

Формирование системы государственного регулирования процессов реформирования предприятий в регионе

© Р.Г. Маннапов, 2001

Раскрываются научно-методические основы организации масштабного реформирования предприятий в рамках региона. Освещается опыт Республики Башкортостан в плане системного подхода к государственному регулированию процессов массового реформирования предприятий различных отраслей и форм собственности.

Объективные предпосылки реформирования предприятий

Рыночные требования естественны, логичны и бесповоротны: право на долгосрочную жизнедеятельность получают лишь те хозяйствующие субъекты, продукция (товары, работы, услуги) которых обеспечена платежеспособным спросом. Адаптация отечественных предприятий к рыночным условиям хозяйствования происходит трудно, болезненно и неоднозначно. Часть предприятий уже перестроили свою деятельность и приспособились к новым организационно-экономическим отношениям, однако значительная их доля (по отдельным регионам до 80%) находится в критическом либо предкризисном состоянии. Принципы и методы их функционирования нуждаются в кардинальном преобразовании, необходимо переориентировать всю

производственно-хозяйственную деятельность на потенциальных потребителей. В противном случае многих ожидает неизбежное – скорое или медленное – умирание (закрытие, банкротство, поглощение). Именно рыночная действительность обусловила необходимость существенного реформирования большинства российских предприятий.

Ряд отечественных ученых и специалистов, обеспокоенных сложившимся положением, придают этой проблеме первостепенное значение и в своих работах (в частности, приведенных в списке литературы) детально исследуют различные процессы реформирования. Анализ этих и других публикаций позволяет определить, что современное реформирование предприятий представляет собой комплекс многогранных преобразований, ведущих к переводу хозяйствующих субъектов в экономическое

состояние, адекватное рыночной конъюнктуре. Одновременно идет интенсивный поиск путей, способов и механизмов эффективного реформирования предприятий. Весьма актуальным стал вопрос об участии государства в этих процессах. В настоящее время в регионах страны процессы реформирования предприятий активизируются и приобретают массовый характер. Однако степень участия в них региональных администраций оказывается весьма различной. В одних регионах реформирование предприятий пущено «на волю волн», т. е. предоставлено естественному ходу событий, в других региональные органы управления проявляют заинтересованное отношение к происходящим изменениям. В Республике Башкортостан, например, осуществляется как прямое, так и косвенное государственное регулирование процессов реформирования предприятий различных отраслей и разных форм собственности.

Актуальные ныне задачи всестороннего повышения конкурентоспособности регионов предопределяют объективную необходимость создания эффективных структур региональных хозяйств. Это в свою очередь предполагает определенные структурные преобразования в экономике региона, и часто весьма существенные. Потребность в структурной перестройке вызвана в большинстве случаев накопившимися за многие годы известными социально-экономическими проблемами, диспропорциями, дисбалансами, перекосами, которые отягощают, сковывают и тормозят развитие регионов.

Под структурной перестройкой регионального хозяйства мы понимаем научно обоснованную, четко спланированную, согласованную по ресурсам, организационно

подготовленную и эффективно управляемую систему взаимосвязанных прогрессивных преобразований, способов, форм, масштабов, пропорций и методов общественного воспроизводства, вызывающих в соответствии с рыночным спросом и общественными потребностями изменения экономических, организационных, финансовых и социальных отношений, обеспечивающих повышение конкурентоспособности экономики в целом, ее отдельных составных частей, звеньев, хозяйствующих субъектов и направленных в конечном счете на повышение качества жизни населения.

Из приведенного, пусть несколько громоздкого, определения вытекают, по крайней мере, три важных для нас положения. Структурные изменения, во-первых, должны отвечать рыночным условиям и реальным социальным потребностям; во-вторых, в любой отрасли реального сектора экономики они неизбежно вызывают структурные сдвиги в сопряженных отраслях, а также в социальной сфере, финансовом секторе, бюджетной системе, местных хозяйствах, на потребительских рынках; в-третьих, должны прогнозироваться, планироваться, организовываться, координироваться, анализироваться и корректироваться (иначе сохраняется опасность попасть в новую «структурную ловушку»). Стало быть, структурная перестройка народнохозяйственного комплекса региона нуждается в системном подходе и целенаправленном государственном регулировании.

