

1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СТРАНЫ В УСЛОВИЯХ СИСТЕМНОГО КРИЗИСА

1.1. Итоги 1998 г. и первой половины 1999 г.: макроэкономический аспект

Мониторинг социально-экономического положения страны и развития предпринимательства, ежегодно проводимый ТПП РФ, показывает, что из-за отсутствия последовательной экономической политики, начиная с апреля 1998 г. (после очередного правительственного кризиса), тенденции ускорения спада производства, роста стоимости обслуживания государственного долга и ухудшения платежного баланса стали быстро нарастать. Однако власти не приняли адекватных стабилизационных решений, ограничиваясь успокоительными заявлениями. И как следствие безответственности Правительства РФ к середине августа 1998 г. произошло совмещение девальвации рубля, скачка цен, кризиса банковской ликвидности, дестабилизации всех сегментов финансового рынка, паралича платежно-расчетной системы, резкого падения доверия со стороны потенциальных кредиторов и инвесторов, а также снижения налоговых поступлений в бюджет. Все это послужило причиной нового витка структурного кризиса, совпавшего с кризисом государственной власти. Созданная Советом Федерации РФ специальная комиссия по расследованию итогов принятия решений от 17 августа 1998 г. оценила общий ущерб, который был нанесен экономике страны, более чем в 300 млрд руб.

Хотелось бы напомнить, что российское предпринимательство весьма негативно отреагировало на

решение Правительства РФ и Центрального банка РФ от 17 августа 1998 г. В своем заявлении Торгово-промышленная палата РФ отмечала, что сложившееся положение было результатом проводимой в последние годы политики, ориентированной на преимущественное развитие сырьевого и энергетического комплексов, внешние заимствования и операции на финансовых рынках при игнорировании реального сектора экономики и интересов отечественных предпринимателей. Поэтому ТПП РФ поддержала экономический курс Правительства РФ, сформированного в сентябре 1998 г., который был нацелен на возрождение отечественного производства, поддержку российского предпринимательства, развитие экспортных и импортозамещающих отраслей и производств, осуществление социальных программ.

В нынешних нелегких условиях, вызванных очередным (август 1999 г.) политическим кризисом, защита интересов предпринимательства, равно как и населения, может состоять, прежде всего, в поиске путей минимизации материальных и социальных потерь. Для этого продуманную систему мер государственной политики важно сочетать с достижением общественного согласия, лучшей скоординированности деятельности всех ветвей власти и общественных сил, чего до сих пор особенно не хватало.

Торгово-промышленная палата РФ, исходя из того, что важнейшими факторами стабилизации социально-экономического положения в стране явля-

ются взвешенная региональная политика, развитие реального сектора экономики, финансово-денежная, кредитная и инвестиционная политика, поддержка АПК, а также повышение уровня благосостояния населения, в своей деятельности стремится содействовать этим процессам.

В 1998 г. социально-экономическое развитие регионов характеризовалось сохранением относительной стабилизации промышленного производства в первые месяцы, его значительным спадом во втором и, особенно в третьем кварталах и выравниванием положения в большинстве субъектов Федерации в конце года. Более всего спад производства наблюдался там, где в структуре промышленного производства преобладают черная и цветная металлургия (Липецкая, Ульяновская, Московская области), легкая промышленность (Ивановская область), химическая и нефтехимическая (Пермская, Воронежская области). В меньшей степени кризис затронул регионы с большой долей в структуре производства электроэнергетики (Республика Марий Эл, Курская, Магаданская, Ленинградская области) и преобладанием пищевой промышленности (Ставропольский край, Астраханская область).

В результате мер, принятых Правительством РФ и Центральным банком РФ после 17 августа 1998 г., негативную ситуацию в промышленном производстве, как в регионах, так и в целом по стране удалось существенно изменить.

В октябре-декабре 1998 г. только в 12 субъектах Федерации отмечалось средне-месячное снижение производства на крупных и средних промышленных предприятиях, а в остальных – стабилизация или рост. Наибольший прирост (от 20 до 40%) достигнут в 12 регионах, при этом в Ненецком автономном округе, Хабаровском крае, Владимирской и Ульяновской областях, г. Москве и Кабардино-Балкарской Республике объемы производства постоянно наращивались в течение всего квартала.

В первом полугодии 1999 г. в результате принятых мер положительные тенденции в развитии промышленности, достигнутые в IV квартале 1998 г.,

удалось закрепить. В частности, промышленное производство по сравнению с соответствующим периодом 1998 г., по оценкам, увеличилось в 34 субъектах Федерации, среди них следует выделить республики Саха (Якутия) и Марий Эл, Хабаровский и Ставропольский края, Тверскую, Магаданскую, Рязанскую, Астраханскую, Архангельскую, Ленинградскую и Брянскую области.

В 1999 г. прогнозируется дальнейшее наращивание объема ВРП в республиках Коми, Адыгея и Северная Осетия-Алания, в Костромской, Курской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областях. Кроме того, рост производства или сохранение уровня 1998 г. предполагается еще в 23 субъектах Федерации, в том числе в Магаданской области и Агинском Бурятском автономном округе. В частности, в Ставропольском крае, Московской, Костромской, Тверской, Курской и Ульяновской областях ожидается увеличение на 2-3%. В то же время в 21 регионе сохранится снижение промышленного производства на 5 и более процентов, среди них Республика Чувашия, Алтайский край, Ивановская, Омская, Тульская, Ростовская и Новосибирская области.

С октября прошлого года тенденция к стабилизации промышленного производства наметилась и в целом по стране, причем во многом вследствие нормализации платежно-расчетной системы и повышения конкурентоспособности продукции отечественных производителей на внутреннем рынке. Если в сентябре спад к соответствующему месяцу предыдущего года равнялся 14,5%, то в октябре – 11,1, в ноябре – 9,1, в декабре – 6,6%. С октября наблюдался и ежемесячный рост объемов: в октябре – 10,1%, в декабре – 7,1%. При этом повышение конкурентоспособности и рост внешнего спроса на экспортруемые товары обеспечили, по оценкам, до 35% общего увеличения промышленного производства.

В первом полугодии 1999 г. наметившиеся тенденции оживления промышленного производства продолжились. Размер отставания от уровня предыдущего года ежемесячно сокращался. В итоге объем выпуска промышленной продукции за первое полу-

годе составил 103,1% по сравнению с соответствующим периодом 1998 г.

Наибольший прирост производства достигнут в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. Решающую роль здесь сыграло наращивание поставок на экспорт целлюлозы, бумаги, картона (и изделий из него), клееной фанеры, а также развитие процессов импортозамещения в производстве мебели, обоев и изделий из бумаги. Высокими темпами увеличивался выпуск продукции микробиологической, химической и нефтехимической промышленности, в первую очередь благодаря расширению экспорта синтетического аммиака и внутреннего спроса на лакокрасочные материалы. Кроме того, больше, чем год назад, стало изготавливаться цемента, стеновых материалов, асбестоцементных листов, керамических плиток, мягких кровельных материалов, санитарных керамических изделий, продукции цветной металлургии, угольной промышленности и машиностроения.

Особо следует остановиться на топливном комплексе, где при незначительном снижении добычи нефтепродуктов разразился острый «бензиновый кризис» (который, впрочем, коснулся и мазута, и дизельного топлива, и других сегментов). Дело в том, что в связи с разницей в ценах на внутреннем и внешнем рынках, которая еще более увеличилась в марте-апреле текущего года, значительно повысилась привлекательность экспорта. В результате нефтепродукты начали «утекать» на внешний рынок.

Правительство предприняло ряд мер для изменения ситуации. Некоторые из них были неуклюжи и носили антирыночный характер, в частности заключение картельных соглашений между производителями и потребителями нефти, введение количественных ограничений на экспорт нефтепродуктов, определение для каждой нефтяной компании нормативов поставки своей продукции для нужд отечественной экономики и т.п. Кроме того, они противоречат закону «О внешнеэкономической деятельности».

С 1 августа, т.е. после нескольких месяцев кризиса, наконец введена экспортная пошлина в 5 евро

с 1 т нефти. Но, учитывая мировые цены на нефть, это ограничение слабое, и приток нефти на внутренний рынок будет небольшим. К тому же России не хватает не нефти, а нефтепродуктов, а на них пока пошлина не распространяется.

Данные меры (их, безусловно, можно пополнить) направлены лишь на рост поставок топлива на внутренний рынок. Между тем надо еще и регулировать деятельность монополий. К сожалению, государство, по-видимому, забыло уроки десятилетней давности, и борьба со злоупотреблением монопольным положением ведется ограниченно и демонстративно (скажем, осуществление проверки автозаправочных станций силами милиции).

А выход из положения требует комплексных мер, в первую очередь – по контролю за структурой затрат всех монополистов. Предприятие, резко повысившее цены, должно на некоторый промежуток времени (например, на год) автоматически заноситься в категорию «локальных монополистов», затраты и цены которых жестко контролируются. Однако пока об этом нет и речи, равно как и действенных судебных преследований за злоупотребление монопольным положением.

Целесообразно также установить предельный разрыв между розничными ценами заправок и отпускными ценами завода-изготовителя. Регулировать рентабельность отдельных торговых организаций нет смысла: цены вырастут за счет перепродаж. Следует сделать отказ от резкого повышения цен условием участия в выгодных государственных программах. Но главное – надо повысить эффективность государственного управления, иначе рост мировых цен на нефть и увеличение экспорта будут вести лишь к обогащению торговцев нефтепродуктами, минуя государственную казну.

Из-за существенного снижения реальных располагаемых денежных доходов населения и вследствие этого потребительского спроса (сопровождающегося к тому же ростом цен на отечественную продукцию) сократилось производство в пищевой, полиграфической, медицинской и особенно в легкой

промышленности. Интересно отметить, что в этих отраслях в результате импортозамещения имело место увеличение выпуска отдельных видов продукции, в частности кондитерских изделий, растительного масла, маргариновой продукции, трикотажных и чулочно-носочных изделий, водки и ликероводочных изделий. Тем не менее, за счет этого компенсировать спад производства многих важнейших видов продукции (мяса и субпродуктов 1 категории, колбасных изделий, животного масла, хлопчатобумажных пряжи, тканей и лекарств) не удалось.

Позитивным сдвигам в экономике в полной степени способствовали и отечественные предприниматели, занятые в различных сферах экономики. В настоящее время в Государственном реестре РФ зарегистрировано 2928,9 тыс. хозяйствующих субъектов, из них 74% функционировало на основе частной собственности (а в промышленности – 80,3%).

Таким образом, итоги последних месяцев и первые результаты предпринимательских Правительства РФ и администрацией многих регионов мер по стабилизации ситуации и поддержке реального сектора экономики позволяют сделать вывод о возможности в 1999 г. роста производства. Однако негативные процессы в денежно-кредитной и финансовой сферах сохранились и в первые месяцы текущего года. В частности, это относится к финансовым рынкам, инвестиционному климату, уровню жизни населения, неплатежам и банковскому сектору. Причем августовский (1999 г.) правительственный кризис может усугубить неблагоприятную ситуацию в данных сферах. О чем свидетельствуют, кстати, и события августа 1998 г.

Тогда в условиях вывода инвесторами средств с российского рынка ценных бумаг, значительно возросшего уровня реальных ставок и постепенного отказа Минфина РФ от заимствований на внутреннем рынке резко обострились проблемы управления государственным долгом. Расходы на погашение ранее эмитированных государственных бумаг и уплату процентов по ним стали непомерным бременем для бюджета. Ситуация на валютном

рынке вошла в критическую фазу: стремительное падение золотовалютных резервов страны (за август – примерно на треть) побудило Банк России отказаться от политики искусственного поддержания обменного курса рубля, что обусловило в сентябре его резкое обесценение. Одновременно рухнул и фондовый рынок, курсы отечественных ценных бумаг упали в десятки раз.

Принятие Правительством и Банком России мер, направленных на ускорение репатриации экспортерам валютной выручки, усиление валютного регулирования и контроля привели к определенной стабилизации на валютном рынке. И все же в целом котировки доллара относительно рубля повысились в номинальном исчислении примерно в 4 раза.

В первом полугодии 1999 г. курс рубля к доллару стабилизировался, и его колебания не превышали темпа инфляции. Однако политические потрясения августа вызвали дестабилизацию сложившегося на финансовом и валютном рынках равновесия и опасность дальнейшего роста курса доллара, а также связанных с этим негативных последствий, характерных для августа-сентября 1998 г. Реальный курс рубля снизился на 5%.

Инвестиционный климат в России в 1998 г. также оставался неблагоприятным. Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по отношению к 1997 г. равнялся 93,3%. Причем с сентября наметилось усиление негативных тенденций: если в июле-августе по сравнению с соответствующим месяцем 1997 г. спад составлял 4,4 – 4,7%, то в сентябре-декабре – в диапазоне 8 – 11,5%.

Одна из основных причин неблагоприятного инвестиционного климата в том, что значительная часть активов российских финансовых организаций состояла из государственных краткосрочных обязательств, с которыми по доходности не могли конкурировать даже самые прибыльные инвестиционные проекты в реальном секторе. Отечественный рынок корпоративных ценных бумаг не смог выполнить роль эффективного механизма трансформации фи-

нансовых ресурсов в реальные инвестиции. В России за счет эмиссии корпоративных ценных бумаг финансируется менее 1% общего объема внебюджетных инвестиций (в странах с развитой рыночной экономикой – от 10 до 40%).

В этих условиях возможности финансирования предприятиями инвестиционных расходов как за счет собственных (которые резко сжимались), так и привлеченных ресурсов были крайне ограниченными. В очень малых объемах в 1998 г. осуществлялось бюджетное инвестирование. В течение всего года не работали в должной мере экономические инструменты государственного регулирования этой сферы: бюджет развития, стимулирование высокоэффективных конкурсных инвестиционных проектов и др. Доля реально профинансированных инвестиционных расходов из бюджета в общем объеме инвестиций в основной капитал снизилась примерно до 1% (против 6,2% в 1996 г.). Обострение в августе финансовой ситуации еще более сократило основные источники финансирования: государственные – под воздействием бюджетного кризиса; финансовых институтов – в результате кризиса ликвидности; населения и иностранных инвесторов – из-за подрыва доверия к государственным и финансовым институтам и роста инвестиционных рисков.

В начале текущего года инвестиционный климат оставался неблагоприятным, что обусловлено последствиями обострения финансового кризиса. Однако во втором квартале 1999 г. наметились положительные тенденции к оживлению инвестиционных процессов и операций на фондовом рынке, в том числе по внутренним заимствованиям.

Остается достаточно острой проблема социального положения населения. В сентябре 1998 г., в условиях резкого всплеска инфляции, реальные доходы сократились до 72,4, а в декабре – до 68,2% от уровня соответствующих месяцев 1997 г. В целом за 1998 г. реальные денежные доходы населения снизились на 18,5%, а в первом полугодии текущего года против соответствующего периода 1998 г. – на 30%. Помимо беднейших слоев населения обостре-

ние финансового и общеэкономического кризиса заметно ощутил начавший формироваться средний класс, прежде всего в результате потери части сбережений и текущих доходов, а также, в ряде случаев, работы. Обеднение слоя среднеобеспеченных серьезно ухудшает социальную структуру общества.

Весьма негативно сказываются на социальной ситуации систематические неплатежи. На 1 января 1999 г. суммарная просроченная задолженность по обязательствам предприятий и организаций достигла 1309 млрд руб. За 1998 г. она повысилась до 49% к ВВП (против 31 в 1997 г. и 24% в 1996 г.). Однако темпы этого процесса снизились. Если в 1996 г. суммарная просроченная задолженность увеличивалась достаточно высокими темпами – 6,6% в месяц (при среднемесечном темпе инфляции 1,7), то в 1998 г. – лишь на 3,1% (что было меньше среднемесечного темпа инфляции). Причем в октябре-декабре 1998 г. произошло дальнейшее снижение темпов – до 1%, прежде всего под воздействием частичного восстановления платежно-расчетной системы. Если до 1997 г. в структуре просроченной кредиторской задолженности предприятий наиболее быстро росли долги бюджету и внебюджетным фондам, то в 1998 г. она изменилась незначительно: наблюдалось пропорциональное увеличение всех видов неплатежей, хотя и более замедленными темпами.

В течение большей части 1998 г. ежемесячно возрастала суммарная задолженность по выплате заработной платы, достигнув своей максимальной величины к началу октября – свыше 88 млрд руб. Однако впоследствии удалось преодолеть эту негативную тенденцию. За три последних месяца 1998 г. суммарная задолженность сократилась более чем на 11 млрд руб. и составила на 1 января 1999 г. чуть более 77 млрд руб. (в том числе задолженность из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней – 19,7 млрд руб.; снижение почти на 1,2 млрд руб.). В текущем году задолженность продолжает сокращаться.

Резкое обесценение активов и масштабный отзыв депозитов со счетов населения предопредели-

ли критическую ситуацию в банковской системе. На протяжении последних лет вплоть до августа 1998 г. значительный отрыв рублевой доходности в государственных ценных бумагах (ГКО и другие) от темпов роста курса доллара к рублю в рамках поддерживаемого Банком России коридора обеспечивал банкам необоснованно высокую прибыльность по операциям с государственными бумагами. Таким образом, преобладание спекулятивных операций в деятельности основной массы российских коммерческих банков сделало кризис банковской системы неизбежным, что и привело к краху примерно трети всех банков, в том числе таких крупнейших как Инкомбанк, Промстройбанк, Российский Кредит.

На восстановление системы платежей в экономике и финансовое оздоровление банковского сектора направлен ряд мер, принятых Правительством и Банком России. В частности, реализация программы «О мерах по реструктуризации банковской системы Российской Федерации», предусматривающей совместные действия Банка России, законодательной и исполнительной власти в данной сфере. Эти меры будут способствовать стабилизационным процессам и повысят доверие предпринимателей и населения к банковской системе.

Что касается АПК, то последствия засухи весны и лета 1999 г., а также «бензинового кризиса» весьма негативно сказываются на всех отраслях сельскохозяйственного производства. Видимо, предстоят крупные закупки сельхозпродукции, и в первую очередь зерна, за рубежом. Одной из главных задач поддержки АПК становится формирование эффективных направлений специализации сельскохозяйственного производства, соответствующей местным условиям. Важна и дифференциация государственной поддержки аграрного сектора, в том числе и с целью обеспечения своевременного проведения всех видов сельскохозяйственных работ.

1.2. Особенности социально-экономического развития регионов Российской Федерации

Переход отечественной экономики к устойчивому росту возможен лишь при поддержке сбалансированности регионального развития. Россия представляет собой Федерацию, в которую входят 21 автономная республика и одна автономная область, 6 краев, 49 областей, 10 автономных округов, а также два крупнейших города федерального подчинения – Москва и Санкт-Петербург. Всего 89 субъектов; они образуют средний уровень государственной власти и состоят из соответствующих региональных анклавов и множества хозяйствующих субъектов, практически не связанных экономическими отношениями с администрациями регионов.

В Конституции 1993 г. определены общие рамки разделения полномочий между органами Федерации и ее субъектами, гарантируется единство экономического пространства, провозглашается беспрепятственное перемещение товаров, капиталов и рабочей силы, содержится даже однозначный запрет на создание каких-либо региональных барьеров (исключения допускаются только в силу особого федерального законодательства). Однако в связи с отсутствием четкого распределения полномочий субъекты во многом предоставлены сами себе в решении комплекса задач по управлению экономикой и развитию предпринимательства. Региональные власти разрабатывают собственное законодательство, создают свои налоговые и таможенные режимы, которые нередко противоречат общенациональным интересам.

В силу различных стартовых условий и уровней развития производительных сил, а также в результате перераспределения финансовых потоков в последнее время значительно возросла межрегиональная социально-экономическая дифференциация. В приложении к настоящему обзору приведены данные, характеризующие основные параметры развития экономики регионов. Их сопоставление и

характеризует уровень межрегиональной и социальной дифференциации.

Большую роль в жизни субъектов Федерации играют расположенные там промышленные предприятия. И если кризисное состояние промышленных гигантов ложится тяжелым бременем на экономики, то успешно работающие предприятия и малый бизнес порою являются основными в своих регионах плательщиками в бюджет и гарантами сохранения рабочих мест. Сегодня в выигрыше оказались те региональные органы управления, которые не дистанцировались от находящихся на их территории предприятий, а способствовали их развитию и реконструкции, обеспечивая их адаптацию к рыночным условиям. Во многих регионах до сих пор имеются перспективные предприятия, способные выпускать без какой-либо существенной модернизации вполне конкурентоспособную продукцию.

Вместе с тем есть немало примеров, когда администрации регионов не содействовали функционирующим на их территории предприятиям в осуществлении структурных преобразований и адаптации к новым условиям. В результате во многих субъектах Федерации осталось лишь по несколько успешно работающих предприятий, что в первую очередь сказывается на уровне благосостояния населения.

Особенно хотелось бы остановиться на различиях в уровне заработной платы. Сегодня есть регионы, где средняя заработная плата на грани или даже ниже размера прожиточного минимума. Если в 1998 г. их было всего 9 – 10, то в 1999 г. – уже более половины. Ниже прожиточного минимума она в 19 субъектах РФ: в республиках Марий Эл, Карачаево-Черкессия, Алтай, Мордовия, Чувашия, Ингушетия, Тува, Кабардино-Балкария, Северная Осетия-Алания, Дагестан, в Псковской, Рязанской, Тамбовской, Пензенской, Саратовской, Ивановской областях, в Коми-Пермяцком, Агинском Бурятском и Усть-Ордынском Бурятском автономных округах.

Заработная плата близка к прожиточному минимуму в 30 субъектах РФ: в Тульской, Калинин-

градской, Амурской, Калужской, Новгородской, Курской, Костромской, Волгоградской, Орловской, Астраханской, Тверской, Смоленской, Курганской, Новосибирской, Читинской, Оренбургской, Владимирской, Кировской, Ростовской, Омской, Воронежской и Брянской областях, в Алтайском, Краснодарском и Ставропольском краях, в республиках Башкирия, Адыгея, Удмуртия и Калмыкия, в Еврейской автономной области.

Заработная плата выше прожиточного минимума в 39 субъектах РФ: в Ямало-Ненецком, Ненецком, Чукотском, Корякском, Эвенкийском, Таймырском и Ханты-Мансийском автономных округах, в Тюменской, Магаданской, Мурманской, Сахалинской, Камчатской, Томской, Иркутской, Пермской, Ленинградской, Вологодской, Московской, Кемеровской, Липецкой, Архангельской, Самарской, Свердловской, Ульяновской, Белгородской, Челябинской, Ярославской и Нижегородской областях, в республиках Саха (Якутия), Карелия, Коми, Татарстан, Хакасия, Бурятия, в городах Москва и Санкт-Петербург, в Красноярском, Хабаровском и Приморском краях.

За первое полугодие 1999 г. доля работников, получающих заработную плату ниже величины прожиточного минимума, возросла почти вдвое. Значительную часть личных доходов составляют поступления от предпринимательской деятельности (16,5%), собственности (5,6%) и из прочих источников, в частности от личного подсобного хозяйства (22%). Многие считают, что такие изменения в доходах россиян – закономерный путь, характерный для рыночной экономики. На самом деле – это деградация трудового потенциала не только отдельных квалифицированных работников, но и целых отраслей и сфер экономики.

Усугубляет ситуацию и нежелание Центра заниматься проблемами субъектов Федерации, оказавшихся в неблагоприятных условиях в силу исторически сложившихся обстоятельств – ведь еще совсем недавно управление экономикой и социальной сферой осуществлялись из Москвы, и благополучие

регионов определялось не уровнем развития производительных сил, а финансовыми потоками из государственного бюджета.

Отметим, что и ныне, на десятом году реформ межбюджетные отношения строятся по существу на тех же принципах: Центр несет ответственность за весь комплекс условий жизни в регионах. Такой подход диктуется рядом федеральных законов и сложившейся многолетней практикой составления и исполнения бюджета, хотя и не отвечает требованиям Конституции РФ.

В послании Президента РФ Б.Н.Ельцина Правительству РФ «О бюджетной политике на 2000 г.» подчеркнута необходимость максимально возможной бюджетной независимости субъектов. «Каждый уровень власти, – указано в нем, – должен быть в достаточной мере обеспечен собственными финансовыми средствами для выполнения своих конституционных функций». В этих целях нужно усовершенствовать законодательную базу налогообложения на основе Налогового кодекса (части II, III, IV), ввести целостную казначейскую систему исполнения бюджета на территории всех республик, областей и других образований, осуществить тщательный контроль с тем, чтобы передаваемые регионам функции были полностью обеспечены финансовыми источниками.

Успешное осуществление этих мероприятий в значительной степени будет зависеть от деятельности федеральных органов – Минфина, Минэкономики, Минторговли, МНС, ГТК и соответствующих служб администраций субъектов Федерации. Торгово-промышленная палата РФ готова принять в данной работе посильное участие.

Кроме того, региональным администрациям необходимо активизировать, опираясь на общественные предпринимательские структуры, работу по соблюдению налогового законодательства и усилению контроля за целевым расходованием бюджетных средств. Целесообразно также рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Федерации принять меры по совершенствованию межбюд-

жетных отношений с органами местного самоуправления, передаче им реальной доходной базы и соответствующих полномочий. Например, рассмотреть вопрос о включении налога на недвижимость и временный доход в число местных налогов, поскольку реально управлять ими можно только на уровне муниципалитетов.

Попутно заметим, что несовершенство федерального законодательства, непоследовательность в проведении налоговой политики, безответственность властей и правоохранительных органов создали благоприятные условия для развития в регионах теневого сектора экономики, криминала и коррупции в органах власти и управления.

Почти через 10 лет после начала реформ можно констатировать: централизованное управление экономикой в России упразднено, а регулирование так и не организовано. В сложившихся условиях государственные органы в сотрудничестве с объединениями предпринимателей должны обобщить имеющийся опыт в реформировании экономики и использовать его для выработки новых подходов, ориентированных на достижение главной цели – повышение эффективности региональной экономики.

1.3. Региональный подход к развитию малого предпринимательства

Крупным резервом стабилизации социально-экономического положения в регионах является малый и средний бизнес (МСБ). Дело в том, что в каждом субъекте РФ сложился свой сектор малого предпринимательства (МП), действующего в различных сферах экономики: на транспорте, в строительстве, производстве товаров и услуг, торговле и др., использующего производственные ресурсы территории и ориентированного на местный рынок. Этот сектор при соответствующей поддержке, регулировании и организации может основательно наполнять бюджетные фонды, создавать новые рабочие места и способствовать социально-экономическому развитию.

В стране сформирована и действует определенная система государственной поддержки малого предпринимательства. В 1995 г. был создан ведущий координирующий орган: Государственный комитет Российской Федерации по поддержке и развитию малого предпринимательства (ныне он ликвидирован и его функции переданы Министерству по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства). Однако большая часть проблем малого предпринимательства и его поддержки решается на уровне субъектов Федерации.

На местах при органах исполнительной власти создаются разнообразные советы, координационные комитеты, рабочие группы по развитию малого предпринимательства, существуют десятки различных фондов поддержки в виде самостоятельных организаций, принимаются соответствующие нормативно-правовые акты. В некоторых регионах разработаны программы поддержки МП, реализация которых способствует созданию необходимых организационно-хозяйственных, нормативно-правовых и финансовых условий их деятельности. В частности, их осуществление позволяет организовать рыночную инфраструктуру для малого бизнеса, ориентировать предпринимательство на решение приоритетных проблем, расширить сферу деятельности и создать экономический механизм территориального регулирования.

Не менее важным моментом является помощь в формировании финансовых и инвестиционных ресурсов для малого бизнеса. Большое значение здесь имеет создание ипотечных банков, тендерных центров, страховых, депозитных и инвестиционных компаний. Например, тендерные центры малого бизнеса объединяют материальные, финансовые и интеллектуальные средства для расширения рынка движимого и недвижимого имущества, развития залогового механизма. Страховые образования формируют рынок страховых услуг, что повышает надежность залогового механизма. Инвестиционные компании включаются в освоение рынка ценных бумаг и формируют соответствующие инфраструктурные

возможности для малого предпринимательства. Весомый вклад в систему государственной поддержки малого бизнеса вносят лизинговые компании. Они специализируются как по различным отраслям экономики, так и по регионам.

Однако события августа 1998 г. привели в регионах, по имеющимся оценкам, к свертыванию деятельности около трети малых предприятий.

Торгово-промышленная палата РФ видит одну из важнейших своих задач в мобилизации возможностей как государства, так и самих предпринимателей на содействие развитию малого бизнеса, прежде всего в сфере реальной экономики как наиболее динамичного сектора производства, способного быстро реагировать на новые условия, инициировать инновационную деятельность.

Малый бизнес находится под прессом всех проблем, которые сковывают развитие отечественного предпринимательства. Это и непосильное налоговое бремя, и недоработки в законодательстве, и давление криминальных структур. Однако ряд обстоятельств ставит малые предприятия в более тяжелое положение по сравнению с другими секторами экономики.

Во всем мире государственная политика заключается, как правило, в реальной поддержке малого предпринимательства. А неоднократные широковещательные заявления Правительства РФ о необходимости государственной поддержки МП остаются лишь декларациями. Государственные органы, в том числе на местном уровне, часто становятся орудием торможения развития малого бизнеса. Сегодня его контролируют более 50 органов федеральной, региональной и местной власти, которые часто дублируют функции друг друга и создают административные и бюрократические барьеры при регистрации малых предприятий, лицензировании, сертификации, аренде недвижимости, земельных отношений, разрешительной практики в торговле и т.п. Отсутствует система контроля за преysкурантными ценами на различные заключения и справки, требуемые органами надзора, такими как санэпиднадзор, госкомэкология,

пожарная охрана и др., что создает условия для дополнительных поборов с предпринимателей.

Созданная на федеральном и региональном уровнях система государственных органов по поддержке малого предпринимательства из-за острой нехватки средств оказывается неспособной справиться со своими функциями и повлиять на сложившуюся ситуацию, тем более что эти органы находятся в стадии постоянной реорганизации.

В сложившихся условиях необходимы консолидация и налаженное взаимодействие не только государственных, но всех общественных сил, связанных с развитием малого бизнеса, и прежде всего – предпринимательских объединений (в настоящее время на федеральном и региональном уровнях действуют более 300 таких объединений, в той или иной мере провозглашающих свое участие в содействии малому бизнесу и его защите). Торгово-промышленная палата РФ выступает за активизацию участия общественных объединений предпринимателей в поддержке и защите малого бизнеса. Объединенные усилия, видимо, следует сосредоточить на формировании законодательной и нормативно-правовой базы и устранении административных барьеров; финансово-кредитной и инвестиционной поддержке МП; его информационном обеспечении и содействии в организации безопасности и защиты МП от противоправных посягательств.

В области законодательства следует добиваться:

- упрощения процедур и установления льготного регистрационного сбора при государственной регистрации физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и субъектов малого предпринимательства;
- уточнения количественных и качественных критериев отнесения к субъектам малого предпринимательства, введение дополнительно к «малому» понятия «микропредприятие» (до 15 человек) и «среднее предприятие» (до 300 человек);
- разделения полномочий по регулированию деятельности и поддержки малого и среднего пред-

принимательства между федеральными органами власти и администрациями субъектов федерации;

- сокращения количества разрешительных и согласующих административных процедур и правил;
- внедрения принципов комплексности при проведении разрешительных и контролирующих действий по отношению к предприятиям малого и среднего бизнеса;
- введения норм ответственности государственной администрации за препятствование деятельности, связанной с выходом на рынок новых и развитием действующих малых и средних предприятий.

В области финансово-кредитной и инвестиционной поддержки малого предпринимательства следует добиваться:

- внесения изменений в федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации об исключении порядка безакцептного списания средств со счетов малых предприятий по решению административных органов;
- развития обществ взаимного страхования и взаимного кредитования малого бизнеса с целью расширения кредитования и страхования субъектов малого предпринимательства;
- внесения изменений и дополнений в порядок предоставления государственных гарантий для малых предприятий на конкурсной основе за счет средств бюджета развития, упростив процедуру прохождения конкурса;
- установления уровня налоговых изъятий у МП, не превышающего 10% от совокупного дохода;
- выделения денежных средств в форме предоставления предпринимателям на льготных условиях государственной собственности в долгосрочную аренду (лизинг);
- привлечения средств частных инвесторов в малый бизнес и сведения их рисков к минимуму на основе использования специализированных фондов. Одним из источников средств могут стать капиталы частных инвесторов, аккумулируемые через

облигационные займы, гарантированные региональными органами власти;

- формирования банка данных по предприятиям различных форм собственности, который мог бы стать источником информации об имеющихся возможностях и условиях инвестирования в создание новых предпринимательских структур в каждом субъекте Федерации, о неиспользуемых производственных мощностях, объектах незавершенного строительства, транспортной инфраструктуре и т.п.

Одним из элементов целенаправленной политики в сфере малого предпринимательства может быть процесс приватизации. Для этого в программе приватизации необходимо учесть интересы малого бизнеса. Доходы от нее следовало бы направлять не только в федеральный фонд поддержки малого предпринимательства, но и в аналогичные территориальные фонды, которые могли бы получать часть сумм от реализации муниципальной собственности.

Кроме того, как один из вариантов санации крупных предприятий, приватизируемых или радикально реорганизуемых по причине их банкротства, можно было бы предусмотреть возможность их преобразования в систему (объединение) малых предприятий.

Важная задача – обеспечение более благоприятных условий для привлечения иностранного капитала к поддержке МСБ путем предоставления соответствующих гарантий. Актуальной мерой представляется организация межгосударственных консалтинговых структур (бизнес-центров). Однако целесообразность их формирования должна быть обоснована при подготовке соответствующих межправительственных соглашений.

Существенным аспектом поддержки малого предпринимательства на региональном уровне является информационное обеспечение. Информация используется предпринимателями при защите от риска, подготовке и принятии управленческих решений, при выборе стратегии и тактики развития, оформлении конкретных сделок, получении кредитов, освоении местных рынков. Информационная поддержка проводится путем содействия созданию

соответствующих общественных организаций в сфере малого бизнеса. Они обеспечивают взаимодействие между предпринимателями в различных регионах по обмену опытом, помогают согласовывать действия по защите прав предпринимателей в органах законодательной и исполнительной власти, подыскивать партнеров по бизнесу.

С точки зрения ТПП РФ в комплексе мер области информационного обеспечения предпринимательства следует предусмотреть:

- формирование эффективной системы статистического учета деятельности субъектов малого предпринимательства, включив в нее подсистему учета предприятий и организаций нарушителей хозяйственного законодательства;

- обеспечение ведения муниципальных реестров нежилых помещений и другого имущества, предоставляемого малым предприятиям на условиях конкурса;

- создание в экономических центрах и крупных городах России консультационно-диспетчерских центров с телефонами «горячей линии» (консультационные бюро) по защите предпринимателей от противоправных посягательств. Ответственность за организацию работы центров и комплектование их специалистами необходимой квалификации принимает на себя территориальные ТПП.

В условиях крайне ограниченных финансовых ресурсов важно найти самые перспективные сферы их приложения, способные принести наиболее высокие результаты. Мировой опыт давно выявил одну из таких сфер – активное формирование широкого круга малых инновационных и венчурных фирм в области новых высоких наукоемких технологий. Инициаторами зарождения таких фирм зачастую становятся деятели науки и техники, обладающие перспективными открытиями, изобретениями, ноу-хау. Это направление деятельности составляет ядро малого и среднего бизнеса в ведущих капиталистических странах, причем впоследствии на такой базе нередко развиваются крупнейшие корпорации. Именно венчурный, рискованный бизнес пользуется за

рубежом особой поддержкой государства, поскольку становится не только мощным двигателем научно-технического прогресса, но и наиболее прибыльным видом деятельности.

Важное значение при этом могло бы иметь подключение малых предприятий к производственным сетям более мощных экономических структур. Особую роль здесь могли бы сыграть финансово-промышленные группы. Организационные формы такой интеграции достаточно разнообразны: лизинг, франчайзинг, долгосрочные контракты на поставки комплектующих под определенные финансовые гарантии и т.д. Преимуществом данного варианта промышленной организации является создание гарантированных рынков сбыта для малого бизнеса, особенно в случаях, когда финансово-промышленные группы действуют и на внешних рынках.

Широкое распространение сети бизнес-инкубаторов, технопарков и других инновационных структур также способствовало бы развитию малого бизнеса. Так, технопарки осуществляют экспертизу и отбор инновационных предложений, научно-технических проектов и программ, направленных на создание и внедрение новой техники и наукоемких технологий, а также оценивают рисковость этих предложений, оказывают содействие в проведении научно-исследовательских работ и передаче их результатов в производство. Кроме того, они предоставляют малым инновационным предприятиям производственные площади, оборудование для выполнения научно-исследовательских работ, предлагают юридические, финансовые, маркетинговые, хозяйственные и иные услуги, содействуют в правовой и коммерческой защите интеллектуальной собственности.

Создание технопарков, как правило, требует участия не одного, а нескольких регионов. К сожалению, реальных шагов в этом плане практически не предпринимается, пока дело ограничивается в основном обсуждениями. Нет сомнений, что данную проблему нельзя решить усилиями лишь предпринимательских, научных и аналитических кругов, нужна

активная работа соответствующих структур субъектов Федерации, их экономических ассоциаций.

Не смотря на значительный отток специалистов из научной сферы, потенциал отечественной академической и отраслевой науки все еще остается высоким и во многих областях в полной мере конкурентоспособным с точки зрения мировых требований. Важно соединить его с огромными неиспользуемыми возможностями реального сектора экономики, где только простаивающего, но дееспособного оборудования хватит на большое число новых малых предприятий. Соединение науки и производства должно стать эпицентром всех российских программ развития малого и среднего бизнеса, действенным инструментом его поддержки со стороны государства, научных учреждений и общественных структур.

Как показал отечественный опыт, образование государственных органов, ответственных за поддержку малого бизнеса на федеральном и региональном уровнях, явилось принципиально важной вехой в формировании необходимой для его развития инфраструктуры. Однако в обстановке жесткой экономии государственных расходов возможности этих органов неизбежно будут ограниченными. Поэтому опора на объединения предпринимателей и Торгово-промышленную палату РФ, способную выполнять координирующую роль, становится неотъемлемым фактором успеха.

В настоящее время лишь незначительная часть иностранной технической помощи малому бизнесу доходит непосредственно до предпринимателей в форме субсидий, гарантий, соучастия в инвестициях, подготовки кадров на основе бизнес-инкубаторов, консалтинговых услуг и т.п. Объединения предпринимателей и ТПП РФ считают, что потоки финансовой помощи малым предприятиям из зарубежных источников должны проходить не только по государственному каналу, но и через них, что позволит наладить взаимодействие российских структур по более эффективному использованию иностранной технической помощи.

Важным направлением вывода малого бизнеса из теневой сферы является принятие нормативных документов, обеспечивающих легализацию так называемой «челночной» торговли со щадящим налоговым режимом. По оценкам, в настоящее время около 6 млн такого рода торговцев привозят товары из-за рубежа, в то время как внутри страны аналогичными операциями заняты от 24 до 30 млн человек. ТПП РФ выступает за поддержку и защиту интересов этой активной части населения.

Выживаемость малого бизнеса, как и всей предпринимательской сферы, в решающей мере зависит от уровня налогообложения. В этой связи необходимо снова обратить внимание на ситуацию, которая складывается вокруг перехода к единому налогу на вмененный доход. Принятие Закона о вмененном налоге может значительно ухудшить условия для развития предпринимательства, способствовать произволу чиновников на местах по отношению к предпринимателям, появлению новых административных барьеров.

Перспективным направлением совершенствования налогообложения малого бизнеса могло бы стать формирование патентной системы, при которой одновременно уплачивается стоимость годового патента исходя не только из дохода предпринимателя, но и сферы его деятельности. Нельзя, например, облагать единым налогом инновационную деятельность и торговлю.

Торгово-промышленная палата РФ продолжает настаивать на сохранении существовавших льгот по налогообложению малых предприятий, которые предусматривали освобождение от налогов и применение пониженных ставок в первые годы после их создания и выведение в бюджетах всех уровней статьи на поддержку малого бизнеса.

ТПП РФ считает, что основная политика по поддержке малого предпринимательства будет перемещаться непосредственно на уровень регионов в соответствии с их расширяющейся компетенцией. Для решения этих задач необходимо создать социально-экономический и правовой механизм, сочетающий

государственное регулирование и региональное самоуправление с участием деловой общественности. Такой трехсторонний механизм предполагает совместное использование методов экономического регулирования в интересах содействия развитию предпринимательства, в том числе по формированию нормативно-правовой базы, налоговому и таможенному режиму, распределению льгот и субвенций, участию в бюджетном процессе, предоставлению различных гарантий инвесторам, ограничению бюрократического произвола и т.п. В целях повышения инвестиционной активности в регионах он мог бы содействовать льготам МП при сооружении промышленных объектов, практиковать гарантии по ссудам, оказывать помощь в приобретении земель под строительные площадки, способствовать созданию территориальных и межпроизводственных консорциумов.

Дальнейшее расширение и углубление должна получить практика межрегиональных договоров и соглашений между хозяйствующими субъектами и объединениями предпринимателей, важных организационно-правовых инструментов региональной политики и формирования единого экономического пространства Российской Федерации. Целесообразно сосредоточить их на решении проблем, связанных с согласованием региональных программ развития МП, участием в совместных проектах, использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды, миграцией населения и подготовкой кадров, обменом информацией.

Широкое развитие должны получить различные формы межрегиональной экономической интеграции в виде территориальных ассоциаций и ФПП с участием МСБ. При этом следует подчеркнуть, что Совет Федерации одобрил закон «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов РФ», принятый Госдумой. Закон обеспечивает правовые, экономические и организационные гарантии деятельности таких ассоциаций.

С учетом изложенных подходов ТПП РФ будет последовательно выступать за поддержку регио-

нальной политики, где все возрастающую роль призваны играть территориальные ТПП и общественные предпринимательские союзы.

Одним из стратегических направлений деятельности всех предпринимательских структур, является объединение их усилий по содействию развития малого бизнеса, в том числе в рамках Международной академии ремесел и предпринимательства, учредителями которой являются ТПП РФ и ряд территориальных палат. Они имеют многие преимущества по сравнению с другими объединениями. В частности: законодательно установленные правовые, организационные, экономические и социальные основы своей деятельности, развернутую региональную сеть, объединяемую общей правовой базой, и четко определенные принципы взаимоотношений с государственными структурами. Все это, естественно, будет способствовать эффективной деятельности Академии, в том числе по координации деятельности общественных организаций по проблемам развития МП и ремесленничества.

С учетом того, что в сфере поддержки и развития малого предпринимательства в перспективе будет преобладать тенденция к дальнейшей децентрализации и расширению прав регионов, местного самоуправления и общественных структур, к ведению Федерации следует отнести: определение общих принципов, приоритетных направлений и методов государственной поддержки МП; регламентацию порядка создания и деятельности центральных органов исполнительной власти и распределение полномочий между ними; разработку и организацию реализации общероссийских программ и проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета; установление для субъектов МП льгот по федеральным налогам и иным платежам в бюджет и специализированные внебюджетные фонды. Субъекты РФ при этом должны иметь право самостоятельно решать все вопросы, связанные с поддержкой МП, на своей территории, в том числе применять дополнительные меры за счет собственных средств, ресурсов и льгот.

Как известно, некоторые федеральные органы исполнительной власти имеют в регионах структурные подразделения (региональные центры занятости населения, региональные представительства министерств и ведомств и т.д.). Они должны быть задействованы в проведении единой государственной политики и ее координации с мерами, которые разрабатываются и реализуются органами исполнительной власти и управления субъектов Федерации (в частности в региональных программах). Это не исключает участия в этих процессах общественных объединений.

Опыт показывает, что помимо того существуют отраслевые профессиональные или социально ориентированные объединения, союзы, ассоциации, гильдии предпринимателей, которые являются членами торгово-промышленных палат и опираются на их опыт и авторитет, что способствует эффективной их деятельности по защите интересов предпринимательства в органах власти и влиянию на формирование общественного мнения и государственную политику.

Важнейшим условием дальнейшего развития и поддержки МП является расширение функций и обязанностей объединений предпринимателей (в частности ТПП) по:

- подготовке кадров, регистрации МП, их сертификации и т.п.;
- расширению представительства интересов МП в центральных, региональных и местных органах власти;
- проведению мониторинга состояния и развития МП, ориентированного на потребности региональных социально-экономических преобразований;
- созданию инфраструктуры, включающей основные элементы, обеспечивающие предоставление различных услуг малому бизнесу;
- участию в разработке и реализации программ, направленных на преобразование неэффективно используемых объектов государственной и муниципальной собственности для создания на их

основе элементов инфраструктуры МП (технологические и промышленные парки, бизнес-инкубаторы, инновационные центры, выставочные комплексы и т.д.);

- оказанию услуг, которые могут предоставить зарубежные представительства ТПП РФ, направленных на развитие деловых контактов МП, повышение квалификации кадров, заключение договоров, рекламирование деятельности за рубежом;

- созданию национальной системы патентной регистрации для разработок инновационного бизнеса в целях защиты интеллектуальной собственности.

Для выполнения этих функций естественно необходимы дополнительные финансовые ресурсы. Их источником могли бы быть, например, прямая международная помощь на осуществление конкретных проектов, освобождение ТПП от налоговых сборов, передача в ведение ТПП части приватизируемой производственной инфраструктуры.

Целесообразность таких подходов подтверждает опыт многих стран. Так, в Германии существует законодательно установленная система распределения властных функций между исполнительными органами разных уровней, что позволяет низлежащим уровням выполнять специальные программы развития, в то время как правительство страны реализует собственные мероприятия и программы на той же территории. В определенных случаях возможно доленое финансирование того или иного проекта одновременно в рамках государственных и земельных программ. Свой особенности в этой сфере имеются во Франции, США, Японии, Испании. При совершенствовании отечественного законодательства по распределению функций и источников поддержки МП между центральными, местными органами власти и общественными объединениями предпринимателей, безусловно, следует учитывать зарубежный опыт в данной области.

2. ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И МЕХАНИЗМЫ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Текущие трудности для курса стабилизации российской экономики и промышленного роста связаны с несколькими комплексами проблем.

Во-первых, это проблемы повышения конструктивного сотрудничества бизнеса и власти по совершенствованию регулирующей роли государства в социально-экономических процессах в условиях политической нестабильности. Перед государством стоит первостепенная задача всесторонней поддержки и защиты интересов предпринимательства – основной движущей силы экономического развития.

Во-вторых, вопросы социальной составляющей экономического роста. С одной стороны, Россия располагает мощным научно-техническим потенциалом и квалифицированной рабочей силой. А с другой – наблюдаются массовая безработица, разрушение сложившейся системы подготовки и повышения квалификации кадров, обнищание значительной части населения, «утечка мозгов». Такое противоречивое положение, а также неоднозначность социальных процессов, происходящих в регионах, во многом ослабляют результаты проводимых реформ.

В-третьих, аспекты, связанные с финансово-кредитной и денежной политикой. В результате неуклюжих действий Правительства и ЦБ РФ, осуществленных в первой половине 1998 г., эта хрупкая сфера, где господствует спекулятивный капитал и отсутствует стабильное законодательное регулирование, после 17 августа рухнула, потянув за собой всю экономику.

В-четвертых, проблемы, обусловленные падением роли России и других членов СНГ на мировой арене. В конце XX века мировое хозяйство развивается под непосредственным влиянием процессов глобализации. Усиливается экономическая взаимозависимость стран. Новые информационные технологии, революция в средствах коммуникации, согласованная либерализация рынков товаров, услуг и финансов резко увеличили скорость экономических процессов, зато уменьшили свободу в этой сфере деятельности. Определяющим в современной системе международных отношений стало формирование и развитие мощных региональных коалиций с общностью культурно-цивилизированных, а нередко политических и военных интересов. Даже самые крупные державы действуют в рамках многосторонних организаций, поскольку это позволяет более эффективно защищать свои интересы на мировой арене.

В то же время, после краха биполярной мировой системы и попадания в полосу политической нестабильности Россия фактически оказалась без надежных партнеров, что создает угрозу ее изоляции и устранения от глобальных мирохозяйственных связей и политических процессов. В своей основе это порождено беспрецедентным по глубине и продолжительности системным кризисом и разрушением промышленно-экономического потенциала страны.

В-пятых, проблемы формирования последовательной промышленной и инвестиционной полити-

ки, а также всемерного содействия развитию инновационной деятельности и созданию высоких технологий.

