



Валерий Иванович КУЗЬМИН,
Директор Департамента по связям с субъектами федерации, парламентом и общественно-политическими организациями МИД России

Консультативный совет субъектов РФ по международным и внешнеэкономическим связям при МИД России

Международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации играют важную роль в реализации внешнеполитического курса государства, наполняют конкретным содержанием заключенные Россией международные договоры, способствуют дальнейшей интеграции нашей страны в систему мирохозяйственных связей.

В целях оказания содействия регионам в 1994 году при Министерстве был создан Консультативный совет (КС) субъектов Российской Федерации, который представляет собой широкий форум специалистов, способных на экспертном уровне находить решение различных проблем, возникающих в сфере международной деятельности регионов.

В состав КС входят рекомендованные главами администраций субъектов федерации их заместители, министры, директора департаментов (начальники управлений), занимающиеся вопросами внешних связей регионов, или представители субъектов федерации в Москве. На заседания КС, которые проводятся

один-два раза в год, приглашаются представители Администрации Президента России, Совета Федерации и Государственной Думы, правительства и федеральных министерств и ведомств, представители МИД в субъектах федерации, руководители рабочих органов межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия, ученые.

Постоянным органом КС в период между его заседаниями является Секретариат КС, функции которого исполняет Департамент по связям с субъектами федерации, парламентом и общественно-политическими организациями МИД России, ответственный в Министерстве за координацию международных связей регионов.

КС оказывает консультативную, информационную и методическую помощь субъектам федерации в развитии международных и внешнеэкономических связей. В частности, он занимается экспертной оценкой проектов нормативных документов, регламентирующих внешние связи российских регионов, разработ-

кой рекомендаций по повышению эффективности работы на этом направлении; систематизацией и распространением позитивного опыта взаимодействия региональных и федеральных органов власти в международной сфере.

С 1994 года проведено 15 заседаний Консультативного совета, на которых рассмотрен комплекс вопросов по содействию российским регионам в развитии международных контактов, формированию механизмов их координации. Советом разработаны рекомендации по подготовке и подписанию соглашений субъектов федерации с зарубежными партнерами, открытию их представительств за границей, организации деловых зарубежных поездок, приему в регионах иностранных делегаций и другие.

Так, на 14-м заседании КС, состоявшемся в марте 2003 года, на базе опыта Москвы было рассмотрено участие субъектов Российской Федерации в работе по обеспечению интересов российских соотечественников в странах СНГ и Балтии. В обсуждении проблемы при-

няли участие министр иностранных дел России, мэр Москвы, представители Федерального Собрания, ряда федеральных министерств и ведомств, послы Российской Федерации, руководители организаций соотечественников.

По результатам заседания были приняты соответствующие рекомендации. В них, в частности, было обращено внимание на целесообразность создания при администрациях субъектов федерации консультативных органов по связям с соотечественниками за рубежом с привлечением к их работе представителей общественных объединений, неправительственных организаций и ученых; на важность содействия установлению и активизации контактов органов исполнительной власти российских регионов с объединениями соотечественников за рубежом. На основании рекомендаций 14-го заседания КС были даны также соответствующие поручения Правительства ряда федеральных министерств и ведомств.

На последнем по времени, 15-м заседании КС, состоявшемся в апреле 2004 года, рассматривалось развитие межрегионального и приграничного сотрудничества субъектов Российской Федерации с европейскими партнерами как фактор строительства единого общеевропейского пространства в рамках Совета Европы. На заседании присутствовала делегация Совета Европы во главе с руководителем департамента по вопросам сотрудничества в сфере местной и региональной демократии Ф. Блэром, который принял участие в дискуссии.

Рекомендации 15-го заседания КС были направлены Правительству России, соответствующим федеральным министерствам и ведомствам, а также руководству Совета Европы с просьбой довести их до сведения центральных и региональных властей стран — членов СЕ.

