

*Т. Сидоренкова,
НИИ проблем укрепления законности
и правопорядке при Генеральной
прокуратуре РФ
М.И.Либоракина,
Российский институт культурологии*

Правовые основы защиты от насилия в семье

Отношение общества и государства к жестокости в семье менялось исторически. Раньше многие виды насилия в быту были фактически узаконены, а младенцы и дети вообще считались "движимой собственностью". Государство, исповедуя формальный принцип невмешательства в семейные дела, наделяло при этом мужчин широкими властными полномочиями относительно других членов семьи. Только в 60—70-е годы XX в. насилие в семье получило негативную оценку со стороны общества. Это было связано прежде всего с признанием равноправия мужчин и женщин и с развитием общественного движения против супружеского насилия и жестокого обращения с детьми. В ряде западных стран под давлением общественности началось государственное субсидирование кризисных центров и приютов для жертв насилия.

Несмотря на различия в культуре и правовых системах, во всех странах наблюдается несколько общих этапов развития правовой защиты от насилия в семье. Вначале обращалось внимание на то, что имевшиеся законы не учитывали специфику и сложность этого вида насилия, предлагались различные дополнительные меры и поправки к уголовному и гражданскому законодательству. Например, в Испании и Перу была принята специальная поправка о наказаниях за жестокое обращение в семье; во Франции — поправка к Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам о том, что общественные организации по борьбе с насилием могут выступать истцами в суде. Затем стали разрабатываться специальные законы, цель которых состояла в создании правовой базы для реализации комплексного подхода к решению проблемы. Сейчас такие законы действуют более чем в 20 странах¹.

Благодаря активным действиям международных правозащитных организаций (прежде всего, женских), за последние десять лет существенно расширились представления о соблюдении прав человека. Соответственно, изменились представления об ответствен-

¹ См.: State Responses to Domestic Violence. WLDI; Wash. (D.C.), 1996. P. 65—91

ности государств за насилие в семье. Раньше считалось, что государство ответственно только за деятельность своих органов власти (например, за соблюдение прав заключенных), но не за действия частных лиц. Сегодня применяется принцип "соучастия": систематическая неспособность государства предотвратить или пресечь нарушения прав человека, в том числе в частной сфере, делают его ответственным перед международным сообществом.

Насилие в семье нарушает ряд прав человека: право каждого(ой) на равную защиту перед законом и отсутствие дискриминации по признаку пола; право не подвергаться жестокому обращению; право на жизнь и физическую неприкосновенность; право на наивысшие стандарты физического и психического здоровья.

Положения, важные для правовой защиты от насилия в семье, закреплены в следующих документах: "Всеобщая декларация прав человека"; "Конвенция о политических правах женщин"; "Декларация прав ребенка"; "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах"; "Международный пакт о гражданских и политических правах"; "Декларация о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин"; "Декларация об искоренении насилия в отношении женщин"; "Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации брака"; "Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности"; "Конвенция об охране материнства"; "Конвенция о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями"; "Конвенция о дискриминации в области труда и занятий" и т.д. Почти все они ратифицированы Российской Федерацией¹.

Международные правовые стандарты закрепляются в прецедентных судебных решениях (Европейского, суда по правам человека и других региональных судов, международных трибуналов) и рекомендациях, политических заявлениях, докладах о соблюдении прав человека и других документах ООН. Подобные документы не являются обязательными для исполнения, однако служат важными источниками для законодательства и контроля за соблюдением прав человека на национальном уровне².

Именно этой цели служит модельное законодательство ООН о насилии в семье, разработанное с учетом практического опыта многих стран. Модельное законодательство регулирует механизм подачи жалоб пострадавших, определяет их права, обязанности полицейских и служащих юстиции, описывает процедуру обра-

¹ Подробнее см.: Корбут Л.В., Поленина С.В. Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей. М., 1997.

² State Responses to Domestic Violence. P. 51—64.

ния и выдачи чрезвычайного временного ограничительного ордера и охранного (защитного) ордера, выделяет меры, направленные на оказание помощи экстренного и не экстренного характера и т.д. Согласно охранным ордерам, ответчику может быть предписано, что он должен покинуть семейный дом, независимо от того, кто владеет этой собственностью; предоставить истце доступ к использованию автомобиля и/или другого личного имущества; исключить всякую возможность контактов с истицей на работе и в других часто посещаемых ею местах; оплачивать расходы истицы на лечение, консультирование или пребывание в убежище и др. Вместе с тем он имеет право видеться с детьми.

В Советском Союзе вопрос, касающийся насилия в семье, был "закрытым". Им занимались только криминологи и другие специалисты при изучении преступлений, совершенных в семейно-бытовой сфере¹. Публично о насилии в семье заговорили совсем недавно. В 1993 г. по инициативе женских общественных организаций в печати появились первые публикации, посвященные этой проблеме. Именно благодаря женскому движению в России, также, как и в других странах, стали создаваться первые телефоны доверия, кризисные центры, убежища и приюты для пострадавших от домашнего насилия.

Выделение насилия в семье в самостоятельную социальную проблему — только первый шаг, направленный на ее разрешение. На этом пути возникают препятствия, в том числе отсутствие теоретической базы, а также недостаток информации о степени распространения и причинах применения силы в семье.

Понятие "насилие" может быть истолковано как:

1) принуждение, понуждение, притеснение, давление, нажим, применение физической силы;

2) против воли силой заставлять, вынуждать, ставить перед необходимостью исполнения чужой воли;

3) неестественно, напряженно и т.п.²

Соответственно, свое уголовно-правовое содержание будут иметь и физическое, и психологическое насилие. Физическое насилие — это или реальное, или потенциальное причинение физического вреда, под которым понимается нарушение анатомо-физиологической целостности человека. По характеру оно может выражаться в нанесении ударов, побоев, ранений и в ином воздействии на наружные покровы тела человека посредством применения физической силы, холодного и огнестрельного оружия либо иных

¹ См. работы таких авторов, как Г.Г.Мошак, Д.А.Шестаков, Я.Я.Соотак, С.Б.Соболева, Н.Ф.Кузнецова, Л.В.Франк, В.В.Каплина, А.Д.Тартаковский, В.Л.Ревин, В.Е.Квашин и др.