В-шестых, вопросы, обусловленные повышением роли и влияния общественных и негосударственных структур предпринимателей при формировании социальной и экономической политики на всех уровнях законодательной и исполнительной власти.

2.1. Конструктивное сотрудничество бизнеса и власти – важнейшее условие стабилизации и экономического роста

Торгово-промышленная палата Российской Федерации неоднократно в своих документах, направленных в законодательные и исполнительные органы, подчеркивала необходимость конструктивного сотрудничества бизнеса и власти по решению наиболее острых и актуальных проблем по стабилизации социально-экономического положения в стране.

В стратегическом плане ТПП РФ поддерживает линию на развитие цивилизованных рыночных отношений в сочетании с укреплением и повышением регулирующей роли государства. В сложившихся экономических условиях важно, чтобы все институты государственной власти вели постоянный и конструктивный диалог не только с иностранными кредиторами и МВФ, но и с представителями отечественного предпринимательства и научной общественности. Требование времени – создание различных совещательных органов, в рамках которых высокопрофессиональные представители деловых кругов и научной общественности могли бы совместно с чиновниками участвовать в подготовке важнейших государственных решений.

Основной задачей на ближайшую перспективу является преодоление кризиса, ограничение его негативного влияния, прежде всего на уровень жизни населения и реальный сектор, и на этой основе – создание условий для перехода к социально ориенти-

рованному и устойчивому экономическому росту. В этих целях, с точки зрения ТПП РФ, необходимо формирование правового поля, устраняющего бюрократические барьеры на пути развития предпринимательства. Прежде всего, здесь нужны кодификация законодательства и обеспечение его стабильности. Важно также проведение последовательной региональной политики по содействию развитию производительных сил.

В настоящее время более 80% ВВП создается в частном секторе. В стране в основном сформирована соответствующая рыночным условиям инфраструктура содействия и поддержки предпринимательства: двухуровневая банковская система, валютный рынок, фондовые биржи, инвестиционные и другие фонды. Особую роль при этом играют общественные объединения предпринимателей и система торгово-промышленных палат. Несмотря на крайне сложную политическую ситуацию, предпринимательские круги в основном обеспечивают стабильное развитие бизнеса. Об этом свидетельствует то, что кругооборот предпринимательского капитала практически не среагировал на политические потрясения в верхних эшелонах государственной власти в апреле-мае, а также в августе 1999 г.

В ближайшей и более отдаленной перспективе перед предпринимательским сообществом стоит задача дальнейшей самоорганизации и поиска путей упрочения позиций бизнеса. Усилия предпринимательского сообщества следует направить на взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти и воздействие на власть с целью принятия законодательных и нормативных актов, способствующих созданию условий для предпринимательской деятельности. Здесь важны, прежде всего, принятие стабильного налогового законодательства (устранив его фискальную направленность), защита внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции, поддержка импортозамещающих и конкурентоспособных предприятий, формирование промышленной и региональной политики, защита бизнеса от противоправных посягательств,

создание благоприятного инвестиционного климата с государственной гарантией отечественных и зарубежных капиталовложений, разработка таможенного режима.

Эти взаимоотношения должны укладываться в рамки правового поля. В последние годы принят ряд законов, которые в определенной степени дают возможность деловым кругам России формировать и выражать свою позицию перед властью. В первую очередь, это законы «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях».

Для более эффективного взаимодействия с законодателями ТПП РФ при содействии Фонда развития парламентаризма в России провела детальное изучение всего механизма законотворческого процесса (от начала подготовки законопроекта до подписания принятого закона Президентом). Это позволило выявить наиболее эффективные для учета интересов деловых кругов этапы работы (где необходимо взаимодействие бизнеса и органов власти), роль, вес и влияние различных субъектов законодательной инициативы и комитетов Государственной Думы на этот процесс. Был проведен анализ результатов голосований каждого депутата, блоков и фракций. Однако, несмотря на все эти меры, участие предпринимательских организаций в процессе принятия решений федеральными органами законодательной и исполнительной власти явно недостаточно. О многих важнейших нормативных актах и решениях отечественные предприниматели по-прежнему узнают после их утверждения из средств массовой информации.

Опыт многих индустриально развитых стран подтверждает, что любой экономический законопроект подлежит обязательной общественной экспертизе и одобрению со стороны деловых кругов и их организаций. Отсутствие в России такой практики во многом объясняется тем, что само правовое поле сотрудничества бизнеса и власти в нашей стране еще далеко от совершенства. Более 5 лет в Госдуме находится законопроект «О лоббистской дея-

тельности», который создает механизм легального, открытого и прозрачного участия представителей бизнеса в законотворческом процессе. Та же картина и в отношении законопроекта «Об объединениях работодателей».

Немаловажной причиной сложных отношений бизнеса и власти является несовершенство правовых основ деятельности предпринимательства. Принятые нормативные акты разрозненны и противоречивы. Как правило, они решают лишь локальные проблемы.

Используя возможности представительства в федеральных органах власти, прямые контакты и соглашения с ними, ТПП РФ вместе с другими объединениями предпринимателей будет добиваться первоочередного принятия законов, регламентирующих предпринимательскую деятельность, и в частности, нового Таможенного кодекса. Палата совместно с рядом предпринимательских объединений направила обращение к Правительству, Государственной Думе и Совету Федерации с просьбой кардинально пересмотреть проект его новой редакции. Общественная экспертиза этого законопроекта показала, что он ставит во главу угла интересы отдельного ведомства, сиюминутное разрешение бюджетных проблем при полном игнорировании интересов делового сообщества. Он, как ни парадоксально, не создает в сфере таможенных услуг надежной основы для защиты прав отечественных предпринимателей и развития в России добросовестного предпринимательства.

Принципиальная позиция Палаты состоит в том, чтобы в диалоге бизнеса и власти был услышан и понят голос всех категорий и групп предпринимательства. Особенно это касается малого и среднего бизнеса. Наметившиеся тенденции к пересмотру приоритетов политики в области МП и сворачиванию мер по их государственной поддержке должны быть решительно остановлены. Свою роль в этом отношении должен сыграть II Всероссийский съезд представителей малых предприятий. На нем следует обсудить насущные про-

блемы состояния и перспектив развития МП, а также ряд документов, регулирующих их деятельность («О защите предпринимателей», «О специальных режимах налогообложения МП» и др.), рекомендовать Правительству РФ подготовить и принять Федеральную программу развития малого предпринимательства на 2000-2005 гг.

Сотрудничество бизнеса и власти обеспечит необходимый эффект лишь в том случае, если будет развиваться на всех иерархических уровнях. На наш взгляд, ведущие позиции в диалоге бизнеса и власти на региональном и местном уровнях объективно принадлежат сегодня территориальным торгово-промышленным палатам. Они инициировали принятие (или участвовали в подготовке) более чем 200 постановлений глав администраций и региональных законодательных актов по содействию развитию предпринимательства, защите и созданию благоприятных условий для отечественного производства. Практически все они имеют соглашения с органами исполнительной власти субъектов Федерации, предусматривающие совместные действия, проведение консультаций, обмен информацией.

Торгово-промышленная палата РФ считает, что приоритетом в законодательной деятельности должна быть подготовка кодифицированных актов, решающих одновременно задачи социально-экономической сферы рыночных отношений и обновления правовой системы.

По степени готовности и важности для предпринимательства выделяются следующие кодифицированные акты:

- Гражданский кодекс (3 часть) и законы, непосредственно вытекающие из него. Необходимо также внесение дополнений и изменений в I и II части ГК с учетом сложившихся реалий;
- Земельный кодекс (без принятия которого не могут быть использованы многие действующие положения Гражданского кодекса);
- Налоговый кодекс, во II и III частях учитывающий интересы отечественного предпринимательства и стимулирующий развитие производства;

- Трудовой кодекс (по-новому регулирующий взаимоотношения предпринимателей и наемных работников, устанавливающий реальные механизмы социального партнерства);

- Устав автомобильного транспорта РФ, Кодекс внутреннего водного транспорта РФ и другие транспортные акты;

- Гражданский процессуальный кодекс.

Для развития предпринимательства большое значение имеет также скорейшее принятие федеральных законов «Об обществах взаимного страхования» и «О франчайзинге», а также нормативных актов об упрощении порядка государственной регистрации субъектов малого предпринимательства.

В целом необходимо упорядочить законодательство, привести его в логически стройную систему, устранить в нем противоречий и обеспечить стабильность и доступность для предпринимателей, а также издать Свод законов Российской Федерации. В связи с вступлением в силу Гражданского кодекса РФ следует внести изменения в Закон РФ «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» и другие нормативно-правовые документы с целью расширения их функций по участию в регулировании предпринимательской деятельности, оказанию услуг деловым кругам.

Действующее законодательство не в полной мере учитывает специфику Международного коммерческого арбитражного суда при ТПП РФ (признанного в международной практике органа разрешения споров между предпринимателями), что может нанести серьезный ущерб его деятельности. В этой связи Палата выступает за внесение соответствующих изменений и дополнений в Закон «Об исполнительном производстве».

Сложившиеся условия требуют дальнейшего совершенствования и развития правовой базы по товарной экспертизе, сертификации продукции и систем качества. Необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в федеральный закон «О сертификации продукции и услуг» с целью создания в России конкурентоспособной системы доброволь-

ной сертификации продукции и систем качества. Органы исполнительной власти и деловая общественность не раз отмечали низкую эффективность обязательной сертификации как способа защиты прав потребителей на безопасность товаров (работ, услуг). Причины кроются не только в недостатках существующей системы обязательной сертификации, но и в деятельности ее оргструктур. Среди недостатков выделим несоответствие многих действующих государственных стандартов в этой области современным требованиям и медленные темпы их пересмотра (около 2% в год от общего количества стандартов при средней обновляемости в европейских странах 10 – 12%).

В настоящее время важно определить единую государственную политику по принципиальным подходам к организации сертификации в Российской Федерации, с целью сделать ее действенным средством предотвращения проникновения на потребительский рынок опасной и некачественной продукции.

Свою лепту ТПП РФ вносит и в процессы стандартизации. В частности она играет заметную роль в организации «круглых столов» по обсуждению совершенствования существующих стандартов. С точки зрения Палаты, полезным могло бы стать внедрение в практику различных механизмов стимулирования предприятий в части соблюдения ими требований стандартов – с последующим маркированием такой продукции Знаком соответствия ГОСТу.

В последние годы Россия фактически самоустранилась от работ по международной стандартизации, в том числе в рамках КАСКО, КОПОЛКО (комитеты ИСО по оценке соответствия и по защите интересов потребителей) и т.п. Между тем, объединение усилий ТПП РФ и Госстандарта РФ в этом деле может сыграть решающую роль. В частности, следует расширить участие их специалистов в деятельности Международной организации стандартизации (ИСО), ведущей работу над международными стандартами ИСО семейства 9000 версии 2000 г. с тем, чтобы осуществить подготовку отечественной

промышленности к переходу на эту версию, что будет способствовать расширению присутствия российских предприятий на мировом рынке.

Важной задачей является реализация постановления Правительства Российской Федерации «О присоединении Российской Федерации к Таможенной конвенции о Карнете АТА», формирование единой системы функционирования Карнета АТА в России.

2.2. Защита предпринимательских структур от противоправных действий

Арбитражная практика и третейские суды

Всесторонняя поддержка и защита бизнеса от противоправных посягательств – один из важнейших приоритетов в деятельности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, что нашло отражение, в частности, в новой редакции ее Устава и Основных направлений деятельности (программе) на 1998-2002 гг., принятых ее III съездом 28 февраля 1998 г.

Как показывает практика, криминальное насилие и в Москве, и в любом другом регионе России – не единственная, а часто и не первая по своей остроте угроза для предпринимателей, хотя прессинг организованных преступных группировок очень серьезен. В сложнейшей экономической ситуации, усугубляемой юридическим хаосом, бюрократическим произволом и повсеместной коррупцией, деловой нечистоплотностью партнеров, отечественный бизнес вынужден балансировать на грани закона и беззакония. Серьезным угрозам подвергаются и иностранные инвесторы, не всегда в достаточной степени учитывающие нынешние особенности ведения бизнеса, экономические, политические и социальные условия предпринимательской деятельности в России.

ТПП РФ разработана специальная программа, получившая название «Безопасный бизнес в России» и преследующая цели: создания в стране отве-

чающей современным требованиям инфраструктуры защиты прав собственности и борьбы с недобросовестной конкуренцией, развития цивилизованного рынка услуг в области безопасности предпринимательства и управления рисками. Общее руководство программой и выработку политики Палаты в данной сфере осуществляет Комиссия по вопросам безопасности предпринимательства и защите прав инвесторов. В ее состав входят представители Государственной Думы, руководители министерств и ведомств, известные политики, государственные и общественные деятели, предприниматели и ученые. Комиссия призвана стать базовым институтом в стране по согласованию интересов частной и государственной систем правоохраны и взаимодействию деловых кругов с государственными правоохранительными органами и спецслужбами, включая правовой, информационный и технологический аспекты

Для организации и координации практической работы в области защиты бизнеса и инвестиций создана специализированная некоммерческая организация «Агентство экономической безопасности и управления рисками», опирающаяся на статус и законодательно установленные полномочия системы торгово-промышленных палат по представлению и защите интересов российских предпринимателей и предприятий. В настоящее время Агентство успешно защищает интересы более 200 отечественных и зарубежных предпринимателей, государственных организаций, унитарных предприятий, коммерческих банков. Принципы его отношений с клиентами – взаимное доверие, надежность и конфиденциальность. Применяемые при этом методы основаны исключительно на законе.

В планах Палаты – дальнейшее развитие инфраструктуры и расширение сети партнерских организаций по обеспечению экономической безопасности и управлению рисками, в том числе и на международном уровне. В этих целях при Международном совете по сотрудничеству торгово-промышленных палат организована рабочая группа экспертов

по вопросам управления рисками и экономической безопасности. Соответствующие соглашения уже подписаны ТПП РФ с рядом ее партнерских организаций за рубежом, в том числе по предоставлению информационно-аналитических услуг, комплексному обслуживанию клиентов в области безопасности, сопровождению инвестиционных, лизинговых и иных проектов, коммерческих договоров и контрактов. Эта работа осуществляется, как правило, от имени Агентства экономической безопасности и управления рисками.

Другим важным аспектом защиты интересов предпринимательства является рассмотрение гражданско-правовых споров в третейских судах. Торгово-промышленные палаты Российской Федерации, основываясь на положениях закона «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» и своих уставов, активно содействуют эффективному и качественному разрешению споров, возникающих между предприятиями и предпринимателями в процессе исполнения договоров. В настоящее время при ТПП РФ действуют Морская арбитражная комиссия, Международный коммерческий арбитражный суд и Ассоциация диспетчеров. В 1992 г. при ней был организован Третейский суд для разрешения экономических споров, а ныне при ее территориальных подразделениях уже действуют 43 таких суда.

Право на обращение к Третейскому суду принадлежит юридическим лицам и гражданам-предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации и других странах, входящих в Содружество Независимых Государств, при наличии соглашения о передаче спора на разрешение этим юридическим органом.

Третейские суды создаются и самими предпринимателями или их объединениями как в виде постоянно действующих организаций, так и путем назначения спорящими сторонами авторитетного, независимого и компетентного лица (или лиц), которому они доверяют разбирать свой конкретный спор и решению которого обязуются подчиниться. К числу

преимущества третейской процедуры следует отнести не только ее быстроту, экономичность и возможность выбора арбитров, но и то, что здесь отсутствуют апелляционные, кассационные и надзорные инстанции. Спор по существу и окончательно разбирается избранной сторонами составом суда (или единоличным арбитром). Размер третейского сбора обычно существенно ниже размера госпошлины, подлежащей уплате в арбитражных судах.

В третейских судах лучше учитывается специфика предпринимательских отношений – обеспечивается соблюдение коммерческой тайны. В процессе рассмотрения спора используется принцип состязательности сторон, а не только поиск формально провозглашаемой «объективной истины» с целью преимущественной защиты «общегосударственных» или иных публичных интересов; имеются широкие возможности достижения различных форм компромиссов, в том числе мирового соглашения и т.п. Все это обеспечивает перспективу развития третейской формы судопроизводства.

Однако действующее Временное положение о третейских судах, утвержденное Верховным Советом РСФСР еще в 1992 г., во многом не отвечает современным потребностям. Оно крайне лаконично по содержанию, имеет многочисленные пробелы и не во всем «стыкуется» с действующим арбитражно-процессуальным законодательством. Необходимо принять новое законодательство о третейских судах. Торгово-промышленная палата РФ, активно формирующая современную «правовую среду» для развития цивилизованного предпринимательства, прилагает большие усилия по поддержке такого законодательства на всех стадиях его разработки и утверждения. При активном участии Палаты Государственная Дума в первом чтении приняла закон «О третейских судах в Российской Федерации», который исходит из единых правовых основ их организации и деятельности. Проект закона в настоящее время готов ко второму чтению.

ТПП РФ продолжает работу с органами исполнительной и законодательной власти по внесению

изменений и дополнений в закон РФ «Об исполнительном производстве» с целью наиболее полного учета специфики международного коммерческого арбитража по разрешению споров между предприятиями, предпринимателями.

2.3. Промышленная, транспортная и инвестиционная политика

Инновационный фактор развития экономики

В настоящее время в мире не существует ни одной промышленно развитой страны, в которой не имела бы места смешанная экономика. Без государственного воздействия на внутри- и внешнеэкономические отношения современная экономика не может функционировать, что доказано многолетним опытом таких стран, как Германия, США, Япония, Италия, Франция, Великобритания и др. В зависимости от национальных условий и особенностей структуры экономики существуют различные формы и методы проведения промышленной политики, но в любом варианте они основываются на государственном подходе и механизмах регулирования в этой области.

Однако в России, несмотря на многочисленные декларации и концепции, последовательное проведение государственной промышленной и структурной политики практически отсутствуют. Трудно поверить, что из многовековой отечественной истории и опыта стран с эффективной рыночной экономикой нельзя почерпнуть для начала хотя бы десятка радикальных мер, способных запустить новые, конструктивные механизмы развития производительных сил, учитывая при этом национальное своеобразие и не прибегая к экстремальным экспериментам, которые как показывает практика ведут к кризисам и провалам.

Торгово-промышленная палата РФ с учетом рекомендаций собственных комитетов, «круглых столов», различных конференций и форумов неоднократно выступала с конкретными предложениями

по формированию промышленной политики и механизмов ее реализации. В частности, Палата призвала и призывает правительство, используя субвенции, госзаказ, налоговые и таможенные льготы, гибкую инвестиционную политику и другие рыночные инструменты, принять первоочередные меры по поддержке предпринимательской активности в таких сферах как инновационно-техническая деятельность и реальный сектор экономики.

В реальном секторе необходимо:

- разработать систему критериальных требований, которым должна отвечать эффективная структура экономики (использование природных ресурсов, улучшение на основе передовых технологий переработки сырья и увеличение выхода конечной продукции, повышение ее конкурентоспособности и экспортного потенциала, ослабление зависимости от импорта, учет экологического фактора и т.п.);

- создать механизм поддержки наукоемких отраслей и высоких технологий, отвечающих национальным интересам. К ним, прежде всего, следует отнести: информатику и программные продукты для ЭВМ, ракетно-космические технологии, ядерную энергетику, сверхвысокочастотную энергетику, лазерную технологию, биотехнологию и генную инженерию;

- наращивать производство в сферах с быстрым оборотом капитала и высокой бюджетной эффективностью, обеспечивающих товарное наполнение потребительского рынка.

В инновационно-технической деятельности нужно осуществить ряд неотложных мер, учитывая, что она находится в глубоком кризисе, что угрожает будущему страны. В частности, требуется разработать стратегию создания в России инновационной индустрии нового типа. Она должна быть ориентирована на придание приоритетного характера производству разнообразных форм интеллектуального продукта, сохранению и развитию инновационного духа российского общества, оригинальной творческой, научной, культурной среды России. При этом

следует придать законодательным актам, регулирующим инновационную деятельность, конкретность в определении нормативов, характеризующих государственную поддержку и льготы для всех участников инновационного процесса. Так, было бы желательно указать конкретную долю федерального бюджета, направляемую на нужды инновационной сферы, а также осуществить комплексные меры по разработке и совершенствованию нормативно-правового обеспечения защиты интеллектуальной собственности и прав ее владельцев.

Отсутствие последовательной промышленной политики влияет и на современное состояние транспортной системы страны. Объем перевозок в 1991 – 1998 гг. на разных видах транспорта снизился в 2 – 3 раза (на речных судах – в 6 раз). Из-за недостатка инвестиционных ресурсов, морального и физического старения транспортных средств (на воздушном транспорте оно достигло 70%, на автомобильном – более 50%) снизилось качество обслуживания грузоотправителей и населения и транспортная безопасность.

В ходе разгосударствления и приватизации в акционерные общества преобразованы свыше 90% предприятий речного транспорта, 75 – морского, 70% – автомобильного. Практически полностью приватизирован воздушный транспорт. Железнодорожный транспорт массовая приватизация не затронула, и он сохранил монопольное положение, хотя и здесь принимались меры по коммерциализации. Новый этап реформирования в этой отрасли намечен постановлением Правительства РФ от 15 мая 1998 г. № 488 «О концепции структурной реформы федерального железнодорожного транспорта». Данным постановлением предусмотрено создание в системе железных дорог монопольного и конкурентного секторов. Однако концепция не определяет сферы сохранения централизованного управления и использования методов рыночного регулирования. Что, естественно, будет способствовать преобладанию централизованных планово-нормативных методов управления железнодорожным транспортом.

Вместе с тем, стала реальностью конкуренция между отдельными видами транспорта. Рыночная стихия, коммерциализация и погоня за прибылью наносит экономике ущерб, о чем свидетельствуют, с одной стороны, транспортные затраты реального сектора, составляющие в отдельных его отраслях до 40% всех издержек производства, а с другой – недоиспользование транспортных мощностей, которое составляет более 50% транспортного потенциала.

Сложившаяся ситуация объективно требует повышения роли государственного регулирования транспортной системы на основе единой политики, как это практикуется во всех промышленно развитых странах.

По мнению Торгово-промышленной палаты РФ, государственная транспортная политика, основываясь на рыночных механизмах, должна быть направлена на:

- формирование и развитие отечественного рынка транспортных услуг и его интеграцию с рынками зарубежных стран, и в первую очередь членов СНГ;
- гармонизацию экономических интересов различных видов транспорта с учетом интересов потребителей их услуг;
- разделение регулирующих функций на федеральный, региональный и местный уровни с учетом развития производительных сил регионов, их транспортных потребностей и транзитных возможностей.

К механизмам регулирования транспортной системы следует, в первую очередь, отнести создание правового поля ее функционирования (например, в виде Транспортного кодекса) и соответствующих ему нормативно-правовых актов, осуществление лицензирования определенных границ деятельности предприятий отдельных видов транспорта, установление их ответственности перед государством, грузоотправителями и населением.

Важнейшую сферу государственного регулирования составляет тарифная и налоговая политика. При регулировании тарифов следует исходить из ре-

комендуемого или обязательного уровня рентабельности на транспортные услуги, необходимости их индексирования и эффективного контроля за соблюдением тарифных правил.

Что касается налоговой политики на транспорте, то она должна включать и льготы, и санкции. Целевые налоговые льготы могут устанавливаться, например, для развития отдельных видов перевозок в интересах развития экономики и социальной сферы (транзитных, отдельных видов грузов и районов перевозок и т.д.). С другой стороны, налоговые санкции должны применяться к транспортным предприятиям, нарушающим тарифные правила и соглашения.

Важным аспектом промышленной и транспортной политики является совершенствование и упорядочивание нормативно-правовой базы, обеспечивающей привлечение инвестиций. Следует отметить, что не только динамика ВВП, но и его структура влияет на уровень благосостояния населения, экономическую независимость страны, ее участие в международном разделении труда. Фундамент всего этого – основные фонды, определяющие положение производственного аппарата. Беда в том, что Россия в последние годы прошла рубеж, после которого ежегодное выбытие основных фондов превышает их ввод. В результате идет катастрофическое сжатие основного капитала и рост доли морально и физически устаревшего оборудования.

Это побуждает ТПП РФ и российские предпринимательские круги так настойчиво и последовательно добиваться принятия мер по преодолению тенденции к свертыванию инвестиций в отечественную экономику. Следует отметить, что емкость инвестиционного рынка РФ на период до 2010 – 2015 гг. оценивается в 3 – 3,5 трлн долл. Одним из основных условий привлечения инвестиций является наличие стабильной и надежной правовой базы, обеспечивающей их репатриацию. Госдума приняла с учетом предложений Президента РФ закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». В нем определены гарантии прав иностранных инвест-

торов на инвестиции, получаемые доходы и прибыль, условия их предпринимательской деятельности на территории России. В частности, им предоставляется защита прав и интересов, которая обеспечивается федеральными законами, а также международными договорами России.

Необходимо принять еще ряд нормативно-правовых актов, в том числе:

- об урегулировании режима уплаты конкретных налогов. При этом предусматривать проведение переговоров с государствами, на территории которых находятся оффшорные зоны и с которыми Россия заключила договоры, исключающие двойное налогообложение;

- о концессионных договорах, заключаемых российскими и иностранными инвесторами;

- о внесении изменений и дополнений в федеральный закон «О недрах», определяющий условия доступа российских и иностранных инвесторов к проведению геологоразведочных работ и осуществлению добычи полезных ископаемых.

Требуется также регламентировать и упростить процедуры согласования и лицензирования, порядок выдачи технических условий на реализацию проектов и действующий порядок их осуществления иностранными инвесторами.

Кроме того, Государственная комиссия по защите прав инвесторов на финансовом и фондовом рынках России должна обеспечивать своевременное рассмотрение апелляций и жалоб отечественных и иностранных инвесторов о нарушении их прав органами государственной власти и принятие неотложных мер. Нужно также создать надежную систему страхования инвестиционных рисков. Правительство РФ должно определить институциональные основы и порядок участия государства с использованием ранее сформированных для этого структур. В частности, должен быть выработан надежный механизм гарантий инвестиций от коммерческих рисков, в том числе политических. Следующая мера – внедрение международных стандартов бухгалтерского учета. Это упростит для

иностранцев оценку состояния российских предприятий. Для этого придется подготовить около 400 тыс. сертифицированных бухгалтеров-профессионалов, допускаемых к ведению бухгалтерского учета и отчетности на основе международных стандартов. ТПП РФ активно включается в данный процесс.

Активизация промышленной и структурной политики тесно связана с проблемами управления и реструктуризации государственных и унитарных предприятий, в том числе оборонно-промышленного комплекса (ОПК). В настоящее время государство участвует в деятельности 3316 акционерных обществ и товариществ; в том числе в 2500 АО его доля превышает 25% уставного капитала, в отношении 580 АО используется специальное право («золотая акция»). Экономическую политику в этих АО государство проводит через своих представителей. Большинство из них – работники отраслевых министерств и ведомств, Мингосимущества, Государственного антимонопольного комитета, Минфина, Российского федерального фонда имущества и только небольшая часть – профессиональные менеджера. Помимо того в РФ существует 13 700 унитарных предприятий (ГУП). Работа госпредставителей в акционерных обществах регламентирована большим количеством законодательных и нормативных актов. В то же время ответственность директоров перед государством отсутствует, аудит и контроль за их деятельностью не предусмотрен.

В целях повышения уровня управления государственной собственностью необходимо разработать и принять соответствующий федеральный закон, который должен стать базовым документом и определять, что понимается под таким управлением, каковы его цели и задачи, основные принципы, формы и методы, порядок учета и контроля за эффективным и по назначению использованием государственной собственности. Торгово-промышленная палата РФ совместно с заинтересованными организациями готова предложить проект такого закона.

Палата также считает, что необходимо:

разделить полномочия между Мингосимуществом как главным органом управления имуществом государства (кроме государственных унитарных предприятий) и другими уполномоченными им органами;

разработать единый реестр государственной собственности на территории страны и за рубежом;

провести объективную оценку государственной собственности и ее обязательный аудит;

обеспечить общественный контроль за эффективным и по назначению использованием государственного имущества;

передать государственный контрольный пакет акций акционерных обществ в доверительное управление непосредственному руководству АО, назначенному по контракту в результате победы на конкурсе предпринимательских проектов;

развивать разные формы сочетания государственной и частной собственности;

развивать систему корпоративных отношений.

Существенную роль в реструктуризации приватизированных предприятий, как показывает мировой опыт, могут сыграть промышленные объединения и финансово-промышленные группы (ФПГ). Влияние кризиса сказалось не столько на текущей деятельности, сколько на концепции развития финансово-промышленных групп. Трудно в обозримом будущем ожидать возрождения ФПГ, во главе которых стояли бы банки, приобретающие собственность за счет дешевых государственных средств и некоторых иных источников. Скорее всего, в ближайшее время можно будет наблюдать процесс трансформации ряда финансово-промышленных групп в «промышленно-финансовые», основой которых станут ключевые в рамках определенных технологических цепочек предприятия, ориентированные на конечный продукт и представляющие в силу этих обстоятельств интерес для стратегических инвесторов. Они уже сами будут выбирать банк, услугами которого захотят воспользоваться.

Весьма важно, чтобы финансово-промышленные группы с учетом мирового опыта в возрастающей мере концентрировали у себя функции оптовой торговли и превращались в торгово-финансово-промышленные группы. Это позволит повысить их роль в упорядочении оптового товарооборота, исключить многих посредников, повысить надежность и товарную обеспеченность выпускаемых ими векселей, что упростит учет их коммерческими банками и переучет Центральным банком и даст им возможность повлиять на постепенную расшивку кризиса неплатежей.

Поскольку нормативные акты в области регулирования деятельности финансово-промышленных групп имеют низкую эффективность и обособленность по отношению к остальному законодательству, а новые документы так и не были подготовлены, образовался законодательный вакуум. Это вызывает острую необходимость разработки и принятия системобразующего закона о корпоративных структурах различных форм, а также скоординированной промышленной политики, направленной на создание эффективного механизма взаимодействия промышленного и финансового капитала, на подъем и развитие отечественной экономики, на формирование долгосрочной стабильной системы правового регулирования отношений в промышленном комплексе.

Действующая ныне правовая база по ФПГ и корпоративным структурам не учитывает в должной мере специфические особенности нашей экономики. В новых законах необходимо отразить переход от метода распределения бюджетных средств к государственной поддержке инвесторов, а также другие важнейшие правовые вопросы, включающие налогообложение, таможенные пошлины, систему взаимозачетов, вопросы собственности, доверительное управление имуществом (траст) и др. Одним из таких законов может стать федеральный закон «О корпоративных структурах», в котором должны быть сформулированы общие принципы, отражающие важнейшие положения российской государственной промышленной политики.

При принятии первоочередных мер по стабилизации работы промышленного комплекса возникает также необходимость приведения в соответствие с Конституцией РФ и Гражданским кодексом всех действующих законодательных и правовых актов, регулирующих правоотношения в этой области, особенно в части собственности, производства, купли-продажи, в т.ч. реализации государственного заказа, ценообразования, ответственности за нарушение договорных обязательств. ТПП РФ считает, что нужно принять блок законов, способных дать новый импульс деятельности всего реального сектора экономики. К их числу относятся законы «О холдингах», «О государственной поддержке отечественного товаропроизводителя», «О государственном оборонном заказе» и ряд других.

Палата поддерживает предложения Лиги оборонных предприятий по оптимизации деятельности структуры и организации управления ОПК. В первую очередь требуется:

- вывести из ОПК производства, не задействованные в программе вооружения, для этого снять с них и передать другим мобилизационные задания. Для погашения обязательств перед этой группой предприятий Правительство РФ должно принять решение о ликвидации их долгов, установить на 3-5 лет льготы по их репрофилированию. Это касается примерно 1700 объектов ОПК;

- провести концентрацию и реформирование оставшихся предприятий и организаций комплекса (независимо от формы собственности) на базе Программы вооружения, действующих федеральных целевых и экспортных программ. Особое внимание должно быть обращено на развитие экспорта и сотрудничества в области науки с зарубежными партнерами, поскольку этому вопросу на протяжении последних лет не уделялось должного внимания;

- на основе имеющихся базисных (по видам вооружений) программ сформировать новые структуры управления ОПК, как правило, межотраслевые, как переходную форму к агентствам с условием передачи им необходимых функций (распоряже-

ние собственностью, финансовыми потоками и программами, расстановкой кадров и т.д.);

- в кратчайшие сроки решить проблемы задолженности бюджета перед комплексом по всем составляющим.

По мере выхода из кризиса и восстановления фондового рынка следует расширять использование финансовых инструментов, позволяющих банкам и другим финансовым институтам осуществлять вложения в развитие реального сектора экономики, не вступая при этом в противоречие с требованиями ликвидности. Одним из таких инструментов могут стать облигации предприятий и торгово-финансово-промышленных групп.

Большую актуальность имеет возобновление работы по созданию и реализации программ реформирования и реструктуризации предприятий и иных коммерческих организаций. В частности, Минэкономики РФ была разработана «Концепция реформирования предприятий (организаций)», ориентированная на отобранные им объекты разных форм собственности. Имелось в виду, что реформированные предприятия будут получать определенные преимущества, в том числе при распределении государственных капиталовложений на конкурсных началах, при участии в торгах, конкурсах и аукционах на размещение государственного заказа. После обострения кризиса эта работа неоправданно задержалась, хотя потребность в реструктуризации предприятий возрастает. Причем при реанимации данной программы следует распространить преимущества и льготы, предоставляемые по ней, и на предприятия, осуществившие соответствующие работы самостоятельно.

Механизмом оценки результатов реформирования и реструктуризации предприятий могла бы стать их сертификация с учетом мнения торгово-промышленных палат и достижений мировой практики.

Торгово-промышленная палата РФ, имея необходимые заделы, готова выполнить роль методического центра по организации такой деятельности. Не-

отъемлемыми составляющими реструктуризации и в целом повышения культуры деятельности предприятий должны стать обеспечение прозрачности их функционирования, введение международных стандартов бухгалтерского учета, достижение современного уровня менеджмента, использование компьютерной техники, создание цивилизованной системы корпоративных отношений.

Обострение кризиса существенно усиливает потребность налаживания развитой во всем мире кооперации между крупным и малым бизнесом. В сложившихся условиях укрепление такой кооперации способно стать и важным фактором выживания крупного бизнеса, облегчая реструктуризацию предприятий, снижение издержек и т.п.

ТПП РФ поддерживает усилия государственных органов по проблеме предотвращения сбоев и ликвидации негативных последствий в работе компьютерных, микропроцессорных, цифровых и иных аналогичных систем, могущих возникнуть при наступлении 2000 г. («Проблема 2000»). Указом Президента РФ от 17 июля т.г. и Постановлением Правительства РФ от 30 мая 1998 г. предусмотрен план мероприятий по корректировке этих систем.

2.4. Финансовая политика и реструктуризация банковской системы

Бюджетная и кредитно-финансовая политика

Отличительной чертой проведения денежно-кредитной и финансовой политики в нашей стране стал диктат МВФ, причем многие условия его помощи носят явно выраженный политический характер. Не считаясь с социальной ценой рыночных реформ, упор делается на сокращение государственных расходов, дерегуляцию, приватизацию. Вместе с тем, как известно, модель рыночной экономики, навязываемая МВФ и Всемирным банком, стала одной из причин обвала финансовых рынков стран Юго-Восточной Азии в 1997 г. и углубления экономического кризиса в России.

Видно не без настойчивых рекомендаций МВФ принято Заявление Правительства РФ и Центрального банка России об основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 1999 г., которое содержит набор мер, ориентированных на возврат к прежнему курсу максимальной открытости экономики, жесткой денежной политики, сокращения государственных расходов. Те же рекомендации просматриваются в утвержденных Правительством РФ 19 июля 1999 г. мерах по реализации среднесрочной программы структурных реформ и проведению политики реструктуризации банковской системы.

Следование этому курсу уже привело отечественную экономику к глубокому кризису, дезинтеграции, разрушению научно-производственного потенциала и деградации социальной сферы. Возвращение к нему после непродолжительного периода оживления производства (с октября 1998 г. и в первой половине 1999 г.) может вызвать затухание начавшегося роста и скатывание экономики к депрессивной стабилизации (при крайне низком уровне производства и доходов населения).

Фактически под нажимом МВФ проведено сокращение бюджетных расходов по всем направлениям (за исключением платежей по обслуживанию государственного долга, которые поглощают треть данной части бюджета). Практически это приведет к новой цепочке неплатежей, дальнейшей деградации социальной сферы, разрушению системы национальной безопасности, упадку науки и образования, которые не могут нормально функционировать при столь низком бюджетном финансировании, а также к сокращению конечного спроса, что окажет дополнительное депрессивное воздействие на динамику производства. С другой стороны, доходы в запланированном объеме в бюджет не поступают, он зависит в основном от 200 – 300 крупных налогоплательщиков. Крайне малы поступления от государственной собственности, низок уровень общей собираемости налогов. Налицо бюджетный кризис, который часто является причиной

дестабилизации обстановки в отдельных сферах экономики и регионах.

Серьезную озабоченность у предпринимательских структур вызывает введение новых налогов, объясняемое стремлением обеспечить сбалансированность бюджета.

Формирование доходной части бюджета имеет немало проблем, решение которых во многом зависит от состояния налоговой системы. Однако частые корректировки соответствующего законодательства, усугубляющие финансовое состояние предприятий, негативным образом влияют на процесс производства, дестабилизируя его. Напротив, устойчивое налоговое законодательство, позволяющее налогоплательщикам прогнозировать финансовые результаты, способствует стабильности производства, развитию инвестиционной деятельности. Поэтому в бюджетную политику должен быть заложен принцип предсказуемости реформирования налоговой системы, что, однако, не исключает возможности внесения в нее изменений, не нарушающих ее основ и направленных на ее совершенствование.

Нельзя использовать налогообложение в качестве инструмента для достижения политических целей, принятия популистских мер, которые, как показывает практика, впоследствии нередко приводят к отрицательным результатам не только для бюджетной системы, но для экономики и социальной сферы в целом.

Усложнение налоговой системы является еще одним фактором, который, несомненно, негативно влияет на налогоплательщиков, не способствует соблюдению налоговой дисциплины. Поэтому целесообразно не вводить дополнительные виды налогов, как это сделали в текущем году, а корректировать ставки уже действующих. Например, следовало бы пересмотреть размеры акцизов, усилив роль косвенного налогообложения в доходах бюджета. К тому же, как известно, косвенные налоги представляют более стабильный доходный источник бюджета в условиях инфляции. Вмешательство в налоговую систему должно быть обоснованным, а его результаты четко просчитаны.

Это, в частности, относится к налоговым льготам. Сейчас право на их получение определяется административным механизмом и зависит в основном от способности тех или иных кругов и отдельных лиц лоббировать свои интересы во властных структурах всех уровней. При этом массовые налоговые льготы для одних оборачиваются высоким налогово-обложением для других. Естественно, льготы являются мощным рычагом управления экономическими процессами. При этом, однако, их предоставление должно быть строго экономически обосновано, и осуществляться властными органами по согласованию с предпринимательскими общественными образованиями приоритетным субъектам хозяйственной деятельности.

В бюджетной политике большое значение имеет также разделение функций между бюджетами разных уровней. Федеральный бюджет служит для финансирования общенациональных расходов и программ (оборона, содержание аппарата управления, стратегические научные исследования и др.). Региональные местные бюджеты ответственны, прежде всего, за финансирование социально-культурных мероприятий, расходов на коммунальное хозяйство и др. Из бюджетов фондов социального обеспечения осуществляется выплата пенсий и пособий населению.

Однако из-за отсутствия четкого разделения функций между бюджетами, постоянных корректировок налогового законодательства и в виду крайней неравномерности развития территорий происходят частые изменения во взаимоотношениях федерального бюджета и бюджетов регионов, что, безусловно, не стабилизирует финансово-бюджетную систему.

Процесс ее нормализации в соответствии с законом «О введении в действие Бюджетного кодекса РФ» нуждается в совершенствовании, прежде всего из-за отсутствия единой методологии взаимоотношений между бюджетами разных уровней. Предоставляемые отдельным регионам налоговые преференции не способствуют созданию единства бюд-

жетной системы, поскольку являются скрытыми дотациями из федерального бюджета. Необходима разработка критерия, по которому с учетом региональных особенностей и оценки налогового потенциала происходил бы процесс перераспределения средств внутри данной системы; это позволило бы исключить конъюнктурные трансферты по политическим причинам.

По информации МНС России, в январе – июле текущего года в федеральный бюджет поступило почти в два раза больше средств, чем за соответствующий период предыдущего года, что значительно превысило предусмотренное на семь месяцев задание. Этот результат может стать фундаментом составления, наконец, реального бюджета на 2000 г. Цели, задачи и основные параметры последнего определены посланием Президента РФ Правительству «О бюджетной политике на 2000 год», в котором особо подчеркнута необходимость внимания к прогнозу валютного курса рубля, платежного баланса и темпов инфляции.

Хотелось бы также особо подчеркнуть, что в послании Президента РФ в качестве важнейшей задачи бюджетной политики обозначена ее прозрачность для всех членов общества. Свою роль в этом отношении могут сыграть территориальные торгово-промышленные палаты и другие общественные структуры предпринимателей, участвуя в формировании доходов и расходов местных бюджетов и осуществляя контроль за целевым использованием бюджетных ресурсов.

Торгово-промышленная палата РФ и Ассоциация российских банков систематически проводят мониторинг влияния денежно-кредитной политики государства на российский бизнес, деятельность членов этих организаций – предприятий, объединений, банков. Анализ подтверждает, что ряд мер в этой области, принятых Правительством и ЦБ РФ, обеспечил в первом полугодии 1999 г. сохранение относительно низких темпов инфляции и, в основном, стабильного курса рубля. Удалось предотвратить дефолт, проведя переговоры с МВФ, Мировым

банков и Парижским клубом кредиторов. Фонд выделил очередной транш кредита, что позволяет осуществлять платежи по внешним долгам, не привлекая займов из резервов Центробанка. Все это позитивно влияло на российский бизнес.

В то же время социально-экономическая ситуация в стране в целом остается сложной. Недостаточная инвестиционная активность. Тяжелое положение сохраняется в банковской системе, затормозилась ее реструктуризация. Предпринимаемые действия по выводу экономики из кризиса не дают должного эффекта, в частности, по причине утраты в предыдущие годы независимости в проведении денежно-кредитной и финансовой политики. Согласно норме, зафиксированной в маастрихтских соглашениях, страна, объем внешнего и внутреннего долга которой превышает 60% ВВП, утрачивает способность к разработке независимой экономической политики. Поскольку Россия превысила этот показатель примерно в 2 раза, профицит бюджета, ставки налогов, структура расходов, методы финансово-кредитного регулирования и реструктуризации отечественной банковской системы в значительной мере стали определяться Международным валютным фондом.

Можно ожидать снижения интереса МВФ к России, которая не обеспечила стабилизации экономики и финансов. Поэтому есть все основания полагать, что новые кредиты Фонд будет предоставлять лишь под рефинансирование оплаты старых. При очередном увеличении капитала МВФ доля России в нем, равно как и в портфеле голосов, может уменьшиться с соответствующими негативными последствиями в представительстве в органах этой международной организации.

В интересах страны и отечественного делового сообщества в обозримой перспективе необходимо последовательно проводить курс на сокращение заимствований у МВФ и других международных финансовых организаций. Это предполагает решение проблем внешнего государственного долга, одним из вариантов которого мог бы стать взаимозачет долгов бывшего СССР и долгов должников России.

При посредничестве МВФ следовало бы провести переговоры с основными российскими кредиторами – Германией, Италией, США и Францией. Для нас стало бы реальной помощью, если бы они согласились переуступить хотя бы часть советского долга в обмен на долги российских должников.

Для восстановления в стране устойчивого экономического роста важно предотвратить незаконный вывоз капитала. С этой целью Центральный банк РФ обязал российские коммерческие банки с 1 сентября 1999 г. формировать резервы под операции с резидентами оффшорных зон. Однако у делового сообщества это решение вызвало неоднозначную оценку. Требования ЦБ распространяются на операции со всеми банками, зарегистрированными в оффшорных зонах, но среди них немало солидных и надежных банков, через которые капитал не уходит, а напротив, приходит в Россию. До сих пор банки создавали резервы лишь по двум операциям – выданным ссудам и приобретенным ценным бумагам. Теперь предлагается число операций увеличить до 7. По большинству из них банки должны будут создавать резервы в размере не менее 50% от суммы сделки. Это приведет к сокращению как количества сделок, так и их объемов.

В настоящее время, по существу, начался процесс создания общероссийского валютного рынка. Советом директоров Банка России было принято решение об отмене специальной торговой сессии и переходе к валютной торговле в рамках единого механизма для всей страны. Оно закреплено в положении ЦБ РФ «О порядке и условиях проведения торгов по долларам США за российские рубли на единой торговой сессии (ЕТС) межбанковских валютных бирж», которое вступило в силу 29 июня 1999 г.

С этого времени торги по доллару США с расчетами «сегодня» (утренние торги) проводятся одновременно на всех межбанковских валютных биржах в режиме реального времени. Тем самым локальные биржевые валютные рынки оказались объединены в единую всероссийскую систему и средневзвешенный курс доллара к рублю, опреде-

ляемый по итогам торгов, приобретает общероссийское значение.

Московская межбанковская валютная биржа (ММВБ) стала администратором ЕТС. Теперь на нее приходится 90% всего объема биржевых операций. Валютный рынок в целом демократизирован. Доступ на рынок получили все банки, имеющие валютную лицензию Банка России и изъявившие желание проводить операции в режиме ЕТС. К началу июля 1999 г. их было свыше 600.

В результате фактического прекращения операций на межбанковском валютном рынке из-за ухода с него системообразующих банков основной объем сделок с валютой переместился на биржевой рынок. При этом существенно изменилась его роль в сравнении с докризисным периодом. Тогда она была в основном курсообразующая. На фиксинговых торгах определялся курс равновесия спроса и предложения, по единому курсу осуществлялись расчеты между покупателями и продавцами валюты. В первом полугодии 1999 г. здесь имела место консолидация валютного оборота и сконцентрировался основной объем операций, причем произошло их разграничение на текущие (внешнеторговые) и финансово-инвестиционные (связанные с перемещением капитала).

Структурные изменения на валютном рынке позволяют решать следующие первоочередные задачи:

- постепенно восстановить относительную стабильность текущего курса доллара;
- заметно усилить роль валютного рынка в обслуживании внешнеэкономических связей;
- перекрыть ряд каналов бегства капитала из страны;
- мобилизовать валютные средства на обслуживание внешнего долга и создать предпосылки для наращивания валютных резервов.

За истекший с августа 1998 г. период на организованном валютном рынке в рамках СЭЛТ сформировался курс рубля, который многие субъекты хозяйствования считают экономически обоснован-

ным. Тем самым заложена валютная основа макроэкономической стабилизации. Условием формирования такого курса явилась четырехкратная девальвация рубля к доллару после событий августа 1998 г. (против двукратного роста внутренних цен). Отношение текущего курса доллара к паритету покупательной способности рубля в первом полугодии 1999 г., по расчетам специалистов, составило 2,8, тогда как до августовских событий равнялось 1,5.

Для реального сектора экономики сложившийся к середине 1999 г. валютный курс фактически стал катализатором деловой активности. Российские предприятия получили стимул для работы на внешнем и внутреннем рынках. Расширились возможности экспорта, сократились – импорта, что способствовало развитию отечественного производства. Если бы удалось сохранить такое положение в обозримой перспективе, то макроэкономическая стабилизация могла бы укрепиться, а деловая активность усилится. Однако до конца года представляется вероятным некоторый откат курса рубля от достигнутого в первом полугодии уровня, ибо на его размер могут повлиять такие факторы, как политический, экономический (в том числе конъюнктурные сезонные, давление на рубль экспортеров и т.п.).

Этому способствует начавшийся в первом полугодии 1999 г. медленный процесс восстановления межбанковского рынка краткосрочных кредитов, который осенью 1998 г. по существу развалился в результате воздействия объективных макроэкономических причин и кризиса доверия. Однако банковская система не может существовать без возможности привлечения краткосрочных финансовых ресурсов для управления текущей ликвидностью. Не восстановив этот рынок, банкам трудно выполнять основные операции, в том числе по кредитованию реального сектора.