В документе, в частности, рекомендовано субъектам федерации активизировать участие в программах Совета Европы, в работе международных ассоциаций регионов (Конгресс местных и региональных властей Европы, Ассамблея регионов Европы, Ассамблея приграничных регионов Европы). Обращено внимание на целесообразность принятия мер по улучшению инвестиционного климата в регионе, по устранению административных барьеров для инвесторов, разработке и реализации совместных с зарубежными партнерами проектов с привлечением иностранного капитала, по созданию межрегиональных финансово-промышленных групп и инновационных центров. Итоговый документ 15-го заседания КС содержит также ряд конкрет-

ных рекомендаций по развитию межрегионального и приграничного сотрудничества субъектов федерации с европейскими партнерами в рамках формирующихся еврорегионов, в сфере торговли, транспорта, экологии, туризма, культуры, науки и образования.

По мнению специалистов, обсуждающийся на заседаниях КС опыт и вырабатываемые на его основе рекомендации помогают субъектам федерации избежать многих ошибок в осуществлении ими международных контактов, более эффективно вести дела с зарубежными партнерами.

Взаимодействие МИД с регионами приобретает новое качество, совершенствуется его инструментарий. В 2003 году по поручению Президента России был создан Совет глав субъектов Российской Федерации при МИД России (СГС) во главе с министром, который за относительно короткий срок успел стать эффективной площадкой для обсуждения ключевых проблем развития внешних связей регионов и выработки предложений по реализации внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии государства, защите прав российских граждан и соотечественников за рубежом и интересов отечественного бизнес-сообщества на внешнем рынке. В составе СГС на основе ежегодной ротации работают руководители семи субъектов федерации (по одному от каждого федерального округа), представители Администрации Президента России, ряда федеральных министерств и ведомств. В его структуру входят также несколько рабочих групп.

На первом заседании СГС, состоявшемся 18 июля 2003 года, Консультативному Совету при МИД России было решено придать функции рабочего органа Совета глав субъектов федерации. Это организационное решение выразилось в органичном сопряжении планов работы СГС и КС, во взаимодополнительности вырабатываемых обеими структурами рекомендаций и предложений.

Одним из приоритетных направлений деятельности СГС и КС в последнее время остается изучение и обобщение опыта приграничного сотрудничества российских регионов. Так, вопрос «О состоянии приграничного и межрегионального сотрудничества субъектов федерации и мерах по повышению его эффективности» будет рассматриваться на очередном, 16-м заседании КС, которое состоится в МИД России 26 апреля 2005 года. Повестка дня предстоящего заседания КС прямо связана с жизненно важными интересами большинства из 89 субъектов федерации.

Полезным для участников заседания КС может оказаться плодотворный опыт, накопленный в контексте приграничного сотрудничества Республической Карелии, Ленинградской, Мурманской областями и Санкт-Петербургом с сопредельными регионами Финляндии. За 13 лет работы в рамках соответствующего межправительственного Соглашения создан действенный механизм по подключению регионов российского Северо-Запада к международному экономическому сотрудничеству, содействию укреплению стабильности на европейском Севере. В начале февраля под председательством заместителей министров иностранных дел России и Финляндии — В.А. Чижова и А. Мансалы — прошла 11-я сессия Межправительственной группы, принята Комплексная программа действий на период до конца 2006 года.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество играет важную роль в отношениях со странами СНГ. Только с Белоруссией на региональном уровне заключено более 150 соглашений и протоколов, которыми регулируется взаимодействие в экономической, научной, технической, культурной и других сферах. Особенно насыщенные связи с Белоруссией поддерживают Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Тюменская и Смоленская области. Значительный потенциал имеет сотрудничество с Белоруссией Брянской, Смоленской и Курской областей, которое координируется по линии Совета руководителей приграничных областей Белоруссии, России и Украины.

В 2004 году товарооборот с Украиной только девяти регионов — городов Москвы и Санкт-Петербурга, Белгородской, Тюменской, Ростовской, Московской, Самарской, Нижегородской областей и Республики Татарстан — превысил половину общего объема двустороннего товарооборота.

Успешно развивается российско-китайское межрегиональное и приграничное сотрудничество. К настоящему времени прямые связи установили более 70 регионов и городов России и Китая. Доля приграничной торговли с Китаем превысила 25 процентов товарооборота между нашими странами.

Опыт последних лет подтверждает, что успехи регионов в развитии внешних связей в немалой мере влияют на улучшение положения дел в самих субъектах федерации, способствуют повышению жизненного уровня и занятости населения, его деловой активности, становятся важным фактором хозяйственного развития территорий. ■