В Республике Башкортостан начиная с 1999 г. на основе глубокого анализа структуры и состояния народнохозяйственного комплекса структурные изменения стали реализовывать посредством программного

подхода. Сначала был осуществлен краткосрочный план структурных изменений. Сейчас претворяется в жизнь среднесрочная программа структурной перестройки народного хозяйства (на 2000–2003 гг.). Разработана и одобрена правительством Республики концепция формирования долгосрочной программы структурных преобразований.

В среднесрочной программе структурной перестройки республиканского хозяйства центральное место занимают мероприятия по организации и массовому реформированию предприятий всех отраслей и различных форм собственности. Именно на предприятия – основное системообразующее звено экономики – делается ставка при осуществлении естественных структурных преобразований «снизу», поскольку в нынешних условиях ограниченности бюджетных финансовых ресурсов структурная перестройка «сверху» пока вообще не представляется возможной.

Реформирование предприятия рассматривается нами как система целенаправленных мероприятий и как процесс, комплексно обеспечивающий кардинальное изменение всей системы функционирования хозяйствующего субъекта согласно рыночным требованиям. Авторская позиция заключается в том, что реформирование предприятия – сложная категория, которая включает три основные системные составляющие: реорганизацию, реструктуризацию, финансовое оздоровление, множество элементов которых тесно связаны между собой, переплетаются и образуют сложные взаимозависимости.

По нашему убеждению, массовое реформирование разнообразных предприя-

тий способно создать объективные предпосылки и реальные условия для структурных сдвигов в отраслевом и территориальном масштабах. При этом как крупные, так и мелкие структурные изменения, происходящие в процессе реформирования предприятий, вызывают «цепную реакцию», распространяются на соответствующие смежные отрасли и оказывают заметное влияние на жизнедеятельность территорий, где они расположены и функционируют.

По нашей оценке, масштабное реформирование предприятий выступает объективной первоосновой и важнейшей составной частью структурной перестройки в регионе. Стало быть, «эпицентр» структурных преобразований сегодня находится на микроуровне, и поэтому на него в данное время направлено значительное внимание республиканских и территориальных (районных и городских) органов государственного управления.

Разнообразные мероприятия по реорганизации, реструктуризации, финансовому оздоровлению предприятий вызывают озабоченность и вместе с тем значительную заинтересованность региональных и местных органов управления и требуют во многих случаях непосредственного их участия, воздействия, стимулирования, поддержки и контроля.

Организация и регулирование масштабного реформирования предприятий

Российское правительство, осознавая необходимость массового обновления деятельности хозяйствующих субъектов, в конце 1997 г. утвердило Концепцию реформирования предприятий и одобрило соответ-

вующий пакет методических рекомендаций. Следует признать, что эта концепция послужила определенным импульсом развития реформационных процессов, однако они не приобрели в регионах массового характера. Практика показала, что рекомендации страдают излишней теоретизацией, не затрагивают многих жизненно важных вопросов выхода из кризисного состояния и потому не позволяют в достаточной мере переломить негативные ситуации на предприятиях и тем более в рамках всего региона. Это обстоятельство затормозило реализацию ключевых положений, обозначенных в правительственной концепции.

Поиски эффективного пути реформирования предприятий в Республике Башкортостан привели к выводу о необходимости разработать региональную концепцию государственного регулирования этих процессов. Первым шагом в этом направлении послужило постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 28 июля 1999 г. «О мерах по активизации процесса реформирования предприятий и иных коммерческих организаций в 1999–2000 гг.». В этом документе реформирование предприятий было определено в качестве важнейшей задачи и составной части структурной перестройки народного хозяйства республики. Приоритетными задачами реформирования предприятий того периода были признаны создание эффективного механизма управления, обеспечивающего удовлетворение рыночного спроса и безубыточность функционирования; повышение инвестиционной привлекательности; обеспечение своевременности и полноты платежей в бюджеты разных уровней и внебюджетные фонды. Одновременно был определен ряд органи-