В условиях, когда общая финансовая ситуация остается сложной, выход в организации рынка межбанковских кредитов, обеспеченных надежными активами в форме государственных ценных бумаг или

облигаций Банка России (при возобновлении их выпуска) через операции РЕПО. С участием Ассоциации российских банков специалистами Банка России, ММВБ, Национальной фондовой ассоциации разработан проект организации операций междулерского РЕПО с предоставлением гарантий по возврату кредитов. В целях стимулирования развития этого рынка Биржевой Совет ММВБ принял решение об установлении льготного периода по взиманию комиссии по операциям междулерского РЕПО на один и два дня. Проект принят Центральным банком РФ к реализации.

Все эти возможные позитивные сдвиги на валютном и финансовом рынках России могут потерять свою актуальность, если не будут приняты срочные меры по восстановлению банковской системы, ее реструктуризации.

Проблемы реструктуризации банковской системы

После событий августа 1998 г. в связи с четырехкратной девальвацией рубля и отказом Правительства платить по ГКО банковская система страны оказалась на грани выживания. Поддержка Центральным банком РФ коммерческих банков была непродолжительной. По существу она ограничилась предоставлением некоторым из них краткосрочного дорогостоящего кредита в суммах, не решающих проблему восстановления платежеспособности. Центральным банком на финансовое оздоровление кредитных организаций было выделено 17 млрд руб., хотя, по оценке его же экспертов, только на первом этапе реструктуризации требуется не менее 100 млрд руб.

В результате, не преодолев тяжелых последствий финансового кризиса, банковская система России к середине 1999 г. вступила в новый, более глубокий системный кризис. Примерно пятая часть отечественных банков деградировала. Возникла угроза дальнейшего существования национальной банковской системы.

Реструктуризация банков затянулась. Стратегия ее проведения была выработана без учета мнe-

ний владельцев и клиентов кредитных организаций. ЦБ РФ вместо оздоровления банков, потерявших свои капиталы после августовских событий прошлого года, в первом полугодии 1999 г. интенсивно отзывал банковские лицензии. В результате за время, прошедшее с октября 1998 г., 126 банков, в том числе такие мощные системообразующие кредитные организации, как Инкомбанк, Агропромбанк, Менатеп, Мосбизнесбанк, ОНЭКСИМ-банк, Промстройбанк, были лишены лицензий. Это, в свою очередь, блокировало деятельность большого количества других кредитных структур, средства которых находились на счетах в данной группе банков, а также множества предприятий и бюджетных организаций.

В регионах вследствие отзыва лицензий местных банков и закрытия крупными банками своих филиалов также значительно сократилась сеть кредитных учреждений. Из многофилиальных банков федерального значения сохранились единицы.

Банковское сообщество надеялось, что вместе с ним Правительство РФ и Банк России примут эффективные и срочные меры по оздоровлению кредитной системы, нормализации платежеспособности банков, бюджета и предприятий. Однако в первом полугодии этого не произошло. Более того, Правительство и Центральный банк РФ 30 июня приняли совместное решение не рассматривать вопросы проведения мероприятий по восстановлению финансовой устойчивости банков. Центральный банк перестал принимать участие в восстановлении капиталов и санировании банков. Прекращено предоставление даже краткосрочных кредитов для поддержания текущей ликвидности проблемных крупных банков, несмотря на то, что в программе реструктуризации такие меры предусмотрены. В силу этих драматических для национальных интересов решений фактически произошел отказ от выполнения программы оздоровления банковской системы, что противоречит законодательству о Банке России.

Позитивным решением Правительства и Центрального банка РФ, нацеленным на финансовое оз-

доровление отечественной банковской системы, явилось создание Агентства по реструктуризации кредитных организаций – АРКО. Но, обладая капиталом в 10 млрд руб., эта организация способна реструктурировать не более 30-40 банков, тогда как в помощи нуждается значительно большее количество кредитных структур. Только к концу истекшего полугодия АРКО приступило к рассмотрению финансового положения нескольких банков. Положение обостряется тем, что процедуры обследования и принятия решений о переходе того или иного из них под управление АРКО являются сложными и противоречивыми. При этом исходят из альтернативы: либо банк переходит под управление АРКО, либо становится банкротом. Между тем банк мог бы, получив стабилизационный кредит в ЦБ или в АРКО на 1-2 года, восстановить за это время платежеспособность и рассчитаться по всем обязательствам под соответствующим контролем.

Банкротами становятся разные по величине банки, включая крупные, без которых банковская система страны не может быть устойчивой, без которых невозможно развивать экономику, решать социальные задачи.

Во всех странах, переживших в последние годы финансовые кризисы, государство оказывало существенную поддержку банкам по восстановлению их деятельности и повышения к ним доверия. В России решение этой важнейшей государственной проблемы переложено на сами коммерческие банки. В трудном финансовом положении, в котором они оказались, безусловно, есть и их вина, связанная с недостатками в управлении активами, недооценкой рисков банковской деятельности, излишним переплетением интересов собственников и менеджеров.

Однако, как показывают некоторые экспертные оценки, в той опасной ситуации, в которой оказались многие банки, во многом повинно государство, девальвировавшее рубль в четыре раза и отказавшееся от своих финансовых обязательств по ГКО. Это – основные причины системного банковского кризиса.

Необходима политическая воля и реальная финансовая помощь со стороны государства по укреплению отечественной банковской системы, созданию экономических условий, позволяющих коммерческим организациям решать проблемы оздоровления. Затягивание процесса восстановления банковской системы, отсутствие четкой стратегии ее развития наносят серьезный ущерб экономике страны, вызывают обоснованную тревогу как банковского сообщества, так и всех отечественных предпринимателей.

При этом в банковском сообществе понимают финансовые трудности государства. Однако вряд ли можно согласиться с рекомендациями МВФ, которые требуют обанкротить крупные банки.

Банкротство действующих и создание новых банков, по некоторым расчетам, обойдется в 8 – 10 раз дороже, чем реорганизация банков, нуждающихся в оздоровлении. Помимо того, надо иметь также в виду, что воссоздание потенциала мощного многофилиального банка требует многие годы. За это время национальный банковский рынок либо деградирует, либо будет захвачен зарубежными банками. Как показывает международный опыт, такого отношения Правительства и Центрального банка к национальной кредитной системе не было ни в одной стране, пережившей финансовый кризис.

Укрепить банковскую систему, ускорить темпы ее реструктуризации при всех финансовых затруднениях государства можно, по мнению ТПП РФ и Ассоциации российских банков, путем:

- передачи Сбербанку России непогашенной задолженности по вкладам граждан, оставшихся у проблемных банков по состоянию на 31 августа 1998 г.;
- принятия Государственной Думой закона о реоформлении на долг непогашенных кредитов, полученных российскими коммерческими банками у иностранных банков;
- реструктурирования просроченной задолженности банков по налогам и платежам во внебюджетные фонды, включая невыполненные поручения предприятий по состоянию на 1 июля 1999 г.;

- продажи коммерческим банкам недвижимости, а также акций предприятий, принадлежащих государству, в счет погашения задолженности по ценным бумагам;

- увеличения ресурсов АРКО за счет передачи в его распоряжение части неизрасходованных валютных средств, полученных от Европейского и Всемирного банков реконструкции и развития.

Кроме того, важно, чтобы:

- Центральный банк и АРКО, наряду со средствами, выделяемыми АРКО на рекапитализацию банков, предоставляли крупным банкам стабилизационные кредиты сроком на 1-2 года с пониженным процентом, принимали в качестве залога в обеспечение предоставляемых кредитов государственные ценные бумаги и облигации ЦБ в размере 90% их номинала;

- Центральный банк применял дифференцированные экономические нормативы и отчисления в Фонд обязательного резервирования к банкам, которые проходят реструктуризацию.

В связи с тем, что политическое руководство страны взяло курс на подъем реального сектора экономики, в Центральном банке формируется мнение, что Россия на современном этапе нуждается не просто в укреплении или совершенствовании существующей банковской системы, а по существу в создании качественно иной системы, адекватной сложившимся реалиям и задачам экономического роста. Однако, что под этим подразумевается, не разъясняется. Если имеется в виду более активное участие коммерческих банков в подъеме реального сектора, то это отвечает их собственным намерениям. В банковском сообществе осознают, что в связи с длительным финансово-экономическим кризисом многие предприятия испытывают острую потребность в кредитах для текущей деятельности и особенно для капитальных вложений. Объем кредитов, который был недостаточным и до кризиса в 1998 г., после него значительно сократился и оставался таким, в основном, в первом полугодии 1999 г. Банками предоставляются в основном краткосрочные ссуды. В то

же время на корреспондентских счетах коммерческих банков в ЦБ РФ к середине 1999 г. имелось 45 – 50 млрд руб.

Как показал анализ, проведенный Ассоциацией российских банков, основными причинами, которые продолжают сдерживать кредиты коммерческих банков в реальную экономику (прежде всего в сферу материального производства, платных услуг, ипотеку) и потребительские кредиты населению, являются:

- высокий кредитный риск невозврата ссуд;
- отсутствие ответственности заемщиков за убыточные результаты деятельности и возврат кредитов;
- отсутствие экономического стимулирования банков для вложения кредитов в сферу материального производства;
- недостатки в законодательных, нормативных документах и денежно-кредитной политике.

Для того чтобы развернуть банковскую систему к реальному сектору, важно разработать законодательство, в котором было бы предусмотрено создание необходимых финансово-экономических условий для кредитования, а также утвердить основные принципы организации финансов предприятий. В частности, представляется целесообразным:

- сформировать у предприятий собственные оборотные капиталы в размерах, обеспечивающих нормальную работу, осуществление платежей и получение краткосрочных ссуд. Средства, выделяемые предприятиями на пополнение оборотных фондов, должны включаться в расчет налоговой базы, как элемент издержек производства;
- ввести систему предоставления предприятиям платежных кредитов. Для этого важно, чтобы Центральный банк РФ издал положение, в котором был бы предусмотрен порядок выдачи ссуд поставщикам до поступления оплаты их счетов путем учета банками коммерческих векселей покупателей, которые должны стать одним из инструментов кредитования и расчетов;
- восстановить целевой характер выдаваемых кредитов непосредственно со ссудных счетов

для финансирования производственной деятельности. В связи с этим следовало бы отменить указание ЦБ РФ, запрещающее банкам предоставлять целевые кредиты, если к расчетным счетам предприятий имеются претензии;

- отменить действующую очередность погашения ссуд банков при недостаточности средств на расчетных счетах предприятий, когда возврат кредитов производится в порядке последней – шестой очереди. При таком режиме погашение ссуд не гарантируется;
- сделать кредиты доступными для предприятий, работающих в сфере материального производства и выпускающих экспортную или конкурентоспособную продукцию. С этой целью стоило бы снизить уровень процентов по ссудам путем предоставления субсидий за счет специальных фондов;
- снизить банкам ставку налога по доходам от предоставления ссуд предприятиям в пределах 15 – 20% и установить общую ставку по налогу на прибыль в размере 30%, как для предприятий;
- фискальным органам при определении налога на прибыль банков учитывать в связи с высокой степенью рисков необходимость создания резервов на возможные потери по ссудам наравне с другими издержками банковских операций;
- создать сеть специальных кредитных институтов – инвестиционных, взаимных финансовых компаний и фондов, системы сельскохозяйственного кредита, кредитной кооперации в городах и сельской местности.

Анализ, проведенный в Ассоциации российских банков, показал, что одной из главных причин слабого участия банков в развитии экономики являются серьезные недостатки в управлении предприятиями. Крупные суммы убытков и неплатежей – следствие бесхозяйственности и экономической безответственности. Произошло искажение мотивов деятельности руководящего персонала предприятий, нередко они заинтересованы не в развитии производства, а в получении личных доходов от сдачи помещений в аренду под склады.

Важно, чтобы Правительством были приняты меры по повышению уровня управления предприятиями в переходный период, имея в виду прекращение расхищения средств и бесхозяйственности. Государственной Думе следовало бы принять поправки в Закон о приватизации, устраняющие негативные явления, которые проявились в процессе реформирования государственной собственности. Не менее важно разработать экономические нормативы деятельности приватизированных предприятий, за выполнение которых они должны нести ответственность вплоть до решения вопроса о деприватизации.

Придать банковской системе новое качество с завершением процесса ее реструктуризации – значит одновременно поднять роль региональных банков. Сегодня они – слабое звено. Сложилась ситуация, при которой примерно 80% банковских ресурсов сосредоточено в Москве. Между тем природные и людские ресурсы, производственный потенциал находятся во всех регионах. В связи с этим Правительству РФ важно предусмотреть в обозримой перспективе решение вопроса создания в регионах специализированных банков, клиринговых центров.

Одним из наиболее тяжелых последствий финансового кризиса стала утрата доверия к банкам и к российской экономике в целом со стороны отечественных и иностранных инвесторов. Это привело к резкому сокращению ресурсов банков и увеличению количества наличных денег, в том числе иностранной валюты, на руках у населения, которые не участвуют в хозяйственно-финансовом обороте. А ведь это один из важнейших инвестиционных ресурсов. Если привлечь данные средства с гарантией их возврата, то государство может получить немалые деньги для инвестиций, а банки для финансового оздоровления.

Восстановить доверие к банковской системе сложно, но можно и нужно. Для этого следует, прежде всего, ускорить принятие закона о гарантировании вкладов граждан в банках под реальное обеспечение госсобственностью. Такой закон, безусловно, будет способствовать притоку вкладов

населения в банки, а также укрепит стабильность кредитной системы, так как сократится опасность стихийного оттока вкладов и бегства капиталов за рубеж.

Вопрос возврата доверия к банкам во многом зависит и от самих банков. Речь идет о том, чтобы принципы деловой этики при обслуживании населения довести до уровня международных стандартов. ТПП РФ приветствует недавно одобренный АРБ Кодекс банковской деятельности – Договор кредитных организаций об обязательствах перед клиентами. Он ориентирует банки именно на такие стандарты обслуживания предприятий и населения. Многие банки уже его подписали, и задача ТПП – содействовать внедрению его в практику работы каждого банка.

2.5. Социальная составляющая стабилизации экономики

Недооценка социальной составляющей и акцент на чисто экономические преобразования ставит под угрозу успех всего дела реформ. Распространенное представление о том, что переход к рынку касается лишь относительно узкого слоя населения – предпринимателей, глубоко ошибочно. Большинство социальных проблем не решается автоматически, а напрямую зависит от успешного осуществления реформ, которое в силу этого затрагивает интересы самых широких слоев населения. В первую очередь, к таким социальным проблемам следует отнести рост безработицы, обнищание населения, кризис системы подготовки и повышения квалификации кадров, отсутствие действенного механизма «трипартизма», низкий уровень культуры и этики предпринимательства.

Уже первые шаги к рынку породили усиливающуюся неустойчивость занятости и рост безработицы. Согласно официальным данным, с 1992 г. численность только зарегистрированных безработных в России увеличилась в десятки раз и к середине 1999

г. достигла 9,2 млн человек (около 12% всей потенциальной рабочей силы страны). Основными причинами безработицы стали сокращение производства, распад сложившихся экономических связей и крайне тяжелое финансовое положение предприятий, миграционные процессы. Среди потерявших работу преобладают женщины (70%). Наши безработные, по-видимому, самые образованные в мире – 60% из них лица с высшим и средним специальным образованием. Примерно треть – лица в возрасте до 22 лет.

В дальнейшем проблема занятости в связи с предстоящими глубокими изменениями в структуре экономики, сокращением численности вооруженных сил, аппарата управления, закрытием убыточных предприятий, по всей вероятности, еще больше обострится. Особые трудности в этом отношении ожидают отрасли тяжелой, легкой и обрабатывающей промышленности, ориентированные на внутренний рынок, и соответственно районы концентрации предприятий этих отраслей (Уральский и Восточно-Сибирский экономические районы, часть регионов центра РФ, Западной Сибири и Дальнего Востока).

Реальные масштабы безработицы и ее влияние на социально-политическую обстановку в стране зависят от своевременности и эффективности мер по смягчению ее последствий и скорейшему вовлечению в экономическую деятельность всех желающих, что в немалой степени связано с системой подготовки и переподготовки кадров применительно к требованиям предпринимательских структур. Однако это осложняется кризисом данной системы. В его основе – три причины. Во-первых, резкое сокращение финансирования сферы образования и обучения из бюджета. Во-вторых, ограничение возможностей предприятий выделять средства на подготовку и переподготовку кадров. В-третьих, не востребованность профессиональных знаний все большей части специалистов в связи с сокращением платежеспособного спроса на наукоемкую продукцию.

Сокращение бюджетного финансирования сис-

темы подготовки кадров по логике реформы должно быть компенсировано увеличением вложений промышленности через развитие экономических связей между предприятиями и учебными заведениями. В действительности этого не произошло. Наоборот, наблюдается тенденция разрушения имевшихся ранее связей. Большинство промышленных предприятий в условиях огромного структурного дисбаланса экономической системы, резкого сокращения платежеспособного спроса и действия иных кризисных факторов оказались на грани банкротства. Соответственно снизились их возможности и желание финансировать подготовку и переподготовку кадров, так как ресурсы направляются на решение задач выживания. А с другой стороны, общее снижение технического уровня производства делает «ненужным» профессиональные знания и навыки значительной части квалифицированных специалистов и рабочих, ведет к сокращению персонала инженерных служб и конструкторских бюро и к прекращению приема на работу молодых специалистов. Все это, естественно, самым отрицательным образом влияет на связи промышленности со сферой подготовки кадров.

Особенно драматический характер приобретает разрыв хозяйственных связей в отраслях высоких технологий, ранее в значительной мере входивших в ВПК. Здесь из-за кризиса сбыта высокотехнологической продукции распадаются существовавшие тесные связи между наукой, производством и подготовкой кадров.

Итак, страна стоит перед угрозой падения общего уровня профессионализма и квалификации кадров, утраты интеллектуального, творческого потенциала рабочей силы. Будучи следствием развала экономики страны – это, в свою очередь, может сделать развал необратимым. Разрушение экономических связей и структур губительно отражается на наукоемком и технически сложном производстве. Огромный потенциал профессиональных знаний и навыков остается невостребованным и невозобновляемым. Это ведет к потере ценнейших специалистов в связи с их эмиграцией.

Нынешняя драматическая ситуация – результат не только объективных трудностей перехода к рынку, но и серьезных просчетов в социальной политике. Сейчас крайне необходимо разработать, принять и начать осуществлять комплексную антикризисную программу, направленную в том числе и на всемерное стимулирование роста занятости, подготовки и повышения квалификации кадров. Она должна ограниченно соединять стабилизационные меры с всемерным стимулированием инициативы и деловой активности предприятий и населения на микроуровне. В этом суть ее стратегии, так как без инициативной поддержки снизу – со стороны предпринимателей и широких масс населения – она обречена на неудачу.

Нужны серьезные законодательные и организационные меры для значительного повышения роли и развития отношений трехстороннего партнерства и сотрудничества на всех уровнях, создания постоянно действующих механизмов согласия интересов трудящихся, предпринимателей и государства.

Переживаемый страной период перехода от одной системы общественного устройства к другой накладывает серьезный отпечаток на все социальные и экономические процессы. В этой связи формы, характер работы и цели складывающегося механизма взаимодействия правительства, профсоюзов и предпринимателей носят особый характер.

Главной задачей социального сотрудничества традиционно является, поддержание баланса интересов работодателей и наемных работников, который постоянно изменяется под воздействием научно-технического прогресса, конкуренции, некоторых других тенденций современного социального и экономического развития. Решению этой задачи преимущественно подчинена деятельность разветвленного института социального представительства, функционирующего на трех- и двусторонней основе во всех промышленно развитых странах – членах МОТ.

Правительство РФ как член МОТ взяло на себя инициативу по разработке и реализации отечественной концепции социального партнерства, создав

Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений. Некоторые последствия уже четырехлетнего функционирования данной системы социального взаимодействия проявились с достаточной очевидностью. Этот новый в нашей стране орган представляет собой работающий в режиме сотрудничества институт согласования интересов профсоюзов, предпринимателей и правительства. Ежегодно заключается более 60 отраслевых и межотраслевых тарифных соглашений. Такая работа ведется и в субъектах Федерации, где заключается в год свыше 70 региональных, 500 отраслевых и территориальных, а также около 100 тыс. коллективных договоров на предприятиях.

Однако многие работодатели уклоняются от заключения договоров, так как боятся брать на себя социальные гарантии. Нередко на предприятиях по отношению к наемному работнику вообще нет никаких обязательств. Именно поэтому Правительство должно, прежде всего, привести организационно-правовую базу социального партнерства в соответствии с требованиями рыночной экономики и МОТ.

Если нормотворческая деятельность не сможет существенно помочь в содействии социальному сотрудничеству, то большинство других практических средств, которыми располагает ТПП РФ, видимо, могут быть использованы в этих целях. Палата, как представляется, может, опираясь на объединения предпринимателей, развивать такую деятельность по следующим основным направлениям.

Во-первых, делать все возможное для укрепления желания правительства, работодателей и наемных работников вести поиск и находить приемлемые компромиссы между требованиями экономического развития и соблюдением социальной справедливости. Будущее трехстороннего сотрудничества зависит, в конечном счете, от наличия этого желания и воли. Укрепление такого стремления – цель, вне всякого сомнения, трудная, для ее достижения нет каких-то универсально приемлемых методов. Поэтому приоритетной задачей ТПП РФ в данной области должно стать содействие усилиям, на-

правленным на достижение равновесия между экономическими и социальными императивами партнеров по переговорам.

Во-вторых, обозначить в качестве одного из приоритетов в своей деятельности содействие нормальному функционированию трехстороннего сотрудничества на национальном, региональном и местном уровне. Представляется, что при этом могли быть задействованы две основные группы мер. Меры первой группы, имеющих в целом средне- или долгосрочный характер, должны быть направлены на обеспечение более эффективной реализации условий, необходимых для нормального функционирования трехстороннего сотрудничества, а также способствовать укреплению позиций сторон в таком сотрудничестве и содействовать созданию, если это будет нужно, структурных и процедурных рамок для него. Вторая группа мер могла бы иметь целью сбор и распространение (посредством проведения исследований и совещаний) достаточно подробной и актуальной информации, касающейся изменений и тенденций в области трехстороннего сотрудничества, вызванных к жизни влиянием экономических, технических и социальных факторов.

В-третьих, создать условия для переговоров, консультаций и заключения двусторонних соглашений между отдельными предпринимателями и наемными работниками, а также механизм контроля за соблюдением не только этих соглашений, но и трудового законодательства в целом.

В-четвертых, проводить подписание при наличии соответствующих полномочий и делегировании прав от имени объединений конкретных предпринимательских структур трех- или двусторонних соглашений, регулирующих определенные экономические и социальные взаимоотношения сторон.

В-пятых, разработать концепцию становления и развития социального партнерства в Российской Федерации в сфере МСБ, и подготовить перечень необходимых нормативных актов по вопросам развития социального партнерства для представления их в Госдуму.

Требуется также изучать материалы МОТ по социальному партнерству с точки зрения возможности и целесообразности их использования в России, подготовки предложений по ратификации конвенций МОТ по вопросам социальной политики, занятости населения, регулирования трудовых отношений, охраны труда, социального партнерства, надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства. Следует разработать методические рекомендации для территориальных ТПП по вопросам оказания содействия предпринимательским объединениям и предприятиям в сфере МСБ по структуре и содержанию коллективных договоров, порядку их заключения и контролю за ходом их исполнения.

Все эти положения о роли ТПП вытекают из 113 рекомендаций МОТ о сотрудничестве в отраслевом и национальном масштабе, предусматривающих, что консультации и сотрудничество при социальном партнерстве должны обеспечиваться или облегчаться добровольными действиями со стороны организаций предпринимателей и трудящихся.

Хотя при переходе к рынку и структурной перестройке экономики невозможно избежать безработицы, активная, динамичная и гибкая политика занятости способна ограничить ее масштабы и продолжительность, смягчить ее последствия, чтобы на пути преобразований было меньше помех. Осуществление такой политики требует немалых затрат, однако, они с лихвой окупаются за счет повышения эффективности использования трудовых ресурсов. В развитых странах Запада доля государственных расходов на программы обеспечения занятости составляет 3% (в нашей стране – менее 0,2%).

Регулирование занятости не может целиком ложиться на плечи государства (особенно учитывая состояние российского бюджета). Однако государству принадлежит роль катализатора сотрудничества и взаимодействия работодателей, профсоюзов, местных органов власти в обеспечении максимальной и эффективной занятости. Как показывает опыт других стран, положительные результаты приносит децентрализация политики занятости, что дает воз-

возможность приспособлять ее к региональным условиям. При этом увеличивается значение местных инициатив и местных органов власти в развитии производства и предпринимательства, в увеличении занятости в своих регионах. Для смягчения ситуации в районах концентрации депрессивных отраслей требуется заблаговременная разработка и осуществление при содействии со стороны правительства программ подъема и переориентации производства. Политика занятости должна носить гибкий и динамичный характер.

Важнейшим фактором увеличения занятости является создание эффективной системы подготовки и переподготовки кадров, исходя из требований структурной политики и реалий рынка рабочей силы. Целесообразно всемерно стимулировать развитие кооперационных связей между университетами и промышленностью, осуществление целевой подготовки специалистов по заказу предприятий, формирование центров поддержки новых технологий и внедренческих фирм. Желательно освободить все научные и производственные структуры учебных заведений от налогов и создать для них оптимальные возможности для заключения деловых контрактов с промышленными предприятиями и коммерческими организациями, включая зарубежные.

В настоящее время в стране при содействии общественных объединений предпринимателей действует система бизнес-образования. Организационно-правовой основой выступают законы «Об образовании» и «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», федеральная программа «Развитие образования в России».

Основываясь на зарубежном опыте, ТПП РФ рассматривает развитие делового и профессионального образования, как одну из своих центральных задач. Так, в Германии и во Франции палатам передано право и обязанность участия в организации подготовки профессиональных кадров. Там главные направления работы в этой сфере включают: подготовку управленческого персонала для предприятий и компаний в собственных бизнес-школах; инже-

нерное образование (например, в области микроэлектроники и энергетики); профессионально-техническое образование; коммерческое и административное образование в области торговли, рекламы, управления персоналом, внешнеэкономической деятельности; дистанционный консалтинг по вопросам делового образования. По всем перечисленным направлениям действует система повышения квалификации, для обучающихся организуется стажировка на предприятия и в фирмах.

Исходным направлением деятельности ТПП РФ в этой области является изучение состояния и тенденций развития рынка образовательных услуг. Необходимо собрать полную информацию, в особенности – о негосударственных учебных заведениях, и обеспечить доступ к ней чиновников, представителей общественности и широких деловых кругов. Эта задача в определенной мере решает созданная в рамках ЕИС ТПП РФ справочная база данных «Деловое образование». Она позволяет заинтересованным лицам осуществлять поиск интересующих их учебные программы по многим параметрам.

Важная задача Палаты – оценка качества образования. Сейчас в России предлагают свои услуги сотни негосударственных бизнес-школ, институтов, курсов и т.п. К сожалению, приходится отметить, что объективная и полная информация о них пока еще труднодоступна. Вместе с тем, существующая в стране система регулирования образовательного процесса является более сложной и громоздкой, чем в большинстве развитых стран. Она включает получение лицензии на право ведения образовательной деятельности, государственную аттестацию учебных программ, государственную аккредитацию образовательного учреждения. Имеется еще и сертификация образовательных учреждений и их программ с точки зрения соответствия тем или иным требованиям, но ее государственные органы регулирования практически не применяют.

Комитетом по содействию профессиональному образованию и инновационной деятельности ТПП РФ разработано положение о сертификации учреж-

дений, осуществляющих подготовку в области делового и профессионального образования. Работа по добровольной сертификации ведется в соответствии с законом «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации». Сертификат ТПП РФ подтверждает качественный уровень образования.

В настоящее время Палата совместно с РАН изучает проблему сертификации руководителей частных предприятий (организаций), фирм, работников сферы услуг, торговли, коммунально-бытовых служб и др., имея в виду внести соответствующие предложения в правительственные органы. При этом Палата исходит из предпосылки, что если для получения сертификата потребуются соблюдение чисто формальных требований (образование, гражданство, отсутствие судимости, возраст и опыт работы и т.п.), то и это повысит ответственность сертифицированных работников и оздоровит ситуацию в сфере деловых отношений и обслуживания клиентуры.

Активная политика занятости и стимулирование производства, как свидетельствует опыт зарубежных стран, переживших кризисные потрясения (кризис 30-х годов, послевоенная разруха в странах Западной Европы и Японии), тесно связаны с поддержкой платежеспособного спроса и мерами по социальной защите населения. В России в настоящее время также прежде всего требуются комплексные меры по поддержке покупательной способности населения. Иначе – дальнейшее массовое обнищание и свертывание производства жизненно-необходимых товаров и услуг, которые просто не смогут быть реализованы. Эти меры должны включать: установление официального прожиточного минимума и расчет исходя из него минимального уровня заработной платы, пособий, стипендий и пенсий; полную их индексацию по мере роста цен (без налогообложения); индексирование вкладов населения в банках.

Кроме того, требуется создать независимый от произвола государственного аппарата механизм социального страхования, обеспечивающий интересы

граждан. Должна быть организована дифференцированная система частных пенсионных и благотворительных фондов, пользующихся соответствующими налоговыми льготами, гарантирована свобода для благотворительной деятельности, предоставлены поддержка государственной системы образования и льготы частной образовательской деятельности, в том числе и в области деловой культуры и этики бизнеса.

Формирование социально-психологической атмосферы, поддержка определенного морально-этического климата, как и повышение деловой культуры в сфере бизнеса, являются непосредственной задачей и одной из основных функций ТПП РФ и общественных объединений предпринимателей. В процессе этой работы Палатой, в частности, исследован международный опыт этики бизнеса, изучены возможности оптимизации российской деловой культуры в сфере бизнес-образования, разработан проект Этического кодекса российского предпринимательства, создан и уже действует Национальный фонд «Российская деловая культура».

Национальная программа «Российская деловая культура» представляет собой комплекс мер, охватывающей воспитание, образование, законодательство, деятельность средств массовой информации и многое другое.

Основными ее задачами являются:

- систематическое научное изучение состояния российской деловой культуры и тенденций ее развития (как общих, так и региональных);
- обеспечение отечественных предпринимателей необходимой информацией о нормах делового поведения, принятых в международном деловом сообществе;
- обучение предпринимателей навыкам групповой работы, ведения переговоров, разрешения конфликтов;
- организация коллективных обсуждений ключевых проблем российской деловой культуры на национальном и международном уровне;

- целенаправленное формирование позитивного образа российского предпринимателя у российской и международной общественности.

Опираясь на исторический опыт России и особенности ее национальной культуры, а также на общемировые тенденции, разработчиками программы «Российская деловая культура» предложен проект этического кодекса предпринимательства.

Существенный вклад в культивирование норм деловых отношений должны внести образовательные учреждения. Речь идет как о преподавании специальных дисциплин (например, курсов: «Этика бизнеса», «Современная деловая культура» и т.п.), так и создании специальных программ, призванных вырабатывать адекватную социальную и гуманитарную ориентацию, способствовать восприятию этических принципов деловой культуры общения.

Для этого планируется:

- подготовить общую образовательную программу, состоящую из основных модулей (курсов), взаимодополняющих и согласующихся друг с другом;
- провести маркетинговое исследование и получить подробные характеристики групп потребителей разработанных программ обучения;
- сформировать с учетом этих характеристик программы обучения деловой культуре;
- создать учебно-образовательный центр для подготовки преподавательского состава и разработки учебно-методических пособий по конкретным программам и с учетом специфики форм обучения.

Для решения перечисленных проблем необходима эффективная координация и взаимное согласование деятельности различных объединений предпринимателей, профессиональных союзов и иных организаций, выражающих интересы как самих предпринимателей, так и других членов общества. ТПП РФ готова внести свой вклад в организацию этой работы.

2.6. Стратегия развития внешнеэкономических связей: концепция ТПП РФ

Торгово-промышленная палата РФ в соответствии с Законом «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», другими законами и собственным уставом призвана содействовать всемерному развитию торгово-экономических и научно-технических связей отечественных предпринимателей с предпринимателями зарубежных стран. При этом Палата, опираясь на предложения деловых кругов и научной общественности, а также учитывая важность торгово-экономических связей как одного из основных факторов выхода из кризиса и подъема экономики, разработала свои подходы к их развитию на ближайшую перспективу.

Как показал анализ, итоги внешней торговли России и в целом в 90-х годах и к моменту августовского кризиса 1998 г. были далеко не однозначными. Действительно, с начала рассматриваемого периода шло ежегодное приращивание внешнеторгового оборота, внешнеторговая деятельность помогла удержаться на плаву многим видам производств, импорт наполнил прилавки продовольственными и промышленными товарами. В то же время объем товарооборота в 1998 г. по сравнению с 1991 г. с бывшими советскими республиками сократился примерно на треть, с бывшими странами СЭВ – в 3 раза, со странами дальнего зарубежья – на 4 %. В первом полугодии 1999 г. оборот внешней торговли России сократился на 27 % по сравнению с первым полугодием предыдущего года. Оказались практически вытеснены с рынков, в том числе внутрисекторных, отечественные предприятия легкой и пищевой промышленности, многих отраслей машиностроения, промышленности строительных материалов. В результате роста цен на энергоносители, а также транспортных тарифов стали неконкурентоспособны многие виды (более половины номенклатуры) промышленной продукции, в том числе и традиционного сырьевого экспорта.

Критическое для российских экспортеров падение в минувшем году на мировом рынке цен на энергоносители, неблагоприятная динамика цен на неэнергетические товары, сокращение внешнего спроса в связи с кризисом в странах АТР, а также сохранение нерешенных проблем в отношениях со странами СНГ, широкий комплекс дискриминационных мер в отношении российских экспортеров – все это привело к снижению во второй половине 1998 г. и в 1999 г. объемов экспорта.

Обвальная девальвация рубля в августе-сентябре 1998 г. внесла существенные изменения во внешнеэкономический сектор. С одной стороны, ослабление рубля обеспечило российским экспортерам компенсацию потерь, связанных ухудшением конъюнктуры на мировом рынке. Они получили определенные конкурентные преимущества. Финансовое состояние предприятий, производство которых ориентировано на внешние рынки, улучшилось.

С другой стороны, данное изменение курсовой политики, а также снижение покупательской способности населения привели к сдерживанию темпов роста импорта. У российских товаропроизводителей, которые с трудом сохраняют свои позиции на внутреннем рынке, появились определенные преимущества перед импортерами аналогичных товаров.

В целом реализуемая в стране с 1991 г. модель развития внешнеэкономических связей, которая была навязана под сильным давлением извне, не отвечает нашим экономическим интересам, реальной социально-экономической структуре народного хозяйства и противоречит логике его разумной интеграции в мировую экономику.

Практические шаги в сторону либерализации внешнеэкономического режима в масштабе всей страны, с точки зрения здравой логики, должны в полной мере учитывать такие ограничительные факторы, как геоэкономические, географические (огромная протяженность территории, большие по площади северные территории) и климатические особенности, влияющие на затратные характери-

сти российской экономики и определяющие в значительной мере рамки ее конкурентоспособности.

Не менее важен учет и таких факторов, как общее состояние общества и экономики, обвальная разрыв кооперационных и технологических связей в производстве с бывшими советскими республиками и странами СЭВ, падение вдвое объемов выпуска продукции в промышленности и втрое в сельском хозяйстве, ветшание основных фондов, резкое снижение инвестиционной деятельности, что пагубно влияет на общую конкурентоспособность всех сфер деловой активности. Всему этому сопутствовало формирование широкого круга собственников криминально-антинационального толка, к числу которых можно смело отнести и многих сегодняшних так называемых «олигархов». Нельзя также не отметить и появление значительного слоя деструктивных собственников, паразитирующих на теле государства, которые в условиях практического отсутствия юридических ограничений и контроля со стороны последнего, используя внешнюю торговлю, все больше истощают производство, перекачивают ресурсы и получаемые внутри страны денежные средства (кредиты, прибыль, доходы от реализации, сбережения населения и т.д.) за границу.

Нельзя не видеть того, что потеря управляемости народным хозяйством привела к массовой примитивизации производства и появлению большого числа неконкурентоспособных мелких предприятий, что сегодня противоречит тенденциям мирового развития.

Обобщая можно отметить, что хозяйствующие субъекты российской экономики во внешнеэкономической сфере в основном представлены слабыми, технически и экономически несостоятельными образованиями. Большинство из них плохо подготовлено для работы на внешних рынках (число выходящих самостоятельно на внешний рынок российских предприятий доходит до нескольких сотен тысяч). Как правило, они из-за плохого знания специфики внешнеторговой деятельности в конкретных сферах бизнеса, а также вынужденных контактов с недоб-

росовестными партнерами несут значительные потери. Вместе с тем экспортно-импортная деятельность как крупных, так и мелких структур обросла огромным числом т.н. «боковиков», т.е. дополнительно созданных посреднических образований, позволяющих «уводить» валютно-финансовые потоки от налогообложения и реализовывать личный интерес руководящего звена.

Сегодня российские предприниматели лишены на внешнем рынке какой-либо поддержки своего государства. Слабость последнего оказывает прямое влияние на переговорные позиции российской стороны по ценам и другим условиям поставок. К этому следует добавить недостаточное знание предпринимательских тонкостей контрактной работы. В итоге резко снижена эффективность экспортных и импортных операций, в оборот все шире вовлекается низкокачественная продукция, что отражается на интересах потребителей. И это уже не просто проблемы конкретных экспортеров и импортеров, они касаются всего российского предпринимательства и, по существу, в конечном итоге дестабилизируют все сферы производства и обращения, ведут к дальнейшему разрушению экспортного потенциала страны.

Острота проблем во внешнеэкономической сфере давно перешагнула допустимые границы. Однако у руководства государством нет их адекватного понимания. К мнению предпринимательских и научных кругов о недопустимости далее отмахиваться от решения проблем внешней торговли реально не прислушиваются ни исполнительные, ни законодательные органы власти. Подготавливаемые законодательные акты и правительственные решения не учитывают предложений российского предпринимательства, которые продиктованы требованиями жизни и необходимостью защиты отечественного производителя и потребителя.

Так, при обсуждении в 1998 г. в ТПП РФ законопроекта «О мерах по защите экономических интересов России при осуществлении внешней торговли товарами» (принят Госдумой в апреле 1998 г.) предприниматели и представители науки ставили вопрос

о необходимости в условиях острого кризиса в стране включения в него положений о целой совокупности мер по защите национального рынка. В частности, речь шла о таможенно-тарифной сфере, нетарифном регулировании, развернутой системе технических барьеров и других механизмах, почерпнутых из мировой практики и учитывающих факт применения развитыми странами дискриминационных мер по отношению к российским поставщикам. Однако все эти предложения по непонятным причинам были оставлены без внимания.

В ходе обсуждения в Палате законопроектов, связанных с вопросами совершенствования валютного регулирования и противодействия бегству капитала из страны, не раз вносились предложения о резком ограничении числа банков, имеющих право работать с валютой, с тем, чтобы установить в период кризисного развития реальный контроль за платежами в сфере внешнеэкономических связей (как это делают все развитые государства в аналогичных условиях). Но и эти предложения были оставлены без внимания.

Характерно, что в принятых на 1999 г. принципиальных документах по выводу страны из кризиса, магистральные направления деятельности исполнительной власти во внешнеэкономической сфере имеют половинчатый характер и не намечают существенных изменений в этой области. К сожалению, ни послание Президента РФ на 1999 г. «Россия на рубеже эпох» (О положении в стране и основных направлениях политики РФ), ни план действий по реализации документа «О мерах Правительства РФ и ЦБ РФ по стабилизации социально-экономического положения в стране» также не ориентируют на серьезное улучшение положения дел во внешнеэкономической сфере. А ведь сегодня государство лишено возможности использовать основные доходы от внешнеторговой деятельности в интересах структурной перестройки и модернизации экономики, поскольку даже добыча и экспорт природных ресурсов практически переданы в частные руки. В результате общество оказалось отторгнутым от этих доходов и

никак не способно влиять на обеспечение воспроизводственных процессов в данной области.

Национальные интересы требуют кардинальной реформы системы управления внешнеэкономическими связями. Она предполагает:

- создание гибкой системы государственного и общественного регулирования внешнеэкономических связей, нацеленной на реализацию конкретных экспортно-импортных программ и целевое использование связанных с этим материальных, валютных и денежных потоков;
- наделение Минэкономики и соответствующих министерств и ведомств (в том числе Министерства торговли) распорядительными полномочиями по разработке и осуществлению программ развития внешнеэкономических связей, механизма таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также поддержке российских предпринимательских структур в отношениях с иностранными партнерами;
- создание жесткой системы валютных расчетов на основе нескольких банков на период проведения антикризисных мероприятий;
- формирование крупных внешнеторговых и производственно-торговых многопрофильных структур с участием государства по отраслям и регионам;
- создание системы картельного регулирования экспортных цен и противодействия монопольным тенденциям на внешних рынках со стороны партнеров из других стран;
- увязку реформы внешней торговли на федеральном уровне с соответствующими изменениями на уровне регионов.

В этой связи, поддерживая в основном законопроект «Об экспортном контроле», принятый Госдумой РФ во втором и третьем чтениях, ТПП РФ считает необходимым включение в межведомственный координационный орган по экспортному контролю своего представителя. Соответствующие предложения направлены в Правительство РФ. Указанный законопроект устанавливает принципы осуществления государственной политики, правовые основы

деятельности органов государственной власти в области экспортного контроля.

Осмысление комплекса проблем, связанных с ВЭД, консолидация позиций по этим вопросам и их лоббирование на основе учета интересов различных секторов предпринимательства на всех уровнях государственной и законодательной власти по объективным причинам вряд ли под силу отдельным предпринимательским структурам. Именно поэтому здесь большая роль принадлежит территориальным торгово-промышленным палатам, которые в России, как и в мировой практике, интегрируют разрозненные интересы предпринимателей и последовательно их защищают в ходе формирования внутренней и внешней экономической.

О сложности и масштабности работы в данной области свидетельствует и деятельность ТПП РФ в связи с подготовкой переговорной позиции РФ по вступлению в ВТО, а также начавшиеся консультации по этим вопросам с ВТО и отдельными странами. Практическая потребность в проведении политики разумного протекционизма предъявляет свои требования к проблеме вступления России в ВТО. Полноправное членство в последней даст России возможность стать участником многостороннего регулирования мировой торговли и поможет снять преграды, существующие при продвижении отечественных товаров на рынки других стран.

Вместе с тем дальнейшее открытие российского рынка может быть только постепенным. Оно должно осуществляться после того, как будет пройден сложный период структурной перестройки, достигнуты устойчивые темпы роста экономики и стабилизации бюджета. «Плату» за вступление в ВТО следует соизмерять с выгодами и преимуществами, которые страна получит от членства в этой организации.

Особое положение складывается с присоединением (в рамках ВТО) России к Генеральному соглашению по торговле услугами. Это связано с тем, что конкурентоспособность большинства отечественных секторов рынка услуг, где основная масса субъектов хозяйствования относится к малым предприя-

тиям, находится на сравнительно низком уровне, законодательно они никак не защищены и их открытие приведет к их поглощению иностранным капиталом. Рассчитывать на адекватное расширение российского экспорта услуг в ближайшие годы не представляется возможным.

Учитывая достаточно глубокую включенность структур ТПП РФ в разработку проблем, связанных с формированием национальных рынков важнейших видов услуг, и их (данных проблем) значимость для широкого круга предпринимательских структур, представляется необходимым активное участие Палаты в выработке позиции по присоединению РФ к этому соглашению. Это актуально еще и потому, что сейчас в системе государственного управления нет органа, который в целом охватывал бы весь сектор услуг (а в него, по классификации ООН, входят более 160 видов деятельности).

В такой ситуации представляется важным создание при ТПП РФ Лиги предпринимателей сферы услуг, с тем чтобы, опираясь на нее, обеспечить консолидацию позиций отечественных предпринимателей с целью защиты соответствующих сегментов национального рынка в условиях их постепенного открытия. Образование данного общественного союза имеет принципиальное значение для осознания предпринимательской средой реальных последствий вступления России в мировые экономические структуры и важности безотлагательного определения защитных мер и механизмов в процессе расширяющегося взаимодействия с мировой экономикой.

В международной практике такие национальные союзы под названием «коалиции отраслей услуг» уже существуют. В ряде стран они созданы под эгидой торговых палат. Эти союзы объединены в Международную конференцию коалиций отраслей услуг, в которой сегодня представлены 22 страны. Она, тесно взаимодействуя с ВТО, стремится апробировать подходы национальных объединений предпринимателей по конкретным секторам услуг в связи с ведущимся переговорным процессом по присоединению к ГАТС.

В своей практической деятельности ТПП РФ проводит последовательную линию на развитие отношений с зарубежными объединениями деловых кругов, на создание совместных структур, расширяющих взаимодействие предпринимателей России и других стран. Это обеспечивает большие потенциальные возможности и организационные основы включения предпринимательства в международное сотрудничество.

Представители Палаты защищают интересы России в Международном бюро выставок (МБВ), участвуют в работе экономических форумов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), сессий органов ЮНКТАД, в том числе Международного торгового центра ЮНКТАД/ВТО, предпринимательской части российской делегации на сессиях генконференции Международной организации труда (МОТ). Они были задействованы в работе по созданию новой предпринимательской организации – Европейского делового конгресса.

Кроме того, Палата привлечена к работе Правительственной комиссии по вопросам ВТО, межведомственных комиссий по вопросам отношений с организациями системы ООН, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Руководящая роль ей принадлежит в Национальном комитете Международного Венского Совета (МВС), а также в российских национальных комитетах по тихоокеанскому экономическому сотрудничеству (РНКТЭС) и по черноморскому экономическому сотрудничеству (РНЧЭС). Представители Палаты входят в состав ряда межправительственных комиссий и комитетов по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству с зарубежными странами.

ТПП РФ явилась инициатором проведения работы по подготовке проекта решения о присоединении России к конвенции о временном ввозе товаров (АТА). В настоящее время осуществляется работа по обеспечению выполнения Палатой функций гарантирующей ассоциации в соответствии с международными договоренностями, действующими в рамках системы АТА.

Представительства Палаты функционируют в 16 странах и ориентированы, в частности, на содействие привлечению иностранных компаний к участию в инвестиционных проектах в России, проведение презентаций российских регионов и фирм за рубежом. Палата стремилась не упускать из виду и такое приоритетное направление работы как содействие в привлечении иностранных партнеров к реализации инновационных проектов. В этих целях, например, совместно с Миннауки РФ создается Центр трансферта высоких технологий в Праге.

Вместе с тем, для устранения излишних бюрократических барьеров по участию предпринимательских структур – членов Палаты в ВЭД следовало бы предусмотреть передачу системе торгово-промышленных палат РФ функций контроля за качеством экспортной и импортной продукции, выдачи в соответствии с международной практикой всей гаммы сертификатов происхождения товаров и оформления документов, связанных с экспортом и импортом товаров и услуг, а также других документов по осуществлению внешнеэкономической деятельности.

Для стимулирования экспортных усилий со стороны предпринимательских структур следует создать под эгидой ТПП РФ общественную систему награждения лучших экспортеров (по ряду номинаций). Работа в этом направлении уже проводится.

2.7. Интеграционные процессы России и государств СНГ: состояние и перспективы

На Петербургском экономическом форуме, состоявшемся в июне 1999 г., была подчеркнута важность интеграционных процессов в рамках СНГ для экономической безопасности и независимости стран Содружества и необходимость повышения активности в этом деле общественных структур. Социальная дифференциация и обособление бывших союзных республик, тенденция к переориентации их внешнеэкономических связей на дальнейшее зарубежье,

в частности растущая активность в российских регионах третьих стран ведут к размыванию былой общности, усилению расхождений между странами СНГ, ослаблению позиций России в их экономике.

Учитывая комплекс этих факторов, ТПП РФ поддерживает принятый в рамках СНГ стратегический курс на формирование общего экономического пространства на основе рыночных принципов, обеспечения равных возможностей и гарантий для хозяйствующих субъектов, создания условий для свободного перемещения их товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Это должно достигаться на путях координации экономической политики, сближения и унификации хозяйственных законодательств стран-участниц при уважении их государственного суверенитета, соблюдении принципов добровольности и равноправия. В этой связи актуальнейшей и важнейшей становится комплексная задача: с одной стороны, поднять эффективность межгосударственных соглашений, а с другой, обеспечить активное участие предпринимательских и банковских структур в процессе интеграции.

