

© 1994 г.

Ф.И. КОЛОМИЙЦЕВ

СТАБИЛЬНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАМЧАТСКОЙ ОБЛАСТИ

КОЛОМИЙЦЕВ Федор Иванович — кандидат экономических наук, заведующий лабораторией Камчатского института экологии и природопользования.

Современное кризисное социально-экономическое положение Камчатки усугубляется ее удаленностью от основных экономических районов страны, слабой развитостью инфраструктуры, суровыми природными условиями, своеобразием ландшафтов (горы, тундра, болота), непредсказуемостью таких природных явлений, как землетрясения, цунами и т.д.

И все же важнейшей проблемой является стабилизация демографической ситуации, предотвращение резкого оттока населения. Среди отдельных политиков бытует мнение о перенаселенности Севера. А в последнее время эта «гипотеза» даже обрела ранг государственной политики. Дело в том, что необходимо тратить значительные средства, чтобы осуществлять компенсацию за северные условия. Отсюда понятно стремление сократить численность населения региона, что, вероятно, и породило вопрос о якобы его перенаселенности.

При перенаселении количество трудоспособных превышает потребности производства в рабочей силе. Для Севера, в частности, для Камчатской области, такая ситуация может возникнуть в результате технического прогресса, требующего значительно меньших затрат живого труда, закрытия производств, исчерпавших природный невозобновимый запас, отсутствия базы для расширения занятости и др. Однако на практике ничего подобного не происходит.

По данным областного статистического управления, в 1992 г. в жилищно-коммунальном хозяйстве и непромышленных сферах (бытовое обслуживание, здравоохранение, физическая культура, социальное обеспечение, народное образование, культура, искусство, наука и научное обслуживание, государственное страхование) было занято лишь 26,2% трудовых ресурсов, тогда как в наиболее развитых странах соотношение занятых в сфере материального производства и в сфере обслуживания приближается к соотношению 1:1.

В 30% школ области занятия проводятся в две и три смены, причем средняя недельная нагрузка на учителя выше нормативной. Не хватает детских дошкольных учреждений, недостаточное развитие получили медицинское и бытовое обслуживание населения. В то же время удельный вес женщин в общей численности работающих составил 50,1%. При налаженной инфраструктуре часть женщин могла бы вести домашнее хозяйство и воспитывать детей.

Число жителей порядка одного человека на один квадратный километр территории подтверждает слабую заселенность области, а не ее перенаселенность. Как показывают

выборочные опросы, в последние годы демографическая ситуация на Камчатке обострилась: увеличивается отток населения, уменьшается его численность, как за счет отрицательного миграционного сальдо, так и за счет снижения естественного прироста.

В 1992 г. область покинуло 17 271 человек, прибыло 9 103, за 9 месяцев 1993 г. отрицательное сальдо превысило прошлогодний уровень на 2 тыс. Продолжает снижаться и естественный прирост населения.

Прогнозы показывают, что за два—три года из области могут уехать около 34 тыс. человек, среди которых 90% в трудоспособном возрасте, причем каждый второй с высшим и средним образованием, а остальные — высококвалифицированные рабочие. Это приведет к повышению удельного веса нетрудоспособного и менее квалифицированного населения, что в дальнейшем станет тормозить развитие производства в регионе. Оттоку населения способствует и рост числа безработных. Причиной безработицы является кризисное состояние экономики. Содержание безработных в северных условиях обходится очень дорого.

Ситуация усугубляется невыполнением законодательных актов о государственных гарантиях и компенсациях для работающих и проживающих в районах Севера.

В результате численность занятых в 1993 г., по сравнению с последним наиболее благоприятным 1989 г., снизилась примерно на 20%.

Какие меры необходимо предпринять, чтобы экономическое развитие Камчатской области не замедлилось?

Остановимся подробнее на структуре ее народного хозяйства. Значительная часть трудоспособного населения занята в добывающих отраслях: в рыбной промышленности — около 15—20%, в лесной промышленности — более половины. В обрабатывающей промышленности области трудятся около трети всех работающих. Остальные заняты на транспорте, в материально-техническом снабжении, связи, социальной сфере. Это объясняется разбросанностью населенных пунктов по огромной территории, недостаточным развитием транспорта, отсутствием дорог и т.д.

В странах с развитой рыночной экономикой соотношение занятых в добывающих, обрабатывающих и инфраструктурных отраслях примерно 1:3:6, в нашем регионе 3:2:5.

Существенное значение для Камчатской области имеют монопрофильная специализация на добыче рыбы и отсутствие энергетической базы. В регион завозится 70—80% продовольствия (хотя есть ресурсы для производства его на месте), почти 100% промышленных потребительских товаров, столько же топливно-энергетических ресурсов. Если при централизованной плановой экономике область получала финансовую поддержку, то в рыночных отношениях она брошена на произвол рыночной стихии. Резко возросли транспортные затраты, сократилось производство, и в результате появились «лишние» трудовые ресурсы.

Вывести экономику области из кризисного состояния можно, если коренным образом реконструировать ее ведущую отрасль — рыбную промышленность, вовлечь в оборот богатейшие минерально-сырьевые ресурсы, развивать туризм и инфраструктуру.

Решить эти задачи в состоянии только *квалифицированные и адаптированные к северным условиям* работники. Поэтому в таких северных регионах, как Камчатская область, необходимо проводить политику закрепления кадров, а не создавать экономические условия, способствующие принудительному оттоку населения, как это рекомендуется в проекте Программы социально-экономического развития российского Севера, разработанной при участии Госкомсевера.

Сохранить нынешнюю численность населения и трудовых ресурсов на Камчатке можно только путем сохранения рабочих мест, обновив действующие и развивая новые производства. А для этого нужны инвестиции. Надеяться на государственные не приходится, так как федеральная казна пуста. Источниками инвестиций могут быть местные ресурсы и иностранные вложения.

Сколько же потребуются в ближайшие три—пять лет средств для стабилизации экономики в области? Анализ инвестиционной политики в северных регионах стран с развитой рыночной экономикой показывает, что соотношение между потреблением и накоплением составляет там 2:1. При годовом объеме заработной платы в области в 150 млн. долл. инвестиции должны составлять ежегодно около 75 млн. долл. Такую сумму можно получить, если реализовать на внешнем рынке около 10—15% сырьевых морских ресурсов и четверть готовой продукции. Кроме того, привлечение иностранных туристов позволит получать значительные средства, которые можно направить на развитие инфраструктуры региона.

Условиями привлечения иностранного капитала являются законодательные гарантии, достаточность, высокая квалификация и сравнительно низкая стоимость рабочей силы,

развитие социальной инфраструктуры. Причем наличие адаптированной рабочей силы имеет существенное значение.

Опыт освоения северных регионов (Аляска, Канада) свидетельствует о том, что оно начиналось с создания благоприятных условий частному капиталу и государственного протекционизма. Причем на первом этапе государственные капиталовложения значительно превосходят частные. На развитие инфраструктуры направляются государственные капиталовложения. Частные инвестиции предназначены для расширения базовых производств.

Поскольку в настоящее время государству трудно проводить политику прямого финансирования, оно может осуществлять налоговый, кредитный, тарифный и др. виды протекционизма. Так делают все развитые страны для поддержки своих северных регионов.

Следовательно, чтобы обеспечить выход экономики Камчатки из кризисного состояния, необходимо прежде всего стабилизировать демографическую ситуацию, предоставить области широкие права при решении региональных проблем, осуществлять государственный протекционизм по опыту стран, имеющих северные территории.