зационных мер. Министерством, госкомитетам и ведомствам Республики Башкортостан поручалось совместно с руководителями государственных унитарных предприятий по отраслевой принадлежности в определенный срок разработать и утвердить графики и планы мероприятий по реформированию предприятий и организаций. Администрациям городов и районов совместно с руководителями муниципальных унитарных предприятий поручалось разработать и утвердить графики и планы реформирования. Государственному комитету по управлению государственной собственностью, администрациям районов и городов предписывалось в 1999 г. через представителей государства в акционерных обществах и доверительных управляющих государственных и муниципальных пакетами акций в органах управления акционерных обществ рассмотреть вопрос о реформировании предприятий и организаций. Руководящим органам предприятий и организаций (учредителям, собраниям участников, советам директоров и др.) было рекомендовано принять решения о реформировании и разработке соответствующих программ и планов.

Наряду с этим были установлены оценочные критерии, которым должны отвечать реформированные предприятия и организации, в частности: эффективная работа; отсутствие просроченной задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды либо ее реструктуризация; отсутствие задолженности по заработной плате; поэтапное повышение удельного веса расчетов в денежной форме до 70% общего объема платежного оборота; наличие программы развития и бизнес-плана предприятия на 3 года.

Кроме того, правительственным документом устанавливалось, что предприятия и организации, приступившие к реформированию и выполняющие изложенные требования (т. е. предусматривающие и выполняющие обозначенные критерии), приобретают право на получение различных видов государственной поддержки. Среди мер такой поддержки: финансовая помощь из республиканского бюджета с одновременным образованием (увеличением) государственной доли в уставном фонде предприятий; льготы по платежам в бюджет и внебюджетные фонды; государственные и муниципальные заказы на товары, работы, услуги; первоочередная передача объектов социального, культурно-бытового назначения и жилищно-коммунального хозяйства в муниципальную собственность; отсрочка по уплате налоговых платежей, перечисляемых в республиканский и местные бюджеты; консервация основных средств (фондов), временно не участвующих в основном технологическом процессе, с освобождением от налога на имущество до 2 лет и др.

Одним из нетрадиционных инструментов государственного содействия реформирующимся предприятиям Республики Башкортостан была избрана приостановка банкротства, для чего в отмеченном постановлении Кабинета Министров указывалось: «Рекомендовать Государственной налоговой инспекции, Управлению федеральной налоговой полиции, отделению Пенсионного фонда, республиканскому Управлению по делам о несостоятельности (банкротстве) при Госкомсобственности Республики Башкортостан до 1 января 2001 г. возбуждение дел о банкротстве, а также наложение арестов на имущество предприя-

тий, проводящих реформирование, инициировать только по согласованию с Кабинетом Министров Республики Башкортостан». И это непростое решение послужило действенным стимулом и значимым рычагом государственной поддержки. Вслед за этим была создана Межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с внесением в реестры предприятий, приступивших к реформированию и получающих государственную поддержку (МВК), в которую наряду с руководителями министерств и ведомств, государственных внебюджетных фондов, фискальных и правоохранительных структур вошли представители крупных естественных монополий («Башкирэнерго», «Башкиргаз»), а также Управления железной дороги. Затем появился реестр реформирующихся предприятий. Таким образом, мероприятия и действия правительства отчетливо свидетельствовали о том, что процессы реформирования предприятий в республике будут регулироваться государством.

В результате принятых мер в республике закипела новая, захватившая все звенья экономики деятельность. Прежде всего последовала большая разъяснительная и организационно-методическая работа (на семинарах, совещаниях, конференциях) и массовое переобучение руководителей и специалистов. Одновременно стали разрабатываться программы, планы и графики реформирования предприятий, их обсуждали и защищали в отраслевых структурах и на территориальном уровне, а затем представляли в МВК, где происходило их принципиальное рассмотрение. В случае необходимости программы неоднократно возвращали на доработку. Тем не менее по состо-

янию на 1 июня 2001 г. в реестр реформирующихся включено 160 предприятий различных отраслей и форм собственности из всех городов и ряда сельских районов республики. В их число вошли 43 предприятия машиностроения и металлообработки, 18 – легкой промышленности, 16 – стройиндустрии, 33 – пищевой промышленности, несколько предприятий деревообрабатывающей, фарфоро-фаянсовой, стекольной, химической, нефтехимической и других отраслей промышленности, а также предприятия торговли и сферы услуг. В числе включенных в реестр предприятий наибольшую группу – 101 предприятие – составляют открытые, а 12 – закрытые акционерные общества, 39 – государственные унитарные, 2 – муниципальные предприятия, остальные – предприятия других организационно-правовых форм.