Дело в том, что в государствах Содружества до последнего времени действуют противоречивые тенденции. Так, на двустороннем и многостороннем уровне укреплялись интеграционные связи, возросло число прямых контактов между регионами, отдельными предприятиями и предпринимательскими структурами развивается приграничная торговля. И как бы в противовес, все еще сохраняется стремление многих членов Содружества решить задачу своего вхождения в мировое экономическое пространство в одиночку, чему не в малой степени способствует разрыв между ними былых хозяйственных связей и свертывание взаимного товарооборота.

Мировая экономика сегодня представляет собой многоярусную и весьма динамичную систему. На ее верхнем «этаже» происходит обмен преимущественно научно- и техноёмкими готовыми изделиями и их компонентами. И это естественно, на долю научно-технического прогресса в развитых странах приходится от 85 до 95% прироста ВВП. Россия и

страны Содружества в целом по структуре своего производства и экспорта почти полностью сползли на самый нижний «этаж» мирового рынка – в компанию развивающихся стран. При этом надо иметь в виду, что СНГ значительно уступает по экономическим и военным показателям крупнейшим региональным объединениям – Европейскому союзу (ЕС), Североамериканской зоне свободной торговли (НАФТА) и Азиатско-Тихоокеанскому сотрудничеству (АТЭС). Доля СНГ в мировом валовом внутреннем продукте составляет 3%, ЕС – 24, НАФТА – 26, АТЭС – 29%.

Учитывая эти обстоятельства, требуется скорейшее самоопределение России и СНГ в целом в мировой экономике и политике. Нужна стратегия, нацеленная на восстановление статуса Содружества как полноправного участника глобальных процессов международного разделения труда. Следует сделать решительный шаг в сторону использования наукоемких технологий двадцать первого века. Необходимы активное развитие в рамках СНГ международных финансово-промышленных групп и транснациональных компаний, совместный выход стран Содружества на рынки третьих стран.

Усилия ТПП РФ по содействию интеграционным процессам в СНГ сосредотачиваются (во взаимодействии с палатами государств Содружества) в трех главных сферах.

Одна из них – всемерное содействие сотрудничеству на уровне предпринимательских и банковских структур, особенно в части становления различных форм совместного предпринимательства. При этом речь идет, во-первых, о защите и продвижении интересов предпринимателей при выработке и унификации национальных правовых норм хозяйствования. Здесь наряду с участием в соответствующей деятельности законодательных и исполнительных органов, важно ориентироваться на развитие взаимодействия с межгосударственными органами стран СНГ, разрабатывающими совместные нормативные акты по такого рода вопросам. Во-вторых, особое внимание следует уделить налаживанию ин-

формационной и исследовательской работы по рынкам СНГ на основе обмена соответствующей информацией с палатами стран-партнеров, а также организации экспертизы разрабатываемых проектов, созданию транснациональных компаний и осуществлению совместных инвестиций.

Другим важным направлением усилий ТПП РФ является содействие развитию делового взаимодействия на уровне среднего и малого бизнеса как крупного резерва расширения торгово-экономических связей между странами Содружества. Рынки СНГ и ближнего зарубежья для российских МП зачастую утрачиваются по причинам отсутствия информации, непостоянства норм правового регулирования, отсутствия взаимосвязанной платежной системы и т.п.

В отраслевом разрезе реальными или потенциальными участниками внешнеэкономической деятельности в большинстве являются МП высокотехнологичных отраслей, созданных либо на материально-технической базе оборонной промышленности, либо специалистами, ушедшими с подобных предприятий в конце 80-х годов. Однако они в силу насыщенности западноевропейских рынков, как правило, ищут и находят нишу для сбыта своей продукции внутри СНГ и в странах Восточной Европы, Латинской Америки, Ближнего Востока и Азии.

В советский период нашими производителями были освоены многие зарубежные рынки, однако впоследствии они оказались утраченными. Разрушилась существовавшая прежде бесплатная система получения информации о зарубежных покупателях. Доступ к этим данным на коммерческой основе для большинства МП крайне затруднен из-за отсутствия средств. Поэтому контакты по поставкам за рубеж у них возникают эпизодически и основываются исключительно на самостоятельных усилиях руководителя или отдельных его специалистов. Кроме того, выход на зарубежные рынки сбыта требует крупных первоначальных инвестиций (например, на рекламную кампанию), на что у российских МП также нет средств. Помимо отсутствия инфор-

мации и финансовых ресурсов, перманентный рост издержек и ненадежность поставок внутри страны также сдерживают экспортные возможности малых предприятий.

В силу всего этого значительная часть руководителей МП, желающих иметь дела с зарубежными партнерами, ориентируется на создание совместных производств в России и на продажу произведенной продукции внутри страны. В целом же пока отечественный малый бизнес не способен самостоятельно выйти на зарубежные рынки сбыта.

В законе «О государственной поддержке малого предпринимательства» указано, что федеральные органы исполнительной власти осуществляют меры по расширению участия малого бизнеса в экспортно-импортных операциях и в реализации программ и проектов в области внешнеэкономической деятельности, и что на основе договора с каждым конкретным малым предприятием предусмотрена возможность компенсации. Однако все это не является положением прямого действия и, вероятно, будет работать эпизодически.

Решение проблем малого бизнеса во внешнеэкономической сфере невозможно без прямого участия государства. В тоже время при оказании государственной поддержки значительная часть малых предприятий России готова к выходу на внешние рынки. Поэтому ТПП РФ намечает выступить с инициативой разработки в странах СНГ комплекса согласованных мер по созданию благоприятного экономического и правового режима для деятельности малого и среднего бизнеса, включая предоставление налоговых льгот, развитие системы кредитования и лизинга, а возможно, и формирование совместных программ и фондов его поддержки. Планируются создание совместно с палатами этих стран общей информационной базы (содержащей сведения о предприятиях, занимающихся и желающих заняться внешнеэкономической деятельностью, их профиле), выпуск заинтересованными национальными торгово-промышленными палатами совместных справочно-информационных изданий. Для установления устойчивых кон-

тактов на уровне малого и среднего бизнеса предполагается систематическое проведение на базе палат совещаний и деловых встреч их представителей по вопросам взаимодействия, обмена опытом и т.п.

ТПП РФ намечает проведение научно-практических конференций и «круглых столов» с участием представителей предпринимательских и банковских структур России и других стран СНГ для обсуждения проблем формирования взаимовыгодного механизма сотрудничества и выработки рекомендаций по их решению. Имеются в виду, в частности, вопросы государственной поддержки экспорта промышленной продукции и производственной кооперации, защиты и поощрения взаимных инвестиций, отмены таможенных и налоговых барьеров, сертификации и стандартизации, развития приграничного сотрудничества, транспортных связей и т.п.

Содействие развитию торгово-экономических связей на уровне регионов составляет третью сферу деятельности ТПП РФ по поддержке интеграционных процессов в странах СНГ. Оно обусловлено существенным расширением компетенции субъектов РФ, в том числе во внешнеэкономической области, превращением ряда из них в приграничные территории, наличием унаследованных от прошлого хозяйственных связей с соседними странами СНГ.

Новые политические и экономические реалии, возникшие в результате образования на территории бывшего Советского Союза суверенных государств, привели к коренному изменению геополитического положения многих субъектов Российской Федерации. В настоящее время из 89 субъектов 43 являются приграничными и прибрежными, в то время как раньше таковых было лишь 29. Их прямые связи с сопредельными территориями отвечают национальным интересам России, так как в политическом плане содействуют созданию по периметру российских границ «пояса добрососедства», а в экономическом – развитию межрегиональных хозяйственных связей и приграничного предпринимательства. Территориальные палаты должны всемерно способствовать этим процессам.

Курс на интеграцию со странами Содружества предполагает внимание к таким формам экономических связей, которые предусматривают объединение ресурсов (сотрудничество на основе раздела продукции или на компенсационной основе и др.), погашение долгов путем продажи прав на собственность (части акций предприятий), получение через производственное кооперирование в обрабатывающих отраслях общего конечного продукта. Очевидно, содействие этим формам сотрудничества должны оказать и торгово-промышленные палаты стран Содружества.

Важную роль в интеграционных процессах играет информационное обслуживание предпринимателей стран СНГ с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий. В системе ТПП РФ в этих целях функционирует «Российская информационная сеть делового сотрудничества». В реализации проекта ее создания принимали участие десятки крупнейших российских фирм и компаний.

Благодаря объединению усилий осуществляется выход на новый этап развития информационного обслуживания предпринимательства. В частности, данная российская информационная сеть интегрирована в международную – Интернет, там создан сервер Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (<http://www.rbcnet.ru>). В результате пользователи Интернет по всему миру получили доступ к ее базам данных.

С использованием современных информационных интернет-технологий в Российской информационной сети делового сотрудничества введены следующие функции:

- пользование информационными ресурсами в режиме удаленного доступа;
- система «Деловое сотрудничество», позволяющая осуществлять обмен деловыми предложениями с партнерами по всему миру;
- «горячая линия» информационной поддержки, предоставляющая возможность получения консультаций по всем вопросам экономики и бизнеса в диалоговом режиме;

- система разовых информационных запросов и консультаций;
- обмен почтовыми сообщениями между российскими и зарубежными сетями передачи данных;
- возможность входа в зарубежные и другие российские сети передачи данных;
- получение и отправка по России и за рубежом факсов, телексов и телеграфных сообщений.

Таким образом, Российская информационная сеть делового сотрудничества дает возможность своим пользователям устанавливать непосредственные контакты с отечественными и зарубежными партнерами, включая прямые выходы на территориальные ТПП, представительства ТПП РФ за рубежом, предприятия и организации.

Информационная сеть Палаты объединяет почти 90 отечественных территориальных торгово-промышленных палат и 150 аналогичных образований из других стран, ряд информационно-телекоммуникационных систем, а также отдельные российские и иностранные субъекты хозяйственной деятельности. В настоящее время рассматриваются возможности коммерческой реализации ее ресурсов. В частности, уже действует договор между ТПП РФ и Корейским институтом развития деловой информации о сотрудничестве. При участии представителей ТПП РФ в Венгрии, Германии и Израиле прорабатывается вопрос о создании там информационных центров.

Заметно активизировалась деятельность территориальных ТПП по развитию региональных информационных систем. В этом плане можно отметить Северную, Омскую, Белгородскую, Томскую, Липецкую и Брянскую ТПП. Постоянно возрастает объем услуг, оказываемых территориальными структурами Палаты, как с использованием ресурсов общей информационной сети, так и за счет своих собственных источников.

Информационное обеспечение предпринимательства в регионах должно осуществляться на основе современных информационных технологий. Эффективное развитие рынка деловой и коммерческой информации требует вовлечения государствен-

ных и частных инвестиционных ресурсов. Консолидация усилий государственных, общественных и коммерческих организаций в регионах в данной области базируется на подписании комплексных соглашений с главами администраций. Одновременно с этим необходима координация государственных и региональных программ, направленных на информационное обеспечение предпринимательства, что потребует внесения соответствующих изменений в нормативно-правовую базу и принятия дополнительных законодательных актов в тесном взаимодействии с предпринимательскими кругами СНГ.

На новый, более высокий уровень необходимо поднять качество обучения современным информационным технологиям предпринимателей и руководителей ТПП различного уровня, их взаимную ответственность за представление актуальной и достоверной деловой информации. Это позволит осуществлять торговлю услугами, товарами и финансами, используя современные информационные технологии бизнеса.

Еще и одним важным направлением работы ТПП РФ по содействию интеграционным процессам является поддержка выставочно-ярмарочной деятельности. В настоящее время она под патронажем Палаты превратилась в крупную отрасль экономики, посредством которой реализуется значительная часть валового внутреннего продукта страны.

Участие в выставках представляет для предпринимателей один из наиболее эффективных путей маркетинга, подбора деловых партнеров и инвесторов, анализа уровня спроса на свою продукцию и изучения конкурентов. Как постоянные, так и передвижные выставки могут служить «визиткой» региона, демонстрируя его наиболее обещающие деловые возможности и промышленный потенциал.

Постоянные выставочные центры, которыми располагают ТПП, имеют ряд преимуществ по сравнению с переездными и разовыми выставками. К примеру, выставочная инфраструктура и оборудование могут использоваться для кратковременных торговых ярмарок. Наличие таких постоянных выставочных центров также упрощает посещение их бизнесменами из других государств СНГ с целью создания полной картины того, что может предложить регион.

Выставочным организациям России приходится в своей работе сталкиваться со многими проблемами, что в частности связано с отсутствием нормативно-правовой базы их деятельности. ТПП РФ в связи с этим прилагает усилия по формированию правовой базы выставочно-ярмарочной деятельности. Подготовлен и находится в стадии обсуждения проект закона «О выставочно-ярмарочной деятельности». Работа над ним продолжается при одновременной разработке федеральной программы и пакета проектов правительственных решений. В Правительство направлены предложения о необходимости создания комиссии правительства по разработке единой государственной стратегии выставочно-ярмарочной деятельности в целях повышения ее эффективности, содействию обеспечению организационно-технической и финансовой поддержки малых предприятий, участвующих в выставочно-ярмарочном процессе.

В настоящее время наиболее активно выставочно-ярмарочная деятельность проходит в регионах. При этом организацией различного рода выставок и ярмарок в России занимаются около 100 акционерных обществ, крупных и мелких компаний, федеральных структур и институтов, частных фирм. ТПП РФ стремится к тому, чтобы территориальные палаты взяли на себя роль организаторов и координаторов в этой области в рамках СНГ.

3. В ПРЕДДВЕРИИ ПРЕДСТОЯЩИХ СОБЫТИЙ: КОММЕНТАРИИ ТПП РФ

Август 1999 г. является своего рода рубежом в жизни страны, поскольку далее предстоит компания по выборам в новую Государственную Думу. В этих условиях Торгово-промышленная палата РФ призывает к повышению ответственности и консолидации всех ветвей государственной власти, всех политических сил, социальных групп и общественных структур для предотвращения политических авантур, которые могут привести к обострению кризиса, спаду производства, инфляции, снижению уровня благосостояния населения и дальнейшему повышению зависимости России от мирового капитала.

Думается, что принципиальная линия экономической политики, которую отстаивает ТПП РФ, в полной мере сохранит свою актуальность в ближайшей и более отдаленной перспективе. Палата, используя имеющиеся в ее арсенале механизмы, выступала и будет выступать за взвешенный реалистический подход государственной власти к формированию экономического курса, который опирается не на политические лозунги и несбыточные обещания, а исходит из реальных возможностей и необходимости развития цивилизованного предпринимательства как основной производительной силы во всех отраслях и сферах экономики, способной вывести общество из кризисной ситуации и обеспечить рост.

Ныне предпринимательство, объединяемое в системе торгово-промышленных палат и других общественных и негосударственных структурах, является самоорганизующимся элементом экономичес-

кой политики и все более дистанцируется в своей деятельности от административных рычагов управления, используемых государством и властью, и правительственных катаклизмов. Об этом можно, например, судить по нейтральной реакции финансовых рынков – чуткому экономическому барометру – на августовский 1999 г. правительственный кризис. В целом реакция как отечественного, так и мировых финансовых рынков на это событие (в отличие, например, от августа 1998 г.) оказалась мало заметной. Основные фондовые индексы после небольшого колебания проявили стремление к постоянству и даже к росту, относительно стабилен и валютный курс рубля, хотя в первые дни после смены Правительства имела место спекулятивная лихорадка.

В настоящее время в стране (несмотря на крайне неблагоприятные погодные условия летом текущего года) продолжается промышленный рост, есть все предпосылки удержать курс рубля в параметрах, предусмотренных в бюджете, в относительном порядке находятся налоговые поступления, урегулированы отношения с международными кредиторами, довольно успешно осуществляются государственные заимствования на внутреннем рынке, выделен первый транш МВФ. Конечно, могут возникнуть серьезные проблемы, связанные с неурожаем и необходимостью закупок продовольствия за рубежом, подготовкой к зиме, перебоями с поставками энергоресурсов, дополнительными затратами в связи с событиями на Северном Кавказе и миротворче-

скими операциями в Югославии. Но накопленного в стране потенциала при опоре Правительства на предпринимательские круги и отсутствии спровоцированных в политических баталиях по поводу выборов в Государственную Думу «ошибок» должно быть достаточно, чтобы не допустить углубления экономического кризиса.

Торгово-промышленная палата РФ, основываясь на своем видении социально-экономического положения в стране, механизмах выхода из кризиса и поддержки предпринимательства, изложенных в настоящем докладе, готова вести конструктивный диалог по рассмотренным и другим социально-экономическим проблемам со всеми ветвями законодательной и исполнительной власти, политическими партиями, блоками и фракциями. Палата для этих целей располагает необходимой инфраструктурой (электронной почтой, высококвалифицированными кадрами) и творчески сотрудничает с ведущими представителями отечественного и зарубежного бизнеса, их объединениями, а также научной общественностью. Располагая электронной информационной сетью и массовыми печатными изданиями, используя свой опыт организации и проведения «круглых столов», конференций, деловых встреч и делегируя представителей для участия в различных форумах и съездах, Торгово-промышленная палата РФ и территориальные палаты, составляющие единую структуру из 150 образований, которые функционируют во всех региональных центрах и крупнейших городах, формируют общественное мнение по отношению к рыночным преобразованиям, экономической политике государства в целом и поддержке отечественного предпринимательства на основе различных форм собственности.

Вместе с тем, конструктивное сотрудничество бизнеса и власти – это не «улица с односторонним движением». Российские деловые круги, мнение и интересы которых выражает в соответствии с уставными документами Торгово-промышленная палата РФ, ожидают от законодательных и исполнительных органов власти (как на федеральном, так и на

региональном уровнях) решительных и последовательных действий по формированию надежного правового поля по дальнейшему развитию предпринимательства. В частности, необходимы отказ от унаследованного от номенклатурно-бюрократической системы «разрешительного» принципа формирования законодательства и использование в законодательстве принятого во всех промышленно развитых странах постулата: «в предпринимательской деятельности допускается все то, что не запрещено законом». При этом законодательно должен быть утвержден порядок, чтобы ни один юридический акт, в той или иной степени затрагивающий экономику, не был бы окончательно принят без его предварительного обсуждения с предпринимательским сообществом.

Другой стороной сотрудничества власти и бизнеса должно стать большее доверие государственных органов к деятельности общественных структур предпринимателей, действующих в качестве регулирующего фактора при самоорганизации бизнеса. Здесь желательно расширение прав и обязанностей торгово-промышленных палат по оказанию отечественному предпринимательству услуг. Это, в первую очередь, касается выдачи различных удостоверяющих документов, консультационных услуг, сертификации образовательных учреждений и профессиональной подготовки предпринимательских кадров для малого бизнеса и ремесленников, аудиторских и экспертных услуг, деятельности третейских судов и т.п.

Приватизация и разгосударствление, бурное развитие предпринимательства в России в прошедшее десятилетие способствовали возникновению множества различных по своей структуре, видам деятельности и формам организаций (ассоциаций, гильдий, союзов, общественных структур), объединяющих предпринимателей. По общему признанию, ведущей такой общественной структурой является Торгово-промышленная палата РФ. В ее деятельности принимают участие лидеры бизнеса всех отраслей экономики, они на общественных началах про-

водят совместную работу по оказанию содействия органам власти в развитии цивилизованных рыночных отношений в стране, подъеме отечественного производства и росте благосостояния населения.

Механизм системы ТПП РФ по оказанию поддержки предпринимателям базируется на следующих концептуальных подходах:

- концентрации форм и методов лоббирования интересов предпринимателей в законодательных и исполнительных органах власти;
- участия представителей Палаты в процессе принятия решений федеральными и региональными органами власти по проблемам развития предпринимательства на микро- и макроуровнях;
- координации деятельности по поддержке предпринимателей, различных некоммерческих и общественных структур;
- создании специализированных фирм по оказанию услуг предпринимателям;
- привлечении зарубежных источников поддержки предпринимателей.

Основными функциями действующего механизма являются анализ актуальных проблем и интересов предпринимателей, подготовка материалов по законодательным инициативам и другим нормативно-правовым актам. ТПП РФ постоянно взаимодействует с законодательными, исполнительными органами на федеральном, региональном, муниципальном и местном уровнях. Такое взаимодействие, с одной стороны, способствует выявлению основополагающих тенденций развития предпринимательства, а с другой, позволяет оказывать предпринимательским структурам необходимую методическую и организационную помощь.

Система ТПП РФ достаточно разветвлена и включает объединения (союзы, гильдии, ассоциации) предпринимателей, являющиеся членами Палаты и ее территориальных образований, а также акционерные общества, внешнеэкономические объединения и предприятия, созданные при участии ТПП и оказывающие специализированные услуги предпринимателям и фирмам. Активное вовлечение

в мирохозяйственные связи, развитие и диверсификация предпринимательских структур ставят перед данной системой задачи приспособления предпринимательства к постоянно меняющимся условиям социально-экономической жизни, нахождения адекватных решений для удовлетворения потребностей хозяйствующих субъектов и перспективных сфер активности.

В настоящее время в развитии предпринимательства возрастает роль территориальных торгово-промышленных палат. Они содействуют формированию рыночной инфраструктуры в регионах, развитию прямых партнерских связей с отечественными и зарубежными деловыми кругами, торгово-экономических и научно-технических связей для ведения всех видов предпринимательской деятельности независимо от форм собственности. В совершенствовании их деятельности особое значение приобретает выработка механизма взаимодействия местных и республиканских, краевых и областных палат, т.е. актуальной становится проблема развития их вертикальной кооперации в рамках региона.

Очень важна деятельность территориальных палат по поддержке малого и среднего предпринимательства. Она строится на следующих основаниях:

- на участии в реализации заданий федеральных программ поддержки малого предпринимательства. Эта работа связана с разработкой правовых, экономических и организационных условий, а также с инициированием действий финансово-кредитных и инвестиционных механизмов;
- на участии в разработке программ развития предпринимательства в регионе и выполнении их определенных разделов. Ряд палат (Республики Татарстан, Томская, Пермская и др.) уже успешно используют данную форму. Так, ТПП Республики Северная Осетия не только явилась разработчиком республиканской программы поддержки малого бизнеса, но и получила функции государственного заказчика при ее осуществлении;
- на особом месте в своей деятельности социальных отношений, формирующихся в регионе. В

этой связи одной из задач территориальных ТПП является содействие развитию социального партнерства, участие в разработке мер, необходимых для реализации принятых в этой сфере обязательств.

Известно, что рынок не способен взять на себя функции решения социальных проблем, ими должны заниматься государство и общественные организации. При этом одним из действенных средств предотвращения социальных конфликтов являются отношения социального партнерства между властью, профсоюзами и предпринимателями. Они определяют согласованные позиции сторон по экономической политике, развитию рынка труда и занятости населения, оплате труда наемных работников, доходам и уровню жизни населения, социальной защите населения, социальному обеспечению и страхованию, охране труда, обеспечению экологической безопасности и т.д. Социальное партнерство устанавливается на всех уровнях государственной иерархии.

Территориальные палаты при решении проблем социального партнерства должны руководствоваться рекомендациями Международной организации труда. Кроме того, им необходимо систематически обновлять имеющуюся информационную базу по этим вопросам, оперативно доводить соответствующую информацию до заинтересованных лиц,

периодически организовывать по данной проблематике консультации, семинары и конференции, анализировать практическую деятельность, связанную с социальным партнерством, обобщать ее результаты, выявлять те моменты, по которым требуется законодательное решение.

Немалую роль палаты играют в создании условий для выпуска конкурентоспособной продукции, в ускорении на местах структурной перестройки. Для решения этих задач необходимо сформировать инфраструктуру поддержки научно-технической и инновационной деятельности в регионах.

Особо важной задачей общественных объединений предпринимателей, в том числе и торгово-промышленных палат, является формирование имиджа бизнеса, его национальной идеи и этики деловых отношений, содействие в устранении из деловых отношений коррупции и взяточничества.

Нет сомнений, что в перспективе, в XXI веке, общественные предпринимательские структуры будут играть еще большую роль не только в самоорганизации бизнеса и лоббировании его интересов, но и в решении глобальных проблем, в частности в международном разделении труда, движении капитала и рабочей силы. И естественно, что наиболее важным направлением их деятельности будет комплекс социальных проблем.

ПРИЛОЖЕНИЕ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ РФ
(итоги за январь – июнь 1999 г. и оценка до конца 1999 г.)¹

В субъектах Российской Федерации в июне продолжилось развитие позитивных тенденций в ряде важнейших сфер и отраслей экономики, проявившихся в конце 1998 – начале 1999 года.

Если по итогам I квартала 1999 года был отмечен рост промышленного производства на крупных и средних предприятиях по сравнению с соответствующим периодом 1998 года в 44 регионах (в 32 регионах Европейской части России и в 14 регионах Урала, Сибири и Дальнего Востока), то по итогам января – июня рост наблюдался уже в 64 регионах (в 38 регионах Европейской части России и в 26 регионах Урала, Сибири и Дальнего Востока).

Группировка регионов Российской Федерации по динамике промышленного производства на крупных и средних предприятиях в 1999 году представлена в таблице 1.

В январе – июне по сравнению с соответствующим периодом прошлого года отмечен **рост объемов производства** более чем на 15% на промышленных предприятиях Ярославской, Пензенской, Ростовской и Читинской областей, Краснодарского и Ставропольского края, республик Карелия, Адыгея и Алтай, Таймырского автономного округа. В Ленинградской, Псковской, Московской, Тульской, Астраханской, Ульяновской и Кемеровской областях, Республике Мордовия объем производства увеличился на 10.5 – 12.9%; в Мурманской, Брянской,

Владимирской, Калужской, Костромской, Рязанской, Кировской, Белгородской, Тамбовской, Курганской, Иркутской и Магаданской областях, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Бурятия, Северной Осетия-Алания, Алтайском и Красноярском краях – на 5.0 – 9.5 процента.

Продолжилось **сокращение выпуска промышленной продукции** в 22 регионах Российской Федерации. Наибольшее падение производства имело место в Республике Калмыкия (на 28%) за счет сокращения нефтедобычи, производства электроэнер-

Таблица 1

Индекс физического объема промышленного производства к соответствующему периоду предыдущего года, %	Число регионов, единиц*			
	январь-март	январь-апрель	январь-май	январь-июнь
До 79.9	4	4	3	2
80.0 – 89.9	5	4	5	4
90.0 – 99.9	33	32	20	17
100.0 – 109.9	32	34	44	45
110 и выше	12	13	14	20

* Без учета данных по Ингушской и Чеченской республикам, Эвенкийскому автономному округу – за январь – март; по Чеченской Республике, Эвенкийскому автономному округу – за январь-апрель; по Ингушской, Чеченской республикам, Эвенкийскому автономному округу – за январь – май; по Чеченской Республике – за январь – июнь.

¹ Данные приводятся по бюллетеню «Вестник экономики» 1999 №17 (Минэкономики и РИА «Новости»).

гии и продукции легкой промышленности, Корякском и Агинском Бурятском автономных округах (на 16.8% и 16.4% соответственно). Нет заметного улучшения ситуация в Ивановской, Сахалинской, Камчатской и Калининградской областях, в Приморском крае.

В июне улучшилось положение в промышленности Удмуртской Республики (темп роста по итогам 5-ти месяцев – 99.6%, 6-ти – 101.6%), Республики Тыва (соответственно 95.6% и 101.0%) и Амурской области (93.1% и 100.2 процента).

До конца года прогнозируется сохранение отмеченных тенденций в развитии промышленности в регионах. По оценке экономических органов субъектов Российской Федерации примерно 75% регионов (по итогам I квартала – 50%, полугодия – 75%) в целом за 1999 год увеличат объемы производства по сравнению с 1998 годом.

До конца года прогнозируется сохранение отмеченных тенденций в развитии промышленности в регионах (Табл. 2). По оценке экономических органов субъектов Российской Федерации, примерно 70% регионов увеличат объемы производства по сравнению с 1998 годом.

В сельском хозяйстве в январе – июне 1999 года сохранилась тенденция спада производства. Снизилось производство основных видов продукции

животноводства, что связано с сокращением поголовья скота.

Так, рост производства мяса имел место всего лишь в 14 регионах России, молока – в 18, яиц – в 33 регионах.

Существенное сокращение производства мяса (на 40 и более процентов) отмечено в хозяйствах республик Калмыкия, Ингушетия, Саха (Якутия), Карачаево-Черкесской Республики, Алтайского края, Магаданской области, Еврейской автономной области; молока (на 25 и более процентов) – в республиках Ингушетия, Коми, Тыва, Ульяновской, Камчатской областей, Ханты-Мансийского, Чукотского и Корякского автономных округов. Более чем в 2 раза сократилось производство яиц в Архангельской области, республиках Адыгея, Тыва, Карачаево-Черкесской Республике.

По состоянию на 19 июля уборка зерновых велась сельхозпредприятиями 22 регионов России, в том числе Северного Кавказа, Центрально-Черноземного района и юга Поволжья, Орловской, Рязанской и Тульской областей.

Более высокими темпами, чем в среднем по России, ведется заготовка кормов хозяйствами Чувашской, Удмуртской республик, Республики Татарстан, Хабаровского края, Вологодской, Костромской, Московской, Смоленской, Нижегородской, Ка-

Таблица 2

Индекс физического объема промышленного производства к соответствующему периоду предыдущего года, %	Число регионов, единиц***							
	январь-сентябрь				январь-декабрь			
	без субъектов малого предпринимательства		включая субъекты малого предпринимательства		без субъектов малого предпринимательства		включая субъекты малого предпринимательства	
	I вариант*	II вариант**	I вариант*	II вариант**	I вариант*	II вариант**	I вариант*	II вариант**
До 79.9	1	1	1	1	1	1	1	1
80.0-89.9	1	5	1	3	-	3	-	3
90.0-99.9	18	25	18	15	22	18	20	15
100.0-109.9	56	44	56	45	58	49	61	45
110 и выше	12	13	12	22	7	17	6	22

* По оценке регионов.

** По расчетам Минэкономики России.

*** Без учета данных по Чеченской Республике.

лининградской областей, где в расчете на условную голову скота запасено по 6,7 – 10,7 центнера кормовых единиц.

Менее 3 центнеров кормовых единиц заготовлено грубых и сочных кормов в республиках Адыгея, Дагестан, Башкортостан, Алтайском, Красноярском краях, Самарской, Свердловской, Челябинской, Томской, Тюменской областях.

Инвестиционная активность в экономике регионов остается низкой, хотя в последнее время несколько активизировалась инвестиционная деятельность в социальной сфере за счет финансирования ее развития субъектами Российской Федерации. Строительство объектов социальной сферы по федеральным целевым программам продолжает сдерживаться неудовлетворительным финансированием государственных инвестиций.

Вместе с тем продолжается заметный рост жилищного строительства. В январе – июне в 53 регионах (из 89) объемы построенного жилья превысили уровень января – июня 1998 г., причем в 11 регионах – более чем в 1.5 раза. Среди них Ленинградская, Владимирская, Орловская, Тульская, Новосибирская и Магаданская области, Еврейская автономная область, республики Тыва, Хакасия и Калмыкия.

Строителями Москвы построены жилые дома общей площадью 1635.3 тыс. кв. метров, что составило 104.4% к соответствующему периоду 1998 г., в том числе на территории Москвы – 1427.6 млн. кв. метров (102.8 процента).

Остается сложной **ситуация в социальной сфере**. В регионах развиваются процессы снижения уровня жизни значительной части населения, увеличивается величина прожиточного минимума, растет численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, падает покупательная способность населения.

Реальные располагаемые денежные доходы населения в I квартале уменьшились более чем на 35% по сравнению с соответствующим периодом 1998 года в Вологодской, Ивановской, Нижегородской, Тверской, Саратовской, Свердловской областях, Республике Мордовия, Карачаево-Черкесской Республике.

Во втором квартале положение практически не изменилось. По итогам мая в 17 регионах Российской Федерации реальные денежные доходы населения были на 30 и более процентов ниже прошлогоднего уровня. Увеличение отмечено в Республике Тыва (на 1.4%), Республике Саха (Якутия) (на 10.6%), Усть-Ордынском (на 12.8%) и Эвенкийском (на 18.3%) автономных округах.

Более чем в 20% регионов заработная плата не обеспечивает даже прожиточный минимум. Среди них республики Дагестан, Калмыкия, Мордовия, Алтай, Северная Осетия-Алания, Марий Эл, Чувашия, Тыва, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская республики, Ставропольский край, Пензенская, Ивановская области, ряд автономных округов.

Более благополучное положение сохраняется в Республике Коми, Мурманской, Тюменской и Камчатской областях, Красноярском крае, Ненецком, Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком и Эвенкийском автономных округах, где оплата труда превышает прожиточный минимум в 2.0 – 3.5 раза.

Стоимость набора из 25 основных продуктов питания по сравнению с концом мая увеличилась на 3.2% (с начала года – на 38.0%), причем максимальный рост отмечен в Уральском районе (на 7.2%), минимальный – в Северо-Западном – снизился на 2.3%). Среди столиц республик, краевых, областных центров самый дорогой набор был зарегистрирован в Якутске (917.1 рубля), Магадане (890.9 рубля) и Петропавловске-Камчатском (851.5 рубля), а самый дешевый – в Саранске (442.5 рубля), Ульяновске (459 рубля) и Казани (477.2 рубля).

Стоимость набора в Москве за месяц снизилась на 0.8% и составила в конце июня 732,9 рубля, в Санкт-Петербурге – на 3.9% и была равна 629.4 рубля.

В течение последних месяцев сохранялась устойчивая тенденция снижения **задолженности по выплатам заработной платы** в большинстве регионов.

Суммарная задолженность по заработной плате в целом по кругу наблюдаемых отраслей за период с 1 июня по 1 июля снизилась в 51 субъекте Федерации, в том числе из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней в 35 субъектах Федерации. Однако в июне произошло увеличение задолженности

из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней в отраслях социальной сферы, что связано с нехваткой в период массовых отпусков учителей денежных средств на выплату заработной платы и отпускных сумм, начисленных организациями с учетом введенного с 1 апреля 1999 г. повышения оплаты труда работникам бюджетной сферы.

Отсутствовала по состоянию на 1 июля просроченная задолженность по заработной плате из федерального бюджета в отраслях социальной сферы в республиках Дагестан и Ингушетия, Чукотском, Ненецком, Таймырском, Эвенкийском, Усть-Ордынском Бурятском, Агинском Бурятском, Корякском автономных округах, практически погашена – в Орловской, Смоленской, Белгородской областях, Еврейской автономной области, Коми-Пермяцком автономном округе, а в республиках Коми, Адыгея, Тыва, Приморском крае, Тамбовской, Калининградской областях, Ямало-Ненецком автономном округе она составляет от 0.2 до 0.5 млн. рублей.

Более 43% общего объема просроченной задолженности из-за недофинансирования из федерального бюджета в отраслях социальной сферы приходится на Москву (185 млн. рублей), Московскую область (123 млн. рублей), Санкт-Петербург (114 млн. рублей).

Наибольший размер просроченной задолженности по заработной плате из-за недофинансирования из территориальных бюджетов в отраслях социальной сферы имеют Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Кемеровская, Омская, Свердловская, Иркутская области – от 390 млн. рублей до 656 млн. рублей.

В условиях снижения реальных доходов населения в подавляющем числе регионов происходит сокращение оборота розничной торговли. Среди субъектов Российской Федерации только в Республике Дагестан в январе – июне он превысил соответствующий уровень прошлого года на 2.8%. В Республике Калмыкия, Читинской и Свердловской областях, Ненецком автономном округе физическая масса оборота розничной торговли сократилась на 40 и более процентов.

Месячная динамика оборота розничной торговли выглядит несколько лучше. По сравнению с маем

его рост отмечен более чем в 70% регионов, наиболее значительный – в республиках Калмыкия, Северная Осетия-Алания, Краснодарском крае, Тамбовской области (на 12.5 – 14.5 процентов), а также в Ямало-Ненецком и Агинском Бурятском автономных округах.

И месячная, и годовая динамика уровня официально регистрируемой безработицы свидетельствует о стабильности и небольшом улучшении ситуации. Региональная дифференциация уровня регистрируемой безработицы остается значительной. Разрыв между максимальным и минимальным его значениями достиг к концу июня 21 раз. Самый высокий уровень безработицы отмечается по-прежнему в Корякском автономном округе (10.3%) и Республике Ингушетия (10.6%), а самый низкий (менее 1%) – в Смоленской и Оренбургской областях (0.5% и 0.6% соответственно).

Среди экономических районов самый высокий уровень безработицы сохраняется в Северном (4.7%), Дальневосточном (3.2%) и Восточно-Сибирском (3.1%). Самый низкий – в Северо-Кавказском (1.7%) и Центрально-Черноземном (1.6%) районах.

СЕВЕРНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН

Экономическая ситуация в I полугодии 1999 года в Северном районе оставалась сложной. Но в то же время наметились положительные тенденции в развитии ряда отраслей региона.

Объемы промышленного производства по сравнению с соответствующим периодом прошлого года возросли в Вологодской и Мурманской областях на 2%, Республике Карелия – на 16,3%, Архангельской области – на 6%, сократились в Республике Коми на 0.3%, что обусловлено, прежде всего, значительным уменьшением производства продукции в топливно-энергетическом комплексе района.

В нефтеперерабатывающей отрасли объем производства сократился на 31,9%. Производство бензина уменьшилось на 23,4%, дизельного топлива – на 32,1%, мазута – на 33,5%. Сократились объемы переработки газа на 7,1%, производство продуктов газопереработки: техуглера – на 27,8%. Вместе с

тем, увеличилось производство углеводородных сжиженных газов на 6,6 процента.

Для изменения ситуации в отрасли одной из важнейших задач по-прежнему остается реконструкция и техническое перевооружение существующих мощностей и, прежде всего, на Ухтинском нефтеперерабатывающем заводе. Однако недостаток финансирования сдерживает проведение работ.

По итогам I полугодия 1999 года добыча угля сократилась на 4,8%, что связано с закрытием шахт Центральная, Юр-Шор и Глубокая, акциями протеста угольщиков, высокой аварийностью горно-шахтного оборудования.

Несколько стабилизировалась ситуация в **металлургическом комплексе** района. В Вологодской области возросло производство готового проката, в Мурманской области – производство железорудных окатышей.

В то же время остается сложным положение в **цветной металлургии** в результате снижения спроса на цветные металлы на мировом рынке и низких цен на них. В Мурманской области сократилось производство никеля (94,1% к I полугодию 1998 г.) и меди рафинированной (87%), нефелинового концентрата (94,6 процента).

Администрацией Мурманской области принимаются меры по оздоровлению положения на предприятиях металлургической промышленности. Восстановлено производство продукции редкометаллической промышленности, с декабря прошлого года начат выпуск продукции на ОАО «Севредмет», где ежемесячно производится 700 тонн лопаритового концентрата. На Ковдорском ГОКе завершается строительство циклично-поточной технологии. Пуск намечен на сентябрь текущего года. В Республике Карелия продолжается реконструкция производства ОАО «Надвоицкий алюминиевый завод» по замене устаревшего оборудования на более современное.

Успешно работал в I полугодии текущего года **лесопромышленный комплекс** Северного района. Высокий спрос на продукцию отрасли на мировом рынке обусловил рост выпуска продукции во всех регионах района. В Республике Коми выросли объемы производства деловой древесины – на 19%, бу-

маги – на 4,4%, древесностружечных плит – на 20,5%, древесноволокнистых плит – на 43,1%, фанеры – на 12,5%. В Вологодской области объемы производства в целом по лесопромышленному комплексу выросли по сравнению соответствующим периодом прошлого года на 14,1%, при этом объемы вывозки древесины, производство лесоматериалов круглых и деловой древесины возросли более чем на 20 процентов. В Мурманской области значительно выросли объемы вывозки древесины (на 30,8%), выпуска деловой древесины (на 28,8%) и пиломатериалов (на 44,3 процента).

В Республике Карелия и Архангельской области увеличение достигнуто по каждой подотрасли лесопромышленного комплекса.

Стабильно работала **химическая промышленность** региона. В Мурманской области производство продукции химической промышленности увеличилось на 8%. В текущем году ОАО «Апатит» прогнозирует увеличить на 13,3% выпуск апатитового концентрата. Готовится к пуску ранее законсервированная обогатительная фабрика N 3, планируется реконструкция АНОФ-2.

В Вологодской области благодаря устойчивой работе АО «Аммофос», «Азот» и «Агро-Череповец» выпуск продукции химической отрасли возрос более, чем на 20 процентов.

Несколько улучшилось положение в **машиностроении и металлообработке**.

В Архангельской области выпуск продукции предприятий машиностроения и металлообработки в январе – мае т.г. увеличился в 1,4 раза за счет увеличения государственного оборонного заказа и расширения интеграционных процессов предприятий оборонного комплекса в экономику области. Активизировалась также деятельность предприятий отрасли с зарубежными партнерами.

В Республике Карелия рост объемов производства в машиностроении за январь – июнь 1999 г. составил 138,9% к соответствующему периоду прошлого года. Рост объемов производства обеспечен за счет существенного улучшения работы основных предприятий отрасли (АО «Онежский тракторный завод» и АО «Петрозаводскмаш»), доля которых в общем объеме продукции отрасли составляет около 80%.

Продолжает оставаться благоприятной ситуация на рынке лесозаготовительной техники для АО «Онежский тракторный завод». В I полугодии выпущено 516 тракторов, что составляет 132 % к соответствующему периоду прошлого года.

В Мурманской области объемы производства в отрасли выросли на 61,2% в результате увеличения работ по разделке судов на предприятии «Нерпа». В то же время из-за длительной задержки выплаты заработной платы остается сложной социальная обстановка на судоремонтных заводах Военно-Морского флота. Все заводы являются градообразующими.

В Вологодской области объемы производства продукции машиностроения уменьшились на 14,6%. Однако следует отметить, что темпы спада имеют тенденцию к замедлению. Этому способствует проводимая администрацией области работа.

Одна из важнейших проблем машиностроительного комплекса области – нехватка металла. Потребность машиностроительных предприятий в металле до конца года составляет 25 тыс. тонн. Предприятия сформировали портфели заказов, готовы выпускать продукцию по заключенным контрактам, но реализация договорных обязательств сдерживается нехваткой металла. Попытки руководителей предприятий решить эту проблему самостоятельно результатов не дали. При содействии администрации области организованы встречи руководителей ОАО «Северсталь» и ОАО «Аmmoфос» с руководителями машиностроительных предприятий с целью размещения заказов на изготовление запасных частей и нестандартного оборудования.

Улучшается ситуация **в пищевой промышленности**. В условиях роста цен, сокращения импортных поставок и повышенного спроса населения на потребительские товары местные производители получили возможность наращивать выпуск своей продукции.

В Мурманской области объем производства в пищевой промышленности по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличился на 16,7%, в том числе в рыбной промышленности – на 18,7 процента.

В Республике Коми произошли положительные изменения в работе ряда предприятий пищевой и хлебопекарной промышленности: увеличиваются объе-

мы производства, расширяется ассортимент и качество многих продовольственных товаров. Однако, в связи со снижением поставок молока на предприятия перерабатывающей промышленности республики, сокращаются объемы производства продукции в молочной и маслосыродельной промышленности.

В целях расширения рынков сбыта продукции в I полугодии т.г. проведена республиканская ярмарка «Продовольствие-99», по итогам которой заключено более 300 договоров.

В Архангельской области в пищевой промышленности при росте производства продукции хлебопечения, кондитерский изделий, ликеро-водочной продукции и безалкогольных напитков сократился выпуск продукции на предприятиях мясо-молочной и рыбной промышленности, что обусловлено сокращением производства мяса и молока в сельском хозяйстве и сокращением выпуска товарной пищевой продукции.

Улучшается ситуация на предприятиях **легкой промышленности района**. В Вологодской области увеличилось производство льняного волокна и льняных тканей. Положительную роль в улучшении работы предприятий легкой промышленности сыграли третий год подряд предоставляемые налоговые льготы по платежам в областной бюджет, а также в ряде городов – в местные, особенно по г.Вологде.

В то же время проблемы у предприятий легкой промышленности имеются. С 14 мая текущего года на ОАО «Череповецкое швейное объединение «Рассвет», по ходатайству Пенсионного фонда введено временное наблюдение, прорабатывается вопрос о сотрудничестве предприятия с немецкой фирмой «Лингрон». ОАО «Череповецкое трикотажное объединение» также находится в тяжелой экономической ситуации. С 01.09.98 года в акционерном обществе введено внешнее управление. Для рентабельной работы предприятию необходимо выполнять объем работ не менее 500 тыс. рублей в месяц. С этой задачей коллектив пока не справляется. Администрация области совместно с мэрией г. Череповца ищет пути выхода из сложившейся ситуации.

В Мурманской области выпуск продукции на предприятиях легкой промышленности увеличился на 19,3 процента.

В агропромышленном комплексе ситуация в большинстве регионов в I полугодии текущего года ухудшилась. Уровень производства основных видов продукции животноводства за январь – июнь ниже аналогичного периода прошлого года.

В Вологодской области производство молока в сельхозпредприятиях сократилось на 8,7%, скота и птицы – на 13,1%, яиц – на 2,3%. На 7% сократилось поголовье коров. По состоянию на 12 июля заготовлено 102 тыс. тонн кормовых единиц, или 27 % к плану, сена – 30% к плану, сенажа – 56 %.

В Республике Коми неблагоприятная ситуация сложилась в животноводстве: сокращается поголовье скота и продуктивность молочного стада (на 20%), снижается производство яиц (на 3%) и молока (на 27%) в основном из-за недостатка кормов и неблагоприятных погодных условий в текущем году. Вместе с тем, отмечено увеличение производства мяса (на 9%), в основном за счет мяса птицы.

В Мурманской области сохраняется стабилизация и рост производства сельскохозяйственной продукции, поголовья скота и птицы. По сравнению с соответствующим периодом 1998 года производство молока возросло на 9,6%, яиц на 12,6%, производство мяса снизилось на 10%. Рост объемов достигнут за счет повышения продуктивности скота и птицы.

Значительно улучшилась поддержка сельхозтоваропроизводителей за счет средств областного бюджета. Получено дотаций на продукцию животноводства в размере 28,5 млн. рублей, что на 17,3% больше соответствующего периода прошлого года. Своевременная их выплата позволила пополнить оборотные средства предприятий и направить их на покупку кормов, семян и минеральных удобрений.

В Архангельской области объем сельскохозяйственной продукции, произведенной в хозяйствах всех категорий, составил в январе – июне т.г. 86% к соответствующему периоду прошлого года. В сельхозпредприятиях области производство молока сократилось на 9%, мяса – на 10%, яиц – на 53%. Продолжает падать продуктивность скота и птицы.

В I полугодии 1999 года улучшилась **инвестиционная деятельность**. Объемы инвестиций за счет всех источников финансирования увеличились в Вологодской области на 21%, Мурманской облас-

ти – на 3,5%. Снизились в Республике Коми на 7%, однако темпы падения уменьшились.

В Вологодской области введены стоматологическая поликлиника на 300 пос/смену и медпункт на 10 пос/смену в г.Череповце, 5 км дорог общего пользования (дорога Вологда-Новая Ладога), 12,8 км газовых сетей.

Ввод жилья составил 77,3 тыс. кв. метров общей площади (79,2% к уровню I полугодия 1998 года), в том числе во втором квартале т.г. – 64,8 тыс. кв. м, что в 5 раз больше уровня I квартала 1999 года и в 1,5 раза – уровня 2 квартала 1998 года. Средняя стоимость 1 кв. метра введенного жилья составила 2,2 тыс. рублей.

Индивидуального жилья введено 21,7 тыс. кв. метров (96,9% к I полугодию 1998 года) Доля индивидуального жилья в общем объеме составила 28% (в январе – июне 1998 года – 22,9%).

В Республике Коми в рамках реализации программы капитального строительства ведется строительство 31 объекта из 171, включенных в программу. Финансирование программы производится векселями (41% всего объема финансирования), и взаимозачетами (19%), денежными средствами (40%). Для снижения объемов незавершенного строительства в программу в основном включены переходящие и вводные объекты и объекты, строительство которых предусмотрено правительственными решениями, указами, распоряжениями главы Республики Коми, постановлениями Госсовета Республики Коми.

В Архангельской области общий объем инвестиций в основной капитал увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 15%. Рост объемов инвестиций произошел за счет ввода объектов чемпионата мира по хоккею с мячом в январе – феврале, проведения работ по ремонту и строительству дорог в апреле – мае и увеличения объемов жилищного строительства.

Финансовая ситуация в Северном районе несколько улучшилась.

