

Литература

1. **Оценка** потенциала и анализ проблем развития Новосибирской области: Науч. докл. / Науч. рук. А.А. Кисельников – Новосибирск: ИЭиОПП СО РАН, 1991.
2. **Проблемы** экономического и социального развития Новосибирской области: Науч. докл. / Науч. рук. А.Г. Аганбегян, Р.И. Шнипер. – Новосибирск: ИЭиОПП СО АН СССР, 1980.
3. **Научные** основы и система мероприятий продовольственной программы Новосибирской области / Науч. рук. А.Г. Аганбегян, Р.И. Шнипер. – Новосибирск: ИЭиОПП; ВАСХНИЛ; СО АН СССР, 1982.
4. **Научные** основы программы развития и интенсификации народного хозяйства Новосибирской области (на 12-ю пятилетку и на период до 2000 года): Науч. докл. / Науч. рук. Р.И. Шнипер. – Новосибирск: ИЭиОПП СО АН СССР, 1984.
5. **Стратегия** экономического и социального развития Новосибирской области на период до 2005 г.: Науч. докл. / Науч. рук. А.А. Кисельников. – Новосибирск: ИЭиОПП СО РАН, 1991.
6. **Проблемы** социально-экономического развития Новосибирской области: Сб. науч. тр. / Под ред. А.С. Новоселова. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2002.
7. **Новосибирская** область: проблемы управления пространственным развитием: Сб. науч. тр. / Под ред. А.С. Новоселова. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2005.
8. **Кулешов В.В., Селиверстов В.Е.** Стратегические цели и потенциал развития Новосибирской области // Регион: экономика и социология. – 2006. – № 3.
9. **Унтура Г.А., Евсеев А.В.** Экономика знаний как определяющий элемент новой экономики региона // Регион: экономика и социология. – 2007. – № 1.

© Кисельников А.А., Новоселов А.С., Унтура Г.А., 2007

ИНОСТРАННЫЕ МИГРАНТЫ НА РЫНКЕ ТРУДА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ: РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА

С.В. Соболева, О.В. Чудаева

Российские регионы для многих иностранных мигрантов являются привлекательными с точки зрения уровня жизни и возможности получения более высоких доходов. Это подтверждает статистика соотношений ВВП на душу населения в России и странах – экспортерах рабочей силы в Россию. Так, по данным Госкомстата России, уже в 2000 г. ВВП на душу населения в нашей стране был в 2 раза выше, чем в Китае (3979 долл. США), в 3,5 раза – чем в Индии (2358 долл.), в 4,2 раза – чем во Вьетнаме (1996 долл.). Кроме

того, ситуация на рынке труда России, и в том числе Сибири, характеризуется устойчивым спросом на иностранную рабочую силу и сохраняющимися возможностями занятости для иммигрантов как в формальном, так и в неформальном секторе экономики. Экономические характеристики, и в частности отраслевая структура, возможности для ведения предпринимательской деятельности, развитость и мультимодальность сибирских городов, являются важными факторами при принятии решения о миграции.

Сибирь, занимая в России пограничное положение, по степени активности международной трудовой миграции сохраняет одно из ведущих мест среди регионов страны. К настоящему времени уже сложилась определенная практика проникновения и расселения иммигрантов, а также практика экономической интеграции субъектов различных видов миграции. Это, с одной стороны, приводит к формированию новых элементов этнокультурной структуры, созданию определенных ниш занятости на российском рынке труда, а с другой – стало причиной возникновения совершенно новых для Сибири и для России в целом проблем, и в том числе проблем этнокультурной безопасности¹. И главный вопрос должен заключаться в том, как организовать такое сосуществование этнических групп на одной территории, чтобы культурный обмен не препятствовал этносоциальному воспроизводству, не порождал болезненных социальных явлений и при этом регион, принимающий мигрантов, максимально использовал иностранную рабочую силу для наращивания своего экономического потенциала.

С целью проведения комплексной экспертизы этносоциальной и социально-экономической ситуации во взаимоотношениях с государствами Северо-Восточной, Юго-Восточной и Средней Азии и оценки положения иностранной рабочей силы на сибирском рынке труда в отделе социальных проблем Института экономики и организации промышленного производства СО РАН в 2003–2005 гг. реализовывался проект «Азиатский вектор миграции и проблемы сохранения социально-демографического и этнокультурного потенциала Сибирского федерального округа: теоретические и прикладные аспекты» (научный руководитель С.В. Соболева). Полученные результаты и апробированный инструментарий исследования послу-

¹ Под безопасностью в современной научной литературе понимается состояние устойчивого функционирования и воспроизводства социального объекта (субъекта), поддерживаемое с помощью институциональной среды.