Предприятия, получившие положительное решение МВК и включенные в реестр, приобретают право отсрочки и реструктуризации платежей и задолженностей в республиканский бюджет и кредиторам-монополистам. Однако это право не вечно, его нужно подтверждать. Так, 9 предприятий в 2001 г. исключены из реестра из-за невыполнения утвержденных программ реформирования, срыва текущих платежей.

Сегодня, анализируя ход реформирования предприятий в Республике, можно утверждать, что этот процесс приобрел масштабный характер, а организационно-методическая и проектно-экономическая работа идет во всех отраслях, ведомствах, муниципальных образованиях. Около 4 тыс. предприятий различных отраслей экономики вовлечены в орбиту реформирования. Из них около 900 защищают свои программы,

инвестиционные проекты и бизнес-планы в соответствующих республиканских структурах и готовят их для обсуждения на МВК. Остальные самостоятельно либо с привлечением консалтинговых фирм разрабатывают и обосновывают варианты выхода из кризисного состояния и обновления деятельности.

Здесь следует обратить внимание на важность правильного взаимодействия с консалтинговыми компаниями. Предприятия конечно же вправе самостоятельно выбирать консультантов и разработчиков, однако правительство республики, чтобы облегчить предприятиям выбор консалтинговых фирм из числа присутствующих на рынке, взяло на себя функции по аккредитации юридических лиц, предоставляющих консалтинговые услуги в области реформирования предприятий на территории Башкортостана. Были установлены следующие критерии аккредитации: деятельность на рынке данного вида услуг не менее 6 месяцев; отсутствие долгов перед бюджетом и просроченной кредиторской задолженности; наличие официально установленного в договорах с предприятиями-заказчиками пункта о мерах финансовой ответственности за качество и сроки предоставления консалтинговых услуг; отсутствие официально зарегистрированных жалоб на деятельность кандидата; не менее 70% штатных сотрудников консалтинговой компании должны иметь высшее экономическое или юридическое образование и – самое важное – обязательное наличие среди заказчиков фирмы (подавшей заявку на аккредитацию) предприятия или организации, которые по итогам работы с данной фирмой были включены в реестр реформирующихся.

Последнее требование характеризует определенный уровень знаний и опыта в этой области. К настоящему времени в реестре аккредитованных консалтинговых компаний числится 11 разных по размерам и формам собственности фирм, к услугам которых обращаются предприятия республики.

Сегодня можно говорить о том, что основные задачи, заложенные в нормативные документы, в определенной мере решены. Руководители, специалисты, коллективы многих предприятий поняли, что им нужно делать и как выживать в рыночных условиях. Процесс реформирования в республике приобрел поистине массовый, широкомасштабный, многоотраслевой и повсеместный характер с новыми параметрами финансового состояния и платежеспособности предприятий. Деятельность МВК дала возможность оградить многие предприятия от надвигавшегося банкротства и время, чтобы они могли принять меры для выхода из кризисного состояния. Подготовлены условия для обоснованного выбора растущих предприятий, которым может быть адресована государственная поддержка. Республиканские и местные (районные и городские) органы управления стали осознавать суть и значение реформирования и активно включаться в эту работу.