В Республике Коми по итогам января – мая т.г. в экономике получено прибыли в 2,2 раза больше аналогичного периода прошлого года, снизилось количество нерентабельных предприятий, особенно в

промышленности. Наряду с этим, огромные убытки имеют предприятия нефтедобывающей и угольной отраслей, жилищно-коммунального хозяйства, авиационный транспорт, геологоразведочная отрасль.

Одной из важнейших проблем экономики республики по-прежнему остается неплатежеспособность предприятий. Просроченную кредиторскую задолженность имеют 72% промышленных предприятий, 94% – сельскохозяйственных, 87,6% – строительных, 73% – транспортных. Финансовое положение многих предприятий можно охарактеризовать как неустойчивое, т.к. собственные долги превышают задолженность дебиторов в несколько раз. По состоянию на 1 июня т.г. кредиторская задолженность превышает дебиторскую в сельском хозяйстве в 6 раз, в лесозаготовительной отрасли – в 4 раза, в угольной – в 2,2 раза.

В Вологодской области за январь – май текущего года предприятиями и организациями всех отраслей экономики получено прибыли в 3,7 раза больше, чем за соответствующий период прошлого года. В черной металлургии объем прибыли увеличился в 4,3 раза, машиностроении – в 1,3 раза, легкой – в 1,5 раза, пищевой – в 1,6 раза. На транспорте сумма прибыли возросла в 1,6 раза, торговле и общепите – в 1,9 раза, материально-техническом снабжении и сбыте – в 2,9 раза. Снижился объем прибыли в жилищно-коммунальном хозяйстве. Прирост прибыли в основном обеспечен за счет роста курса доллара и цен. Во всех отраслях экономики произошло снижение доли убыточных предприятий.

В Мурманской области за пять месяцев текущего года крупными и средними предприятиями области получена прибыль в размере 3 млрд. рублей, что в 13,7 раза превышает аналогичный показатель прошлого года. Продолжает сужаться круг неэффективно работающих предприятий. С убытками завершили работу 37,9% предприятий области (в предыдущем году 41,3%). По-прежнему, в числе нерентабельных производств остаются предприятия легкой, лесной и деревообрабатывающей промышленности, промышленности строительных материалов.

В Архангельской области получена прибыль (крупными и средними предприятиями области) в

сумме 785 млн. рублей, что в 4,3 раза больше, чем в прошлом году. В промышленности также сформировался положительный финансовый результат, а сумма прибыли составила 520 млн. рублей, что в 2,7 раза больше. Вместе с тем, число убыточных предприятий в области еще достаточно велико – 50%, а их убытки составляют 992 млн. рублей, из которых 583 млн. рублей приходится на предприятия нефтедобывающей промышленности Ненецкого автономного округа.

Состояние потребительского рынка в районе оставалось стабильным. В продаже имеются в ассортименте все группы товаров. Однако произошло сокращение ассортимента и товарных запасов. На сегодняшний день спрос на импортные товары ограничен в связи с высокими ценами. Увеличилась доля реализуемых продовольственных товаров российского производства.

В Мурманской области в первом полугодии населением приобретено товаров по всем каналам реализации на сумму 7,8 млрд. рублей, что более чем в 2 раза больше, чем в первом полугодии 1998 года.

Сохраняется напряженное положение с завозом потребительских товаров в районы с ограниченным сроком завоза грузов. За шесть месяцев текущего года поставки мяса в эти районы составили лишь 12,2% к уровню 1998 года, сухих молочных продуктов 35%, животного масла – 22,4%, растительного масла 49%, чая – 31,7 процента.

В Республике Коми в настоящее время наблюдается устойчивая насыщенность продовольственными товарами. В продаже имеются в ассортименте все группы товаров.

В Вологодской области за январь – июнь индекс физического объема оборота розничной торговли к соответствующему периоду 1998 года составил 72,4%. Следует отметить, что до июня темпы спада имели тенденцию к замедлению, а в июне несколько увеличились. Основной причиной указанного снижения оборота розничной торговли явилось увеличение инфляции и падение реальных доходов населения.

В Республике Карелия розничный товарооборот за январь – июнь 1999 года сократился в сопос-

тавимых ценах на 20,8 %, в Архангельской области – на 28 процентов.

Социальная сфера. Денежные доходы населения в январе – июне текущего года выросли по сравнению с соответствующим периодом 1998 года в регионах района в 1,4 – 1,7 раза. Однако в реальном выражении доходы населения существенно уменьшились.

В Мурманской области денежные доходы населения выросли почти в 1,7 раза и составили 13,8 млрд. рублей. Реальное содержание доходов сократилось более чем на 18%. При этом, доля населения, имеющего среднедушевые доходы ниже прожиточного минимума, увеличилась до 24% (в 1998 году – 21,2%). Величина прожиточного минимума увеличилась почти в 2 раза и составляет 1172,9 рублей в среднем на человека.

Заработная плата работников остается основным источником дохода для большей части населения. Размер среднемесячной заработной платы в январе-мае составил 2254,8 рублей. Реальное содержание оплаты труда сократилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года примерно на треть. Покупательная способность средней заработной платы снизилась и обеспечивает 2,3 прожиточного минимума трудоспособного населения против 3 в 1998 году.

Несколько улучшилась ситуация с выплатой заработной платы. На 1 июля число предприятий, имеющих задолженность перед работниками, по сравнению началом года уменьшилось на четверть. Сумма задолженности по заработной плате сократилась на 120 млн. рублей (на 27,9%) и составляет 309,6 млн. рублей. Большая часть просроченной задолженности (71,5%) приходится на производственные отрасли.

Численность пенсионеров за год увеличилось почти на 2 тысячи человек. Средний размер пенсии с компенсационными выплатами составляет порядка 563 рублей. Покупательная способность пенсии по отношению к физиологическому прожиточному минимуму по сравнению с прошлым годом сократилась почти наполовину, обеспечивает лишь около 62% прожиточного минимума пенсионера. Более 62 тысяч человек, или каждый третий из числа пенсио-

неров, получает пенсию ниже прожиточного минимума пенсионера, из них более 19 тысяч человек получают пенсию ниже ее минимальной величины.

Не снижается острота проблемы по выплате пособий на детей. Задолженность по детским пособиям возросла с начала года на 39,5% и составляет 261,1 млн. рублей.

В Вологодской области номинальные среднемесячные доходы на душу населения за январь – июнь 1999 года составили 1138,9 руб., что на 41,9% выше, чем за январь – июнь 1998 года, однако в реальном выражении этот показатель снизился на 26,1%. Снижение реальных денежных доходов населения имеет место вследствие отставания индексации заработной платы и социальных выплат от уровня инфляции.

Заработная плата по области составила 1441 руб., номинальная зарплата увеличилась к соответствующему периоду прошлого года на 26%, реальная снизилась на 34%. Значительно выросла зарплата в электроэнергетике (150,2%), цветной металлургии (172,5%), лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной (153,7%), стекольной (215,1%), легкой (162,2%). Ниже прожиточного минимума получали зарплату работники сельского и лесного хозяйства, образования, культуры и искусства, науки, гидрометеорологической службы, или около 40% работающего населения.

Средний размер пенсии с учетом компенсационных выплат на начало июня составил 465 руб., в реальном выражении к соответствующему периоду 1998 – 56%, а также ниже стоимости прожиточного минимума на 32%. В области ликвидирована задолженность по выплате пенсий, пенсии выплачиваются в установленные сроки.

В области назначены пособия на 263 тыс. детей. Задолженность по ежемесячным пособиям семьям с детьми по состоянию на 1.06.99 года в целом по области составляет 368,7 млн. руб., в том числе по областному бюджету – 186,5 млн. рублей.

В Республике Коми начисленная среднемесячная заработная плата за январь – май 1999 г. возросла по сравнению с аналогичным периодом 1998 года на 26% и составила 2116 рублей, что в 1,6 раза выше средней зарплаты по России. Уровень оплаты

труда в республике по-прежнему один из самых высоких в Северном регионе (после Мурманской области).

Однако, наблюдается значительная дифференциация в оплате труда в различных отраслях экономики. Так, максимальный уровень заработной платы (в нефтеперерабатывающей промышленности) превышает минимальный (в культуре) более, чем в 6 раз. Ниже среднереспубликанского уровня заработная плата в сельском и лесном хозяйстве, торговле и общественном питании, жилищно-коммунальном хозяйстве, здравоохранении, физкультуре, социальном обеспечении и образовании.

В Архангельской области уровень жизни населения продолжает оставаться низким. Реальные располагаемые денежные доходы снизились по отношению к соответствующему периоду прошлого года на 28 процентов. Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника составила 1458 рублей и возросла на 28%, реальная же снизилась на 33%. Если в январе-июне прошлого года средняя заработная плата обеспечивала 2,1 прожиточных минимума, то в текущем периоде – 1,4 прожиточный минимум.

В течение всего полугодия уровень безработицы в целом по району оставался стабильным и составил от 3,4% в Вологодской области до 6,6% в Архангельской области.

Внешнеторговый оборот в экономическом районе в первом полугодии 1999 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года сократился.

В Республике Коми (по данным за январь-май 1999 года) он составил 241 млн.долларов, что на 27% ниже уровня соответствующего периода 1998 года. Экспорт сократился на 19%, импорт – в 2,3 раза. Вместе с тем, сохранилось положительное saldo внешнеторгового баланса.

В Мурманской области объем экспорта в первом полугодии текущего года составил 425,2 млн.долларов США (к уровню 1998 года -85,7%). Импорт в сравнении с I полугодием 1998 года вырос в 1.74 раза и составил 260.9 млн. долларов США.

Внешнеторговый оборот **Вологодской области** за январь – июнь 1999 года составил 648,6 млн.

долл. и по сравнению с январем – июнем 1998 годом снизился на 35,2%, в том числе экспорт – 588,7 млн. долл. (на 30,6%), импорт – 59,9 млн. долл. (на 60,9%).

По предварительной оценке, ситуация в экономике Северного района до конца года стабилизируется. Объемы производства промышленной продукции возрастут во всех регионах экономического района. Возрастет производство продукции лесопромышленного комплекса, химической и пищевой промышленности, машиностроения и металлообработки, черной металлургии.

Несколько снизится производство продукции в топливно-энергетическом комплексе Республики Коми. В Мурманской области из-за уменьшения спроса на мировом рынке на цветные металлы ожидается сокращение производства цветных металлов.

Из-за сложных погодных условий весны и лета текущего года ожидается сокращение производства продукции в агропромышленном комплексе региона.

По предварительной оценке, объемы инвестиций за счет всех источников финансирования в целом по Северному району останутся на уровне 1998 года.

Реальные денежные доходы населения сократятся во всех регионах района по сравнению с 1998 годом.

Из-за уменьшения покупательной способности населения розничный товароборот уменьшится во всех регионах.

Уровень безработицы не претерпит существенных изменений и составит в 1999 году от 2,7% в Вологодской области до 6,5% в Архангельской области, что несколько ниже уровня 1998 года.

Внешнеторговый оборот ожидается ниже уровня 1998 года на 15 – 20 процентов.

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН

В регионах Северо-Западного экономического района в январе-июне 1999 года ситуация оставалась достаточно стабильной. Отмечен **рост объемов промышленного производства** в Ленинградской обла-

сти – на 9,4%, Новгородской области – на 5,5%, Псковской области – на 13%. В Санкт-Петербурге падение производства составило 8,4 процента.

В Ленинградской области наибольший прирост объемов производства достигнут в промышленности строительных материалов – на 26,6%, в машиностроении и металлургии – на 18%; в легкой – на 13,1% и в пищевой промышленности – на 8,8 процента.

Увеличение индекса физического объема в электроэнергетике на 5% произошло за счет роста объема выработки электроэнергии на Ленинградской атомной станции на 6%. В то же время в июне объемы производства по отрасли снизились по сравнению с маем на 17,4%, что объясняется сезонным снижением электропотребления в летнее время на тепловых электростанциях области, использованием производственных мощностей на Ленинградской атомной электростанции на 63%, капитальным ремонтом четвертого энергоблока и плановым краткосрочным ремонтом первого энергоблока.

Выпуск продукции топливной промышленности увеличился на 5,7%, что обусловлено стабильной ситуацией на ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез». Возросло производство практически всех основных видов выпускаемой продукции: первичной переработки нефти – на 23,9%, автомобильного бензина – на 16,4%, дизельного топлива – на 28,7 процента.

В химической и нефтехимической промышленности Ленинградской области произошел спад производства на 1,2% (по крупным и средним предприятиям – на 7,7%). Наибольший удельный вес в объеме отрасли занимает производство минеральных удобрений, выпускаемых АО «Фосфорит», спад по которым составил 19,8%. Основными причинами являются рост цен на исходное сырье и снижение покупательской способности потребителей. Значительно увеличен выпуск ряда других важнейших видов продукции отрасли: в 2,1 раза возросло производство синтетических смол и пластических масс; изделий из пластмасс – в 2 раза; серной кислоты – на 2,5%; серы – на 23,4 процента.

Успешно работали крупные и средние предприятия лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. Возросло производст-

во деловой древесины (на 23,2%), бумаги (на 12,4%), картона (на 42,9 процента).

В Новгородской области наибольший рост объемов производства отмечен в машиностроении и металлообработке (на 8,6%), промышленности строительных материалов (на 20,4%), стекольной и фарфоро-фаянсовой (на 37,3%), пищевой (на 15,5%), полиграфической (на 18,1 процента).

На предприятиях промышленности строительных материалов увеличились объемы выпуска стеновых панелей (на 21,6%) и нерудных материалов (в 8 раз).

Продолжается рост производства в машиностроении. На отдельных предприятиях отрасли объемы возросли в 2 – 3 раза: ПК «Сплав» (в 2,7 р.), «Метатор» (3,7), «Трансвит» (2,3), «Полимермаш» (2,9), «Новтрак» (3,8), «Агрокабель» (1,2), «Старорусприбор» (1,7), «Планета – СИД» (2,2) и др.

Сократились темпы спада производства в черной металлургии, ведущее место в которой занимает ОАО «Боровичский комбинат огнеупоров». В текущем году комбинат продолжает реализацию проекта производства пропантов, инвестируя собственные финансовые ресурсы на реконструкцию производства его II очереди. С апреля т.г. идет увеличение спроса и выпуска традиционных огнеупоров. В июне выпуск на комбинате огнеупорных изделий превысил уровень июня 1998г. на 17,3 процента.

До настоящего времени тяжелое положение сохраняется на предприятиях легкой промышленности, которые из-за отсутствия оборотных средств используют давальческое сырье, что негативно сказывается на их финансовом состоянии. Для преодоления этой тенденции готовится Соглашение о сотрудничестве с концерном «Ростекстиль» по оказанию помощи предприятиям текстильной и легкой промышленности, оформляется заявка на предоставление субсидий по электроэнергии и железнодорожным перевозкам для предприятий художественных промыслов.

В Псковской области увеличение объемов производства наблюдается почти во всех отраслях за исключением топливной, мукомольно-крупяной и комбикормовой, полиграфической промышленности. Производство потребительских товаров (вклю-

чая винно-водочные изделия и пиво) по сравнению с январем – июнем 1998 года увеличилось на 37 процентов.

Значительное влияние на увеличение физического объема производства в машиностроении и металлообработке оказал рост выпуска электродвигателей малой мощности (в 2 раза), автобусов на шасси грузовых автомобилей (в 1,2 раза), проводов для воздушных линий электропередач (в 8,2 раза).

Увеличение объемов в промышленности строительных материалов на 31% произошло в основном за счет роста производства плитки керамической для полов (в 2,9 раза) и конструкций и деталей железобетонных (на 28%). В легкой промышленности наблюдалось увеличение производства волокна льняного (на 31%), нетканых материалов типа тканей (в 3,4 раза), трикотажного полотна (в 1,6 раза), чулочно-носочных (на 60%), трикотажных и швейных изделий (в 2 и 2,8 раза соответственно), обуви (в 1,5 раза).

Рост производства колбасных (в 2,2 раза), макаронных и хлебобулочных изделий (на 69% и 11% соответственно), безалкогольных напитков (на 68%) позволил увеличить на 30% объемы в пищевой промышленности.

Только в Санкт-Петербурге произошел спад промышленного производства на 5,5%, главным образом из-за сокращения объемов производства в машиностроении и металлообработке на 18%, химической и нефтехимической промышленности – на 10 процентов.

Финансовое состояние предприятий района остается сложным, но и оно постепенно улучшается.

В Ленинградской области по финансовым результатам деятельности крупных и средних предприятий промышленности за январь – май текущего года прибыль составила – 2,2 млрд. рублей (в 7,9 раза больше соответствующего периода прошлого года); 194 предприятия получили прибыль, убыток в сумме 251 млн. рублей – 106 предприятий. Дебиторская задолженность – 8,86 млрд. рублей (в том числе просроченная 3,4 млрд. рублей, ее имеют 219 предприятия); кредиторская задолженность – 11,0 млрд. рублей (в том числе просроченная – 5,4 млрд. рублей, ее имеют 195 предприятий).

Предприятиями и организациями Новгородской области с начала года получена прибыль в размере 187,6 млн. руб., что на 80% больше, чем за этот же период 1998 года. Основная часть прибыли получена в промышленности. Однако говорить о стабилизации в финансовой сфере пока нет оснований: более трети предприятий области убыточны, до настоящего времени не удалось преодолеть кризис неплатежей. На 01.06.99 кредиторская задолженность предприятий и организаций области возросла по сравнению с началом года на 1,3 млрд. рублей (на 27%), дебиторская – на 1,1 млрд. рублей (на 28,4 процента).

В Псковской области за январь – май доля убыточных предприятий в промышленности уменьшилась по сравнению с соответствующим периодом 1998 года до 37% (в 1998 году – 45%). По состоянию на 1 июня т.г. кредиторская задолженность превысила дебиторскую на 250,7 млн. рублей и составила 1858,5 млн. рублей.

Прибыль, полученная крупными и средними промышленными предприятиями за 5 месяцев 1999 года составила 186,4 млн. рублей (в 2,5 раза больше января – мая 1998 года в фактически действовавших ценах).

В Санкт-Петербурге четверть предприятий города допустили убыток. Кредиторская задолженность превысила дебиторскую на 60 процентов.

Ситуация в агропромышленном комплексе экономического района остается непростой. Неблагоприятные погодные условия весны и лета текущего года усложнили положение.

В Ленинградской области темпы прироста объемов валовой продукции сельского хозяйства в январе – июне составили 4,4% к соответствующему периоду прошлого года. Производство мяса скота и птицы увеличилось на 7%, молока – на 6%, яиц произведено на 0,3% меньше, чем за тот же период прошлого года. На долю хозяйств населения и фермеров приходится 24% производства мяса, 22 – молока, 6% – яиц.

Прирост по производству мяса скота и птицы достигнут за счет увеличения производства на свиноводческих комплексах и бройлерных птицефабриках, производства молока – за счет увеличения продуктивности коров в сельхозпредприятиях области.

В текущем году сохранилась тенденция сокращения поголовья крупного рогатого скота в хозяйствах всех сельхозпроизводителей. Поголовье свиней растет в сельхозпредприятиях. К июлю текущего года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года во всех категориях хозяйств поголовье крупного рогатого скота сократилось на 3%, в том числе коров – на 4%, поголовье свиней – на 3%, в сельхозпредприятиях на 2% увеличилась численность птицы.

В Новгородской области за январь – июнь т.г. хозяйствами всех категорий произведено валовой продукции сельского хозяйства в действующих ценах на сумму 430,1 млн. рублей, что составляет 80,3% к соответствующему периоду 1998 года. Реализовано на убой 11,3 тыс. тонн скота и птицы в живой массе (95% к уровню 1998 г.), произведено 66,5 тыс. тонн молока (83%), 36,9 млн. штук яиц (69 процентов).

Коллективными и крестьянскими хозяйствами яровой сев культур проведен на площади 50 тыс. га (88% от намеченных объёмов), 74% из них занято зерновыми культурами, около 10% – посевами льна, посадками картофеля и овощей – 2,6 процента.

В Псковской области несмотря на предпринимаемые меры физический объем продукции сельского хозяйства в январе – июне т.г. по сравнению с 1998 годом сократился на 12%. За 6 месяцев производство мяса (скот и птица на убой в живом весе) уменьшилось на 8%, молока – на 9 %, яиц – на 18 процентов. Уменьшение производства сельскохозяйственной продукции произошло за счет сокращения поголовья и снижения продуктивности.

Улучшилась **ситуация в инвестиционной сфере района.**

В Ленинградской области общий объем инвестиций в I полугодии 1999 г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года вырос на 39%. Предприятиями и организациями области выполнен объем подрядных работ по договорам строительного подряда в сумме 1251 млн. рублей или 94,5% к соответствующему периоду 1998 года. Кроме того, ими выполнено хозяйственным способом строительно-монтажных работ на сумму 72,4 млн. рублей.

Введено в действие 1451 квартира общей площадью 125,4 тыс. кв. м, что в 1,8 раза больше соответствующего периода 1998 года.

В Новгородской области объем инвестиций составил 1215,1 млн. рублей, что в 3,8 раза превышает уровень первого полугодия 1998 г. Такой значительный рост произошел за счет вложения иностранных инвестиций в строительство фабрики «Дирол».

Ввод жилья на начало июля т.г. составил 24,8 тыс. кв. м (70% к уровню соответствующего периода прошлого года).

В Псковской области инвестиции за счет всех источников финансирования возросли на 36%. Введены в действие жилые дома общей площадью 39,7 тыс. кв. метров, в доме отдыха «Кривск» – 2 корпуса на 42 места, введены трансформаторные понижающие подстанции напряжением 35 кВ и выше мощностью 0,8 тыс. кВА, линии электропередачи для электрификации сельского хозяйства 6 -20 кВ, протяженностью 6,2 км и напряжением 0,4 кВ – 4,9 км, автомобильные дороги с твердым асфальтобетонным покрытием протяженностью 0,4 км, построены теплицы под стеклом площадью 200 кв. м. Введены в действие объекты коммунального назначения: 0,5 км тепловых, 2,99 км канализационных, 19,4 км газовых сетей и очистные сооружения мощностью 2,12 тыс. куб. метров сточных вод в сутки.

В Санкт-Петербурге капитальные вложения в январе – июне по сравнению с соответствующим периодом прошлого года возросли на 35%. В структуре инвестиций преобладают собственные средства предприятий и организаций, средства внебюджетных фондов и индивидуальных застройщиков. Ожидается, что в целом по году их доля составит порядка 65 – 70 процентов.

В социальной сфере, в рассматриваемый период, улучшения ситуации не произошло. Во всех регионах реальные денежные доходы населения сократились на 25 – 30%, в связи с чем закрепляется тенденция к падению покупательной способности населения. Объем розничного товарооборота во всех регионах Северо-Западного экономического района сократился на 15 – 25 процентов.

В Ленинградской области в расчете на одного жителя среднемесячные денежные доходы, включая

доходы от собственности и предпринимательской деятельности, составили в июне 1093 рубля. Средняя номинальная заработная плата одного работника, численная за май (на крупных и средних предприятиях), без выплат социального характера сложилась в размере 1511 рублей. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в мае составляла 77% к уровню мая 1998 года.

Средняя заработная плата в мае 1999 года обеспечивала в области 1,4 прожиточного минимума (в апреле 1999 года – 1,3).

Просроченную задолженность по выдаче средств на заработную плату на 1 июля т.г. имели 593 крупных и средних предприятия наблюдаемых отраслей экономики в сумме 247,2 млн. руб., из нее 57,8 млн.руб. или 23,4% – из-за отсутствия бюджетного финансирования. Из общего объема бюджетного недофинансирования 9% приходилось на федеральный бюджет, 91% – на территориальный. Наибольшая доля бюджетной задолженности приходится на учреждения образования – 22,5% (13,7 млн. рублей).

Задолженности по выплате пенсий нет. Средний размер назначенных пенсий с учетом компенсационных выплат увеличился на 12,5% и на 01.07.99 г. составляет по области 447 руб. 65 коп. Продолжает расти сумма просроченной задолженности предприятий по взносам в Пенсионный фонд, за июнь задолженность увеличилась на 8,9 млн. рублей (на 1%) и по состоянию на 1.07.99 года составила 896,3 млн. рублей.

Общий долг по выплате детских пособий увеличился с начала года на 56,2 млн. рублей, в том числе за июнь – на 3,3 млн. руб., и на 1.06.99 г. составил 339,4 млн. рублей.

В Новгородской области среднемесячная номинальная заработная плата за январь – май т.г. (по крупным и средним предприятиям), включая выплаты социального характера, составила 1130,6 рублей (138,4% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года), ее реальный уровень за этот период сократился на 29,2 процента.

Уровень жизни большей части населения области продолжает падать. Реальные доходы за январь – май к соответствующему периоду прошлого года

сократились на 27%. Среднедушевой денежный доход населения превышает прожиточный минимум только на 19 процентов.

Ухудшилось также и соотношение минимальной пенсии (с компенсацией) и прожиточного минимума пенсионеров: в мае прошлого года она была ниже прожиточного минимума на 21%, в мае текущего года – уже на 50 процентов.

Численность населения, проживающего за чертой бедности (имеющих доходы ниже прожиточного минимума) в мае т.г. достигла 352,4 тыс. человек – 48% от общей численности населения области. За прошедший год она увеличилась на 118,6 тыс. человек (на 16,2 %).

В Псковской области начисленная средняя заработная плата в мае составила 987 рублей (в мае 1998 г. была 683 руб.). Реальные располагаемые денежные доходы за январь – май 1999 года по сравнению с январем – маем прошлого года уменьшились на 25 процентов.

Средняя заработная плата мая т.г. обеспечила один прожиточный минимум трудоспособного населения (в мае 1998 года она обеспечивала 1,8 прожиточного минимума).

Рост цен, низкий уровень доходов в текущем году привели к резкому увеличению численности населения с доходами ниже прожиточного минимума. 67% населения области имели среднедушевые доходы ниже прожиточного минимума.

Суммарная задолженность по выплате заработной платы в целом по кругу наблюдаемых отраслей за период с 1 июня по 1 июля 1999 года увеличилась на 6%, составив 178,2 млн. рублей. Задолженность из-за отсутствия бюджетного финансирования составляет 47% общего объема задолженности по заработной плате.

В Санкт-Петербурге среднемесячные денежные доходы на душу населения в I полугодии 1999 года составили 1684 рубля, что на 30% выше аналогичного периода прошлого года. Реальные располагаемые денежные доходы уменьшились на 30 процентов.

Задолженность по выплате заработной платы составила около 600 млн. рублей, в том числе в социальной сфере более 150 млн. рублей.

Уровень официально зарегистрированной безработицы составил в регионе от 1,4% в Санкт-Петербурге до 4% в Псковской области.

В Ленинградской области во II квартале наметилась тенденция к улучшению большинства показателей, характеризующих положение с безработицей на территории области. За истекший месяц число ищущих работу сократилось на 9,7% (на 3266 человек), на 10,5% – число безработных, поставленных на учет. В конце мая банк вакансий значительно расширился, число претендентов на одно свободное место сократилось до 5 человек против 7 человек в начале мая. По сравнению с предыдущим месяцем число трудоустроенных увеличилось на 3,2 тыс. человек или в 1,9 раза.

В Новгородской области в июне т.г. по сравнению с мартом численность зарегистрированных безработных сократилась на 2,4 тыс. человек и составила 9,7 тыс. человек. По сравнению с первым кварталом т.г. уровень безработицы снизился с 3,4% до 2,8% от численности экономически активного населения. Такое снижение объясняется сезонным сокращением числа обращений в службу занятости, задержками выплат пособий по безработице, непривлекательностью имеющихся вакансий из-за низкой заработной платы и отсутствия гарантий по ее своевременной выплате. Кроме того, возросла сезонная потребность в рабочей силе, заявленная предприятиями и организациями. На конец июня т.г. в банке данных службы занятости числилось 1200 вакансий, что на 500 вакансий (71,4%) больше, чем в марте т.г.

Вместе с тем продолжается процесс сокращения численности работающих на предприятиях и в организациях области. В I квартале сокращение произошло на 174 предприятиях (1239 человек), во II – на 287 предприятиях (1678 человек). Сокращение численности работающих продолжится и в III квартале, в июле – августе ожидается сокращение еще около 200 человек.

В Псковской области по сравнению с началом года численность официально зарегистрированных безработных уменьшилась на 2,7 тыс. человек. На начало июля она составила 14,1 тыс. чел. или 4% к экономически активному населению. Нагрузка незанятого населения, состоящего на учете в органах

службы занятости, на одну заявленную вакансию составила 12 человек.

За 6 месяцев т.г. службами занятости области трудоустроено 6,9 тыс. человек, направлено на профессиональное обучение 783 человека, 581 человек участвовал в общественных работах.

Решением администрации области от 12.05.99 г. утверждена программа содействия занятости населения области на 1999 год, которой главам районов, мэрам городов и Департаменту федеральной государственной службы занятости населения по Псковской области даны рекомендации по обеспечению занятости населения области в условиях дефицита финансовых ресурсов, в т.ч. по организации общественных работ, установлению квот для трудоустройства инвалидов и других слабо защищенных категорий безработных граждан, поддержки и развития малого предпринимательства.

По предварительной оценке, до конца 1999 г. позитивные тенденции, сложившиеся в I полугодии 1999 г. в экономике Ленинградской и Новгородской областях, сохранятся. Рост промышленного производства в них составит соответственно 7,5% и 1%. Промышленности Санкт-Петербурга удастся преодолеть падение производства и стабилизировать ситуацию. В Псковской области объем производства останется на уровне 1998 года.

Рост инвестиций ожидается в Санкт-Петербурге на 35% и Новгородской области – на 5,4%, а в Ленинградской и Псковской областях этот показатель сократится на 5 и 3% соответственно.

В социальной сфере, по прогнозу, улучшения ситуации не произойдет. Несколько замедлится сокращение реально располагаемых денежных доходов населения. В целом по году они снизятся от 2% в Псковской области до 30% в Санкт-Петербурге. Рост величины прожиточного минимума и падение реально располагаемых денежных доходов населения приведет, по прогнозной оценке, к сокращению розничного товарооборота в Санкт-Петербурге и Новгородской области примерно на 30%, в Псковской области – на 3%, а в Ленинградской области – на 4 процента.

Уровень официально зарегистрированной безработицы, по прогнозу, существенно не изменится.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН

Социально-экономическую обстановку I полугодия 1999 года в Центральном экономическом районе можно характеризовать как достаточно устойчивую.

По итогам I полугодия **объем промышленной продукции** вырос по сравнению с уровнем прошлого года в Москве на 3,9%, Брянской области – на 8,2%, Орловской области – на 3,2%, Владимирской области – на 6,9%, Калужской области – на 5,3%, Московской области – на 12,4%, Костромской области – на 7,2%, Ярославской области – на 14,8%. Спад промышленного производства произошел в Тверской области на 2%, в Ивановской области – на 9,2%. В остальных областях объем промышленной продукции соответствует уровню соответствующего периода прошлого года.

Оживление производства в районе происходит на предприятиях машиностроения и промышленности строительных материалов Ивановской, Калужской, Костромской и Тверской областей. Предприятия пищевой промышленности всех регионов работают с увеличением своего производства, кроме Владимирской области, где снижение составило 8,4%. Сложное положение создается на предприятиях легкой промышленности всех регионов, особенно Ивановской области.

Несмотря на рост промышленного производства, проблемы его развития остались прежние: недостаток собственных оборотных средств, положение с обеспеченностью которыми еще более усугубилось в связи с бюджетно-финансовым и экономическим кризисом; рост цен на сырье и материалы, что приводит к удорожанию продукции и затрудняет ее сбыт; сокращение платежеспособного спроса на продукцию производственно-технического назначения и потребительских товаров; отсутствие средств на модернизацию и реконструкцию существующих производств и внедрение инновационных проектов; несвоевременная оплата за поставленную продукцию по государственному заказу.

Во Владимирской области к уровню января – июня 1998 года рост производства отмечен в электроэнергетике (104%), машиностроении и металлообработке (112,1%), цветной металлургии (108,0%),

химической и нефтехимической промышленности (112,8). Сократилось производство в лесной и деревообрабатывающей (96,4%), легкой (96,8%), пищевой (91,6%) промышленности. По-прежнему в кризисной ситуации находятся предприятия оборонного комплекса. Доля гражданской продукции и товаров народного потребления занимает 61,6%. Задолженность по выплате заработной платы за выполненный оборонный заказ с 1994 по 1997 годы сократилась, вместе с тем растет госзадолженность оборонным предприятиям за 1998 – 1999 гг.

В Ярославской области возросли объемы производства в топливной промышленности на 10,5%, химической и нефтехимической промышленности – на 42,4%, машиностроении – на 22,5%, легкой промышленности – 4,3%, пищевой – на 7%. Падение производства допущено в электроэнергетике – на 2,6 процента.

В Ивановской области производство промышленной продукции в январе – июне 1999 года к соответствующему периоду прошлого года составило 90,8%. Снижен физический объем выпуска в электроэнергетике (85,9%), химической и нефтехимической промышленности (86,3%), машиностроении и металлообработке (95,7%), легкой промышленности (79,1%). В пищевой промышленности и черной металлургии рост объема производства составил 139,7% и 178,9 процента.

В легкой промышленности произошло снижение выпуска почти по всем основным видам продукции. Так, на треть снижено производство хлопчатобумажной пряжи, шерстяной пряжи – на 50%, на 3,8% – льняных тканей, на 21% – нетканых материалов, на 37,7% – бельевого и верхнего трикотажа. С ростом курса доллара уменьшились объемы дачинского сырья (хлопка, суровья), перерабатываемого предприятиями хлопчатобумажной отрасли. В связи с большой материалоемкостью отрасли из-за изменения стоимости хлопка резко возросла цена на хлопчатобумажные ткани, что в свою очередь затрудняет их сбыт в условиях снижения покупательной способности населения.

В Калужской области в первом полугодии увеличился выпуск продукции по полному кругу предприятий в машиностроении и металлообработке на

12,3%, промышленности строительных материалов – на 19,3%, пищевой промышленности – на 14,1%, электроэнергетике – на 4,5%. Спад допущен в легкой промышленности на 47% (в июне увеличился выпуск продукции на 17%), целлюлозно-бумажной – на 13%, лесозаготовительной – на 16%, полиграфической – на 22% и медицинской – на 12 процентов.

На ряде предприятий происходит оживление производства, обновляется и расширяется ассортимент продукции, внедряются новые современные технологии. Нарастивают выпуск продукции ОАО «Калужский турбинный завод», ГУП «Калужский завод телеграфной аппаратуры», ОАО «Кронтиф», ОАО «Кировский завод», ОАО «Людиновский тепловозостроительный завод», ОАО «Агрисовгаз», ОАО «Автоэлектроника», ОАО «Касби», ОАО «Кировский стройфарфор», ОАО «Стройполимеркерамика», ОАО «Аромасинтез», ОАО «Кондитерско-макаронная фабрика», ОАО «Кристалл», ОАО «Калужский мясокомбинат», ОАО «Плитспичпром», ОАО «Калужский фанерный завод», Медынская и Малоярославецкая мебельные фабрики и ряд других крупных предприятий области.

В Костромской области индекс физического объема промышленного производства составил 107,2%, в том числе в машиностроении и металлообработке – 114,6%, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной – 110,9%, промышленности строительных материалов – 126,5%, легкой – 117,6%, химической и нефтехимической – 131,1 процента. Допустили снижение объемов производства предприятия электроэнергетики, пищевой, топливной и медицинской промышленности.

Нарастиваются объемы производства на предприятиях лесопромышленного комплекса. На ряде лесозаготовительных предприятий увеличились объемы вывозки и производства деловой древесины. Однако, большинство лесопромышленных предприятий испытывают трудности из-за отсутствия финансовых средств для приобретения горючесмазочных материалов, запасных частей, обновления трелевочной техники и отсутствия инвестиций. Финансовое положение предприятий остается тяжелым и является главной причиной, препятствующей развитию лесопромышленного комплекса области.

На машиностроительных предприятиях наибольший рост зафиксирован на предприятиях автомобильной промышленности, химического и нефтехимического, а также подъемно-транспортного машиностроения. В легкой промышленности наибольший прирост получен на предприятиях льняной (60%) и трикотажной (43,4%) промышленности, первичной обработки льна (53%). В то же время, предприятия легкой промышленности испытывают острый недостаток сырья. Предприятия промышленности строительных материалов за пять месяцев т.г. увеличили производство стеновых материалов на 43,3%, конструкций и деталей сборных железобетонных – на 38,3 процента. Повысился спрос на блоки из ячеистого бетона для строительства жилых домов. Возобновилось производство цементно-стружечных плит.

В Московской области в январе-июне т.г. по сравнению с аналогичным периодом 1998 года объем промышленного производства увеличился на 12,4%, в том числе по крупным, средним и совместным предприятиям на 9,3 процента.

Стабильно в истекшем периоде работали предприятия химической и нефтехимической промышленности (индекс физического объема – 124,7%), лесной и деревообрабатывающей промышленности (125,6%), машиностроения и металлообработки (114,5%), пищевой промышленности (116,1%), промышленности строительных материалов (102,5%), электроэнергетики (101,1 процента).

Увеличился выпуск холодильного оборудования в ЗАО «Торгмаш» (Люберецкий район) в 5,4 раза, тракторных косилок в ЗАО «Люберецкий завод сельскохозяйственного машиностроения» – в 2,3 раза, лифтов в АО «Щербинский лифтостроительный завод» – на 39,5%, производство волокон и нитей химических – в 3,2 раза, стеклопластиков и изделий из них – на 44,4%, минеральных удобрений – на 31,6%, древесностружечных плит – на 14,5%, паркета – 13,6%; производство облицовочных керамических плиток на 27,5%, сборных железобетонных конструкций и деталей – на 11,4%, выпуск линолеума в ОАО «Мосстройпластмасс» (Мытищинский район) – на 17,7%; производство мяса и субпродуктов куриных – в 6 раз, сливочного масла – в 2,4 раза, мака-

ронных изделий – на 75,9%, муки – на 29,2%, хлеба и хлебобулочных изделий – на 11%. масло животное – на 96,8%. Среди лекарственных средств – в ОАО «Химфармкомбинат «Акрихин» возрос выпуск болеутоляющих, жаропонижающих и противовоспалительных средств в 2,1 раза, противоастматических и антигистаминных препаратов – в 3,7 раза.

Исходя из прогнозных оценок, объем промышленной продукции в целом за 1999 год по области составит 101% к уровню 1998 года.

В г. Москве увеличили объемы производства пищевая (105,3%), химическая и нефтехимическая (119,9%) промышленности, машиностроение (101,8%), снизили: электроэнергетика (на 3%), топливная (на 19,4%) и легкая промышленность (на 3,2%). С начала 1999 года наметилась тенденция к улучшению финансового положения промышленных предприятий. Увеличивается загрузка производственных мощностей. Активизации деятельности промышленных предприятий города способствовало ослабление конкуренции импортных товаров в отраслях, работающих на потребительский рынок. Однако возможности дальнейшего наращивания промышленного производства ограничены из-за снижения доходов москвичей.

В Брянской области индекс физического объема к уровню соответствующего периода прошлого года составил в целом по промышленности 108,2%, по крупным и средним предприятиям – 107,8%. Увеличился выпуск промышленной продукции на предприятиях машиностроения и металлообработки (104,3%), промышленности строительных материалов (107,2%), пищевой промышленности (119,2 процента).

В январе – мае текущего года на обследуемых предприятиях и организациях области (кроме предприятий сельского хозяйства, субъектов малого предпринимательства, бюджетных, страховых организаций и банков) прибыль сложилась в сумме 340.1 млн. рублей (за соответствующий период прошлого года – 125.8 млн. рублей). При этом 650 предприятий получили прибыль в размере 492.4 млн. рублей, 478 предприятий имели убыток на сумму 152.3 млн. рублей. Доля убыточных предприятий и организаций в обследуемых отраслях составила

42.4 %, что на 10.7% ниже, чем за соответствующий период прошлого года. Доля убыточных предприятий в промышленности составила 41.3 %, на транспорте 53.8 %, в строительстве 54.5 процента.

В Орловской области произведено промышленной продукции в действующих ценах на сумму 4,14 млрд. руб., из нее – 3,43 млрд. руб. произведено на крупных и средних предприятиях. Индекс физического объема по полному кругу предприятий составил 102,2%. Рост объемов производства в первом полугодии текущего года отмечен по большинству отраслей, в том числе в машиностроении – 112,3%, химической и нефтехимической промышленности – 106,3%, деревообрабатывающей промышленности – 121,2%, промышленности строительных материалов – 121,6 процента. На уровне соответствующего периода прошлого года сработал энергетический комплекс области.

Существенно замедлился спад производства по сравнению с прошлым годом на предприятиях легкой промышленности области, где снижение физических объемов производства за первое полугодие 1999 года составило только 4,8% против 47% за первое полугодие и 50% в целом за 1998 год.

Темпы спада производства сократились и в пищевой промышленности.

В Тверской области объем выпуска товарной продукции составил 7,9 млрд. рублей, индекс физического объема – 98,5%. За 1999 год выпуск продукции в области прогнозируется в объеме 18,4 млн. рублей, при индексе физического объема – 103 процента.

В основной отрасли промышленности области – энергетике ожидается сравнительно невысокий прирост производства в целом за 1999 год (3% к уровню 1998 года), что связано с ограничением спроса Федерального оптового рынка энергии и мощности на электроэнергию таких крупных предприятий электроэнергетики, как Калининская АЭС и ОАО «Конаковская ГРЭС». Резкое снижение загрузки ОАО «Конаковская ГРЭС» во II квартале 1999 года (80% к уровню прошлого года) и остановки в мае I энергоблока Калининской АЭС на ремонт определяют индекс физического объема отрасли в I полугодии т.г. в 97 процентов.

На результатах работы машиностроения сказывается недостаточная загрузка таких предприятий как ОАО «Тверской вагоностроительный завод», ОАО «Тверской экскаваторный завод», ОАО «Савма», ОАО «Пожтехника». В результате индекс физического объема в машиностроении в I полугодии 1999 года составил 97,1%, на конец 1999 года прогнозируется выход на уровень производства 1998 года. Стабилизация во II полугодии будет связана с некоторым ростом производства в III – IV кварталах на вышеперечисленных предприятиях, а также на ОАО «Центросвар», ОАО «Калашниковский электроламповый завод», ОАО «Лихославльский радиаторный завод», ОАО «Бологовский арматурный завод», ОАО «Электромеханика» и ряде других предприятий отрасли.

Ситуацию в легкой промышленности определяет снижение потребительского спроса на продукцию предприятий швейной и обувной промышленности, ориентированных на внутренний рынок и переживающих спад производства. Крупные текстильные предприятия – ОАО «Товарищество Тверская мануфактура», «ОАО «Вышневолоцкий текстильщик», которые поставляют продукцию на экспорт, сохраняют в т.г. уровень производства 1998 года. Однако это не компенсирует снижения производства в других подотраслях легкой промышленности. В результате индекс физического объема в I полугодии 1999 года составил 89%, в целом по году ожидается на уровне 96 процентов.

В пищевой промышленности отмечен рост производства мяса, муки, макаронных и кондитерских изделий, ликеро-водочной продукции, пива, минеральной воды. В целом рост производства в пищевой промышленности в I полугодии 1999 года составил 114,5 процента.

В промышленности **Тюльской области** индекс физического объема произведенной продукции по сравнению с прошлым годом составил 100,9%, крупными и средними предприятиями произведено продукции на 1,2% выше уровня соответствующего периода 1998 года. Превысили прошлогодний уровень такие отрасли, как черная металлургия (114,9%), машиностроение и металлообработка (102,3%), лесная, деревообрабатывающая и целлю-

лозно-бумажная промышленность (100,1%), производство строительных материалов (105,2%), пищевая (120,3%), мукомольно-крупяная (118%) и медицинская (149%) промышленность.

В сельском хозяйстве Центрального района ведется подготовка к уборке урожая, решаются вопросы обеспечения хозяйств минеральными удобрениями, средствами защиты растений, горюче-смазочными материалами и другими материально-техническими ресурсами. Однако, состояние ресурсного потенциала отрасли не соответствует современным требованиям сельскохозяйственного производства и является препятствием для его эффективного развития. Тяжелое финансовое положение сельскохозяйственных предприятий не позволяет им в достаточной мере вести накопление горюче-смазочных материалов. Распространение эрозийных процессов и деградация привели к значительному снижению почвенного плодородия, которое остается в настоящее время невосполненным из-за недостаточного внесения удобрений.

В агропромышленном комплексе **Брянской области** численность поголовья скота продолжает снижаться: поголовье крупного рогатого скота уменьшилось на 7%, свиней – на 16%, поголовье птицы – на 2 процента.

Сокращение поголовья скота и птицы привело к уменьшению производства продукции животноводства, так производство мяса (реализация на убой) во всех категориях хозяйств составило 39,8 тыс. т или 94% к уровню 1998 г., в том числе сельскохозяйственные предприятия произвели 10,6 тыс. т и сократили его производство на 20%. Производство яиц во всех субъектах хозяйствования уменьшилось к уровню 1998 г. на 2% и составило 222,2 млн. шт., сельскохозяйственные предприятия сократили его производство на 4% и произвели 136,5 млн. шт.

В сельхозпредприятиях от каждой фуражной коровы молока получили на 13% больше, чем в прошлом году, что обеспечило увеличение производства молока на 5%. Во всех категориях хозяйств его произведено 103% к уровню 1998 г.

По прогнозным оценкам в 1999 г. производство мяса (реализация на убой в живой массе) во всех ка-

тегориях хозяйств составит 97% к уровню 1998 г., производство яиц снизится на 4%. Возрастет производство молока на 4 процента.

В сельскохозяйственных предприятиях ведутся работы по заготовке кормов и подготовке зерноуборочных комбайнов к уборке урожая.

Тяжелое финансовое положение сельскохозяйственных предприятий не позволяет им в достаточной мере приобретать горюче-смазочные материалы и запасные части. В 44 сельскохозяйственных предприятиях кормоуборочная техника простаивала из-за отсутствия горюче-смазочных материалов. На уборку зерновых в наличии имеется 8% бензина и 11% дизельного топлива от потребности. В исправном состоянии находится 46% зерноуборочных комбайнов.

Снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции **Костромской области** связано с уменьшением производства продукции в животноводстве. Уменьшилась продуктивность коров (на 6% меньше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года), снизился привес молодняка крупного рогатого скота (на 6% меньше), а также сократилось поголовье скота. Так, по состоянию на 1 июля 1999 г. численность крупного рогатого скота в сельхозпредприятиях сократилась на 12% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, в том числе коров – на 10%, свиней – на 10%, овец – на 5 процентов. Ухудшение показателей работы животноводства в первом полугодии 1999 г. происходило из-за низкой обеспеченности всех видов скота кормами.

Темпы сокращения производства молока и яиц в I полугодии т.г. года в сельскохозяйственных предприятиях **Калужской области** были выше, чем в хозяйствах населения, что характеризует снижение их роли в производстве этого вида продукции. Доля крупнотоварных хозяйств в производстве молока составила 60% против 60,6% в 1998 году, производстве яиц – 63,1% против 63,4% соответственно. Состояние животноводства в целом остается сложным. В I полугодии т.г. сохранилась тенденция сокращения поголовья скота и птицы (крупного рогатого скота уменьшилась на 11%), свиней (на 8%), овец и коз (на 17%). Доля государственного сектора в сельском хозяйстве составляет в настоящее время около

4 процентов. В личных подсобных хозяйствах населения производство животноводческой продукции сократилось на 7 – 9% по сравнению с январем – июнем 1998 года.

При слабой технической базе хозяйств, сокращении и низкой готовности техники проведение уборки урожая будет осложнено. С учетом предполагаемого снижения площадей сева, а также уменьшения количества силовой и прицепной техники, нагрузка на посевные агрегаты сохранится на уровне прошлого года. Обеспеченность горюче-смазочными материалами на тот же период составляла 25 – 35% от требуемого, из имеющейся в наличии техники 70 – 80% парка находится в исправном состоянии. В области проводится работа, направленная на снижение спада сельскохозяйственного производства, принимаются меры по оздоровлению экономической ситуации.

Объем производства продукции животноводства в **Тверской области** сократился на 7%, в том числе мяса – на 6%, молока – на 10% и яиц – на 3 процента.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования за январь – июнь 1999 года увеличился в Калужской (139%), Орловской (130%), Тверской (140%), Костромской (101,7%), Ивановской (101%), Смоленской (142%), Брянской (120%), Ярославской (166,8%) областях; снизился во Владимирской области (99%), Рязанской (81,2%), Тверской (3%); в остальных областях капитальные вложения остались на уровне прошлого года.

