборачивается огромными финансовыми потерями, которые они компенсируют в цене изделия, а тем самым теряют конкурентоспособность. Поэтому следует

- отработать режим внутреннего транзита для авиационных грузов, вывозимых на СВХ с оформлением единой декларации (а не двух, как сейчас);
- сократить время на движение документов между транспортными и таможенными, контролирующими и разрешительными структурами, так как это влечет за собой простои оборудования, транспортных средств;
- обеспечить оперативность оформления СВХ.

В целях снижения стоимости сделок за счет уменьшения транспортной составляющей важно обеспечить дальнейшее расширение системы пунктов таможенной обработки грузов в регионах Сибири и укомплектовать все крупные таможенные пункты необходимыми кадрами, – из-за их недостатка происходят производственные сбои в работе предприятий.

Для того чтобы сохранить красоту Прибайкалья и Горного Алтая, нужно профинансировать разработку Генеральных планов застройки берегов Байкала и территории Алтая рекреационными объектами в соответствии с крупными круизными маршрутами при соблюдении всех экологических норм и с привлечением ведущих специалистов в области ландшафта. При этом необходимо обеспечить приоритетную финансовую и административную поддержку инвесторам, участвующим в создании современной инфраструктуры туристического бизнеса, соответствующей мировым стандартам (гостиницы, спортивные сооружения, развлекательные комплексы, дороги). Следует также стимулировать реинвестирование средств, поступающих от развития международного туризма, в обустройство территории и перестройку городов, расположенных в рекреационных зонах (на берегах Байкала, Телецкого озера, в Горной Шории и др.).

На базе авиационных заводов Сибири целесообразно организовать лизинговую компанию по предоставлению малой авиации. Сегодня

имеется новая модель – легкий автожир, выпуск которого налаживает НПО «Иркут». Его применение – патрулирование границ, дорог, пожарная разведка, обслуживание геологоразведки, золотодобычи, обеспечение экстренной медицинской помощи в отдаленных населенных пунктах, снабжение их продуктами и т.д.

В Сибирском федеральном округе необходимо иметь три-четыре самолета-амфибии Бе-200 для обеспечения продуктами северных удаленных крупных поселков, тушения пожаров, оказания помощи при катастрофах. Эти самолеты по заявке могут работать на Казахстан, Монголию, страны Средней Азии, приграничные районы Китая.

Интенсивное формирование законодательной базы, сложная и объемная система актов и высокая обновляемость последних определяют необходимость постоянной подготовки и переподготовки специалистов в области ВЭД. Требуется постоянное переобучение таможенных декларантов. Но семинары, дающие реальные знания, проводятся только в Москве. Нужно обеспечить на территории СФО постоянно действующий филиал по сертифицированной подготовке специалистов-практиков в области ВЭД.

Подготовка кадров по MBA-программам в западных центрах требует значительных затрат, но приносит ощутимые результаты. Если для крупных предприятий эта проблема является решаемой, то средний и малый бизнес нуждается в финансовой поддержке со стороны государства.

На предприятиях всех без исключения отраслей промышленности требуются квалифицированный среднетехнический персонал, квалифицированные рабочие, токари, слесари, наладчики, фрезеровщики и др. Необходимо поднять статус и повысить качество средне-специального образования.

Требуется развитие в СФО выставочно-ярмарочной деятельности, сооружение современных выставочных комплексов.

Для решения проблем внешнеэкономической деятельности округа необходимо тесное взаимодействие региональных администраций.

В заключение еще раз подчеркнем геополитическое значение для Сибири и России формирования новых взаимовыгодных отношений в Центральной Азии.