жили основой для экспертного обследования², проведенного в сентябре–октябре 2006 г. в г. Новосибирске и районах Новосибирской области. В качестве экспертов выступали руководители Управления Федеральной миграционной службы РФ по Новосибирской области и его отделов в районах области.

Обследование имело целью получить ответы на вопросы относительно трех важнейших сфер, связанных с пребыванием иностранных работников на территории Новосибирской области: политико-правовой, экономической и культурологической. В соответствии с этим решались следующие задачи:

- определение наиболее вероятных направлений миграции иностранной рабочей силы в регионе;
- анализ позитивных и негативных последствий миграции, включая особенности межнациональных отношений в связи с ее ростом (оценка уровня правосознания мигрантов и выявление преобладающих видов совершаемых ими правонарушений, определение соотношения легальной и нелегальной составляющих в трудовой миграции, оценка предоставляемых мигрантам социальных гарантий);
- выявление трудовых специальностей, наиболее популярных среди мигрантов, и возможностей использования труда иностранных мигрантов в будущем;
- выявление трудностей в адаптации трудовых мигрантов к новым условиям;
- анализ этноконфессиональных последствий развития миграции в регионе;
- разработка предложений по формированию политики трудовой миграции.

Инструментами исследования послужили разработанный бланк-интервью для почтового опроса экспертов и полуформализованное интервью для опроса экспертов г. Новосибирска и районов области, принимающих самые многочисленные потоки трудовых мигрантов.

Необходимо отметить, что обследование проводилось накануне принятия новых положений о регистрации и приеме иностранных работников на территории Российской Федерации, реализация которых началась с 15 января 2007 г. (Федеральные законы от 18 июля 2006 г. № 109 «О миг-

² Обследование проведено в рамках разработки Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области до 2025 г.

рациональном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и №110 «О внесении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации”»). Упрощение порядка оформления разрешений на работу гражданам ближнего зарубежья и замена регистрации миграционным учетом, изменения, связанные с регламентацией торговых мест для иностранных работников, введение ответственности работодателей за незаконное привлечение иностранных работников – все это впоследствии существенно изменит динамику миграционных трудовых потоков.

На основе проведенного экспертного опроса можно сделать следующие выводы.

Трудовые мигранты, приезжающие в Новосибирскую область, группируются в основном в ее южной зоне, а также в некоторых районах центральной зоны, преимущественно в г. Новосибирске³. Выходцы из Китая, Вьетнама и Северной Кореи проживают в основном в г. Новосибирске. Казахи предпочитают южную зону области, расположенную на границе с Алтайским краем. Кроме того, они присутствуют и в нескольких районах центральной зоны, например в Куйбышевском и Каргатском. Трудовые мигранты из Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана выбирают как южную, так и центральную зону области. Данные о распределении всех зарегистрированных на территории Новосибирской области трудовых мигрантов по стране выбытия и динамике численности представлены на рис. 1 и 2. Чис-

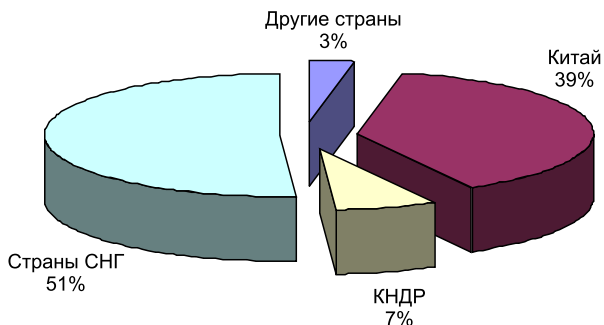


Рис. 1. Распределение иностранных граждан, привлекаемых на работу в Новосибирскую область, по стране выбытия (на 1 июля 2006 г.)

³ К южной и северной зонам Новосибирской области относятся районы, примыкающие соответственно к ее южной и северной границам.