Основным источником финансирования инвестиций являются собственные средства предприятий и привлеченные средства, удельный вес которых в общем объеме составляет более 80%. Исключение составляет только г.Москва, где средства местного бюджета в общем объеме инвестиций составляют 75%. Около половины объемов в структуре источников инвестиций составляют такие источники, как средства РАО «Газпром», ФДС, МПС, средства населения, направляемые на жилищное строительство, заемные и привлеченные средства.

В первом полугодии т.г. отмечается спад иностранной инвестиционной активности, он вызван объ-

ективными причинами, сопряженными с рядом организационных мероприятий как в производственной, так и в финансовой сфере на микро- и макроэкономических уровнях, начало календарного года, как правило, совпадает с началом и последующим продолжением коммерческих переговоров. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников к соответствующему периоду прошлого года по прогнозной оценке практически во всех областях останется на уровне прошлого года.

Финансовая деятельность.

В текущем году платежеспособность предприятий и организаций остается по-прежнему низкой. Значительная сумма просроченной задолженности приходится на промышленные предприятия. Так дебиторская задолженность предприятий промышленности Смоленской области составила 5373,2 млн. рублей, из нее просроченная – 3014,2 млн. рублей, кредиторская задолженность, соответственно, 8531,5 млн. рублей и 4956,7 млн. рублей.

По предварительным данным финансовых и налоговых органов, за январь – июнь в консолидированный бюджет Орловской области поступило собственных доходов 1069 млн. руб., из них 70% «живые» деньги. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года налоговые поступления увеличились в 2,6 раза. Из общей задолженности в бюджеты всех уровней (26,6%) являются отсроченными, т.е. неплатежами, санкционированными государством. Администрацией области совместно с налоговыми органами, налоговой полицией постоянно принимаются меры по финансово-бюджетной стабилизации, повышению собираемости налогов и сборов, изысканию и мобилизации дополнительных финансовых ресурсов для пополнения доходной части бюджета, строго целевому и экономному расходованию средств.

Все бюджеты муниципальных образований Костромской области (кроме г.Волгореченска) являются дотационными, и в связи с этим наибольший поток денежных средств, направляемой на заработную плату, проходит через областной бюджет в виде трансфертов. Администрация области постоянно осуществляет контроль за состоянием задолженности по заработной плате, за целевым использованием

средств, выделяемых на эти цели. В первую очередь средства на выплату заработной платы направляются в социальные сферы – образование, здравоохранение, культуру.

Основные показатели уровня жизни населения в I полугодии 1999 года в Центральном районе ухудшились. Номинальные денежные доходы населения за истекший период увеличились, однако, реальные денежные доходы уменьшились и составили к аналогичному периоду предыдущего года в целом по Центральному району 67,7%. Это обусловлено ростом потребительских цен, опережающим инфляционные ожидания, при одновременном снижении доходов населения из-за задержек выплаты заработной платы и пенсий. Факторами, влияющими на уменьшение реальных денежных доходов населения, являются также растущие обязательные платежи. Задолженность по выплате заработной платы продолжает серьезно ухудшать ситуацию в сфере денежных доходов и уровня жизни населения, усиливая социальную напряженность в областях района.

Для перелома ситуации с задолженностью по выплате заработной платы, пенсий и пособий местные органы власти всех регионов принимают меры по обеспечению своевременности выплат текущей заработной платы, пенсий и пособий, а также по постепенному погашению накопившейся задолженности бюджетов нижестоящих уровней по этим выплатам. Решаются вопросы постепенной ликвидации задолженности по заработной плате, возникшей из-за недостаточности собственных средств у предприятий и организаций.

Покупательная способность населения уменьшилась, ухудшились соотношения среднедушевых денежных доходов и прожиточного минимума. Прожиточный минимум за I полугодие 1999 года в регионах колеблется от 747,7 (в Брянской области) до 855 рублей (в Тверской области). Самый большой показатель в г. Москве – 1105 рублей при среднемесячной заработной плате в 1800 руб.

Реструктуризация производства многих предприятий, реформирование агропромышленного комплекса способствовали сохранению эффективных рабочих мест, ликвидации убыточных и созда-

нию новых. Замедлились темпы сокращения численности высвобождаемых работников, уменьшились размеры неполной занятости, скрытой безработицы. Вызванное финансовым кризисом обострение кризисных явлений в экономике района отразилось на рынке труда. Самый высокий уровень зарегистрированной безработицы от численности экономически активного населения наблюдается в Брянской и Владимирской областях – 3,8% и 5,1% соответственно. Самая большая численность зарегистрированных безработных – в Калужской (58 тыс.чел.), Московской (74,4 тыс.чел.) областях и г. Москве (55,2 тыс. человек).

Внешнеторговый оборот Центрального района в I полугодии 1999 года уменьшился. Экспорт продукции увеличили г.Москва (на 14%), Калужская и Костромская области (на 6,9 и 5,9%). Импорт увеличился в Калужской и Орловской областях (102,1% и 111,2 процента).

В Брянской области оборот внешней торговли уменьшился на 53,6%, в том числе экспорт – на 3,5%, импорт – на 62,6%. В Тверской области уменьшение внешнеторгового оборота составило – 49%, в том числе экспорта – на 57%, импорта – в 2,4 раза. Аналогичная ситуация складывается и в других областях Центрального района.

Основную номенклатуру экспортных товаров составили продукция машиностроения, лесопромышленного комплекса и химической промышленности. Основу импорта составляют продукты питания, товары народного потребления и продукция машиностроительного комплекса.

Оценка социально-экономического развития в 1999 году.

Исходя из анализа итогов работы хозяйственного комплекса Центрального района в целом и их прогнозных оценок до конца года, в районе предполагается стабилизация промышленного производства в электроэнергетике, машиностроении, топливной промышленности, промышленности строительных материалов и пищевой промышленности. Не удастся достигнуть положительных результатов в легкой промышленности.

Объем инвестиций в основной капитал к концу года останется на уровне прошлого года в большин-

стве областей. Ожидается увеличение в Орловской (на 28%), Ярославской (на 23,4%) и Брянской (20%) областях. Снижение на 7 – 10% произойдет в Владимирской, Ивановской, Калужской и г.Москве.

Учитывая снижение жизненного уровня населения, оборот розничной торговли будет уменьшаться, к концу 1999 года предполагается его сокращение к уровню 1998 года во всех регионах Центрального района на 5 – 25%. Объем платных услуг не превысит прошлогоднего уровня и ожидается его снижение в ряде регионов.

Не ожидается большого увеличения числа безработных и, соответственно, уровня безработицы. Численность безработных на конец 1999 года в Центральном районе составит 351,3 тыс. человек, уровень безработицы к экономически активному населению в целом по району – 3,4 процента.

ВОЛГО-ВЯТСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН

В регионах Волго-Вятского экономического района оживилось промышленное производство, замедлились темпы инфляции, снизилась задолженность по заработной плате, пенсий, снизился уровень безработицы.

Администрации регионов в I полугодии 1999 года продолжали работу по преодолению кризисных явлений в экономике, созданию необходимых организационных, финансово-экономических условий для относительно стабильного функционирования реального сектора экономики и повышения его эффективности.

Рост объемов промышленного производства по полному кругу промышленных предприятий в январе – июне 1999 года по сравнению с тем же периодом прошлого года наблюдается во всех регионах района. Индекс физического объема по крупным и средним предприятиям в целом по району составил 104,3%, в том числе в Республике Марий Эл – 99,1%, Республике Мордовия – 112,1%, Чувашской Республике – 102,3%, Кировской области – 105,7% и Нижегородской области – 104,1 процента.

Практически во всех регионах Волго-Вятки изменилось положение в ведущей отрасли промыш-

ленности – **машиностроению и металлообработке**. Рост объемов производства в этой отрасли достигнут во всех регионах района, кроме Республики Мордовия (98,5 процента).

В Нижегородской области, где в общем объеме промышленного производства более 50% приходится на продукцию машиностроения, рост объема производства составил 5,9%, а в июне месяце т.г. по сравнению с июнем 1998 г. – 34%. В отрасли продолжался процесс освоения и выпуска новых видов продукции: микроавтобус «Соболь», дизельный двигатель «Штайер»; большие автобусы городского типа (длиной 10 и 12 м), увеличился выпуск металлообрабатывающих станков и др.

Появившаяся потребность на продукцию предприятий военно-промышленного комплекса позволила увеличить объем машиностроительной продукции в Кировской области (127,1%) и Республике Чувашия (107,6%). Предприятие оборонного комплекса Кировской области «Лепси» заключило контракт с Китаем на поставку военной техники, предприятие «Молот» наладило и увеличивает производство импортзамещающих насосов.

В Республике Марий Эл увеличился объем производства в машиностроении и металлообработке (104,5%) за счет увеличения производства конкурентоспособной электротехнической, инструментальной и другой гражданской продукции на предприятиях ГП «ММЗ», ОАО «Биомашприбор», ОАО «Контакт», АНПО «Марихолодмаш».

В Кировской области предприятия ВПК ведут работу по выходу на внешние рынки своей профильной продукции. Так, ОАО «Вятско-Полянский машиностроительный завод «Молот», ОАО «Маяк», Вятское машиностроительное предприятие «Авиатек» заключили экспортные контракты, что позволило увеличить объемы производства и создать дополнительные рабочие места.

Не смогли достичь уровня 1998 г. предприятия машиностроения и металлообработки **Республики Мордовия** (98,5%). Негативную роль на работу предприятий этой отрасли сыграло обострение финансово-экономического кризиса в августе 1998 г., что привело к резкому снижению платежеспособности потребителей, сокращению заказов на продук-

цию, срыву договоров на ее поставку и, следовательно, к спаду производства (ОАО «Сарансккабель», ОАО «Сарэкс», ОАО «Лисма»).

Стабильно во всех регионах района работали **предприятия химической и нефтехимической промышленности**, где рост объема производства составил от 6,8% в Чувашской Республике до 22,5% в Нижегородской области. В Нижегородской области увеличилось производство минеральных удобрений, карбида кальция, пленки полимерной, товаров бытовой химии и др. Стержнем финансового оздоровления предприятий этой отрасли стало создание (на базе основных кредиторов) ОАО «Волжская нефтехимическая компания» г.Дзержинска. Формирование на этой базе единого имущественного и производственно-хозяйственного комплекса и централизованное управление представляют возможность ритмичного обеспечения сырьем, координацию товарно-денежных потоков, контроль за их использованием и распределением.

Становится прибыльной **лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность**. В Нижегородской области в результате благоприятной конъюнктуры рынка бумаги производства АО «Волга» объем производства в отрасли увеличился по сравнению с I полугодием 1998 г. на 40%, в Кировской области в результате реализации программы развития лесопромышленного комплекса – на 5,5%, в Республике Марий Эл за счет увеличения бумаги, картона, целлюлозы, пиломатериалов – на 44,6 процентов.

Устойчиво работали и увеличили объемы производства по сравнению с I полугодием 1998 г. **предприятия легкой и пищевой промышленности** Чувашской Республики (соответственно 117,7% и 111,1%) и Нижегородской области (115,3% и 127,3%), пищевой промышленности Республики Мордовия (на 45,7 процента).

В Республике Мордовия в результате увеличения выпуска шифера, цемента, стеновых материалов объем производства в отрасли строительные материалы увеличился на 63,5 процента.

В связи со снижением потребления электроэнергии не один регион не достиг объема производства электроэнергии уровня прошлого года. Индекс

физического объема в этой отрасли составил от 86,2% в Республике Марий Эл до 95,3% в Нижегородской области.

Несмотря на оживление промышленного производства, основной проблемой промышленных предприятий остаются взаимные неплатежи, ухудшается их финансовое состояние. По прогнозным оценкам, объемы промышленного производства по итогам за 1999 год во всех регионах будут несколько превышать уровень 1998 года.

Агропромышленный комплекс. В регионах Волго-Вятского района в настоящее время идет заготовка кормов и подготовка к уборке урожая. У сельскохозяйственных предприятий остаются те же проблемы, что и в посевную кампанию – нехватка горюче-смазочных материалов, сельхозтехники и запчастей, отсутствие финансовых средств. Кроме того, большое количество площадей, занятых под посевами озимых погибли из-за длительной засухи.

По разному складывается в регионах положение дел с производством мяса, молока и яиц. Так, в Республике Марий Эл во всех категориях хозяйств увеличилось производство мяса на 2,8% к уровню прошлого года, а производство молока и яиц снизилось соответственно на 4,9% и 3,5%. В Нижегородской области – производство мяса и молока уменьшилось соответственно на 18,4% и 10%, а производство яиц увеличилось на 9,6% к уровню прошлого года.

По-прежнему во всех регионах района сохраняется тенденция к сокращению поголовья крупного рогатого скота и увеличения поголовья птицы.

Основной причиной сокращения численности скота является низкая обеспеченность его полноценными сбалансированными по питательности кормами, резкое удорожание зерна и комбикормов.

В январе – июне 1999 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года поголовье крупного рогатого скота сократилось в Республике Марий Эл – на 5,4%, в Чувашской Республике – на 7,9%, в Кировской области – на 6%, в Нижегородской области – на 6,4 процента.

Инвестиционная деятельность. Объемы инвестиций за счет всех источников финансирования увеличились по сравнению с I полугодием 1998 года только в Республике Мордовия (101,3%) и в Ки-

ровской области (121%). В остальных регионах района они были ниже уровня прошлого года и составили в Республике Марий Эл – 95,4%, Чувашской Республике – 98,6%, Нижегородской области – 98 процентов. В структуре инвестиций сохраняется высокая доля собственных средств предприятий – более 50%, доля средств федерального бюджета – менее 6 процентов.

Несмотря на спад инвестиционной активности, в регионах продолжается жилищное строительство и ввод объектов социальной сферы. В Чувашской Республике ввод в действие жилья в I полугодии увеличился на 11% по сравнению с прошлым годом, сданы в эксплуатацию газовые сети протяженностью 94,6 км, из них 74,7 км – в сельской местности, построена школа на 264 ученических места.

Проводится активная политика по привлечению в экономику иностранных инвестиций. На территории Нижегородской области реализуется крупный инвестиционный проект ОАО «Нижфарм» совместно с ЕБРР по организации автоматизированного современного производства лекарственных препаратов. Заинтересованность в размещении производства на территории области проявила также известная шведская фирма «Электролюкс». Ведутся переговоры о продолжении реализации проекта по производству автомобилей «ГАЗ – ФИАТ».

Развитие социальных процессов. Во всех регионах экономического района в январе – июне с.г. по сравнению с этим же периодом прошлого года увеличились денежные доходы населения: в Республике Марий Эл – на 51,7%, в Республике Мордовия – на 86,6%, в Чувашской Республике – на 52,2%, в Кировской области – на 42,7%, Нижегородской области – на 27,8%. Реальные располагаемые доходы населения во всех регионах не превышают 70-80% уровня прошлого года, в Нижегородской области – всего 65 процентов.

Задолженность по заработной плате и выплате пенсий во всех регионах района имеет тенденцию к сокращению.

Средний прожиточный минимум по регионам Волго-Вятки по итогам I полугодия колеблется от 540 рублей в Республике Марий Эл до 917 рублей в Кировской области. К концу года по прогнозным

оценкам он увеличится и составит от 870 руб. в Республике Марий Эл до 964 руб. в Кировской области.

Низкий уровень **реальных денежных доходов** и общее снижение платежеспособного спроса населения приводит к сокращению объема розничного товарооборота.

В I полугодии 1999 года по сравнению с тем же периодом прошлого года розничный товарооборот составил: в Республике Марий Эл – 61,8%, в Чувашской Республике – 71,4%, в Кировской области – 71,6%, в Нижегородской области – 63,5 процента.

В структуре общего оборота розничной торговли во всех каналах реализации удельный вес продовольственных товаров занимает более 50 процентов.

В структуре расходов населения увеличиваются расходы на текущее потребление за счет уменьшения сбережений, уменьшается оборот общественного питания, но растет объем платных услуг населения.

Остается сложным положение на рынке труда. Однако необходимо отметить, что в по сравнению с тем же периодом прошлого года уровень безработицы во всех регионах снизился и составил в Республике Марий Эл 2,67%, в Республике Мордовия – 3,8%, в Чувашской Республике – 2,4%, в Нижегородской области – 1,4% от экономически активного населения.

Во всех регионах района реализуется программа занятости населения. Так, например в Нижегородской области в за январь – июнь с.г. трудоустроено 51,7 тыс. чел., организовано общественных работ для 20,8 тыс. чел., направлено на профобучение 6,3 тыс. безработных граждан. По сравнению с I кварталом с.г. количество районов области с критической ситуацией на рынке труда (уровень безработицы больше 5%) за март уменьшилось с 6 до 1.

По прогнозным оценкам, уровень зарегистрированной безработицы к концу 1999 года сохранится на уровне 1998 года.

ЦЕНТРАЛЬНО-ЧЕРНОЗЕМНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН

Экономика Центрально-Черноземного района в первом полугодии функционировала в условиях нестабильной финансовой ситуации.

По итогам I полугодия 1999 года наибольший **рост промышленного производства** по сравнению с соответствующим периодом 1998 года отмечен в Тамбовской и Белгородской областях (107,1% и 105,5% соответственно). В Курской и Воронежской рост составит 104,7% и 101,4%. Спад производства отмечен в Липецкой области на 4,4%, в том числе по крупным и средним предприятиям на 3,3 процента.

В Белгородской области начали увеличивать производство отрасли, на продукцию которых увеличился внутренний спрос и имеющие конкурентные преимущества на внешнем рынке. Это предприятия черной металлургии (104,9%), электроэнергетики (101,3%), химической и нефтехимической (157,8%), деревообрабатывающей промышленности (123,1%), промышленности строительных материалов (118,4%), пищевой промышленности (112,9 процента).

Особое внимание уделялось развитию наиболее перспективной отрасли промышленности – горнометаллургической. На ОАО «Лебединский ГОК» завершено сооружение первой очереди завода горячебрикетированного железа и в начале июня получена первая промышленная партия брикетов с содержанием железа около 92%. Продукция заинтересовала металлургические комбинаты России, ближнего и дальнего зарубежья.

В Курской области в машиностроении и металлообработке выпуск продукции увеличился на 16,7%, за январь – сентябрь ожидается рост на 5%, в целом по году на 4%. Нарастают объемы производства АОТ «Двадцатый подшипниковый завод», ОАО «Курсагромаш», Курский завод «Маяк», АО «Геомаш» и другие предприятия.

Выпуск промышленной продукции в черной металлургии возрос на 1,1%, за 9 месяцев и в 1999 году рост объемов производства по отрасли ожидается 3%, в основном за счет увеличения выпуска продукции ведущим предприятием отрасли ОАО «Михайловский ГОК» при условии сохранения федеральной энергетической комиссией льготного тарифа на электрическую энергию (мощность) на второе полугодие 1999 года.

В пищевой промышленности объем производства увеличился на 7,1%, в основном за счет увеличения переработки сахара-сырца.

Сокращение объемов производства допущено на предприятиях электроэнергетики, химической и нефтехимической промышленности.

В Тамбовской области индекс физического объема промышленного производства составил 107,1%, а по крупным и средним предприятиям – 108,3%. Основная отрасль – электроэнергетика увеличила объемы производства к соответствующему периоду прошлого года на 8,7 процента. Продолжается работа по реализации ранее принятых программ по развитию энергетики и энергосбережению. На Тамбовской ТЭЦ продолжаются работы по монтажу новой турбины и генератора мощностью 50 мВт.

Химическая и нефтехимическая промышленность увеличила объем производства на 6,3%. Рост объемов производства обеспечили АО «Пигмент» (прирост 29%), АО «Тамбовмаш» (прирост 18,3%), АО «Завод АРТИ» (прирост 17,7%), Тамбовский филиал фирмы «ТАЗРИ» (прирост 9%) и Котовский завод пластмасс (прирост 39,9%).

В отрасли машиностроение и металлообработка по крупным и средним предприятиям производство снижено на 0,6% к уровню прошлого года. Увеличили объемы производства 12 предприятий (63,2%). Среди них Тамбовские АО: «Тамбовполимермаш», «Подшипников скольжения», «Завод технологического оборудования», «ТАГАТ», Рассказовские АО: «Рематтра» и «Элтра», Кирсановские АО: «Мехзавод» и «Текстильмаш», Мичуринские АО: «Завод поршневых колец» и «Ремстанок», АО «Тулиновский приборостроительный завод «ТВЕС», Коршуновский литейно-механический завод.

В пищевой промышленности индекс физического объема составил 123,5% к уровню прошлого года.

В Липецкой области сокращено производство продукции в электроэнергетике на 3%, химической и нефтехимической промышленности на 7,4%, машиностроении – на 17%, черной металлургии – на 10 процентов.

Ситуация, сложившаяся в черной металлургии, объясняется частичной потерей экспортных рынков и отсутствием платежеспособного спроса на внутреннем рынке. Принятие мер на правительственном уровне по поставке российского металла в США и

ввод в действие после реконструкции 4-й доменной печи ОАО «НЛМК» позволяет предположить, что к концу года объем производства в черной металлургии (основной бюджетобразующей отрасли области) превысит уровень 1998 г. Уже в июне по сравнению с маем производство черных металлов увеличено на 9,6 процента.

Падение производства в машиностроении по-прежнему объясняется сложностями в работе крупнейшего предприятия по производству холодильников – ЗАО «СТИНОЛ», на долю которого приходится более половины объема производства машиностроения.

Рост производства отмечен в промышленности стройматериалов – 103,4%, пищевой – 140,1%, легкой – в 2,1 раза.

В Воронежской области за январь-июнь промышленными предприятиями области произведено и оказано услуг промышленного характера в действующих ценах (с учетом малых, совместных предприятий и подсобных производств) на сумму 10384,4 млн. рублей. Индекс физического объема произведенной промышленной продукции по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года составил 101,4%. Несмотря на развитие малых предприятий и подсобных производств при непромышленных организациях, около 90% общего объема производства продукции в промышленности области по-прежнему выпускают крупные и средние предприятия. Индекс физического объема по крупным и средним предприятиям в I полугодии 1999 года составил 100,4 процента.

Достигнуто увеличение промышленного производства на предприятиях: химии и нефтехимии (на 14,1%), промышленности строительных материалов (на 17%), пищевой (на 10,6%), легкой (на 21,6%), лесной и деревообрабатывающей (в 2 раза). Улучшается ситуация в химической и нефтехимической промышленности.

Спад производства в машиностроении и металлообработке составил 37,7%, в электроэнергетике – 5,9%. Предприятия электроэнергетики находятся в тяжелом финансовом положении, так как увеличивается дебиторская задолженность потребителей за полученную энергию.

Финансовое состояние предприятий.

В Липецкой области промышленный рост сопровождается улучшением финансового положения предприятий производственной сферы. По результатам пяти месяцев предприятиями области получена прибыль в сумме 3271,7 млн.руб., что в 4,3 раза превышает уровень прошлого года. Наибольшая доля прибыли (95,8%) приходится на предприятия промышленности.

В Воронежской области объем кредиторской задолженности предприятий на 01.07.99 г. (по крупным и средним предприятиям) оценивается в 26,4 млрд.рублей, из которых почти 45% составляет задолженность поставщикам за товары, работы и услуги, около 20% – задолженность по платежам в бюджеты всех уровней. Около 66% этой суммы приходится на просроченную задолженность.

Число убыточных предприятий во всех отраслях народного хозяйства (кроме субъектов малого предпринимательства, страховых организаций, банков и сельского хозяйства) в январе – июне 1999 г. составило более 500 (около 40% общего числа предприятий). Наибольшая доля убыточных предприятий в отраслях жилищно-коммунального хозяйства (62% от общего числа предприятий), общей коммерческой деятельности по обеспечению функционирования рынка (60%), на транспорте (54 процента).

В Тамбовской области по состоянию на 1 июня т.г. произошло увеличение просроченной кредиторской задолженности предприятий и организаций на 2,6 процента.

В Белгородской области сохранилась тенденция к сокращению доли убыточных предприятий. По сравнению с концом декабря 1998 года их удельный вес уменьшился на 15,2%, в том числе в промышленности – на 12,1%. Прибыльно сработали все отрасли экономики области, за исключением жилищно-коммунального хозяйства. При этом 60,8% предприятий являются прибыльными. За отчетный период они получили прибыль в размере 1311,2 млн.рублей.

Агропромышленный комплекс.

В большинстве районов Курской области проведена корректировка структуры посевных площадей с ориентацией на производство наиболее рента-

бельных и высоколиквидных культур. По сравнению с 1998 годом увеличилась площадь основных продовольственных культур: пшеницы озимой и яровой – на 83 тыс. га или на 28%, крупяных культур – на 18 тыс. га или на 26%, сахарной свеклы (фабричной) – на 6 тыс. га или на 9%, масличных культур – на 25 тыс. га или в 2,8 раза.

Формирование урожая текущего года проходит в необычайно сложных погодных условиях. От майских заморозков в области погибло 126,6 тыс. га посевов яровых культур, пострадало 4,7 тыс. га садов и ягодников.

За шесть месяцев текущего года в хозяйствах всех категорий собственности реализовано скота и птицы на убой в живом весе 54 тыс. тонн (99% к уровню I полугодия 1998 г.), произведено молока – 250 тыс.тонн (102%), яиц – 188 млн. штук (91 процент).

Улучшились показатели работы в общественном животноводстве. Увеличилось производство мяса птицы – на 15%, молока – на 4,5%, повысилась продуктивность дойного стада – на 15%. Продолжает сохраняться тенденция увеличения выхода молодняка всех видов скота, улучшения сохранности поголовья животных.

В Липецкой области объем валовой продукции в действующих ценах составил 1122 млн. рублей или 101,7% к уровню прошлого года.

В I полугодии текущего года надоено 120 тыс. т молока, что на 8,4% больше соответствующего периода прошлого года, надой на фуражную корову составил 1163 кг или 15,6% к прошлому году.

Наряду с увеличением в I полугодии на 10,1% свиноголовья, на 8% больше уровня прошлого года реализовано мяса свиней. Идет восстановление поголовья крупного рогатого скота. Производство яиц увеличилось на 5,6%, яйценоскость одной курицы-несушки возросла на 10 яиц или на 9,8 процента.

В хозяйствах всех категорий посеяно 376,5 тыс. га яровых зерновых, 55,9 тыс. га сахарной свеклы, 53,5 тыс. га масличных культур, в том числе 42,8 тыс. га подсолнечника. С учетом сохранившихся озимых, площадь зерновых под урожай текущего года составила 686 тыс. га. По предварительной

оценке урожайность зерновых культур составит не более 14,5 ц/га.

Из-за сложного финансового положения сельхозпредприятий готовность техники к уборке ниже уровня прошлого года, неудовлетворительно обстоят дела с обеспечением сельхозтоваропроизводителей нефтепродуктами. Недостаточно выделяется средств под сезонные затраты в виде товарного кредита.

В Тамбовской области не удалось пока добиться стабилизации в производстве продукции сельского хозяйства.

Используя полученные ресурсы и собственные возможности, хозяйства всех форм собственности посеяли 813,8 тыс. га зерновых культур, или 90,7% к уровню прошлого года, 209 тыс. га подсолнечника и 57 тыс. га сахарной свеклы, что соответственно больше уровня 1998 года на 34,9% и 12,1%. Отдельные районы уже приступают к уборке зерновых культур.

Имеются некоторые положительные сдвиги в животноводстве. Произведено 72,7 тыс. тонн молока, что составляет 98,9% к уровню прошлого года, надой на одну фуражную корову увеличился на 16% и составил 987 кг. Увеличилось поголовье свиней на 6,4%. Стабилизировалась обстановка в птицеводстве. В то же время в животноводстве имеются существенные недостатки по воспроизводству стада: выбыло коров больше чем введено первотелок, меньше получено телят на 5,6 тыс. голов. Во многих хозяйствах слабо проводится работа по отбору, выращиванию племенного и ремонтного молодняка крупного рогатого скота и свиней и ввод их в основное стадо.

В Воронежской области сохраняется тенденция сокращения поголовья скота. В сравнении с уровнем первого полугодия 1998 года поголовье крупного рогатого скота уменьшилось на 6,5%, в том числе дойное стадо – на 8,5%. Свиноголовье сократилось на 1,6%, поголовье овец – на 18,6% и птицы – на 21,4%. За этот период удалось добиться повышения продуктивности дойного стада на 12%, но спад поголовья коров не позволил увеличить производство молока. Уменьшилось производство мяса на 15,5% и производство яиц – на 4,9 процента.

В Белгородской области приступили к уборке ранних зерновых культур, подготовлено 150 тыс. га почвы под урожай будущего года. Наметились некоторая стабилизация в животноводстве. Реализовано на убой скота и птицы (в живом весе) – 69 тыс. тонн или 107% к соответствующему периоду 1998 года, произведено молока 302,1 тыс. тонн (105%), яиц – 277,8 млн. штук (100,9%). Продуктивность дойного стада увеличилась во всех категориях хозяйств на 112 кг, в том числе в общественном секторе – на 153 кг.

Однако продолжает сокращаться поголовье скота. Поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств сократилось на 4%, овец – на 10 процентов.

Инвестиционная деятельность.

В Курской области на развитие экономики и социальной сферы направлено 1330 млн. рублей (рост на 7% к уровню января-июня прошлого года). Объем подрядных работ выполнен на 830,2 млн. рублей или 106,2% к I полугодью 1998 года. Сданы в эксплуатацию жилые дома площадью 50 тыс. кв. м, что на 36,3% больше, чем за I полугодие прошлого года. Введено 201,9 км газовых сетей (рост в 6,3 раза), в том числе в сельской местности 191,8 км, 1,5 км водопроводных сетей (рост в 1,4 раза).

Основной проблемой строительного комплекса является недостаточное финансирование отрасли реальными денежными средствами. По состоянию на 1 июля 1999 года из федерального бюджета области доведен лимит в сумме 34,3 млн. рублей на реализацию федеральных целевых программ, профинансировано только 2,5 млн. рублей.

В Липецкой области за счет всех источников финансирования сдано в эксплуатацию 106 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что на 30% превышает соответствующий уровень прошлого года.

Сдана в эксплуатацию школа на 345 ученических мест, введено 305,7 км газовых сетей, газифицировано 8677 квартир и 65 объектов соцкультбыта.

В связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета в области сдерживается реализация государственных программ: «Дети Чернобыля», «Государственные жилищные сертификаты», «Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии Чернобыльской АЭС» и ряда других.

В Тамбовской области стабилизации инвестиционной деятельности не произошло. Однако, несмотря на сложную ситуацию, в области сохраняется тенденция увеличения объемов жилищного строительства. За январь – июнь т.г. рост составил 39,4% к соответствующему периоду прошлого года, в том числе за счет средств населения 35 процентов.

Для привлечения инвесторов областью подписаны соглашения о сотрудничестве с правительствами г. Москвы, администрациями г. Санкт-Петербурга, Рязанской и другими областями. Рассматриваются инвестиционные проекты в части совместного использования областями, входящими в ассоциацию «Черноземье».

В Воронежской области инвестиционная деятельность предприятий и организаций области практически сохранилась на уровне соответствующего периода прошлого года. По оценке, объем инвестиций в основной капитал составил в фактически действующих ценах 1736,7 млн. рублей или 98 процентов. По договорам строительного подряда с начала года выполнено работ на сумму 1133,2 млн. рублей или 112% к первому полугодю 1998 года.

За шесть месяцев т.г. предприятиями и организациями всех форм собственности и населением сдано в эксплуатацию 148,5 тыс. кв. м общей площади жилых домов или 132,2% к соответствующему периоду прошлого года. С начала года построено 587 индивидуальных жилых домов общей площадью 86,2 тыс. кв. м (122,2% к 6 месяцам 1998 года). Доля ввода жилья индивидуальными застройщиками в структуре жилищного строительства по-прежнему остается высокой (58 процентов).

Введено в эксплуатацию 4,2 км автомобильных дорог с твердым покрытием, 27,9 п.м мостов, 8,58 км коллекторов и канализационных сетей, 357,2 км разводящих газовых сетей (в 2 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года), газифицировано 8,9 тыс. квартир (111,7%), переведено на природный газ 50 котельных и топочных.

В Белгородской области обозначились перспективы преодоления спада инвестиций. За счет всех источников финансирования освоено 2695,5 млн. рублей капитальных вложений, что превышает уровень соответствующего периода прошлого года

на 3,1%. С начала года за счет всех источников финансирования введено 225 тыс. кв. м жилья (107,9% к уровню 1998 года).

Социальная сфера.

В Курской области рост цен и снижение реально располагаемых денежных доходов (87% к аналогичному периоду 1998 года), падение покупательского спроса привело к сокращению розничного товарооборота, который за январь – май текущего года составил 1599,0 млн. рублей или 84% к аналогичному периоду 1998 года.

В целом по году объем розничного товарооборота прогнозируются на уровне 90% к прошлому году, объем платных услуг – на уровне 105 процентов.

Задолженность по выплате заработной платы работникам учреждений социальной сферы на 01.06.99 г. составила 28.1 млн. рублей, что связано с недостаточным поступлением доходов в бюджеты всех уровней, а также выплатой отпускных работникам образования и повышением тарифных ставок с 1 апреля 1999 года работникам бюджетной сферы. За счет средств областного бюджета задолженности по заработной плате работникам социальной сферы не имеется.

Стабилизируется положение с выплатой пенсий. В то же время сложным остается положение с выплатой ежемесячных пособий на детей. Задолженность на 1 января т.г. составила 178,8 млн. рублей, а на 1 июля 1999 года – 244,9 млн. рублей.

В Липецкой области за отчетный период денежные доходы выросли на 15,6%, реальные денежные доходы населения снизились на 9,3%. Доля лиц, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, приблизилась к 38 процентам.

Просроченная задолженность по выплате заработной платы с начала года уменьшилась на 124 млн. руб. или на 23%, задолженность по пенсиям систематически сокращается.

В Тамбовской области в январе – июне 1998 года реальные располагаемые доходы населения снизились на 10,8 процентов. Прожиточный минимум за июнь 1999 года составил 690 рублей.

Оборот розничной торговли снизился по сравнению с уровнем соответствующего периода прошлого года на 16%, а по непродовольственным товарам на 23 процента.

В Воронежской области в июне 1999 года денежные доходы в расчете на душу населения оцениваются в 852,1 рубля, увеличившись по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в 1,6 раза. Реальные располагаемые денежные доходы за июнь сократились на 23,5 процента.

Положение с выплатой заработной платы остается сложным. По состоянию на 01.07.99 г. задолженность по выплате заработной платы в области составила 1316 млн. рублей. Задолженность по выплате пенсий – 429,3 млн. рублей, что соответствует полуторамесячной потребности. По сравнению с началом года задолженность сократилась в 2,2 раза (на 01.01.99 г. задолженность составляла 964,9 млн. рублей).

Состояние потребительского рынка Воронежской области в январе-июне 1999 года характеризуется значительным снижением объема продаж.оборот розничной торговли по всем видам деятельности в первом полугодии т.г. составит оценочно 8,3 млрд. рублей, что на 30% меньше, чем за соответствующий период предыдущего года. В макроструктуре розничного товарооборота преобладают, как и прежде, непродовольственные товары, составляющие около 70 процентов в общем объеме.

В Белгородской области денежные доходы населения в январе – мае т.г. увеличились по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в 1,6 раза, в реальном выражении они уменьшились на 27,5%, что обусловлено сохраняющимся ростом цен на товары и услуги.

В течение I полугодия сохранялась разница в уровне оплаты труда между отраслями экономики и промышленности. Наиболее высокая заработная плата в мае 1999 года была в черной металлургии – 2608,8 рубля, самая низкая – в сельском хозяйстве – 521,6 рублей.

По состоянию на 1 июля т.г. задолженность по заработной плате в целом по области уменьшилась по сравнению с 1 июня т.г. на 3,9 млн. рублей или на 1,6% и составила 236,5 млн. рублей. Стабилизировалась обстановка с выплатой пенсий. С мая текущего года пенсии в области выплачиваются строго по графику.

Рост потребительских цен привел к уменьшению розничного товарооборота. По сравнению с I

полугодием 1998 года товарооборот сократился на 16 процентов.

Ситуация на рынке труда в I полугодии 1999 года в экономическом районе оставалась довольно стабильной.

В Белгородской области уровень регистрируемой безработицы составил всего 0,95% от экономически активного населения, в Воронежской области – 1,8%, в Курской области – 1,5%, в Липецкой области – 1 процент.

В Тамбовской области по состоянию на 01.07.99 г. зарегистрировано 18,8 тыс. безработных, сохраняется устойчивая тенденция к их снижению. Уровень регистрируемой безработицы составил 3,5% к экономически активному населению, против 4,1 % за соответствующий период прошлого года.

По прогнозной оценке в 1999 году ожидается рост объема производства промышленной продукции по сравнению с 1998 годом в Курской, Тамбовской, Воронежской и Белгородской областях. Падение производства ожидается только в Липецкой области, что объясняется прежде всего уменьшением производства продукции в черной металлургии из-за сокращения экспорта в страны Западной Европы и США.

Состояние агропромышленного комплекса регионов района останется сложным, в связи с убыточностью большей части сельскохозяйственных предприятий, из-за недостатка минеральных удобрений, изношенности сельскохозяйственной техники. В то же время прогнозируется рост продукции сельского хозяйства на 1% по сравнению с 1998 годом в Белгородской области, на 2,3% – в Воронежской, на 5% – в Курской. Уровень 1998 года сохранится в агропромышленном комплексе Тамбовской области, а спад на 2% будет зафиксирован в Липецкой области.

Снизятся объемы капитальных вложений за счет всех источников финансирования в Воронежской области – на 2%, Липецкой области – на 25%. В Белгородской области инвестиции останутся на уровне 1998 года. В Курской и Тамбовской областях прогнозируется рост объема инвестиций, соответственно, на 3% и 0,5%. Основными источниками инвестиций в 1999 году будут по-прежнему собственные средства предприятий и организаций.

Реальные доходы населения ожидаются на 12 – 20% ниже, чем в 1998 году. Уменьшение доходов населения приведет к сокращению розничного товарооборота на 5 – 10 процентов.

Уровень безработицы существенно не изменится и будет соответствовать уровню I полугодия 1999 года.

ПОВОЛЖСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН

Во всех регионах Поволжского района, кроме Республики Калмыкия, по итогам I полугодия 1999 г. отмечен **рост объемов промышленного производства** по сравнению с соответствующим периодом 1998 года.

Значительный рост объемов производства отмечен в Пензенской (117%), Астраханской и Ульяновской (по 110.8%) областях. В остальных регионах рост объемов промышленного производства составляет от 2 до 5 процентов.

Рост объемов производства **в Астраханской области** в основном достигнут за счет роста объемов производства в топливной промышленности (18.1%). На ООО ГДК «Астраханьгазпром» увеличилось производство бензина на 29.9%, дизельного топлива – на 29.8%, стабильного конденсата – на 11.2%, сухого газа – на 9.3%, сжиженного газа – на 71.1%. Снижение добычи нефти связано с уменьшением нефтеотдачи пластов Олейниковского и Бешкульского месторождений, которые находятся на последней стадии разработки.

В машиностроительном комплексе области увеличение объемов производства (117.2%) связано со стабильной работой предприятий судостроения и судоремонта, на долю которых приходится более 40% объемов производства. Закончено строительство и спущена на воду на АО «Судостроительно-судоремонтный завод им. III Интернационала» нефтезачистная станция нового поколения по заказу ЗАО «Юг – танкер», которая не имеет аналогов в России и способна обрабатывать до 100 судов в год. На АО «Морской судостроительный завод» сдана самая крупная в мире буровая установка «Сункар» проекта RIG – 257 по заказу международного консорциума ОКЮС для Казахстана.

Прирост объемов в химической и нефтехимической отраслях (на 5.7%) получен за счет увеличения выпуска серы (на 11%) и лакокрасочных материалов (на 60 процентов).

Нарращивает объемы производства легкая промышленность, объемы которой по итогам 6 месяцев достигли 116.9% к уровню 1998 года. Растет производство в текстильной (в 1.5 раза) и швейной (106%) отраслях. Объем производства в пищевой промышленности составил 119.7% к уровню прошлого года. Возросло производство товарной пищевой рыбной продукции (включая консервы), кондитерских и макаронных изделий, водки и ликеро-водочных изделий, пива, табачных изделий, плодоовощных консервов, соли.

В Волгоградской области в I полугодии 1999 г. объем промышленной продукции к уровню 1998 г. составил: в электроэнергетике 100.6 %, черной и цветной металлургии – 128% и 105%, химической и нефтехимической промышленности – 101%, машиностроении и металлообработке – 123%, пищевой промышленности -115 процентов.

В связи с сокращением за последние годы инвестирования нефтедобычи снизилась добыча нефти (94% к уровню 6 месяцев 1998 г.), добыча газа сократилась на 5 процентов.

Продолжающийся рост ввода объемов жилья обусловил спрос на строительные материалы, в результате объем производства промышленности строительных материалов составил к соответствующему периоду прошлого года 150%. Увеличилось производство цемента, кирпича строительного, шифера.

Резкое сокращение импорта продовольствия позволило местным товаропроизводителям продолжить наращивание выпуска некоторых видов продуктов питания. Возросло производство макаронных изделий в 3 раза, муки – в 1.5, консервов – в 2; маргариновой продукции – в 2.2; водки и вино-водочных изделий – в 1.5 раза, масла растительного – на 28 процентов.

В Пензенской области рост объемов производства продукции составил к уровню января-июня 1998 г. в мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности – 173.7%, пищевой – 127.4%, промышлен-

ности строительных материалов – 134.6%, легкой промышленности – 124.4%, машиностроении – 110.3%, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной – 115.8%. Объем производства увеличился по 78 наименованиям важнейших видов продукции, в их числе станки деревообрабатывающие, резисторы, дизели и дизель-генераторы, трубы стальные, насосы центробежные, оборудование для переработки полимерных материалов и запчасти к нему, сеялки тракторные, столы, стулья, шкафы, сортовая посуда, плиты газовые бытовые, обои.

В Саратовской области индекс физического объема производства составил в I полугодии 1999 г. 102%, рост промышленного производства обеспечен за счет таких отраслей, как электроэнергетика (107.8%), промышленность строительных материалов (119.2%), лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность (113.2%), пищевая промышленность (106.9%), химическая и нефтехимическая промышленность (101.7%). Возросло производство электроэнергии на 13.7%, в том числе на Балаковской АЭС на 16.4%; добыча нефти увеличилась на 8.6%, производство бензина автомобильного – на 7.8%. В машиностроении увеличилось производство дизелей и дизель-генераторов в 1.3 раза, троллейбусов – в 5.3 раза, аккумуляторов свинцовых – в 2.2 раза, подшипников – на 11.6%. Увеличение производства на предприятиях химической промышленности обусловлено ростом производства минеральных удобрений почти в 12 раз и серной кислоты в 2 раза.

В Ульяновской области значительный рост объемов промышленного производства в I полугодии 1999 г. отмечен в машиностроении (123.6% к уровню 1998 г.). Произведено автомобилей легковых больше соответствующего периода прошлого года на 115.1%, автобусов на 113.9 процента.

В Республике Татарстан индекс физического объема промышленного производства составил 105.3%, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года возросли объемы производства в топливной (100.5%), химической и нефтехимической промышленности (101.6%), машиностроении и металлообработке (102.7%), пищевой промышленности (100.6 процента).

В Республике Калмыкия индекс физического объема производства составил в I полугодии 1999 г. 92.4% к уровню 1998 г. Спад промышленного производства обусловлен снижением объемов выпуска продукции в нефтедобывающей промышленности, промышленности строительных материалов, деревообрабатывающей и легкой промышленности. Добыча нефти составила 100.1 тыс. тонн и по сравнению с уровнем прошлого года сократилась на 19.7 процента.

Практически простаивают все предприятия швейного и трикотажного производств республики, фабрика первичной обработки шерсти «Элми». В итоге объем производства продукции в легкой промышленности составил всего 45.3% от уровня соответствующего периода прошлого года. В пищевой промышленности за счет объемов производства малых предприятий увеличен выпуск мясной продукции на 9.0%, рыбной продукции – на 26.0%, хлеба и хлебобулочных изделий – на 4.8% к уровню соответствующего периода 1998 года. Улов рыбы возрос в 3 раза и составил 464.6 тонн.

В текущем году в ряде регионов Поволжья, как и в 1998 г., сложились крайне неблагоприятные агрометеорологические условия для развития **сельскохозяйственных культур**. Майские заморозки в большинстве регионов Поволжья нанесли серьезный ущерб овощным культурам, посадкам картофеля, плодовым деревьям. От продолжительной летней засухи пострадали зерновые и кормовые культуры в Астраханской, Волгоградской, Саратовской областях, Республике Калмыкия. Все эти факторы, наряду с недостатком горюче-смазочных материалов и сельскохозяйственной техники, не позволяют прогнозировать получение в 1999 г. высоких урожаев сельскохозяйственной продукции.

Однако, несмотря на сложившиеся неблагоприятные погодные условия, в Астраханской области сельхозтоваропроизводители приступили к уборке овоще-бахчевой продукции. Объем заключенных договоров на поставку овощей в 1,5 раза превышает прошлогодний уровень. В области продолжаются работы по выращиванию табака и хлопка.

В Пензенской области за январь – июнь 1999 г. валовой объем сельскохозяйственного производства

в действующих ценах составил 2096.6 млн. руб., что почти на уровне прошлого года (в сопоставимой оценке – 99.6%).

Выполняя постановление Губернатора области «О развитии свекловодства» и «О развитии производства и переработки семян подсолнечника», сельскохозяйственные предприятия значительно расширили посевы сахарной свеклы (фабричной) и подсолнечника. В результате увеличилась доля технических культур в общей посевной площади. В хозяйствах области ведется заготовка кормов, темпы которой значительно выше прошлогодних.

В сельском хозяйстве Республики Татарстан, почти не пострадавшем от засухи, неплохими темпами идет заготовка грубых и сочных кормов для общественного животноводства.

За I полугодие 1999 г. **объем инвестиций** в основную капитал за счет всех источников финансирования по регионам Поволжья составил 90 – 103% к уровню 1998 г., отмечается некоторое увеличение объемов капитальных вложений в электроэнергетику, топливную, пищевую отрасли промышленности, почти отсутствовали инвестиции в легкую промышленность. Продолжалась реализация программ развития водоснабжения и газификации (Астраханская, Волгоградская области, Республика Калмыкия), строительство жилья и объектов социальной сферы.

Так, в **Астраханской области** за счет всех источников финансирования освоено 785 млн. рублей капитальных вложений, что составляет 103.3% к соответствующему периоду прошлого года. Бюджетные средства составляют в общем объеме инвестиций более 6%, из них 3.1% – доля федерального бюджета, 3% – доля областного бюджета. Продолжается реализация программы «Газификации Астраханской области», за прошедший период построено 287 км межпоселковых и внутрипоселковых газопроводов, из них 256 км введено в эксплуатацию. За счет всех источников финансирования введено 175 тыс. м² жилья (111% к соответствующему периоду 1998 года), в том числе за счет средств индивидуальных застройщиков – 140 тыс. м² жилой площади (124%).

В **Волгоградской области** объем инвестиций за счет всех источников финансирования в отчетном периоде составил 1.9 млрд. рублей (90%). В рамках

федеральных целевых программ на территории области продолжается строительство и реконструкция цехов по производству аспартама на АООТ «Химпром», капроновой нити на АООТ «Химволокно», лекарственных средств на АО «Каустик» и других. Предприятиями и организациями всех форм собственности в отчетном периоде сданы в эксплуатацию жилые дома полезной площадью 155 тыс. кв. метров, или в 1.4 раза выше уровня 6 месяцев 1998 г., 82% общего ввода жилья приходится на индивидуальных застройщиков.

Подрядными организациями **Пензенской области** выполнен объем работ собственными силами на 492.2 млн. руб., что на 12% больше января – июня 1998 г., введено 88.9 км газовых сетей (140%). На развитие экономики и социальной сферы области было использовано инвестиций в объеме 600 млн. рублей (97% к январю – июню 1998 г.). За счет всех источников финансирования введено жилья общей площадью 52.4 тыс. кв. м (79% к аналогичному периоду 1998 г.), из общего ввода жилья – 29.2 тыс. кв. м введено индивидуальными застройщиками.