Республиканская политика государственной поддержки начала давать первые плоды: улучшилось финансовое состояние многих предприятий; значительно возросли объемы налоговых поступлений; сокращается кредиторская задолженность в бюджеты и внебюджетные фонды; обновляется и расширяется ассортимент продукции; растет занятость населения; повышается конкурентоспособность экономики. Об

этом наглядно свидетельствуют позитивные результаты функционирования экономики республики и ее отдельных секторов за 1999 и 2000 гг. Так, рост валового регионального продукта за 2000 г. составил 4%, рост промышленного производства – 8,2%, объем прибыли вырос в 1,7 раза. Среди наиболее ощутимых результатов массового реформирования предприятий в республике бесспорным является значительное повышение денежной составляющей в платежном обороте. Так, поступления налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему в денежной форме выросли с 48% по итогам за 1998 г. до 82% на начало 2001г.

Чрезвычайно важными представляются структурные перемены, происходящие в территориальном аспекте в связи с массовым реформированием предприятий, вызывающие многие изменения, в том числе в численности рабочих мест и соответственно занятости в городе (районе); в заработной плате (и следовательно, в доходах, покупательной способности, уровне жизни, а также в объеме подоходного налога); в составе и размере стоимости имущества предприятий (и суммах налогов на имущество); в потребности в земельных участках (что отражается на размерах налоговых и арендных платежей на землю); в поступлениях от налогов на прибыль и различных сборов, а также в объеме социального налога; в расходных полномочиях местных бюджетов в связи с принятием от предприятий объектов социально-бытовой сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

Эти и другие последствия массового реформирования предприятий, естественно, сказываются на налоговой базе городов

и районов, доходной и расходной частях местных бюджетов и тем самым на финансовой обеспеченности территорий и уровне жизни населения. Появляются новые возможности для поддержки реформирующихся и развивающихся предприятий на местах.

В 2000 г. в Республике Башкортостан закончился первый этап организационного реформирования предприятий. В 2001 г. правительство республики перешло к реализации второго этапа преобразований, в ходе которого последовательно продолжается начатая работа. Этот этап отмечен новым постановлением Кабинета Министров Республики Башкортостан от 15 февраля 2001 г. №32 «О дальнейшем развитии процессов реформирования предприятий и иных коммерческих организаций в 2001–2002 гг.». Предусматривается преемственность базовых положений и принципов этого документа с основными направлениями предыдущей политики. Вместе с тем в нем содержится ряд новых элементов. Предусматривается дальнейшее содействие реформированию хозяйствующих субъектов, поскольку оно впервые признано приоритетной задачей всех республиканских и местных органов исполнительной власти на 2001–2002 гг. В постановлении определены важнейшие направления деятельности всех министерств, госкомитетов, ведомств, администрации городов и районов, среди которых наряду с финансовым оздоровлением указаны принципиально новые: активизация инноваций; рост инвестиций в обновление основных производственных фондов; развитие внутриреспубликанских кооперационных связей. Дополнительно введены следующие оценоч-

ные критерии для предприятий: сокращение всех видов просроченной кредиторской задолженности; наличие в программах реформирования мероприятий по обновлению основных фондов и, разумеется, их выполнение. Реформирующимся предприятиям рекомендовано провести инвентаризацию всех имеющихся расчетных счетов и картотек, закрыть неработающие счета и наряду с этим открыть или определить счет для зачисления средств по линии государственной поддержки, финансирования инвестиционных проектов и осуществления платежей в соответствии с программами реформирования. Предлагается приступить к освоению международных стандартов ведения финансовой отчетности. Согласно этому постановлению, предполагается шире привлекать банковские учреждения к кредитованию инвестиционных проектов. И что особенно важно – республиканским и местным органам исполнительной власти предстоит до 31 декабря 2001 г. внести предложения по применению процедур банкротства в отношении предприятий, находящихся в кризисном состоянии и не принимающих мер по своему оздоровлению. И наконец, введено в действие Положение о ежеквартальном мониторинге реформирующихся предприятий. Таким образом, новые меры Кабинета Министров Республики Башкортостан продолжают концептуальную линию правительства по четкому регулированию процессов реформирования.