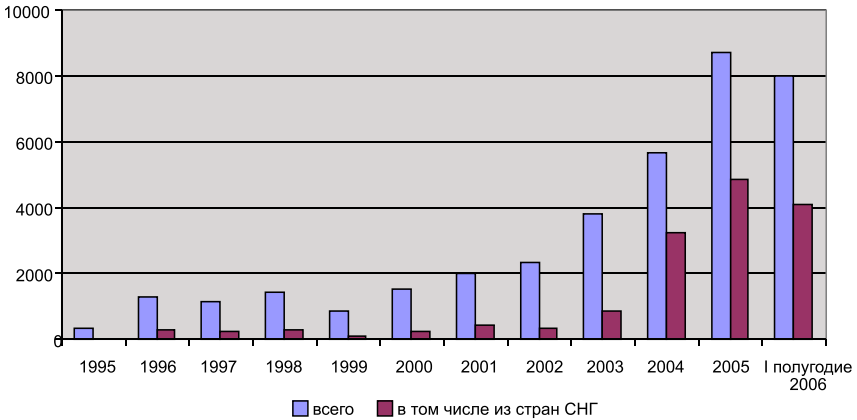


Рис. 2. Динамика численности иностранных граждан, привлекаемых на работу в Новосибирскую область, в 1995–2006 гг., чел.

ленность всех зарегистрированных на территории Новосибирской области иностранных граждан на 1 июля 2006 г. составляла 40571 чел. (рис. 3).

Поток мигрантов из Казахстана на протяжении последних трех лет находится примерно на одном уровне. Число трудовых мигрантов из Китая растет в г. Новосибирске увеличивающимися темпами, а в районах Новосибирской области темп роста их численности в основном не меняется. Что касается корейцев, узбеков, кыргызов и таджиков, то преимущественной

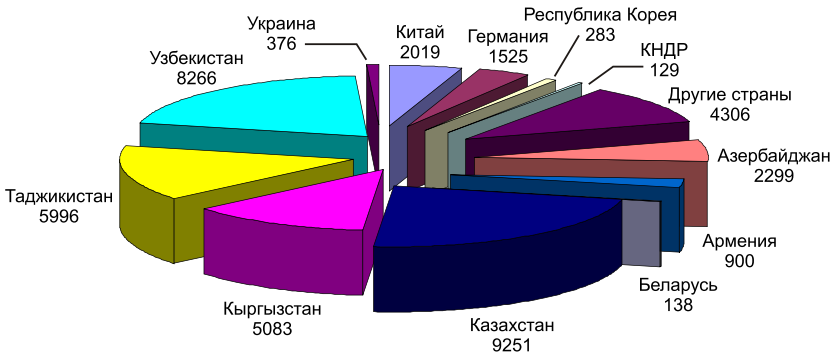


Рис. 3. Численность зарегистрированных на территории Новосибирской области на 1 июля 2006 г. иностранных граждан с разбивкой по странам, чел.

тенденцией является увеличение общего потока трудовых мигрантов этих национальностей.

Соотношение легальной и нелегальной миграции на территориях максимального сосредоточения трудовых мигрантов (районы г. Новосибирска) оценивается экспертами в интервале от 1:5 до 1:10, при этом отмечается, что в последние годы нелегальная миграция все больше легализуется и постепенно сокращается. Наибольшее число незаконных мигрантов сосредоточено в г. Новосибирске и прилегающих к нему районах (100-километровая зона). Основные места сосредоточения незаконных мигрантов в Новосибирской области – строительные объекты (от промышленного и жилищного строительства до коттеджного и дачного), рынки, а также оптовые базы и общежития.

В существовании нелегальной миграции эксперты из паспортно-визовых служб и служб занятости винят прежде всего работодателей (часто российских граждан), которые не оформляют своих работников по правилам законодательства. Нелегальная миграция формирует нелегальную занятость. В первую очередь в эту категорию попадают иностранные мигранты из стран ближнего зарубежья. Они оказываются в бесправном положении, а выгоды от их работы имеют только сами предприниматели.

По мнению большинства экспертов, притягивающими факторами для иностранных мигрантов в Новосибирской области являются территориальная близость по отношению к странам-донорам, наличие здесь родственников, знакомых, стабильная социально-экономическая обстановка в регионе. Кроме того, г. Новосибирск привлекателен для трудовых мигрантов своей «мульти-modalностью», транспортной доступностью и развитостью коммуникаций и экономических (торговых) связей со странами-донорами.

Помимо трудоемких отраслей (сельское хозяйство и строительство) большой популярностью среди иностранных мигрантов пользуются торговля и общественное питание (рис. 4). Потребность в такого рода кадрах в этих отраслях устойчива даже в условиях российской безработицы.