В **Ульяновской области** освоено 1002.2 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что на 1,3% больше соответствующего периода прошлого года. На 5,6% увеличился объем строительно-подрядных работ. Введено 264 жилых дома общей площадью 59 тыс. кв. м, причем 59% от общего ввода жилья построено населением за свой счет и с помощью кредитов банков. За истекший период т.г. в области введено 140.1 км газовых и 7.4 км водопроводных сетей, АТС на тысячу номеров. Продолжается строительство первой очереди мостового перехода через р. Волгу в г. Ульяновске.

В большинстве регионов Поволжья отмечено снижение объема розничного товарооборота, что объясняется ростом потребительских цен и снижением реальных денежных доходов; отмечается также увеличение доли товаров, производимых отечественными товаропроизводителями, и доли товаров, производимых местными товаропроизводителями (на 35 – 50%).

В **Астраханской области** объем розничного товарооборота составил 91% к уровню 1998 г., в

первом полугодии увеличилась продажа рыбы, муки, крупы, масла животного, маргарина, макаронных изделий. В то же время упал спрос на сахар, кондитерские изделия, масло растительное, колбасные изделия, мыло, синтетические моющие средства. Возросла до 50 – 55% доля товаров, производимых отечественными товаропроизводителями.

В Волгоградской области объем товарооборота составил 7,5 млрд. рублей (65%). На потребительском рынке продажа продовольственных товаров сократилась на 32% и непродовольственных товаров – на 41%, алкогольных напитков и пива – на 25 процентов.

Улучшение экономической ситуации в отраслях материального производства в большинстве регионов Поволжья оказало положительное влияние на объем и полноту **поступлений в бюджет налоговых доходов**. В связи с некоторым улучшением работы промышленности, как основной налогооблагающей отрасли, в отчетном периоде налогов и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней поступило больше, чем за 6 месяцев прошлого года. Это стало возможным также из-за принятия мер и усиления контроля экономическими, финансовыми службами за своевременной и полной уплатой налогов предприятиями и организациями регионов, а также реализации программы взаимодействия федеральных, областных и муниципальных органов исполнительной власти.

В Астраханской области поступления в бюджетную систему (включая неналоговые доходы) составили 174.4% к соответствующему периоду прошлого года (в действующих ценах). В Волгоградской области в отчетном периоде налогов и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней поступило на 1.2 млрд. рублей больше, чем в 1998 г. Увеличение налоговых поступлений позволило снять социальную напряженность по задолженности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

В первом полугодии в Астраханской, Пензенской, Саратовской областях, Республике Татарстан отмечено некоторое снижение **уровня безработицы**.

Официальный статус безработного на 1 июля 1999 г. в Астраханской области имели 13.6 тыс. че-

ловек (на 1 января 1999 года – 18,9 тыс. чел.). Уровень зарегистрированной безработицы составил 2.9% (3.9%) к численности экономически активного населения.

В Пензенской области численность официально зарегистрированных безработных с июня 1998 г. по июнь 1999 г. сократилась на 39.7% и составила на 1 июля 1999 г. 21.3 тыс. человек, или 3% экономически активного населения.

В Волгоградской области к концу июня 1999 г. официальный статус безработного имели 13.5 тыс. человек, или 102% к уровню прошлого года. Уровень зарегистрированной безработицы составил 1.02% от экономически активного населения.

В Саратовской области численность безработных на 1 июля 1999 г. составила 18.2 тыс. человек (1.4% экономически активного населения) и осталась на уровне прошлого года.

В первом полугодии 1999 года в регионах Поволжья отмечалось сокращение **внешнеторгового оборота**, кроме Астраханской области, где внешнеторговый оборот за январь-июнь оценивается в 120 млн. долл. США, в том числе экспорт – 73 млн. долл. (143.4% к I полугодью 1998 г.). Рост экспортного потенциала области связан с выполнением заказов от Казахстана на строительство судов и плавучих буровых установок для разработки нефтяного месторождения на Каспии. В товарной структуре экспорта области произошли изменения в сторону роста удельного веса стоимости машиностроительной продукции – свыше 45% (в том числе суда, лодки и другие плавсредства составляют 22%) и снижения удельного веса продукции топливно-энергетического комплекса до 13 процентов.

В товарной структуре импорта по-прежнему наибольшая доля приходится на готовую продукцию машиностроения – свыше 35%. Это изделия из черных металлов, электрические машины, двигатели. В связи с девальвацией рубля существенно снизился импорт продовольственных товаров, сельскохозяйственного сырья.

Наибольшие объемы экспортно-импортных операций приходились на такие страны, как США, Великобритания, Германия, Финляндия, из стран СНГ – Украина, Казахстан, Азербайджан.

Внешнеторговый оборот Пензенской области в I полугодии 1999 г. составил 30.8 млн. долл. США, в том числе со странами дальнего зарубежья и Балтии – 23.7 млн. долл. Продукция пензенских предприятий поставлялась в 46 стран, 78% – в государства дальнего зарубежья. Свыше 36% экспорта составила машиностроительная продукция, около 24% – изделия нефтехимического комплекса, 17% – продовольственные товары и сырье для их производства. Внешнеторговые сделки в I полугодии 1999 г. заключили более 400 предприятий и организаций. Наиболее крупными участниками внешнеэкономической деятельности были открытые акционерные общества: «Биосинтез», «Пензтяжпромарматура», Фанерный завод «Власть труда», «Втормет», «Маяк», «Фотон» и некоторые другие. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились экспортные поставки мебели – в 1.6 раза, средств наземного транспорта – в 5.5 раза, электрических машин и оборудования – в 2 раза, фанеры – в 14.3 раза (в физическом объеме). Значительно возрос объем экспорта древесины и изделий из нее (в 5.1 раз).

Вместе с тем, общий объем экспорта в связи с экономическим кризисом в стране сократился на 30%. Сократились объемы вывоза традиционно экспортируемой из области продукции: фармацевтической, бумажной, кожевенного сырья, автомобилей спецназначения, приборов и аппаратов, изделий из стекла.

Внешнеторговый оборот Республики Татарстан в январе – мае 1999 г. составил 576.6 млн. долларов и снизился по сравнению с аналогичным периодом 1998 г. на 28.9%; в его структуре на долю экспорта приходилось 78.1% товарооборота (450.6 млн. долларов, снижение на 19.9%), импорта – 21.9% (126 млн. долларов, снижение на 49.3%). Удельный вес стран вне СНГ в объеме внешнеторгового оборота возрос по сравнению с аналогичным периодом 1998 г. с 78.9% до 87.7%; стран, входящих в СНГ – снизился с 21.1% до 12.3 процента.

СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН

Анализ работы промышленности в январе – июне т.г. показывает, что позитивные сдвиги, наметивши-

ся в прошлом году, сохраняются в отдельных регионах. Больше уровня прошлого года произведено продукции в республиках Адыгея, Кабардино-Балкария, Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесия, Ростовской области, Ставропольском и Краснодарском краях.

Индекс физического объема промышленного производства к соответствующему периоду 1998 года составил в Адыгее – 136%, Кабардино-Балкарии – 108,3%, Северной Осетии-Алании – 112,7%, Карачаево-Черкесии – 106.5%, Ростовской области – 118.1%, Ставропольском и Краснодарском краях – 117.6 и 119.5% соответственно. Снижение объемов производства наблюдается только в Республике Дагестан – 92.4 процента.

В Республике Адыгея рост промышленного производства наблюдается во всех основных отраслях промышленности. Увеличено производство деловой древесины (в 6 раз к уровню I полугодия 1998 г.), пиломатериалов (в 5,7 раза), картона (149%), паркета (в 2,1 раза), сыров жирных (в 3,2 раза), макаронных изделий (в 2,7 раза), масла животного (в 1,8 раза), редукторов (178,9%), конструкции и изделия сборные и железобетонные (170,7 процента).

Сократилось производство мяса (47,8%), колбасных изделий (56,3%), цельномолочной продукции (59,2%), кондитерских изделий (81,9%), станков металлорежущих (62,5%), кирпича строительного (75 процентов).

В промышленном комплексе **Краснодарского края** в течение отчетного периода прирост выпуска продукции зафиксирован во всех отраслях, кроме легкой промышленности. Наибольшие его значения достигнуты в пищевой (117,4%), топливной (112,5%) промышленности, машиностроении и металлообработке (149,5%), промышленности строительных материалов (113,3 процента).

В Республике Северная Осетия-Алания прирост производства обеспечили предприятия электроэнергетики (104,5%), возросли объемы производства ряда основных видов продукции в цветной металлургии, машиностроительной отрасли, оборонном комплексе. В акционерных обществах «Электроцинк» и «Победит» увеличены объемы выпуска цинка, вольфрама и молибдена металлического.

Приступили к работе АО «Одежда», АО «Обувная фабрика» и Бесланская трикотажно-галантерейная фабрика – полностью простоявшие в 1998 году.

В Кабардино-Балкарской Республике с ростом сработали предприятия цветной металлургии (114.5%), машиностроения и металлообработки (130.3%), строительных материалов (132.2%) и пищевой промышленности (104.6 процента).

В Ростовской области увеличен выпуск продукции к уровню 1998 года предприятиями восьми из одиннадцати ведущих отраслей промышленности: черной металлургии – на 34,6%, химической и нефтехимической – на 43%, машиностроения – на 15,6%, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной – на 31,9%, стройиндустрии – на 30,7%, легкой – на 13,4%, пищевой – на 34,4%, мукомольно-крупяной и комбикормовой – на 27,4%. Падение объемов производства наблюдалось в топливной (94.1%) и угольной промышленности (93.5 процента).

В структуре промышленного производства области увеличился удельный вес предприятий машиностроения с 19% в январе – июне 1998 года до 23% в отчетном периоде, черной и цветной металлургии с 10% до 12%, легкой промышленности с 2% до 3,2%, при этом сократилась доля предприятий топливно-энергетического комплекса с 43% до 25%. Сохраняется тенденция роста на предприятиях пищевой промышленности Ростовской области, где физические объемы выросли в июне т. г. по сравнению с январем на 10%, за полугодие – на одну треть. В отчетном периоде превышен прошлогодний уровень производства цельномолочной продукции, кондитерских изделий, сыров жирных, товарной пищевой рыбопродукции, водки, ликеро-водочных и табачных изделий. Несмотря на недостаток подсолнечных семян, на 19,9% увеличен выпуск масла растительного.

Для бесперебойного обеспечения предприятий и населения области продуктами питания принято и реализуется постановление главы администрации от 9 апреля 1999 г. N 117 «О формировании регионального продовольственного фонда в 1999 году». В восьми районах области предусматривается установка оборудования по производству соевого моло-

ка для организации диетического питания на предприятиях и организациях бюджетной сферы.

Нарращивают объемы производства предприятия базовой отрасли промышленности Ростовской области – машиностроения, увеличившие выпуск продукции к уровню января – июня прошлого года на 15,6%. Девальвация рубля открыла большие возможности для экспорта продукции ОАО «Роствертол», что позволило предприятию при постоянно сокращающихся объемах госзаказа расширить масштабы своей внешнеэкономической деятельности и превзойти объемы производства января – декабря 1998 года.

Предприятиям угольной отрасли администрацией области были предоставлены льготы по снижению ставок налогов на имущество, пользование недрами и др. в части сумм, зачисляемых в областной бюджет. В июне т.г. по сравнению с июнем прошлого года добыча угля выросла на 5,4%, но выйти из состояния продолжающегося спада производства не удалось. Сохраняется задолженность по зарплате, в бюджет и внебюджетные фонды. Износ основных фондов на некоторых шахтах достиг 80%, средства на техническое перевооружение выделяется в объемах значительно ниже расчетных.

Стабильно работали предприятия **Ставропольского края**. Свой вклад в стабилизацию работы химической и нефтехимической промышленности внесли ОАО «Ставропольполимер» г. Буденновск, ОАО «Невинномысский Азот» и ОАО «Внештрейдинвест» г. Невинномысск, ОАО «Роснефть – Ставропольнефтегаз» г. Нефтекумск, машиностроения и металлообработки – ОАО «Энергомера», ОАО «Краст», АООТ «Автоприцеп – КамАЗ» г. Ставрополь, промышленности строительных материалов – ЗАО «Минводы-кровля» г. Минеральные Воды, ЗАО «Гранит» г. Георгиевск, ЗАО «Цигель» г. Зеленокумск, в деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности – АОЗТ «Бештау» г. Кисловодск, ПК «Минводтара», ОАО «Ставропольмелбел», пищевой промышленности – ОАО «Экон» г. Пятигорск, ЗАО «Ставропольсахар» г. Изобильный, легкой промышленности – ЗАО «Невинномысский шерстяной комбинат, АООТ «Жакко» г. Пятигорск.

Состояние **агропромышленного комплекса района** в I полугодии 1999 года продолжало оставаться предельно сложным по причине резкого роста цен на энергоносители, отсутствия государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, острой нехватки собственных оборотных средств, низкого технического уровня машинно-тракторного парка. Серьезной проблемой, сдерживающей проведение уборочных работ, является острая нехватка горюче-смазочных материалов.

В сельхозпредприятиях Республики Адыгея идет уборка зерновых и зернобобовых культур. По состоянию на 12 июля зерновые и зернобобовые культуры скошены и обмолочены на площади 30,6 тыс. га. Урожайность зерновых колосовых культур в текущем году составила 35,8 центнера, что выше прошлогодней на 4,1 центнера.

В Ростовской области ожидается валовой сбор зерновых культур около 3 млн. тонн, что на уровне прошлогоднего, тогда как зерна озимой пшеницы будет на 0,5 млн. тонн меньше и составит 1,2 млн. тонн, что не в полной мере обеспечит областные потребности. В текущем году от июньской засухи погибло более 200 тыс. га зерновых культур. В первом полугодии 1999 года обеспеченность минеральными удобрениями составила 52% от минимальной потребности, средствами защиты растений – 37% к потребности. На ходе уборочной кампании отражается ограничение поставок топлива оптовиками и рост цен на бензин и дизельное топливо. К началу уборки обеспеченность хозяйств области дизельным топливом составляла всего 22%, бензином – 13%. В связи с недостатком ГСМ темпы зерноуборочных работ ниже прошлогодних.

Отдельные районы Кабардино-Балкарской Республики приступили к уборочным работам. Почти все хозяйства испытывают большие трудности из-за недостатка горюче-смазочных материалов, что ведет к снижению темпов уборки, потерям урожая.

Наметились некоторые позитивные тенденции в животноводстве. В Краснодарском крае приостановлен дальнейший сброс поголовья крупного рогатого скота, птицы, а численность свиней увеличена, что позволило осуществить реализацию мяса свиней в живом весе с ростом на 7,9 процента, птицы – в 1,6 раза.

По сравнению с началом года поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств Республики Адыгея возросло на 9%, в том числе коров – на 3%, свиней – на 10%, овец и коз – на 23%. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года сократилось поголовье крупного рогатого скота на 7%, в том числе коров – на 4%, овец и коз – на 6%. Возросло поголовье свиней на 4 процента.

В Ростовской области отмечен рост производства животноводческой продукции. Немаловажным фактором в стабилизации отрасли является государственная поддержка животноводства из областного бюджета. На эти цели в первом полугодии текущего года было выделено 1.6 млн. руб. Значительно выросло поголовье свиней как в сельхозпредприятиях, так и в личных подсобных хозяйствах населения. Более чем на 10% увеличилась молочная продуктивность коров.

Вместе с тем, в первом полугодии 1999 г. продолжалось сокращение численности крупного рогатого скота в Ставропольском крае и Кабардино-Балкарской Республике. Поголовье свиней и птицы увеличилось.

Принимаются меры по формированию прочной кормовой базы на будущий период. По состоянию на 9 июля текущего года в Краснодарском крае заготовлено 232 тыс. тонн сена (48% годовой потребности), 609 тыс. тонн сенажа (82%), 18,5 тыс. тонн обезвоженных кормов (59%). На условную голову скота запасено 5,6 центнера кормовых единиц грубых и сочных кормов, что на 1,1 центнера больше уровня прошлого года.

За отчетный период текущего года **объем инвестиций** в Краснодарском крае возрос по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 30%, в Республике Адыгея – на 49,7%, в Ростовской области – на 3,5%, в Ставропольском крае – на 19 процентов.

В Краснодарском крае рост капитальных вложений по сравнению с тем же периодом прошлого года отмечался в пищевой промышленности, нефтепереработке, морском и авиационном транспорте, в дорожном строительстве. Финансирование капитальных вложений осуществлялось более чем на 80% за счет собственных и привлеченных ресурсов

предприятий и организаций, а также средств населения. Государственные средства в условиях жестких бюджетных ограничений направлялись в рамках федеральных программ на достройку пусковых объектов 1999 года. За I полугодие 1999 года на эти цели поступило 414,7 млн. рублей, в том числе 384,9 млн. рублей – из федерального дорожного фонда на строительство автомагистралей республиканского значения.

По-прежнему высокими темпами ведется строительство жилья в Ростовской области (128,6%), Краснодарском (125%) и Ставропольском (110%) краях, Республике Адыгея (125,8%) – в основном за счет средств индивидуальных застройщиков.

За 6 месяцев 1999 года в Республике Адыгея сданы в эксплуатацию газовые сети протяженностью 1,66 км, в том числе в сельской местности 1,4 км. В Краснодарском крае введена в эксплуатацию пристройка к школе на 150 ученических мест с медпунктом на 70 посещений в смену в Абинском районе; в Ставропольском крае – мельница на 8 тонн переработки зерна в сутки, помещения для скота и свиней – соответственно на 20 и 100 скотомест, нефтеемкости на 100 куб. м, автомобильные дороги с твердым покрытием протяженностью 1,71 км, линии электропередач – 11,4 км, трансформаторные подстанции на 4 тыс. кВА. Построены общетоварные склады на 350 кв. м общей площади и торговые предприятия на 260 кв. м. Введены в действие телефонные станции на 13,6 тыс. номеров в городской и 7,4 тыс. номеров в сельской местности. Проведен внутрихозяйственный водопровод – 16,8 км.

В Ростовской области сданы в эксплуатацию 147 км газовых и 0,6 км канализационных сетей, гостиница на 30 мест и баня.

В течение полугодия в целях обеспечения жильем военнослужащих и лиц, уволенных в запас, выполнялась федеральная целевая программа «Государственные жилищные сертификаты». В Краснодарском крае реализовано жилищных сертификатов на сумму 11,8 млн. рублей, 76 семей получили квартиры общей площадью 5 тыс. кв. м.

Активизация деятельности инвесторов позволила оживить работу строительного комплекса Краснодарского края. В отчетном периоде подряд-

ными организациями края выполнены работы в объеме 2956 млн. рублей, что на 25% превышает уровень того же периода прошлого года.

Оживление инвестиционной активности в текущем году характерно и для иностранных партнеров. За I полугодие в экономику Краснодарского края вложено 52 млн. долларов США или в 15 раз больше, чем за соответствующий период 1998 года. Продолжены инвестиционные программы в пищевой промышленности, производстве тары и упаковочных материалов для пищевых продуктов, осуществлялись вложения в строительство Каспийского трубопровода.

Ведутся проработки с отдельными инвесторами. Заключен договор о строительстве ряда новых пищевых производств в крае с ЗАО «Московский пиво-безалкогольный комбинат «Очаково». Проведены переговоры с кипрской стороной о финансировании проекта по строительству детского развлекательного парка в г.Сочи.

Правительством Ростовской области утверждена Инвестиционная программа области на 1999 год, определившая приоритеты экономической политики на 1999 год. В составе Инвестиционной программы утверждена Программа развития пищевой и перерабатывающей промышленности Ростовской области.

Остается сложной ситуация **в социальной сфере**. В связи с ростом цен и усилением инфляционных процессов во всех регионах увеличивается величина прожиточного минимума, растет численность населения с доходами ниже прожиточного минимума.

В Краснодарском крае реально располагаемые денежные доходы населения в июне к аналогичному периоду прошлого года составили 95%. Рост цен на основные продовольственные товары по отношению к декабрю 1998 составил 31,3%, а к соответствующему периоду 1998 года – в 2 раза. Индекс цен на непродовольственные товары в I полугодии возрос на 20,4 процента.

Изменение уровня цен в крае привело к увеличению величины прожиточного минимума. По состоянию на 1 июня 1999 года она составила 686,7 рублей, что на 13% выше, чем в начале текущего года.

В Республике Северная Осетия-Алания за период с начала года цены на продовольственные товары повысились на 40,2%, на непродовольственные на – 15,7%; в Ростовской области – на 41.3 и 19.6% соответственно.

В Ставропольском крае реальные денежные доходы населения из-за роста цен сократились в I полугодии т.г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 16,9%, в Республике Северная Осетия-Алания – на 14.6%, в Ростовской области – на 15.3%. Реальный размер назначенной месячной пенсии в Ростовской области в январе – мае т.г. был вдвое меньше, чем год назад, и обеспечивал только три четвертых прожиточного минимума.

Из-за снижения покупательной способности населения оборот розничной торговли за январь-июнь текущего года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года сократился на 9,7% в Республике Северная Осетия-Алания, в Ставропольском крае – на 13.6 процента.

В течение последних месяцев сохранялась тенденция снижения задолженности по выплате заработной платы. В целом задолженность по выплате заработной платы в бюджетной сфере Республики Адыгея снизилась в сравнении с предыдущим месяцем на 0.9 млн. руб. и составила 0.7 млн. руб.

В Краснодарском крае на 1 июля 1999 года долги по оплате труда по основным отраслям материального производства имели 1034 предприятия на сумму 752 млн. рублей, что на 5,3 млн. рублей меньше, чем на 1 июня. Наибольшие долги по заработной плате (64% от общей краевой задолженности) сохраняются в сельском хозяйстве.

В истекшем полугодии несколько стабилизировалась ситуация с финансированием выплаты пенсий. Нет задолженности по выплате пенсий в Краснодарском и Ставропольском краях, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Адыгея.

Проблема выплаты детских пособий остается острой в Республике Адыгея. За текущее полугодие она составила 54% к лимиту и практически не выплачивалась за 1998 год.

Миграционные процессы, экономическая нестабильность продолжали оказывать непосред-

ственное влияние на положение в сфере занятости населения района.

В Краснодарском крае на 1 июля 1999 года число зарегистрированных безработных составило 21,4 тыс. человек и уменьшилось на 7,3 тыс. человек по сравнению с началом года. Уровень безработицы снизился с 1,3% до 1,0% к численности экономически активного населения. В Кабардино-Балкарской Республике уровень безработицы снизился до 2,1% (против 2.4% в марте т.г.).

В Ростовской области уровень официальной безработицы на конец июня составил 1.04% экономически активного населения (против 1.16% в мае), в Ставропольском крае – 1,2% , что чуть ниже уровня соответствующего периода прошлого года.

В то же время в Республике Ингушетия уровень безработицы на конец отчетного периода составил 9% и вырос по сравнению с началом года на 2 процента.

Во внешнеэкономической деятельности положение в регионах складывается по-разному. Внешнеторговый оборот Кабардино-Балкарской Республики за первое полугодие 1999 года составил 1826 млн. рублей. По показателям объема торгового оборота Кабардино-Балкария занимает первое место среди других республик Северо-Кавказского региона. Среди торговых партнеров Кабардино-Балкарии лидирующее положение занимают страны дальнего зарубежья: Франция, Турция, Германия, Италия; и страны ближнего зарубежья: Украина, Азербайджан, Молдавия. В товарной структуре экспорта преобладают сырьевые ресурсы (руда и концентраты молибдена – 34%, оксиды и гидрооксиды вольфрама – 27%, необработанные шкуры КРС – 10%). Общий объем импорта увеличился в 9,2 раза по сравнению с соответствующим периодом 1998г. и составил 1780,8 млн. рублей. Импортные операции в основном объеме проводились с продукцией машиностроительной отрасли (технологическое оборудование и комплектующие части к нему, машины, приборы и аппараты на сумму 1699,3 млн. рублей).

Продолжается спад внешнеторгового оборота в Краснодарском крае – 89%, Республике Адыгея – 43%, в Ставропольском крае – в 1.3 раза меньше по сравнению с I полугодием прошлого года. Объем

внешнеторговых операций в Ростовской области за январь – май 1999 года снизился на 25,8% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

УРАЛЬСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН

С начала 1999 года не удалось изменить негативные тенденции социально-экономического развития регионов Урала. Более того, по отдельным показателям темпы снижения возросли. Уменьшились реальные располагаемые доходы населения, продолжилось сокращение инвестиций в экономику и социальную сферу.

Физический **объем промышленной продукции** в Уральском экономическом районе по крупным и средним предприятиям составил 100,5% к соответствующему периоду прошлого года.

Рост промышленного производства наблюдается в Курганской (105,8%), Оренбургской (101,1%), Свердловской (101,6%), Пермской (102,3%) и Челябинской (100,1%) областях, Республике Башкортостан (100,7 процента).

С ухудшением показателей развития промышленности завершили первое полугодие Удмуртская Республика (99,6%) и Коми-Пермяцкий автономный округ (92,9 процента).

Среди отраслей промышленности Уральского экономического района с превышением объемных показателей прошлого года работают цветная металлургия, машиностроение, лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, медицинская и пищевая отрасли промышленности.

В Свердловской области наращивают объемы производства предприятия цветной металлургии, по которым индекс физического объема производства 110,9%. С превышением уровня 1998 года продолжала работать пищевая промышленность (101,5%), химическая и нефтехимическая отрасли (101%) и черная металлургия (104,8 процента).

Замедлились темпы снижения производства в других отраслях промышленности Свердловской области, но пока на положительную динамику они не вышли. К этим отраслям относятся электроэнер-

гетика (93,1%), топливная промышленность (96,3%), машиностроение и металлообработка (95,3%), лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность (96%), промышленность стройматериалов (96,8%), легкая промышленность (71,7 процентов).

В топливной промышленности **Оренбургской области**, сохраняющей ведущие позиции в структуре промышленного производства (43%), прирост объемов производства отмечается в нефтедобывающей (на 1,1%), газовой (на 10,4%), угольной промышленности (на 36,9 процента).

Поддерживается стабильный уровень нефтедобычи в ОАО «Оренбургнефть», работающем в условиях экономического эксперимента (100,9%), отмечается рост добычи нефти по ОАО «Оренбурггеология» (116%), ЗАО «Стимул» (100,9%), ЗАО «Уралнефтегазпром» (111,6 процента).

В газовой промышленности при снижении добычи газа на 2% отмечается увеличение выпуска углеводородного сжиженного газа на 28,5%, стабильного газового конденсата – на 17,9 процента.

Прирост объемов производства в машиностроении области составил к аналогичному периоду прошлого года 7,6%. Увеличился выпуск электродвигателей переменного тока на ОАО «Уралэлектро» (51,1%), тракторных прицепов и полуприцепов на ОАО «ОЗТП – Сармат» (25,4%), металлорежущих станков на Оренбургском станкозаводе (в 3,5 раза), технологического оборудования для цветной металлургии на ООО «Южуралмаш» (в 19,1 раза) и ОАО «Бузулуктяжмаш» (в 3 раза).

В промышленности стройматериалов производство возросло на 18,9%. Увеличился выпуск цемента, строительного кирпича и другой продукции.

В Челябинской области отмечается рост производства в металлургии и машиностроении. Прирост продукции получен по чугуно, стали, меди, никелю и цинку. В машиностроении – по автогрейдерам, тракторам, бульдозерам, грузовым автомобилям, металлорежущим станкам и электродвигателям малой мощности. Рост производства отмечается также в легкой (ЗАО «Обувная фирма «Юничел» – г.Челябинск, ОАО «Троицкий кожевенно-галантерейный комбинат») и пищевой промышленности

(кондитерские фабрики Кыштыма, Коркина и Златоуста, хлебозаводы Миасса, Сатки, Чеборкуля и др.).

В Пермской области с ростом работали предприятия газовой и нефтеперерабатывающей промышленности, машиностроения и металлообработки, черной металлургии и целлюлозно-бумажной промышленности. Отмечается также увеличение объемов производства на предприятиях, ориентированных на потребительский рынок: легкой и пищевой промышленности (рост за январь – май к аналогичному периоду прошлого года составил соответственно 9,5 и 2,4 процента).

В Республике Башкортостан с начала года нарастили объемы производства черная металлургия – 107,1%, цветная металлургия – 131,2%, химическая и нефтехимическая промышленность – 129,3%, машиностроение и металлообработка – 141,8%, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность – 102,7%, промышленность стройматериалов – 105,7%, стекольная и фарфоро-фаянсовая промышленность – 118,2%, легкая – 107,2%, медицинская промышленность – 108 процентов.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года в республике снизилось на 12,9% производство в топливном комплексе, в том числе: в нефтедобывающей – на 5,2%; нефтеперерабатывающей – на 22,3%, угольной промышленности – на 27,2%. Снижение объемов производства отмечено и на предприятиях электроэнергетики на 4,8%, пищевой промышленности – на 17,7%, мукомольно-крупяной и комбикормовой – на 41,6%, полиграфической – на 19,4 процента.

Снижение объемов производства в электроэнергетической отрасли связано с уменьшением потребности в энергоносителях основных потребителей, обусловленный снижением объемов производства в топливном комплексе и осуществлением энергосберегающих мероприятий.

Ухудшение результатов в нефтедобывающем секторе топливной отрасли объясняется естественным истощением нефтеносных месторождений. С начала текущего года добыто 5,2 млн. тонн нефти, что ниже января – мая предшествующего года на 4,9%. Перед нефтедобывающими предприятиями

продолжает оставаться проблема обеспечения сырьем. Сырьевой «голод» обусловлен изменением структуры поставок углеводородного сырья добывающими компаниями в сторону увеличения экспорта за счет внутреннего рынка. По этой причине объем переработки за рассматриваемый период уменьшился на 17,3 процента.

Результат функционирования предприятий химии и нефтехимии пока значительно превышает прогнозный уровень. Нарастили выпуск продукции почти все предприятия отрасли. Возросло производство основных продуктов, в том числе: серной кислоты, кальцинированной и каустической соды, минеральных удобрений, поливинилхлоридной смолы, полистирола и его сополимеров, полипропиленов, лакокрасочной продукции.

Рост производства в машиностроительном комплексе республики обеспечен предприятиями ВПК за счет выполнения государственного заказа, а также предприятиями таких подотраслей, как электротехническая, станкостроительная, инструментальная и автомобильная. По отношению к соответствующему периоду прошлого года увеличен выпуск осветительных электроламп, деревообрабатывающих станков, автосамосвалов, медицинской техники.

В Удмуртской Республике рост производства по отрасли машиностроение и металлообработка на 14,6%, связан, прежде всего с увеличением объемов производства по исполнению государственного оборонного заказа и с увеличением производства автомобилей. Произошла стабилизация показателей в пищевой промышленности за счет роста производства молочной продукции за последние три месяца. Устойчивым ростом, уже на протяжении второго года, характеризуется производство химической, медицинской и полиграфической отраслях промышленности.

Спад производства в топливной промышленности (на 3,8%) обусловлен снижением добычи нефти из-за истощения эксплуатируемых месторождений и отсутствием инвестиционных ресурсов на ввод в эксплуатацию новых месторождений.

Положение агропромышленного комплекса Уральского экономического района остается сложным. Продолжается снижение технической осна-

ценности сельскохозяйственного производства, сокращается поголовье стада животных. При общей тенденции дальнейшего сокращения продукции животноводства в сельхозпредприятиях просматривается по регионам Урала значительная разница положения в животноводстве в зависимости от степени воздействия неблагоприятных условий 1998 года и объемов полученной продукции в растениеводстве. Так, в Удмуртской Республике практически сохранен прошлогодний уровень производства основных видов продукции животноводства, в Свердловской и Пермской областях относительно меньшее снижение производства мяса, молока и яиц. В Курганской, Челябинской и Оренбургской областях и Республике Башкортостан, наиболее пострадавших от засухи 1998 года, снижение производства мяса и молока составило от 16 до 27 процентов.

Ни одному из регионов не удалось избежать дальнейшего сокращения поголовья животных. Особенно стремительно уменьшается поголовье овец. Пермская, Свердловская области и Удмуртская Республика уже практически не имеют овцеводства в сельхозпредприятиях, на грани исчезновения и промышленное товарное производство в Курганской и Челябинской областях.

Продолжает ухудшаться ситуация **в сфере инвестиционной деятельности**. Уменьшаются объемы финансирования государственных инвестиционных программ, в том числе социальных. Продолжает расти объем незавершенного строительства. В производстве действует значительная масса физической и морально устаревших основных фондов (требуется обновления более 50% действующего в промышленности оборудования).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем инвестиций в основной капитал составил по Уральскому экономическому району 94,4%. Из восьми регионов района снижение объемов инвестиций отмечается в пяти регионах: в Свердловской области – на 7%, Челябинской области – на 18%, Курганской области – на 11,2% Удмуртской Республике – на 22% и Коми-Пермяцком АО – на 10 процентов.

В структуре инвестиций основное место занимают собственные средства предприятий и ор-

ганизаций, доля которых колеблется от 62 до 77 процентов.

Во внешнеэкономической деятельности сохраняются прежние тенденции: сокращение объемов внешнеторгового оборота и экспорта с сохранением неудовлетворительной структуры экспорта поставок, из которых – 60 – 80 процентов приходится на сырье, черные и цветные металлы.

Объем экспорта в первом полугодии 1999 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизился в Оренбургской области – на 3,2%, Свердловской области – на 3%, в Республике Башкортостан – на 2,6%, в Пермской области – на 2%, а в Курганской области – уменьшение объемов экспорта составляет – 41,5 процента.

В рассматриваемом периоде сохранилась тенденция к падению уровня жизни населения. В январе – мае текущего года инфляция на потребительском рынке в среднем составляла 4,4% в месяц. Почти в равной степени выросли цены на продовольственные и непродовольственные товары и несколько меньше на платные услуги.

На фоне резкого всплеска инфляции **номинальная заработная плата** занятых в экономике с августа 1998 г. по апрель 1999 г. возросла по экономическому району только на 30,3%. Вследствие этого наблюдается резкое снижение реальной средней заработной платы (с учетом индекса потребительских цен) занятых в экономике, которая в январе – апреле 1999 года уменьшилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года по экономическому району на 38,9 процента.

Оборот розничной торговли и общественного питания в январе – мае 1999 года в сравнении с соответствующим периодом прошлого года составил по Уральскому экономическому району 72,2%, в том числе: по Курганской области – 89,2%, Оренбургской области – 75,2%, Пермской области – 70,4%, Свердловской области – 57%, Челябинской области – 88,7%, Республике Башкортостан – 82,3% и Удмуртской Республике – 67,1%. Таким образом, оборот розничной торговли и общественного питания снизился в размерах примерно соответствующих уменьшению реальных располагаемых доходов населения.

Количество получивших статус безработного к численности экономически активного населения составляет по экономическому району около 2,5% и колеблется от 1% в Оренбургской области до более 5% в Удмуртской Республике.

ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН

В I полугодии 1999 года в экономике Западной Сибири наблюдался ряд положительных тенденций. В целом по экономическому району приостановлено падение **объемов промышленного производства**. Снижение промышленной продукции отмечено только в Томской области и Ямало-Ненецком автономном округе. Увеличивается выпуск основных видов промышленной продукции. Нарастают объемы производства в черной и цветной металлургии, нефтехимической, химической и микробиологической промышленности.

Снизилась темпы падения инвестиций в основной капитал, а в отдельных регионах обеспечивается их рост. За счет ужесточения мер по сбору налогов и финансовой поддержке местных товаропроизводителей увеличились поступления средств в местные бюджеты регионов.

В то же время значительное влияние на социально-экономическое положение регионов оказывает кризис неплатежей, который продолжает нарастать и по состоянию на 1 июля 1999 г. кредиторская и дебиторская задолженности составляют соответственно порядка 422 и 320 млрд. рублей.

Объем промышленной продукции по крупным и средним предприятиям в I полугодии 1999 года по Тюменской области в целом составил 100.1% к I полугодию 1998 г., в том числе в Ханты-Мансийском автономном округе – 100.3% и в Ямало-Ненецком автономном округе – 98.5%. Нарастает производство промышленными предприятиями Кемеровской области (111.5%). Во втором квартале года улучшилась работа предприятий промышленности в Алтайском крае, Новосибирской и Омской областях, где за I полугодие 1999 года объемы производства составили соответственно 109.5%, 101.6%, 101.2%. Сокращение объемов выпуска продукции

отмечено в Томской области (98.8%) при наращивании ее производства во втором квартале 1999 года. В Республике Алтай значительный рост объемов промышленного производства обусловлен, в первую очередь, глубоким их спадом в соответствующем периоде 1998 года.

Положение в **отраслях топливно-энергетического комплекса** в значительной степени определяет социально-экономическую обстановку в регионах Западной Сибири.

Нефтедобывающими предприятиями Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, Томской области и юга Тюменской области добыто порядка 99 млн. тонн нефти и газового конденсата, что составляет 100.2% к соответствующему периоду 1998 года.

На предприятиях газовой промышленности добыто 283 млрд. куб. м газа естественного, что на 2% меньше уровня I полугодия 1998 года. Обеспечение устойчивого развития газовой промышленности требует увеличения объемов геологоразведочных работ, особенно в Ямало-Ненецком автономном округе – основном поставщике газа в Российской Федерации. Часть ранее разведанных запасов непригодна для промышленного освоения вследствие их не рентабельности. Положение с запасами газа в автономном округе оценивается как очень серьезное и требует больших финансовых вложений в поисково-разведочное бурение.

В связи с изменением конъюнктуры рынка сложная обстановка продолжает сохраняться в нефтеперерабатывающей промышленности Омской области, где сокращение объемов составило порядка 5%. Выпуск бензина автомобильного уменьшился на 10%, дизельного топлива – на 4 процента.

В I полугодии 1999 года продолжился рост добычи угля в Кемеровской области, которая составила порядка 53 млн. тонн, что на 7% больше соответствующего периода 1998 года.

В Кемеровской области стабилизируется ситуация и на предприятиях **черной металлургии**, где выплавка чугуна увеличилась на 21%, стали – на 25% и выпуск проката сортового – на 27 процентов.

Определенное улучшение наблюдалось в работе предприятий **химической и нефтехимической**

промышленности регионов Западной Сибири и по итогам полугодия обеспечен рост объемов продукции в Кемеровской (180%), Омской (155%), Томской (101.5%) и Тюменской (107.1%) областях. Значительно увеличены объемы производства на химических предприятиях в Новосибирской области (170%). В Алтайском крае выпуск продукции химии и нефтехимии составил 97.8 процента.

Наращивались объемы производства и **на предприятиях машиностроительного комплекса**. В Алтайском крае, Новосибирской, Омской и Томской областях производство продукции машиностроения увеличилось на 1.8 – 4.3 процента.

Продолжает оставаться сложным положение в машиностроении Кемеровской области, где объемы производства сократились на 15%. Для стабилизации работы отрасли в области разработана «Комплексная программа развития машиностроения Кузбасса на 1999 – 2001 годы». Для ее реализации создан региональный центр машиностроения, задачей которого является создание высокопроизводительного, конкурентоспособного, импортозамещающего оборудования для добычи и переработки угля, нефти, включающего очистные угледобывающие машины, проходческие комбайны, металлоконструкции для трубопроводов и другое оборудование.

Неоднозначной складывается обстановка **в лесной и деревообрабатывающей промышленности Западной Сибири**. При увеличении производства ряда видов продукции, остается сложным положение в лесозаготовительных предприятиях, где износ основных средств достигает 70 – 80 процентов. В целях выхода из кризисного состояния в 1999 году в отрасли продолжится процесс реструктуризации.

Изменение конъюнктуры рынка, вызванное сокращением импорта, позволило увеличить производство ряда видов продукции **легкой и текстильной промышленности**.

В целом в 1999 году в Западной Сибири предполагается сохранить наметившуюся стабилизацию в производстве промышленной продукции. Улучшение работы предприятий во втором квартале года по сравнению с первым кварталом позволяет, по предварительной оценке, прогнозировать итоговые ре-

зультаты промышленного производства за 1999 год на уровне объемов 1998 года, вместо их некоторого снижения, которое прогнозировалось по итогам I квартала 1999 года.

Сложное положение сохраняется **в агропромышленном комплексе Западной Сибири**. Предприятия сельского хозяйства из-за финансовых проблем (кредиторская задолженность более чем в 2 раза превышает дебиторскую) не в состоянии в необходимом количестве приобретать технику, запасные части, горюче-смазочные материалы и минеральные удобрения.

Оказание практической поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям позволило в обычные агротехнические сроки провести весенне-полевые работы. Регионами Западной Сибири сохранены или несколько увеличены посевные площади по большинству видов культур. В настоящее время проводятся работы по заготовке кормов и подготовке техники к уборке урожая.

В I полугодии 1999 года в более сложных условиях осуществляли свою деятельность сельскохозяйственные предприятия Новосибирской области, где из-за заморозков списано 100 тыс. га посевных площадей и 60 тыс. га было поражено саранчой. Для обработки ядохимикатами посевов от саранчи из федерального бюджета области было выделено 2.3 млн. рублей.

Значительное сокращение объемов валовой продукции сельского хозяйства наблюдается в Кемеровской области (87%). Некоторое улучшение в производстве основных видов продукции животноводства отмечается в Алтайском крае и Томской области. В Алтайском крае увеличивается поголовье практически всех видов животных и их продуктивность.

В целом в Западной Сибири продолжают сохраняться тенденции сокращения поголовья крупного рогатого скота при нестабильном росте поголовья свиней и голов птицы.

Администрациями территорий Западной Сибири принимаются меры практической поддержки сельских товаропроизводителей. Исходя из возможностей региональных бюджетов на 1999 год производится дотация животноводческой продукции и

продукции племенных хозяйств. Осуществляется частичная компенсация стоимости покупных комбикормов и авансирование материально-техническими ресурсами. Выделяются средства на повышение плодородия земель, содержание мелиоративной сети, поддержку фермерских хозяйств, науки, хозяйств северной зоны и другие мероприятия.

Динамика производства в сельском хозяйстве обуславливается снижением внутреннего спроса, неблагоприятной конъюнктурой на рынках, трудностями платежной системы. Поэтому до конца 1999 года по большинству регионов Западной Сибири, при незначительных корректировках, прогнозируется сохранение тенденций сокращения объемов валовой продукции сельского хозяйства. В то же время, на итоги 1999 года значительное влияние окажут результаты уборки урожая.

За счет всех источников финансирования в Западной Сибири использовано более 33 млрд. рублей инвестиций, что примерно на 4 – 6% ниже уровня I полугодия 1998 года.

Во втором квартале 1999 года активизация **инвестиционной деятельности** наблюдалась в большинстве регионов Западной Сибири и предварительные результаты I полугодия 1999 года по инвестициям в основной капитал составили в Республике Алтай 133%, в Кемеровской области – 119%, в Омской области – 111%, Алтайском крае – 108% и Новосибирской области – 103 процента. В то же время снижение инвестиций наметилось в Томской области (99.7%) и продолжилось в Тюменской области (в целом по области 92%, в том числе в Ханты-Мансийском автономном округе – 89% и Ямало-Ненецком автономном округе – 102.4%). Сокращение инвестиций в Западной Сибири наблюдается в регионах, где ведущую роль занимают предприятия, связанные с добычей нефти.

Основной проблемой инвестиционной деятельности является недостаток собственных и заемных средств. Возможности использования предприятиями амортизационных отчислений, как источника инвестирования, крайне ограничены. Принятые меры по переоценке основного капитала способствовали возрастанию объемов амортизационных средств, но большая их часть направляется на по-

полнение оборотных средств и лишь 20 – 30% на инвестиции.

Сохранение до конца 1999 года активности в инвестиционной деятельности регионов Западной Сибири не прогнозируется и по оценочным результатам за год инвестиции сложатся по территориям в пределах 90 – 100%, только в Кемеровской области они прогнозируются с ростом на 6 процентов.

В регионах Западной Сибири остается острой **социальная обстановка**. Суммарная задолженность по выплате заработной платы предприятий и организаций составляет порядка 10.4 млрд. рублей, при этом с начала года она сократилась на 20%. Задолженность по выплате заработной платы бюджетным организациям составляет 3 – 5 месяца. Администрациями территорий осуществляются мероприятия по снижению задолженности по выплатам заработной платы в бюджетной сфере, пенсий и других выплат социального характера.

Неблагоприятная финансово-экономическая ситуация отражается **на жизненном уровне населения**. Реальные располагаемые денежные доходы населения за I полугодие 1999 года уменьшились на 30 – 35% и сохраняют тенденции к снижению, а также имеют значительные колебания как по регионам, так и по времени. В Ханты-Мансийском автономном округе реальные располагаемые денежные доходы по итогам I квартала 1999 года составляли 80%, за I полугодие – 53%, соответственно в Томской области 61% и 87%, в Новосибирской области 89% и 63 процента. По данным обследования бюджетов домашних хозяйств, численность населения, имеющая доходы на человека ниже прожиточного минимума, составляет от 55% в Алтайском крае до 15% в Ямало-Ненецком автономном округе. Продолжается углубление дифференциации населения по уровню жизни.

Снижение реальных доходов населения сказывается на его покупательной способности. Розничный товарооборот в I полугодии 1999 г. сократился в Кемеровской, Томской и Омской областях на треть, в Алтайском крае, Новосибирской области и юге Тюменской области до 20%, в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах – на 10% и 4% соответственно.

Обстановка на рынке труда продолжает оставаться сложной. В то же время за I полугодие 1999 г. численность безработных в Западной Сибири уменьшилась на 4.8% с начала года и составила 193.2 тыс. человек. До конца 1999 года прогнозируется рост численности безработных.

За I полугодие 1999 года **внешнеторговый оборот** составил:

- в Тюменской области – 1458.9 млн. долларов США (32.6% к соответствующему периоду 1998 г.), в том числе экспорт – 1208.9 млн. долларов США (32%), импорт – 250 млн. долларов США (36.1%);

- в Кемеровской области – 569.3 млн. долларов США (68%), в том числе экспорт – 451.3 млн. долларов США (71.1%), импорт – 118 млн. долларов США (58.2%);

- в Омской области – 260 млн. долларов США (73%), в том числе экспорт – 140 млн. долларов США (64%), импорт – 135 млн. долларов США (102%);

- в Томской области – 189.6 млн. долларов США (69%), в том числе экспорт – 137.3 млн. долларов США (62.3%), импорт – 52.3 млн. долларов США (95.8%);

- в Новосибирской области – 150.6 млн. долларов США (48.7%), в том числе экспорт – 49.4 млн. долларов США (82%), импорт – 101.2 млн. долларов США (40.6 процента).

ВОСТОЧНО-СИБИРСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН

В регионах Восточной Сибири удалось сохранить тенденцию стабилизации и роста производства в важнейших отраслях экономики и смягчить негативное влияние валютно-финансового кризиса. Действующий курс рубля оказал положительное влияние на экономику предприятий – экспортеров, которые за счет валютной выручки сумели оздоровить свое финансовое положение. Вместе с тем продолжает снижаться производство продукции сельского хозяйства, остается сложным положение в социальной сфере.

Устойчивая работа ТЭЖ и железнодорожного транспорта, стабильные цены на уголь и электро-

энергию способствовали увеличению выпуска продукции на предприятиях промышленности.

За январь – июнь 1999 года произошел **рост производства промышленной продукции** по сравнению с соответствующим периодом 1998 года во всех регионах района: в Красноярском крае – на 7.9%, Иркутской и Читинской областях – на 5.5% и 16.4%, республиках Тыва, Хакасия и Бурятия – соответственно на 1%, 2.2% и 6.6%, Усть-Ордынском Бурятском автономном округе – на 1 процент.

Достигнут рост производства в ведущих отраслях района:

- **в цветной металлургии** на 8.8% в Красноярском крае, на 3.7% в Иркутской области, на 30.4% в Читинской области, на 14.4% в Республике Хакасия, на 3.4% в Республике Бурятия и на 29.1% в Республике Тыва;

- **в электроэнергетике** на 5.4% в Иркутской области, на 17.3% в Читинской области, на 2% в Республике Тыва, на 6.9% в Республике Хакасия, на 4% в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе;

- **в угольной промышленности** на 0.8% в Красноярском крае, на 3.5% в Республике Хакасия, на 1.2% в Республике Тыва, на 2.3% в Иркутской области, на 55.7% в Читинской области, на 15.5% в Республике Бурятия;

- **в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности** на 13.7% в Иркутской области, на 31.7% в Республике Бурятия.

Одновременно отмечено снижение производства в электроэнергетике Республики Бурятия на 7.2%; в машиностроении и металлообработке на 4.6% в Республике Хакасия; в нефтеперерабатывающей промышленности на 5.9% в Иркутской области; в пищевой промышленности в Республике Бурятия на 13.4%, в Республике Хакасия на 35.7%, в Республике Тыва на 7.2 процента.