На основе исследований и опыта Республики Башкортостан можно сформулировать научно-методические принципы эффективной организации процесса реформирования в регионе. К таковым следует отне-

сти: 1) разработку и реализацию программы масштабного реформирования предприятий на основе обоснованной собственной региональной концепции; 2) разработку и реализацию местных и отраслевых программ реформирования предприятий в тесной увязке с планами социально-экономического развития территорий; 3) учет региональной специфики, условий и возможностей формирования и развития кооперационных и интеграционных связей; 4) опору на собственный потенциал (ресурсы и возможности их реализации); 5) обязательность реформирования предприятий государственного и муниципального секторов экономики; добровольность участия предприятий негосударственного сектора экономики; достижение согласия между собственниками, руководителями и работниками по способам, формам, методам и конкретным мероприятиям реформирования предприятия; аккредитацию консалтинговых фирм; целенаправленное, взаимосвязанное сотрудничество персонала предприятий с привлеченными консультантами и экспертами (консалтинговыми фирмами и научными коллективами); 6) организацию стратегического планирования и управления на предприятии; комплексное, сбалансированное осуществление элементов и фаз оздоровления предприятия; 7) ориентацию на обеспечение интегральной эффективности функционирования реформируемого предприятия; 8) ежеквартальный мониторинг программ реформирования предприятий, включенных в реестр; 9) спланированную и обоснованную государственную поддержку реформируемых предприятий.

Благодаря использованию указанных принципиальных положений процесс прак-

тического реформирования предприятий в Республике Башкортостан становится научно обоснованным и представляет собой важнейшую составную часть современной государственной экономической политики.

О мерах федеральной поддержки реформируемых предприятий

Ряд регионов (например, Нижегородская, Ростовская области, г. Санкт-Петербург) также придают приоритетное значение повсеместному и организованному реформированию предприятий, полагая, что этот процесс должен сопровождаться массовой и разносторонней поддержкой государства. Однако многие центральные ведомства не разделяют такого подхода. Их позиция сегодня ориентирована на ограничение государственного содействия реформируемым предприятиям с расчетом на самостоятельное выживание хозяйствующих субъектов в равных для всех условиях. Не последнее место в этом процессе отводится активизации процедуры банкротства. В то же время известно, что действующий Закон РФ «О несостоятельности (банкротстве)» далек от совершенства и поэтому давно назрела необходимость его пересмотра. Практика уже дала немало примеров, когда процедура банкротства использовалась в целях завладения финансовыми потоками небезнадежных, в целом вполне благополучных, но испытывающих временные трудности перспективных предприятий. По нашему твердому убеждению, в сложившихся условиях нельзя применять банкротство в качестве единственного инструмента решения накопившихся производственно-экономиче-

ских и финансовых проблем. Более того, нынешняя практика демонстрирует весьма низкую эффективность внешнего управления, вызванную недостаточным уровнем квалификации скороспелых антикризисных управляющих и их незаинтересованностью в изменении положения дел на конкретном предприятии.

Представляется, что в настоящее время нужен иной, более продуктивный подход к выводу предприятий из кризисных ситуаций, и в особенности крупных, градообразующих, прежде относившихся к военно-промышленному комплексу и порой не по своей вине попавших в тяжелое положение. Очевидно, что здесь без государственного регулирования не обойтись. Прежде всего требуется разработать четкую технологию взаимодействия федеральных структур в ходе реформирования таких предприятий. Назрела острая нужда в чрезвычайных, срочных мерах государственной поддержки, включая пролонгирование действия постановления Правительства РФ от 3 сентября 1999 г. №1002 или принятие аналогичного документа о порядке и сроках реструктуризации кредиторской задолженности, о налогах и сборах, а также начисленных пенях и штрафах¹, требуется принятие решений по списанию безнадежной задолженности; реализации механизма погашения долгов в федеральный бюджет, списанию пеней и штрафов, образовавшихся за работы по выполнению госзаказов (в том числе оборонных), не оплаченных государством в срок; внесению изменений в

действующий порядок обращения взыскания на имущество должников, предусмотрев льготы и отсрочку для реформирующихся предприятий; необходимыми являются меры по разработке и вводу в действие порядка льготного кредитования реформируемых предприятий; созданию обновленной системы привлечения иностранного и частного отечественного капитала к развитию градообразующих предприятий, включающей гарантии Правительства РФ; полному и своевременному нормативному финансированию объектов соцкультбыта и ЖКХ, передаваемых предприятиями федеральной собственности в муниципалитеты, и др.