Полученные ответы экспертов на вопрос о специализации мигрантов – представителей отдельных национальных групп не позволяют обозначить четкие национальные ниши занятости в Новосибирской области (см. таблицу).

По мнению экспертов, иммигранты способствуют преодолению «узких мест» в экономике Новосибирской области и обеспечивают нормальный процесс общественного производства. Аргумент в поддержку трудовых

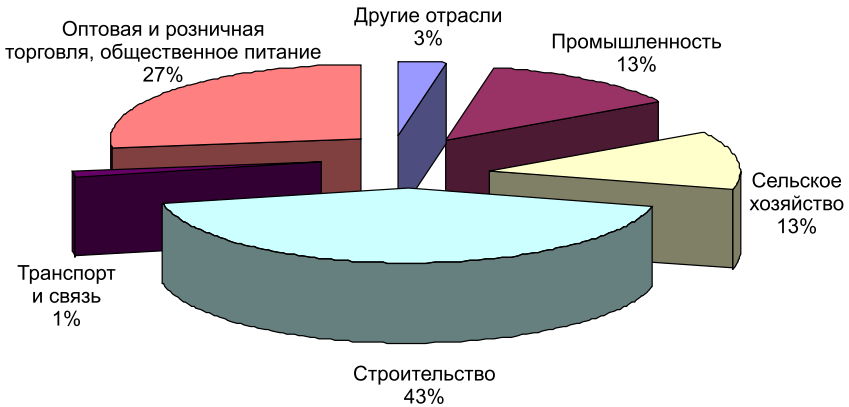


Рис. 4. Удельный вес иностранной рабочей силы, привлекаемой на территорию Новосибирской области, по отраслям экономики (на 1 июля 2006 г.)

Сферы трудовой деятельности, наиболее популярные среди трудовых мигрантов

Национальность мигрантов	Сферы деятельности
Китайцы	Общественное питание, строительно-ремонтные работы, предпринимательская деятельность, торговля, сельское хозяйство (овощеводство)
Вьетнамцы, казахи	Строительно-ремонтные работы, торговля
Корейцы	Строительно-ремонтные работы, торговля, общественное питание
Узбеки	Строительно-ремонтные работы, сельское хозяйство, торговля
Кыргызы, таджики	Строительно-ремонтные работы, торговля

миграций один: мигранты работают на низкооплачиваемых, низкоквалифицированных, грязных, тяжелых работах, на которые местные жители при существующем уровне оплаты труда никогда не пойдут. Иммиграция способствует увеличению рабочей силы, тем самым покрывает дефицит трудоустройства и увеличивает производство продукции. Трудовые мигранты дают возможность использовать образовательный потенциал квалифицированных иностранных работников без затрат на подготовку, а привлечение малообразованной, неквалифицированной рабочей силы создает для местного населения возможность заниматься более интеллектуальным трудом.

Наличие иммигрантов влияет на взаимоотношения предпринимателя с профсоюзами: *«Для работодателей мигранты – экономия, а значит, выгода. Работодателю зачастую выгоднее взять на полуделегальной основе все же иностранцев и не делать полный пакет социальных гарантий, чем связываться с нашим работником, которому нужно гарантировать все по закону»*⁴. Местные предприниматели выигрывают от импорта иностранной рабочей силы еще и потому, что это позволяет им в известной степени сдерживать темпы роста заработной платы своих рабочих. Отсутствие дешевой рабочей силы из-за рубежа вынудило бы предпринимателей существенно поднять уровень заработной платы в трудоемких и «непривлекательных» отраслях и видах производств.

При этом, по мнению экспертов, мигранты не составляют конкуренции местной рабочей силе. Подтверждается это и тем, что трудовые конфликты между местным населением и мигрантами на обследуемых территориях или отсутствуют, или случаются очень редко.

Укрепление правовой базы и привлечение трудовых мигрантов на действующей правовой основе большинство экспертов считают положительным явлением. При этом и качество, и интенсивность труда в отраслях «иммиграционной профориентации», по многим отзывам, характеризуются очень высокими показателями: *«Три года рекордный урожай, строительство всех дорог, строительство самых престижных зданий, насыщение продуктового рынка (нужно ли дальше?) – заслуга иностранцев»* (г. Новосибирск).