В Красноярском крае цветная металлургия в общем объеме производства занимает около 70%. К уровню прошлого года объем производства в этой отрасли за I полугодие 1999 года увеличился на 8.8%. Отмечается увеличение в топливной промышленности (угольной). Снизились объемы производства: в электроэнергетике на 5.9%, химической и

нефтехимической промышленности на 0.9%, лесной и пищевой промышленности соответственно на 4.3% и 0.7%. При этом доля убыточных предприятий по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизилась на 2.5 процента.

В Иркутской области устойчиво работали предприятия цветной металлургии (индекс физического объема за этот период составил 103.7%), машиностроения и металлообработки (104%). В электроэнергетике, химической и нефтехимической, лесной, легкой и пищевой промышленности увеличение производства составило от 3 до 20%. Вместе с тем еще не во всех отраслях и предприятиях складывается благоприятная ситуация. Медленно изменяется положение на ОАО «Ангарская нефтехимическая компания». Снижение объемов производства в нефтеперерабатывающей промышленности произошло из-за недогрузки мощностей предприятия нефтью. По-прежнему отмечается спад производства в черной металлургии, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности.

В Читинской области в ведущей отрасли – цветной металлургии – впервые с начала года наблюдается стабильный рост объемов производства. За первое полугодие 1999 года объем производства по отрасли составил 130.4% к уровню соответствующего периода прошлого года. Увеличение объемов производства по отрасли произошло за счет увеличения объемов производства продукции основного назначения на АООТ «Приаргунское горно-химическое объединение» и добычи угля на Уртуйском месторождении (на 40.2%), роста объемов производства плавикошпатового концентрата (на 15%) и электроэнергии (на 12%) на ОАО «Забайкальский ГОК», роста добычи золота.

Растет добыча угля. За 6 месяцев 1999 года на электростанции Дальнего Востока отгружено 2067 тыс. тонн Харанорского угля. При сохранении до конца года платежеспособности электростанций Дальнего Востока объем добычи угля может возрасти.

Основная причина спада производства в черной металлургии – выход из строя мартеновского и прокатного цехов из-за аварии на ТЭЦ Петровск-Забайкальского металлургического завода в январе текущего года. В конце апреля завод приступил к ра-

боте, а в мае вновь была остановлена работа из-за выхода из строя печи.

В Республике Хакасия рост производства получен в цветной металлургии (на 14.4%) и электроэнергетике (6.9%), занимающих в структуре промышленного производства 54.5% и 20.9% соответственно. Ведущее предприятие республики ОАО «Саянский алюминиевый завод» произвело алюминия за 5 месяцев 1999 г. на 19.6% больше соответствующего периода прошлого года. В настоящее время СаАЗ имеет хорошие финансово-экономические показатели.

В Республике Бурятия рост объемов промышленного производства обусловлен существенным ростом объемов в машиностроении и металлообработке (на 52.3%) и лесной промышленности (на 31.7%). Ведущее предприятие в машиностроении – АООТ «Улан-Удэнский авиационный завод» произвел с начала года 6 гражданских вертолетов, тогда как в январе – июне прошлого года – 1 вертолет. Нарастают объемы производства АО «Эмальпосуда», АООТ «Улан-Удэнское приборостроительное объединение».

В лесной промышленности увеличение объемов производства в основном обусловлено ростом выпуска в лесозаготовительной (на 29.3%) и целлюлозно-бумажной промышленности (на 31.9 процента).

В цветной металлургии произведено продукции на 3.4% больше по сравнению с уровнем I полугодия 1998 года. С начала года добыто золота и серебра больше уровня прошлого года соответственно на 3.4 и 13 процентов.

В Республике Тыва роста объемов производства добились 19 предприятий из 51 крупных и средних предприятий республики. В топливно-энергетическом комплексе увеличился объем добычи угля (на 1.2%), электроэнергии (на 2%). Достигнуто увеличение добычи золота, производства радиоприемных устройств, выпуска древесины, безалкогольных напитков, муки, товарной рыбной продукции, водки и ликеро-водочных изделий, минеральной воды.

По прогнозной оценке регионов, за 1999 год объем промышленной продукции превысит значе-

ние 1998 года в Читинской области – на 3.5%, в республиках Хакасия и Тыва – на 2.5% и 11% соответственно, в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе – на 7%. В Красноярском крае и Республике Бурятия сохранится на уровне 1998 года. Этому будет способствовать повышение конкурентоспособности ряда промышленной продукции, ориентированной на внутренний рынок, так называемый девальвационный рост производства за счет импортозамещения (пищевая промышленность, машиностроение), восстановление внутренних рынков сбыта производимой продукции (цветная металлургия, топливная промышленность), увеличение электропотребления при оживлении работы ряда отраслей промышленности и увеличения железнодорожных грузоперевозок (электроэнергетика). Снижение объема промышленной продукции ожидается в Иркутской области на 1.3 процента.

В агропромышленном комплексе района положение остается критическим. Неблагоприятная экономическая ситуация и серьезные финансовые трудности не могли не сказаться на сельскохозяйственном производстве. Самой серьезной проблемой остается диспаритет цен на средства производства и сельскохозяйственную продукцию. Кредиторская задолженность в сельском хозяйстве превышает дебиторскую в 5 раз.

Продолжает сокращаться поголовье скота, что явилось основной причиной снижения производства животноводческой продукции. В целом по району производство мяса скота и птицы (в живой массе) сократилось на 16.2% по сравнению с I полугодием 1998 года, молока – на 2.7%. Производство яиц увеличилось на 4.6 процента.

Состояние средств механизации труда в сельском хозяйстве продолжает оставаться одной из острейших проблем. По сравнению с 1991 годом количество тракторов в экономическом районе сократилось на 39%, зерно-уборочных комбайнов – на 45%. Соответственно возросла нагрузка на каждую оставшуюся машину.

На территории экономического района, используя региональные лизинговые фонды и другие возможности, организуются машино-технологические станции. В Красноярском крае сформировано 14

МТС, однако из-за недостатка финансовых ресурсов для комплектации этих МТС техникой удовлетворительно работают только 8 станций.

В экономическом районе получила развитие переработка сельскохозяйственной продукции непосредственно в хозяйствах. Так, в АО «Таежный» (Красноярский край) введен в эксплуатацию молочный завод, оборудование для которого поставила и смонтировала шведская фирма «Альфа-Леваль». Завершается наладка оборудования цехов по переработке мяса, молока, рыбы, зерна и овощей в Читинской и Иркутской областях, в республиках Тыва и Бурятия.

В I полугодии 1999 года в районе наблюдался **рост объемов инвестиций** в основной капитал. По сравнению с соответствующим периодом 1998 года рост инвестиций в целом по региону составил 8.1%. В республиках Хакасия и Тыва использование инвестиций составило 183% и 145.4%. Иркутская и Читинская области освоили инвестиции на 100.4% и 144%. В Республике Бурятия объем освоенных инвестиций за I полугодие составил лишь 96.5%. По-прежнему основным источником инвестиций в основной капитал являются собственные средства предприятий и организаций. По экономическому району они составляют более 70 процентов.

Предприятиями и организациями всех форм собственности ведены жилые дома общей площадью 262 тыс. кв. м, что на 11.2% меньше, чем в I полугодии 1998 года. Отставание по вводу жилых домов допустили Красноярский край на 47.7 тыс. кв. м (на 31.8%), Читинская область 8.4 тыс. кв. м (на 30.2%) и Иркутская область – на 8.9 тыс. кв. м (на 15.5%). Больше введено жилых домов в республиках Тыва на 4 тыс. кв. м (больше в 4.7 раза), Хакасия – на 21.5 тыс. кв. м (в 2.5 раза) и Бурятия – на 6.5 тыс. кв. м (больше на 15 процентов).

Индивидуальными застройщиками в экономическом районе построено жилых домов общей площадью 118.1 тыс. кв. м. Доля индивидуальных жилых домов в общем объеме введенного жилья составила 45.1%. В республиках Тыва и Бурятия она составила соответственно 100 и 80 процентов.

По оценке регионов за январь – декабрь 1999 года объемы инвестиций в основной капитал за счет

всех источников снизятся по сравнению с 1998 годом в Читинской области на 25.6%, в Иркутской области – на 7.9%, в Республике Хакасия – на 10% и в Республике Бурятия – на 6.6%. Ожидается сохранение уровня 1998 года в Красноярском крае.

Объем розничного товарооборота за январь – июнь 1999 года в регионах района сократился по сравнению с I полугодием 1998 года: в Красноярском крае на 21.9%, в Иркутской области – на 8%, в Читинской области – на 41.3%, в Республике Тыва – на 36.3%, в Республике Хакасия на 18.6%, в Республике Бурятия – на 18.2 процента.

На значительный спад физической массы товарооборота повлиял рост цен на товары и услуги при низком уровне реальных доходов населения, из-за чего резко снизилась его покупательная способность, хотя уровень товарной насыщенности по основным потребительским товарам остался стабильным.

По прогнозной оценке в 1999 году объем розничного товарооборота составит к уровню прошлого года от 71% в Читинской области до 95% в Иркутской области.

Объем платных услуг населению за I полугодие 1999 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в Красноярском крае составил 110%, в Читинской области – 80.7%, в Иркутской области – 103.5%, в Республике Хакасия – 90.4%, в Республике Бурятия – 102.4%. и Республике Тыва – 124.5 процента.

По прогнозной оценке, в январе – декабре 1999 года объем платных услуг населению в Красноярском крае и Республике Тыва будет превышать уровень 1998 года на 4 и 3% соответственно. В остальных территориях района снижение будет составит 7 – 15 процентов.

Уровень жизни. Усилилась социально-экономическая дифференциация населения по уровню доходов. Растет численность населения с доходами ниже прожиточного минимума. За чертой бедности находится около 60% населения района.

В Красноярском крае выросли денежные доходы на душу населения по отношению к соответствующему периоду прошлого года на 53%, денежные расходы – на 76.8%. Величина прожиточного минимума в июне составила 905.2 рублей. На 1 июля за-

долженность по заработной плате составила 2161.7 тыс. рублей, в том числе в отраслях социальной сферы 690.9 тыс. рублей.

В Иркутской области за 6 месяцев 1999 года номинальные денежные доходы выросли на 68%, а реально располагаемые денежные доходы сократились по отношению к соответствующему периоду прошлого года на 9%. Реальная заработная плата одного работника составила 68% к прошлогоднему уровню. На 1 июля задолженность по заработной плате составила 1780.7 млн. рублей, в том числе в отраслях социальной сферы 493.4 млн. рублей. Выплата пенсий производится своевременно, задолженность ликвидирована.

В Читинской области денежные доходы населения сложились в расчете на одного жителя в среднем за месяц в сумме 585.4 рубля, что в действующих ценах на 15.8% больше, чем в январе – июне 1998 года. Реальные располагаемые денежные доходы населения уменьшились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 31.5 процента.

В области продолжает сохраняться значительная задолженность по выплате заработной платы, хотя в последние месяцы отмечается тенденция к ее снижению. По состоянию на 1 июля сумма просроченной задолженности по выдаче средств на заработную плату составила 713.6 млн. рублей, в том числе в отраслях социальной сферы – 277.8 млн. рублей.

Величина прожиточного минимума в I полугодии 1999 года составила 1191.95 рублей на человека и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года более чем в 2.2 раза. Среднедушевой денежный доход в январе – июне текущего года обеспечивал всего 49.1% величины прожиточного минимума.

В Республике Хакасия реальные располагаемые доходы населения в январе – июне 1999 года составляли 106% к соответствующему периоду прошлого года, к предыдущему месяцу – 107.3%. Среднедушевой доход увеличился с начала года на 56.3%, а бюджет прожиточного минимума лишь на 14.5 процента.

Задолженность по выплате средств на заработную плату по состоянию на 1 июня, по сравнению с

началом года снизилась на 10,4% и составила 451,5 млн. рублей, в бюджетной сфере задолженность снизилась на 14,8% и составила 86,4 млн. рублей.

В Республике Тыва в I полугодии текущего года денежные доходы на душу населения по сравнению с тем же периодом прошлого года возросли в 1,6 раза, номинально начисленная заработная плата – на 14,9%, пенсии в среднем на 3,3 процента.

Величина прожиточного минимума в июне составила 1034 рубля, что в 1,8 раза выше соответствующего периода прошлого года. Реально располагаемые денежные доходы населения составили 94,7% к уровню прошлого года. Просроченная задолженность по заработной плате предприятий и организаций на 1 июля 1999 года составила 214,99 млн. рублей, задолженности по выплате пенсий нет.

В Республике Бурятия реальные денежные доходы за январь-июнь 1999 года снизились на 16,3% к соответствующему периоду прошлого года. Денежные доходы 43% населения республики не превышали прожиточного минимума. Величина прожиточного минимума в июне 1999 года составила 902 рубля в среднем на душу населения и увеличилась по сравнению с предыдущим месяцем на 4,8%, а по сравнению с июнем 1998 года – в 2,2 раза. Основу бюджета прожиточного минимума составляет продовольственная «корзина», которая в июне 1999 года достигла 608 рублей.

Не улучшается положение на рынке труда. Уровень зарегистрированной безработицы на июнь 1999 года составил в Красноярском крае – 3,8% (к концу года увеличится до 4,5%), Читинской области – 3,3% (4,1%), в Иркутской области – 2,2% (2,7%), в Республике Хакасия 4,1% (4%), в Республике Бурятия 2,7% (3,1%), в Республике Тыва – 2,6% (2,8 процентов).

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАЙОН

Кризисные явления в экономике Дальнего Востока не ослабевают. Не произошло заметных положительных сдвигов, обеспечивающих ее стабилизацию. По-прежнему негативными факторами, обостряющими ситуацию во всех отраслях, оставались

высокие транспортные тарифы, стоимость энергоносителей и кредитных ресурсов, уровень налогообложения. Предприятия всех отраслей экономики испытывали недостаток оборотных средств и инвестиционных ресурсов.

Объем промышленной продукции за I полугодие 1999 г. по крупным и средним предприятиям в целом по экономическому району снизился на 3,3% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Увеличение произошло в Республике Саха (Якутия) (104,4%), Хабаровском крае (103,8%), Амурской (100,2%) и Магаданской (104,9%) областях. Продолжилось снижение объема промышленного производства в Чукотском автономном округе (92,2%), Приморском крае (91%), Камчатской области (83%) и Еврейской автономной области (97 процентов).

За 1999 год (прогнозная оценка) объем промышленной продукции по экономическому району по сравнению с 1998 годом возрастет на 0,6 – 0,8% и составит: по Республике Саха (Якутия) – 105%, Чукотскому автономному округу – 161,8%, Магаданской области и Еврейской автономной области – соответственно 109% и 104,7%, Хабаровскому и Приморскому краям – соответственно 95,7% и 96,2%, Камчатской и Амурской областям – соответственно 97,6% и 97,5 процента.

В целом по экономическому району несколько улучшились показатели по производству энергоресурсов. Увеличилась добыча нефти, угля, выработка электроэнергии. Вместе с тем, сократилась добыча газа на 5% из-за значительного снижения этого показателя по Сахалинской области, где ранее открытые месторождения на суше находятся в стадии разработки, а разведка и освоение новых месторождений газа на суше не ведутся из-за отсутствия финансовых средств.

После трехлетнего (1995 – 1997 гг.) периода наращивания уловов рыбы вновь начался спад. Улов рыбы за I полугодие 1999 г. ожидается в объеме 1430 тыс. тонн, что ниже уровня соответствующего периода прошлого года на 300 тыс. тонн или на 17%. В Приморском крае вылов рыбы сократился на 22%, в Хабаровском крае на 27%, Камчатской области на 17,2%. Отставание образовалось, в основном, за

счет уменьшения вылова минтая из-за снижения квот отечественным рыбакам и неблагоприятной промысловой обстановки, а также по сельди – из-за сложной ледовой обстановки в охотском промысловом районе.

По-прежнему в отрасли не решаются проблемы: обновления рыбопромыслового флота, льготное кредитование сезонных закупок топлива и других материально-технических ресурсов, авансирование поставок рыбопродукции для государственных нужд.

В машиностроительном комплексе Дальнего Востока продолжалось сокращение объемов производства продукции, имеется задолженность предприятиям региона за выполнение государственного оборонного заказа, которая составила по Приморскому краю более 400 млн. руб., Хабаровскому краю – свыше 700 млн. рублей.

В промышленном комплексе **Хабаровского края** достигнут рост выпуска продукции в электроэнергетике (104%), топливной (122.4%), цветной (108%), лесной, деревообрабатывающей (112%), легкой (105.5%), пищевой (111%), медицинской (102.9%) промышленности. Улучшилось обеспечение сырьем на нефтеперерабатывающих предприятиях, объем переработки сырой нефти составил 2596.7 тыс. тонн или 134.1% к соответствующему периоду прошлого года. Продолжается реконструкция мощностей предприятий, направленная на увеличение глубины переработки нефти.

По предприятиям черной металлургии объем произведенной продукции составил 348 млн. руб. или 87.4% к соответствующему периоду прошлого года. Снижение объемов производства произошло за счет остановки производства на ЗАО «Сталь-Ха» (введено внешнее управление). С целью возобновления производственного процесса решен вопрос о предоставлении предприятию гарантии администрации края для получения кредита в КБ «Далькомбанк» в сумме 260 тыс. долларов США.

Остается сложным положение в машиностроении. Снижение объемов производства (93%) произошло за счет сокращения объемов производства КНААПО в связи с неподписанием международного контракта. Без учета КНААПО объем промыш-

ленного производства по машиностроению за I полугодие текущего года составил 123.2% к соответствующему периоду прошлого года. Наблюдается рост промышленного производства на ПО «Восход», АО «Амурлитмаш», более стабильно работают АО «Дальдизель», АО «Амуркабель», АО «Завод отопительного оборудования», АО «Дальреммаш» и ряд других предприятий отрасли. Принимаются меры по загрузке судостроительных и судоремонтных заводов. Сформирован план, заключены договора на ремонт судов для «Сахалинморнефтегаз».

В промышленности строительных материалов увеличился выпуск сборного железобетона на 17%, кирпича строительного на 12.4%, материалов нерудных (щебня) на 19.5%, радиаторов отопительных в 2 раза, ванн на 32 процента. Промышленная база строительной индустрии пополнилась новыми предприятиями по выпуску строительных материалов. Введены производственные мощности по производству кирпича в объеме 15 млн. штук в год на ст. Мылки Комсомольского района, камнерезный цех по производству шлифовального мрамора мощностью 10 млн. кв. метров изделий (артель старателей «Амур»).

В Республике Саха (Якутия) рост производства объема промышленной продукции связан в первую очередь с деятельностью АК «АЛРОСА», доля которой, в общем объеме промышленного производства составила 61 процент.

Рост производства наблюдается во всех добывающих отраслях (105,5%). В обрабатывающих отраслях в целом производство снизилось (95,3%) и составило в электроэнергетике – 101%, в лесной и деревообрабатывающей – 98,5%, промышленности строительных материалов – 96%, легкой – 41,4%, пищевой – 99,9%, ювелирной – 123 процента.

Доля добывающей промышленности в общем объеме производства составляет 88%, доля обрабатывающей – 12 процентов.

В Магаданской области увеличение выпуска продукции достигнуто в цветной металлургии (в 3,4 раза), пищевой промышленности (в 2,9 раза) лесной и деревообрабатывающей (в 1,4 раза).

В цветной металлургии – ведущей отрасли промышленности области, добыча металла увеличи-

лась на 7,2 процента. В пищевой промышленности объем производства возрос за счет увеличения выпуска безалкогольных напитков (в 9,3 раза), водки и ликеро-водочных изделий (в 5,4 раза).

Положение в топливно-энергетическом комплексе характеризуется следующими показателями: объем производства электроэнергии к уровню прошлого года возрос на 5%, выпуск тепловой энергии и добыча угля сократились на 10% и 32% соответственно. Запасы угля по состоянию на 1 июля 1999 года на предприятиях области составили 96 тыс. тонн, что ниже уровня предыдущего года на 43 процента.

Одним из вариантов выхода из кризисной ситуации станет завершение на территории области строительства Усть-Среднеканской ГЭС и освоение разведанных запасов Кэнского месторождения. Это позволит решить проблему с энергоснабжением потребителей, снизить тарифы на электроэнергию и сократить расходы на завоз топлива из других регионов.

В Приморском крае отмечаются определенные позитивные тенденции: увеличение объемов производства в отраслях топливно-энергетического комплекса, цветной и черной металлургии, лесной промышленности и машиностроения, сохранили темпы роста легкая, фарфоро-фаянсовая и медицинская отрасли промышленности. Продолжает сокращаться доля высокотехнологических отраслей обрабатывающего комплекса.

Сложное положение складывается на предприятиях машиностроения и металлообработки, среди которых значительную часть составляют предприятия оборонного комплекса. Положение усугубляется невыделением государственных заказов, фактическим отсутствием поддержки государством конверсии в Приморье. В связи с сокращением оборонного заказа численность работающих на оборонных предприятиях края в настоящее время уменьшилась на 60% по сравнению с 1991 годом.

В I полугодии 1999 г. в отрасли отмечен рост производства – 53,2%, что связано с завершением в начале года заказа по гражданскому судоремонту на одном из судоремонтных заводов края. В крае разработана и реализуется «Программа реструктуризации и конверсии оборонной промышленности Приморья».

В цветной металлургии производство увеличилось на 43,2%. Это связано с основным с приростом производства на одном предприятии – ОАО «Ярославский ГОК». В то же время сохраняется высокая просроченная кредиторская задолженность предприятий, которая по состоянию на 1.06.99 г. превысила дебиторскую в 3,1 раза. Предприятия не имеют средств на развитие производства, расширение рудной базы, на обновление оборудования.

В химической и нефтехимической промышленности спад производства составил 12,8%. Это в основном связано с остановками производственного процесса (в связи с дефицитом оборотных средств) на ОАО «Бор».

В стройиндустрии производство цемента сократилось на 15,6%, стеновых материалов – на 3,3%, производство шифера – на 14,8 процента.

Угольными предприятиями края добыто 5697 тыс. тонн угля, что на 14,1% выше соответствующего уровня прошлого года. Электростанциями края выработано 4506 млн. кВт. час (108 процентов).

Администрацией края принимаются меры по выходу топливно-энергетического комплекса из кризиса, стабилизации энергоснабжения.

В Еврейской автономной области продолжалось падение производства в электроэнергетике, машиностроении, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. Увеличился объем выпускаемой продукции предприятиями легкой и пищевой промышленности.

В цветной металлургии области наметились положительные тенденции. Территория области, имеющая хорошо развитую инфраструктуру и расположенная в благоприятных географических условиях, становится все более привлекательной для золотодобывающих предприятий. Получены квоты на добычу россыпного золота на 1999 год артелями старателей «Арктика» – 50 кг, «Фортуна» – 300 кг, «Золотая Сутара» – 100 кг.

Артели «Фортуна» за первое полугодие текущего года было намыто 30,189 кг золота на сумму 5892 тыс. рублей, что положительным образом отразилось на итогах работы промышленности области в целом.

Положительной тенденцией развития отраслей промышленности в I полугодии явилось увеличение

объемов производства продукции предприятиями пищевой промышленности.

В Камчатской области снижение производства отмечается практически во всех отраслях промышленности. Наибольшее снижение произошло в пищевой промышленности – на 16,3%. В меньшей степени спад производства отмечен в энергетике – на 8,1%. В основной отрасли промышленности – рыбной, спад составил 17,2%. Вызвано это снижением вылова минтая на 60 тыс. тонн по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (в связи с сокращением популяции данного объекта промысла), сложными метеорологическими условиями в Охотоморской экспедиции и снижением квот по районам промысла.

Производство продукции предприятиями электроэнергетики снизилось на 4,2%. Основной причиной является топливно-энергетический кризис, который имел место в октябре – декабре 1998 г. и январе 1999 г. из-за отсутствия у энергоснабжающих организаций необходимых для приобретения топлива оборотных средств, обусловленное неплатежеспособностью потребителей и прежде всего, финансируемых из федерального бюджета. На протяжении последних лет энергетика области практически не выходила из предкризисного состояния.

Данный вопрос рассматривался на Заседании Президиума Правительства РФ (протокол N 7 от 21.06.99), на совещании у Первого заместителя Председателя Правительства РФ Н.Е. Аксененко (протокол НА-П11-21 пр от 06.07.99).

Намечены и реализуются меры по нормализации создавшегося в энергетике положения.

В машиностроении и металлообработке производство продукции увеличилось на 1,3 процента.

В Амурской области наиболее устойчиво работали предприятия электроэнергетики, лесной и деревообрабатывающей промышленности.

Наибольший спад промышленного производства наблюдался на предприятиях угольной отрасли (44,9%), где из-за отсутствия оборотных средств с апреля приостановлена добыча угля.

В июне активизировалась работа на предприятиях золотодобывающей промышленности. В апреле приступил к выпуску продукции длительно про-

стаивающий Райчихинский стекольный завод ОАО «Дальстек».

В Чукотском автономном округе структура промышленности имеет ярко выраженный сезонный характер. Поэтому основные экономические показатели имеют тенденцию к падению, особенно это характерно для угольной отрасли, в которой падение объемов добычи угля составило 62%. Это прежде всего связано с проводимой реорганизацией структурных подразделений в ОАО «Чукотуголь».

Доля убыточных предприятий в экономическом районе остается высокой (в среднем по району 65 – 69% от общего количества предприятий). Основными проблемами убыточных предприятий является снижение объемов высокотоварной продукции при сохранении структуры и размера затрат на ее выпуск, значительные неплатежи потребителей, блокирование счетов предприятий из-за задолженности по налогам, высокочатратная схема завоза грузов в район.

В агропромышленном комплексе района ситуация продолжает оставаться сложной. Из-за неблагоприятных погодных условий (затяжная холодная весна, переувлажнение почв по ряду территорий) существенно сместились сроки посевных работ, что в сочетании с необычно низкими для этого времени температурами, недостатком техники и горючего сказалось на их качестве.

В целом по экономическому району производство молока по всем категориям хозяйств снизилось на 1,2% в основном за счет уменьшения его производства по Амурской области и Республике Саха (Якутия). Увеличили производство Хабаровский край, Сахалинская и Еврейская автономная области.

Практически по всем территориям района имеет место снижение против аналогичного периода прошлого года объемов реализации скота и птицы на убой, вызванное, с одной стороны, недостатком кормов (в первую очередь концентрированных), с другой стороны – стремление сельских товаропроизводителей хоть как-то не допустить полного сброса поголовья. Объем реализации по району сократился по хозяйствам всех категорий на 15%, наибольшее снижение имело место по Республике Саха (Якутия) и Магаданской области. Производство яиц

в целом по району сократилось по сравнению с объемами за I полугодие 1998 г. на 21 процент.

Объем инвестиций за счет всех источников финансирования в целом по экономическому району по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизился на 10% и объем работ, выполненных собственными силами строительных организаций по договорам, сократился на 15%. Положение с финансированием многих строек остается крайне сложным.

По причине недостатка финансовых ресурсов не осуществлялись в I полугодии строительные работы на многих проектах и объектах, предусмотренных федеральной целевой программой экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 – 2005 года или же проводились в объемах существенно меньших против намеченных расчетами к Программе на 1999 год.

Социальное положение и уровень жизни.

Практически по всем территориям экономического района в I полугодии 1999 г. имело место снижение объема оборота розничной торговли во всех каналах реализации к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимой оценке на 3 – 36 процентов.

Среднемесячный удельный вес населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в его общей численности за январь-апрель 1999 г. составил в Хабаровском крае – 41,7% против 28% за 1998 г., соответственно в Амурской области – 60,4% и 32%, Сахалинской области – 49,6 и 45,4 процента.

В отличие от предыдущих трех лет рост потребительских цен значительно превысил рост доходов населения, а это приводит к тому, что жизненный уровень значительной группы населения продолжает снижаться.

Реальные денежные доходы населения на многих территориях экономического района продолжают снижаться. Так, в Приморском крае – на 13%, Еврейском автономном округе – на 9%, Хабаровском крае – на 22%, Камчатской области – от 22 до 29%. В то же время в Республике Саха (Якутия) реальные располагаемые денежные доходы по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились на 5,5%. Одна из причин роста реальных доходов – значительное снижение

в апреле и в мае 1999 г. задолженности по выплате заработной платы.

Основной причиной уменьшения реальных денежных доходов населения является рост цен на продукты питания и товары первой необходимости и, как следствие, рост стоимости потребительской корзины, а также повышения уровня оплаты жилищно-коммунальных услуг.

В регионах Дальнего Востока сохраняется задолженность по выплате заработной плате, хотя в большинстве территорий она уменьшилась по сравнению с началом года.

За последние годы под влиянием социальных, экономических и демографических факторов существенно изменилась ситуация на рынке труда и в области занятости населения: сокращение трудовых ресурсов, сокращение численности занятого населения, рост общего числа безработных и официально зарегистрированных.

Уровень безработицы составил в Республике Саха (Якутия) – 1,7%, Приморском и Хабаровском краях – 3,1% и 4,4%, Амурской области – 2,2%, Камчатской области – 4,7%, Еврейской автономной области – 1,05%, Чукотском автономном округе – 4,9 процента.

КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

В Калининградской области в январе – июне 1999 года наблюдались позитивные сдвиги лишь в отдельных отраслях народного хозяйства. В промышленности отмечен рост объемов производства по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в машиностроении и металлообработке – на 22,3%, промышленности строительных материалов – на 3,5%, легкой – на 16%, мясной – на 18,8%, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности – на 46%. Возрос объем перевозки грузов предприятиями транспорта на 2%, в т. ч. водным – на 4,1%, железнодорожным – на 1,7%. Грузооборот предприятий транспорта увеличился на 4,3%, в т. ч. железнодорожного транспорта – на 3,9%, водного – на 7,5%, автомобильного – на 7,4 процента.

Однако, **объем промышленного производства** в целом сократился на 6,5%, в том числе в элект-

роэнергетике – на 28,7%, в топливной промышленности – на 6,8%, в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной – на 47,3%, в пищевой – на 2,4% (в том числе в рыбной – на 45,1%), в полиграфической промышленности – на 12,8%. Основными факторами, ограничивающими рост производства, являются: отсутствие оборотных средств, недостаточный спрос на продукцию предприятий внутри страны, нехватка сырья и материалов, неопределенность экономической обстановки. К проблемам промышленных и других предприятий реального сектора экономики относится недоступность кредитных ресурсов из-за высокой ставки рефинансирования. Требуют также решения вопросы регулирования цен и тарифов естественных монополий, снижения налогового пресса, эффективного управления, неплатежей, использование денежных суррогатов.

Положение в сельском хозяйстве в текущем году продолжает оставаться сложным. В январе – июне по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в животноводстве сократилось производство мяса на 10%, яиц – на 16%, снижен валовой надой молока на 7%. Из общего объема производства мяса половина приходится на мясо птицы, основным производителем которого является ОАО «Калининградптицепром». Во всех категориях хозяйств продолжает сокращаться поголовье крупного рогатого скота и поголовье свиней. Посеяно яровых зерновых и зернобобовых культур, картофеля, овощей к уровню прошлого года 123%, 96% и 102% соответственно.

Возрос ввод жилья в эксплуатацию в 1,47 раза.

Удельный вес просроченной задолженности по заработной плате снизился с 45% до 38%. Основная часть просроченной задолженности приходится на промышленность (60%). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (на 1.05.98 г.) просроченная кредиторская задолженность выросла в промышленности – на 10%, сельском хозяйстве – на

24%, на транспорте – на 66%, уменьшилась в строительстве и связи – на 18 процентов.

Оборот розничной торговли сократился на 16,9%. Объем платных услуг населению увеличился на 5,5%. **Реальные располагаемые денежные доходы населения** в январе – мае т.г. сократились на 24,9%, величина прожиточного минимума достигла 738,2 руб. в среднем в месяц на душу населения и возросла по сравнению с январем – маем 1998 г. в 1,98 раза, сохранился высокий удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума (48,5%).

Численность официально зарегистрированных безработных на 1.07.99 г. составила 11,5 тыс. человек, уровень официально зарегистрированной безработицы – 2,5 процента.

К концу 1999 г. объем промышленного производства по сравнению с 1998 годом сократится на 3%. Продолжающиеся инфляционные процессы, снижение бюджетного финансирования не позволяют рассчитывать на рост инвестиционной активности. В целом за год объем инвестиций в основной капитал составит 95% к уровню 1998 г. В сельском хозяйстве области ожидается стабилизация и рост объемов производства сельскохозяйственной продукции. В социальной сфере прогнозируется снижение оборота розничной торговли на 6%, платных услуг – на 3%, реальных располагаемых денежных доходов – на 18%. Проведение индексации пенсий, заработной платы работникам бюджетной сферы несколько замедлит процесс снижения жизненного уровня населения. Сохранится дальнейший рост величины прожиточного минимума, ожидается сокращение задолженности по выплате заработной платы по сравнению с уровнем 1998 г. Увеличится численность официально зарегистрированных безработных, уровень официально зарегистрированной безработицы достигнет 3,0% к численности экономически активного населения.

Таблица 3

ДИНАМИКА ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА
(в региональном разрезе в 1999 г.)
(по данным Российского статистического агентства, экономических органов
субъектов Российской Федерации и расчетам Минэкономики России)

Регион	Январь-июнь 1999 г в % к январю-июню 1998 г (предваритель- ный отчет)	Январь-сентябрь 1999 г к январю- сентябрю 1998 г. (прогнозная оценка)	Январь-декабрь 1999 г. к январю- декабрю 1998 г. (прогнозная оценка)
1	2	3	4
Северный район			
Республика Карелия	115,5	110	107
Республика Коми	99,8	100,5	101
Архангельская область	103,3	102,2	103,7
в том числе Ненецкий авт. округ	97,9	97,9	97,9
Вологодская область	102,1	101,5	101,5
Мурманская область	102	102,5	98,9
Северо-Западный район			
г. Санкт-Петербург	93	97,5	100
Ленинградская область	109,4	108	107,5
Новгородская область	105,5	103,4	101
Псковская область	113,3	108	101
Центральный район			
Брянская область	108,2	105,5	100,5
Владимирская область	106,9	102,5	101,5
Ивановская область	90,8	95,3	99,9
Калужская область	105,3	101	100
Костромская область	107,2	103	106,5
г. Москва	103,9	104	104
Московская область	112,4	119,6	101
Орловская область	102,2	100	98,1
Рязанская область	105,2	106	106,9
Смоленская область	114,6	103	100
Тверская область	99,8	103,1	104,4
Тульская область	109,9	107	100
Ярославская область	111,4	115,1	116,5

1	2	3	4
Волго-Вятский район			
Республика Марий Эл	101,1	101,6	102
Республика Мордовия	110,2	105,6	101,1
Чувашская Республика	101,1	101,3	102,3
Кировская область	106,1	106	106,5
Нижегородская область	104,2	102	101
Центрально-Черноземный район			
Белгородская область	105,5	101,8	101,1
Воронежская область	101,4	100,5	100,2
Курская область	104,7	102	101
Липецкая область	95,9	96	96
Тамбовская область	107,1	105	102
Поволжский район			
Республика Калмыкия	92,4	92,4	98
Республика Татарстан	105,3	103,4	101,5
Астраханская область	110,8	110	107
Волгоградская область	103,8	102	101
Пензенская область	117,6	106	102
Самарская область	102,4	102,5	103
Саратовская область	102	101,5	100,9
Ульяновская область	110,9	106	102,5
Северо-Кавказский район			
Республика Адыгея	133,6	116,9	100,2
Республика Дагестан	92,4	95,5	98,5
Республика Ингушетия	210	210	160
Кабардино-Балкарская Республика	108,3	106	104
Карачаево-Черкесская Республика	106,5	104,5	103,7
Республика Северная Осетия-Алания	112,7	102	102
Чеченская Республика			
Краснодарский край	119,5	116,1	106,3
Ставропольский край	117,6	118,1	116,4
Ростовская область	118,1	111	103,3
Уральский район			
Республика Башкортостан	100,9	100,7	100,3
Удмуртская Республика	100,8	97	97
Курганская область	105,1	100	101,2
Оренбургская область	101,1	101	101,2
Пермская область	101,9	100	100

	1	2	3	4
в том числе Коми-Пермяцкий авт. округ		91,8	91,8	91,8
Свердловская область		101	100	100
Челябинская область		102,7	97,5	100
Западно-Сибирский район				
Республика Алтай		193,6	200	140
Алтайский край		111,3	105	101
Кемеровская область		111	111	108,9
Новосибирская область		102	100,4	102
Омская область		100,4	98,3	98,5
Томская область		98,9	99,3	99,7
Тюменская область		100,3	100,2	100
в том числе Ханты-Мансийский авт. округ		100,4	99,7	99
Ямало-Ненецкий авт. округ		98,4	100,2	100,4
Восточно-Сибирский район				
Республика Бурятия		107,3	100,2	100,4
Республика Тыва		102,5	105	110
Республика Хакасия		102,5	102,1	102,1
Красноярский край		105,3	101,3	100,3
в том числе Таймырский авт. округ		99,7	99,7	99,7
Эвенкийский авт. округ		79,2	79,2	79,2
Иркутская область		105,3	100	98,7
в том числе Усть-Ордынский Бурятский		100,8	100,9	100,9
Читинская область		111,5	106,5	103,4
в том числе Агинский Бурятский авт. округ		82	83	108
Дальневосточный район				
Республика Саха (Якутия)		103,7	106	105,9
Еврейская авт. область		107,6	106,5	104,6
Чукотский авт. округ		83,4	113,6	144,8
Приморский край		93,2	94,6	97,8
Хабаровский край		106,3	101,8	96
Амурская область		100,7	98	98
Камчатская область		86,1	94,5	98,8
в том числе Корякский авт. округ		88,3	110	100
Магаданская область		101,7	103	105,5
Сахалинская область		99,9	98,9	98
Калининградская область		93,1	95	97

Таблица 4

ДИНАМИКА ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА
на крупных и средних предприятиях регионов в 1999 году
(по данным Российского статистического агентства, экономических органов
субъектов Российской Федерации и расчетам Минэкономики России)

Регион	Январь-июнь 1999 г в % к январю-июню 1998 г (предваритель- ный отчет)	Январь-сентябрь 1999 г к январю- сентябрю 1998 г. (прогнозная оценка)	Январь-декабрь 1999 г. к январю- декабрю 1998 г. (прогнозная оценка)
1	2	3	4
Северный район			
Республика Карелия	115,8	112,0	110,0
Республика Коми	99,7	100,0	99,5
Архангельская область	99,8	100,1	103,8
в том числе Ненецкий авт. округ	97,2	97,9	97,9
Вологодская область	101,9	101,5	101,5
Мурманская область	105,2	106,3	101,0
Северо-Западный район			
г. Санкт-Петербург	93,5	97,0	99,5
Ленинградская область	110,6	109,0	108,0
Новгородская область	103,2	102,0	101,0
Псковская область	110,9	101,0	100-102
Центральный район			
Брянская область	107,8	105,0	100,5
Владимирская область	106,6	101,0	100,0
Ивановская область	91,9	98,0	104,0
Калужская область	105,0	101,0	100,0
Костромская область	108,5	103,0	106,0
г. Москва	101,8	101,8	101,5
Московская область	112,9	120,7	101,0
Орловская область	98,3	99,0	98,0
Рязанская область	105,7	106,0	106,9
Смоленская область	115,0	103,0	100,0
Тверская область	99,7	102,0	104,0
Тульская область	110,5	105,0	98,0
Ярославская область	116,4	102,0	104,0

	1	2	3	4
Волго-Вятский район				
Республика Марий Эл		99,1	100,6	102,0
Республика Мордовия		110,5	105,7	101,1
Чувашская Республика		102,3	101,0	102,0
Кировская область		105,7	106,0	106,2
Нижегородская область		104,1	101,0	100-102
Центрально-Черноземный район				
Белгородская область		106,2	102,6	102,1
Воронежская область		100,4	100,2	100,0
Курская область		103,7	102,0	101,0
Липецкая область		96,7	97,0	97,0
Тамбовская область		108,3	106,0	102,5
Поволжский район				
Республика Калмыкия		71,8	94,3	98,0
Республика Татарстан		104,9	102,8	100,6
Астраханская область		111,8	111,3	108,0
Волгоградская область		103,9	103,0	101,0
Пензенская область		117,0	105,0	101,0
Самарская область		102,3	102,2	102,0
Саратовская область		103,5	101,5	100,9
Ульяновская область		112,6	107,0	103,0
Северо-Кавказский район				
Республика Адыгея		136,0	118,1	100,1
Республика Дагестан		84,6	95,5	98,5
Республика Ингушетия		170,0	170,0	170,0
Кабардино-Балкарская Республика		107,2	100,3	102,0
Карачаево-Черкесская Республика		104,4	103,7	104,2
Республика Северная Осетия-Алания		109,5	101,8	101,8
Чеченская Республика		...		
Краснодарский край		117,6	114,0	104,4
Ставропольский край		117,6	151,8	102,6
Ростовская область		117,7	110,3	102,5
Уральский район				
Республика Башкортостан		100,7	100,5	100,2
Удмуртская Республика		101,6	97,0	97,0
Курганская область		105,8	101,2	103,0

1	2	3	4
Оренбургская область	101,1	101,0	101,2
Пермская область	102,3	100,0	100,0
в том числе Коми-			
Пермский авт. округ	93,8	91,8	91,8
Свердловская область	101,6	100,0	100,0
Челябинская область	102,6	97,5	100,0
Западно-Сибирский район			
Республика Алтай	297,0	200,0	140,0
Алтайский край	109,5	104,0	100,0
Кемеровская область	111,5	104,0	102,0
Новосибирская область	101,6	100,8	97,7
Омская область	101,2	100,6	100,1
Томская область	98,8	99,2	99,6
Тюменская область	100,1	100,0	100,0
в том числе	102,5		
Ханты-Мансийский авт. округ	100,3	99,7	99,0
Ямало-Ненецкий авт. округ	98,5	99,5	99,9
Восточно-Сибирский район			
Республика Бурятия	106,6	101,5	100,1
Республика Тыва	101,0	107,0	111,0
Республика Хакасия	102,2	102,3	102,5
Красноярский край	105,1	102,0	100,3
в том числе			
Таймырский авт. округ	116,0	99,7	99,7
Эвенкийский авт. округ	79,2	79,2	79,2
Иркутская область	105,5	100,0	98,7
в том числе Усть-Ордынский			
Бурятский авт. округ	108,4	100,9	100,9
Читинская область	116,4	107,9	103,5
в том числе Агинский			
Бурятский авт. округ	83,6	83,6	118,0
Дальневосточный район			
Республика Саха (Якутия)	104,4	106,0	105,0
Еврейская авт. область	99,7	103,0	104,7
Чукотский авт. округ	92,2	127,0	161,8
Приморский край	91,0	91,8	96,2
Хабаровский край	103,8	101,2	95,7

1	2	3	4
Амурская область	100,2	97,0	97,5
Камчатская область	83,3	90,9	97,6
в том числе Корякский авт. округ	83,2	122,0	100,0
Магаданская область	105,9	107,0	109,0
Сахалинская область	92,4	99,0	98,0
Калининградская область	93,0	95,0	97,0

Таблица 5

**ДИНАМИКА ОБЪЕМОВ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ
ЗА СЧЕТ ВСЕХ ИСТОЧНИКОВ
в региональном разрезе в 1999 году
(по данным, представленным экономическими органами
субъектов Российской Федерации)**

Регион	Январь-июнь 1999 г в % к январю-июню 1998 г (предваритель- ный отчет)	Январь-сентябрь 1999 г к январю- сентябрю 1998 г. (прогнозная оценка)	Январь-декабрь 1999 г. к январю- декабрю 1998 г. (прогнозная оценка)
1	2	3	4
Северный район			
Республика Карелия	132	100	
Республика Коми	81	100	94
Архангельская область в том числе Ненецкий авт. округ	105	84	87
Вологодская область	121	112	100
Мурманская область	103,5	101,5	85
Северо-Западный район			
г. Санкт-Петербург		166	135
Ленинградская область	139		
Новгородская область	3,8 р	2,8 р	105,4
Псковская область	136	102	97

1	2	3	4
Центральный район			
Брянская область	120	119,5	111,4
Владимирская область	139	105	100
Ивановская область	101		95
Калужская область	139	105	100
Костромская область	101,7	90,8	102
г. Москва	100	100,5	101
Московская область			
Орловская область	130	113	117
Рязанская область	81,2	85	90
Смоленская область	142	132	108
Тверская область	139,3	118,1	98,8
Тульская область	146	135	125,6
Ярославская область	139,3	118,1	98,8
Волго-Вятский район			
Республика Марий Эл	90		93
Республика Мордовия			
Чувашская Республика	98,1	98	95
Кировская область	121	110	105
Нижегородская область	98	98	95
Центрально-Черноземный район			
Белгородская область	103,1	100	100
Воронежская область	98	99,3	98
Курская область	107	107	103
Липецкая область	86	80	75
Тамбовская область	98,1	98,9	100,5
Поволжский район			
Республика Калмыкия	52	44	73
Республика Татарстан			
Астраханская область	103,3	102	100,1
Волгоградская область	90	90	85
Пензенская область	97	97	90
Самарская область	99,4		95
Саратовская область			95
Ульяновская область	101,3	98	98

	1	2	3	4
Северо-Кавказский район				
Республика Адыгея		149,7		118
Республика Дагестан				61,6
Республика Ингушетия		23,7		81,9
Кабардино-Балкарская Республика				
Карачаево-Черкесская Республика		119,0	91	102,6
Республика Северная Осетия-Алания		2,1 р.	2,1 р.	105
Чеченская Республика				
Краснодарский край		130	150	169,4
Ставропольский край		119	120	96
Ростовская область		103,5	105	107,9
Уральский район				
Республика Башкортостан		113,2	99,7	100
Удмуртская Республика		79	80	86
Курганская область		87,8	85	80
Оренбургская область		106	101	100
Пермская область		105	103	100
в том числе Коми- Пермский авт.округ				
Свердловская область		93	95	93
Челябинская область		82	93,6	93,5
Западно-Сибирский район				
Республика Алтай		133	92,4	90
Алтайский край		119	109	106
Кемеровская область		108	101	95
Новосибирская область		102,7	100	94
Омская область		111	100	99,3
Томская область		99,7	98	97
Тюменская область				
в том числе Ханты- Мансийский авт. округ				
Ямало-Ненецкий авт. округ		102,4	101	100
Восточно-Сибирский район				
Республика Бурятия		96,5	93,9	93,4
Республика Тыва		145,4	155	116,8
Республика Хакасия		183	113	90

	1	2	3	4
Красноярский край			101	
в том числе				
Таймырский авт.округ				
Эвенкийский авт.округ				
Иркутская область	100,4		97	92,1
в том числе Усть-Ордын- ский Бурятский авт.округ	94,4			
Читинская область	144		98,3	74,4
в том числе Агинский Бурятский авт.округ	52,1		52,1	115
Дальневосточный район				
Республика Саха (Якутия)	133,2		190	186,3
Еврейская авт.область	159,3		133,3	102
Чукотский авт.округ	140,8		133	
Приморский край	100,4		101	101
Хабаровский край	101,6		102	101
Амурская область			9	10
Камчатская область	71		123	105
в том числе Корякский авт.округ				
Магаданская область	105		152,3	100
Сахалинская область				
Калининградская область	82		90	95

Уважаемые читатели!

Подписаться на журнал "Экономическая наука современной России" (периодичность 4 номера в год) с очередного квартала можно по каталогу агентства Роспечати "Издание органов научно-технической информации", подписной индекс 56756, а также по каталогу (объединенному) агентства "Книга-сервис" в почтовых отделениях связи.

С любого месяца, не позднее, чем за пятнадцать дней до его начала, подписка принимается непосредственно в Отделе маркетинга ВИНТИ (на условиях самовывоза или с доставкой) по адресу:

125219, Москва, ул. Усиевича, 20, тел. 152-64-41, 155-44-29.

Факс ВИНТИ: (095)-943-00-60, (095)-152-54-92.

Читатели зарубежных стран могут оформить подписку через фирмы и книготорговые организации своих стран, имеющие деловые связи с АО "Международная книга" (117049, Москва, ул. Б. Якиманка, 39), а также через фирму "Информнаука" по адресу: Россия, 125219, Москва, ул. Усиевича, 20, тел./факс (095)-152-54-81.