Также следует установить четкий порядок, по которому реформирование предприятий федеральной собственности, расположенных в том или ином регионе, осуществлять исключительно за счет средств федерального бюджета либо в счет взаиморасчетов между бюджетами центра и региона. А таких предприятий в каждом регионе немало. Так, в Республике Башкортостан находится 16 объектов федеральной собственности, а также 28 объектов совместного (Российской Федерации и Республики Башкортостан) ведения, среди которых значительное число градообразующих, но они центром попросту «забыты» и поэтому рассчитывают только на региональную поддержку.

Отмеченные и другие назревшие действия диктуют целесообразность создания и активного функционирования государст-

¹ Правительство Российской Федерации выпустило постановление от 23 мая 2001 г. № 410 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства РФ от 3 сентября 1999 г. № 1002».

венного межотраслевого органа, осуществляющего научно-методическое руководство, координирующего процессы государственного регулирования хода реформирования предприятий в масштабе всей страны. Создание такого рабочего государственного органа (департамента, межведомственного комитета), способного проводить в жизнь политику федерального правительства по вопросам реформирования предприятий, представляется возможным при Министерстве экономического развития и торговли РФ. Одновременно нужны регулярные (скажем, ежеквартальные) практические семинары-совещания региональных

администраций по вопросам координации и выработки промышленной политики, стратегии конверсии ВПК, поиска эффективных инструментов реформирования предприятий и структурной перестройки отраслей экономики, выработки совместных предложений и решений по осуществляемым преобразованиям.

Формирование сбалансированной системы государственного регулирования процессов реформирования предприятий позволит повысить эффективность обновления их деятельности и ускорить переход экономики страны на траекторию устойчивого роста.

Литература

Алпатов А. Реструктуризация предприятий: механизмы и организационные меры // *Экономист*. 2000. №3.

Бачурин А. Реструктуризация и реформирование производства // *Экономист*. 1999. №9.

Лузин А., Ляпунов С. Новый подход к реструктурированию российских предприятий: Проблемы теории и практики управления // *Международный журнал*. 2000. №2.

Мазур И.И., Шапиро В.Д. и др. Реструктуризация предприятий и компаний: Справочное пособие / Под ред. И.И. Мазура. М.: Высшая школа, 2000.

Маннапов Р.Г. Концептуальные основы программы структурной перестройки народного хозяйства республики // *Экономика и управление* (Научно-практический журнал. Уфа: РИО БАГСУ). 1999. №2.

Маннапов Р.Г. Реформа предприятий: вчера, сегодня, завтра (из опыта Республики Башкортостан) // *Экономика и управление* (Научно-практический журнал. Уфа: РИО БАГСУ). 2000. №6.

Маннапов Р.Г. Формирование системного подхода к структурной перестройке экономики региона // *Управление экономикой: методы, модели, технологии: Сб. науч. трудов научно-практической конференции с международным участием*. Уфа, 2001. Ч. I.

Мицкевич В. Реструктуризация крупного предприятия: опыт, проблемы, оценки // *Экономика и жизнь*. 1999. №33.

Реформирование и реструктуризация предприятий: Методика и опыт. М.: КОНСЭКО, 1998.

Технология и опыт вывода предприятий из критического и банкротного состояния в конкурен-

тоспособное. Методика: годовой опыт ЗАО «Чайковский текстиль» / Под общ. ред. В.А. Ирикова. М.: Изд-во «Учебно-научно-производственный комплекс МФТИ», 1996.

О мерах по активизации процесса реформирования предприятий и иных коммерческих организаций в 1999–2000 годах: Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 28 июля 1999 г.

Об утверждении Положения о порядке предоставления государственной поддержки предприятиям и организациям, приступившим к реформированию: Указ Президента Республики Башкортостан от 19 апреля 2000 г. №УП-221.

О дальнейшем развитии процессов реформирования предприятий и иных коммерческих организаций в 2001–2002 гг.: Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 15 февраля 2001 г. №32.