Особенно подчеркиваются экспертами профессиональные качества китайских мигрантов: обладая трудолюбием, дисциплинированностью, ответственностью и обеспечивая высокое качество работ, в будущем они могут составлять значительную конкуренцию отечественной рабочей силе. Одновременно многие эксперты отмечают, что иностранные мигранты из ближнего и дальнего зарубежья не являются носителями высокой культуры, достаточно замкнуты, боятся отстаивать свои интересы и формируют диаспоры, закрытые для контактов с россиянами.

Одним из каналов закрепления и адаптации иммигрантов на территории г. Новосибирска является обучение иностранных студентов в вузах города. За время учебы молодежь осваивает русский язык, постепенно привыкает к новым условиям жизни, определяется с местом жизни и работы на будущее. Часто такие молодые люди после окончания высшего учебного заведения остаются в Сибири, организуют собственный бизнес либо приезжают на заработки в Россию через несколько лет. Другим важным каналом

⁴ Здесь и далее цитируются ответы экспертов.

закрепления иностранцев в Сибири, по мнению экспертов, являются землячества, обладающие большим информационным и организационным потенциалом в обустройстве мигрантов на новом месте.

Об уровне адаптации иностранных мигрантов говорят и факты заключения смешанных браков на территории Новосибирской области (чаще в районах) с представителями местного населения. Такие браки заключают преимущественно мужчины из Узбекистана, Армении и Азербайджана с российскими женщинами. Отмечаются единичные случаи смешанных браков с мигрантами из Китая. Доля фактических браков, по мнению экспертов из разных районов области, составляет от 50 до 85% от общего числа заключенных смешанных браков с мигрантами.

Уровень правосознания трудовых мигрантов низкий. Чаще всего мигранты либо частично осведомлены о своих правах и обязанностях, либо не осведомлены вовсе. Их беспомощность является следствием незнания русского языка. И лишь в Доволенском районе экспертами отмечалась хорошая осведомленность о своих правах и миграционном законодательстве мигрантов из Казахстана.

Среди видов правонарушений, совершаемых трудовыми мигрантами, преобладают административные: нарушение сроков регистрации или отсутствие регистрации по месту пребывания, отсутствие разрешения на работу, проживание без паспорта, несоблюдение правил проживания. Эксперты отмечают также нарушения в способах регистрации иммигрантов, когда, например, сельскохозяйственный канал регистрации используется не по назначению, а для прикрытия торговли.

Уголовные правонарушения относительно редки. К ним относятся подделка миграционных карт, мелкое хулиганство, нанесение телесных повреждений. Наибольшее число правонарушений совершают мигранты из ближнего зарубежья, в частности узбеки, таджики и кыргызы.

Говоря о социальных гарантиях, эксперты отмечали, что таковые в полном объеме предоставляются мигрантам из любых стран. При этом ссылались на то, что в настоящий момент разрешение на привлечение иностранной рабочей силы администрации территорий дают на основании целого пакета документов: *«Работодатели заключают договор с Фондом социального страхования, страхуют от заболеваний, профзаболеваний, от несчастных случаев на производстве. Заключаются договора медицинского страхования, проверяется, как мигранты будут размещены, как будут проживать: в общежитии, в гостинице, какие помещения будут арендоваться...»*. Эксперты, естественно, отметили, что речь идет только о легальных мигрантах, которые приезжают в Россию по контракту. О социальных гарантиях для нелегальных мигрантов говорить не приходится.

Все эксперты указывают на трудности, с которыми связано оформление виз и разрешения на въезд иностранных работников. На данный момент система регистрации мигрантов остается чрезвычайно «взяткоемкой». Теневой оборот средств в этой сфере трудно оценить. Для снижения коррумпированности *«есть только один рецепт, который можно позаимствовать из сферы бизнеса, – снятие административных барьеров и их либерализация»*. Упрощение процедуры регистрации мигрантов позволило бы сделать трудовую миграцию более мобильной и использовать ее с большей пользой для решения экономических задач территорий.

Российское гражданство стремятся получить многие мигранты из Средней, Северо-Восточной и Юго-Восточной Азии с целью остаться в России навсегда. Получение гражданства открывает для них, как им представляется, большие возможности для приобретения работы по специальности и повышения своего благосостояния. Сложности же с получением гражданства заставляют их идти на такие уловки, как заключение фиктивных браков с россиянами (существуют даже определенные ставки на такого рода услуги со стороны россиян) и нелегальное пребывание на территории Новосибирской области. Легализация таких мигрантов позволила бы области увеличить в ближайшие годы численность населения, по нашим оценкам, более чем на 30–40 тыс. чел.

Отвечая на вопрос «Как население вашего района относится к мигрантам, существует ли межэтническая напряженность по отношению к ним?», многие эксперты отметили напряженность в отношениях с узбеками, таджиками и «кавказцами», тогда как к остальным национальным группам, проживающим на территории Новосибирской области, отношение «терпимое» или «доброжелательное». Отсутствие ярко выраженной антипатии и дискриминации по отношению к трудовым мигрантам эксперты объясняют тем, что они не создают конкуренцию на рынке труда вследствие занятости в «малопрестижных», но очень трудоемких отраслях и не способствуют росту числа безработных среди местного населения.

По мнению экспертов, задачи упорядочения трудовой миграции и стабилизации социально-экономической ситуации в России на долгосрочную перспективу определяют необходимость разработки комплексных программ на уровне государства и отдельных регионов. В целом же, оценивая результативность трудовой иммиграции для России и в частности для Новосибирской области, эксперты говорят о том, что при наличии продуманной политики, налаженном контроле, эффективном пресечении наркотрафика и регулировании вывоза капитала трудовая миграция принесет стране только положительные результаты.

* * *

Трудовая иностранная миграция имеет как положительные, так и отрицательные последствия для принимающего мигрантов региона. К положительным последствиям иммиграции относятся

- появление дополнительной рабочей силы на региональном рынке труда;
- заполнение невостребованных россиянами низкодоходных ниш занятости;
- омоложение демографической структуры трудоспособного населения;
- создание дополнительных рабочих мест для россиян;
- обмен культурными ценностями, национальными традициями, возможность передачи профессионального опыта;
- обеспечение определенных групп населения соответствующей их семейным бюджетам продукцией;
- пополнение регионального бюджета.

Отрицательными последствиями иммиграции являются

- утечка капиталов;
- демпинг на рынках труда, услуг и потребительских товаров;
- развитие теневых сегментов экономики и угнетающее воздействие на развитие легкой промышленности региона;
- усиление стихийности рынков труда, жилья и потребительских товаров;
- массовые экономические правонарушения (уход от уплаты налогов, контрабанда, система подставных лиц и фирм-однодневок для жульнических бартерных схем во внешнеторговых операциях, незаконные финансовые операции и т.д.);
- усиление коррупции среди чиновников.

Кроме того, еще раз отметим слабую социокультурную интегрированность мигрантов в принимающее общество, их отчужденность и замкнутость.

К настоящему времени трудно дать объективную оценку, какие из представленных указанных последствий иммиграции доминируют: положительные или отрицательные. Слишком сложно соотнести и соразмерить их столь разнонаправленные компоненты. Однако большинство экспертов оценивают явление трудовой иммиграции в основном положительно.

Для упорядочения миграционных потоков иностранной рабочей силы следует через Министерство иностранных дел РФ на постоянной основе

вести большую работу по формированию двусторонних соглашений о миграции с соседними странами. Такие соглашения предполагают взаимную информированность о спросе и предложении рабочей силы, согласование квоты на прием трудовых мигрантов различных профессий. Все это должно упорядочить миграционные потоки, а самое главное – снизить материальные и моральные издержки самих мигрантов, а также дать возможность территориям вселения подготовиться к приему мигрантов определенного демографического и профессионального состава и решить ряд проблем, связанных с принятием и обустройством мигрантов. Потенциальные переселенцы и трудовые мигранты в такой ситуации смогут заранее получить объективную информацию о состоянии рынков труда, о возможности решения жилищных проблем на территории вселения и принять взвешенное решение о перемещении в тот или иной регион России.

Основными ограничениями в отношении приема мигрантов должны стать не только административные ограничения на их въезд, но и регулируемые масштабы спроса на рабочую силу, рассматриваемые в качестве инструмента развития региона. В будущем может остаться возрастающей потребность в работниках для строительства и ЖКХ, а именно, для тех сегментов этих отраслей, где используется ручной неквалифицированный труд.

Если Сибирь и Новосибирскую область в соответствии со стратегией социально-экономического развития региона в будущем рассматривать не только как район с высоким природно-ресурсным потенциалом, но и как полигон для размещения высокотехнологичных наукоемких производств, то решение этих задач потребует привлечения большого числа специалистов в самых разных областях знаний, и прежде всего специалистов для приоритетных отраслей промышленности: металлургов, лесопереработчиков и др. Однако с учетом слабой социокультурной интегрированности мигрантов, в частности из Китая, в принимающее общество, их замкнутости и ориентации на проживание анклавами необходимо разработать определенную стратегию их расселения. При этом следует опираться на опыт развитых стран мира, имеющих давние традиции по принятию иммигрантов. Важное место в такой работе должно быть отведено

- выявлению регионов России, предпочтительных для проживания мигрантов;
- согласованию квоты по приему мигрантов с администрациями и миграционными службами территорий вселения мигрантов. При этом квотирование должно быть подчинено интересам национальной безопасности и экономического развития территорий;

- разработке прогнозов миграционных потоков; оценке экономических, конфессиональных и этносоциальных последствий миграции;
- формированию четкой правовой основы, и прежде всего миграционного законодательства; совершенствованию институциональной системы, повышению ответственности законодательной и особенно исполнительной власти;
- обеспечению эффективной государственной защиты гражданских и трудовых прав иностранных работников; жесткой борьбе с нарушителями российского законодательства.

Особое внимание должно быть уделено сокращению нелегальной миграции. Нелегальная составляющая в миграционных потоках достаточно велика. Этому способствуют сложности, обусловленные требованиями законодательства в отношении оформления регистрации по месту жительства, в частности разрешительный принцип, который делает мигранта зависимым от системы института регистрации. Особенно это касается мигрантов, прибывающих для сезонной работы, и мигрантов-торговцев. При всем их желании находиться на территории и работать легально получение статуса временно проживающего или вида на жительство является для таких мигрантов трудноразрешимой задачей, а сами они в реальной жизни пребывают в юридическом вакууме.

Работая нелегально, иностранные работники все же каждый месяц выплачивают немалые суммы. Вместо того чтобы ими в виде налогов пополнялись местные бюджеты, эти суммы идут на подкуп работников правоохранительных органов, органов таможенного контроля и др., что способствует росту коррупции во властных структурах.

Все эксперты возлагают большие надежды на нововведения в российском законодательстве, связанные с Федеральными законами № 109 и 110 от 18 июля 2006 г. Эти нововведения позволяют заменить действующий разрешительный принцип регистрации иммигрантов на уведомительный и ввести ряд ограничений, способствующих сокращению нелегальной трудовой иммиграции.

При регулировании миграции как компонента формирования постоянного населения региона акцент следует сделать на привлечение россиян, например, с северных территорий Сибири (с выделением земель под коллективные застройки) и соотечественников из-за рубежа. Новосибирская область рассматривается как пилотный регион в программе переселения соотечественников. С этой целью должна быть разработана и реализована специ-

альная областная программа по привлечению соотечественников (в первую очередь из Казахстана и Среднеазиатских государств СНГ) с ориентацией на создание условий для миграции квалифицированной рабочей силы молодого и среднего поколения и с акцентом на возможность оседания этих мигрантов не только в городской, но и в сельской местности Новосибирской области и в ее районах нового промышленного освоения. В программе требуется предусмотреть компоненты, связанные с адаптацией соотечественников к условиям области, их переобучением и переподготовкой.

Особое значение имеет комплекс мер, направленных на обеспечение толерантного отношения коренных жителей Новосибирской области к пришлому населению: мигрантам-соотечественникам и особенно мигрантам – гражданам других стран, заполняющим ниши на рынках труда. Как уже говорилось, требуется организовать такое сосуществование этнических групп на территории области, чтобы культурный обмен не препятствовал этносоциальному воспроизводству, не порождал болезненных социальных явлений и при этом регион максимально использовал иностранную рабочую силу для наращивания своего экономического и демографического потенциала.

Существует потребность в общественных организациях, которые бы предоставляли мигрантам правовую информацию, – в этом заинтересованы прежде всего сами мигранты. Первые шаги в данном направлении уже предпринимаются. Подобная программа должна предусмотреть

- создание региональных центров социально-психологической адаптации и медицинской поддержки мигрантов; подготовку национальных (российских) кадров для обеспечения таких центров квалифицированными работниками;
- организацию специальных курсов для иммигрантов по обучению русскому языку, по практике межкультурной коммуникации, по профессионально-техническому образованию;
- введение практики межкультурной коммуникации в систему российского школьного образования; разработку тренинговых программ межкультурной коммуникации для различных форм образования (включая дополнительное образование взрослого населения);
- проведение мониторинга этносоциальной ситуации.