² См.: *Ожегов С.И.* Словарь русского языка. 14-е изд. М., 1983. С. 344; Словарь синонимов русского языка. 4-е изд. М., 1975. С. 247—248, 259—260, 418.

предметов, жидкостей, сыпучих веществ и т.д., а также в воздействии на внутренние органы человека без повреждений наружных тканей, путем отравления или опаивания одурманивающими средствами¹.

Психологическое насилие в законе выражено словосочетанием "угроза применения насилия", под которым понимается устрашение, запугивание жертвы применением физического насилия². Кроме того, психологическое насилие может включать причинение душевной или психической травмы и ограничение свободы волеизъявления (независимо от реальности наступления физического вреда). Физическое и психологическое насилие тесно взаимосвязаны между собой. Совершая физическое насилие над человеком, ему причиняют и душевную травму. Использование же психологического насилия, даже при отсутствии явно выраженного физического нарушения, всегда вызывает какие-то, пусть и незначительные, изменения в организме человека.

Следует заметить, что при перечислении форм насилия (физическое, психологическое) в отечественной уголовно-правовой доктрине самостоятельно не выделяется такая распространенная его форма, как сексуальное насилие³. Это объясняется тем, что, например, изнасилование, как самое распространенное половое преступление, посягает не только на жизнь, здоровье, телесную неприкосновенность женщины, нанося ей тем самым серьезный физический вред, но и на ее честь и достоинство, одновременно сочетая в себе черты и физического, и психологического насилия. Поэтому, говоря о физическом насилии, уголовно-правовая теория имеет в виду как убийства, телесные повреждения, так и изнасилования и другие виды половых преступлений. Таким образом, под насильственными преступлениями понимаются любые общественно опасные и уголовно-противоправные деяния, совершаемые путем причинения физического вреда, душевной травмы или ограничения свободы волеизъявления человека. Применительно к насильственным преступлениям, совершаемым в семье, можно добавить, что перечисленные общественно опасные и уголовно-противоправные деяния совершаются членами семьи в отношении друг друга⁴.

¹ См.: Гаухман Л.Д. Насилие как средство совершения преступлений. М., 1974. С. 75—80.

² См.: Кригер Г.Л. Ответственность за разбой. М., 1968. С. 20—22.

³ Международные правовые акты и законодательства отдельных стран выделяют сексуальное насилие как самостоятельный вид.

⁴ Ср., например, определение насилия в семье, которое дает Национальная ассоциация социальных работников США — эмоциональное, физическое или сексуальное насилие, совершаемое сознательно или неосознанно в отношении членов семьи и других домочадцев.

Объектом домашнего насилия могут быть любые члены семьи. Выделяют три типа семейной жестокости со стороны:

- родителей по отношению к детям;
- одного супруга по отношению к другому;
- детей и внуков по отношению к престарелым родственникам.

По сути, каждый конкретный вариант насилия — самостоятельная проблема, обладающая специфическими чертами. Причины, условия, формы проявления насилия, последствия насильственных действий в зависимости от объекта будут иметь свои особенности, которые необходимо учитывать при разработке профилактических мер и при вмешательстве в семью с целью предотвращения насилия.

В российском законодательстве проблематика насилия в семье находит свое отражение в гл. 2 Конституции РФ "Права и свободы человека и гражданина", в Семейном кодексе, где имеется специальная глава "Права несовершеннолетних детей". Ст. 31 этого Кодекса провозглашает принцип равенства супругов в семье при решении различных вопросов. Уголовный кодекс (УК) содержит исчерпывающий перечень составов преступлений, посягающих на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность любого члена общества, независимо от его пола, национальности, социальной принадлежности и т.п., преследуя разнообразные формы физического и психологического насилия. Ни в прежнем, ни в новом Уголовном кодексе нет специальных статей, предусматривающих ответственность за преступления, совершенные в семье лицами, находящимися в родственных отношениях. Более того, правоохранительные органы считают, что насилие, совершенное в общественном месте, по отношению к незнакомому человеку, представляет гораздо большую общественную опасность, нежели такие же действия, совершаемые за закрытыми дверями в семье по отношению к родственникам. Уголовные дела сразу возбуждаются только в случае совершения тяжких преступлений — убийства и нанесения тяжкого вреда здоровью.

Такая позиция в принципе неверна. Насилие со стороны близкого, в котором человек всегда пытается найти опору и поддержку, нарушает основной принцип семьи — безопасное существование любого ее члена. Можно предложить в этом случае усилить карательную функцию уголовного закона (по аналогии, например, с УК США, Франции и других стран): дополнить все статьи, в которых речь идет о насильственных действиях, указанием на те же действия, совершенные в отношении того или иного члена семьи, с обязательным изменением санкции в сторону усиления наказания, или ввести в УК понятие "зависимые члены семьи". Именно они чаще всего становятся жертвами домашнего насилия и нуждаются

в защите и поддержке. Поэтому понятие "зависимый член семьи" должно войти в общую часть УК, чтобы насильственные преступления против зависимых членов семьи рассматривались как совершенные при отягчающих обстоятельствах¹.

Не всякое насильственное поведение одного человека в отношении другого составляет объект уголовно-правового реагирования и является преступлением в соответствии с уголовным законодательством Российской Федерации. Например, в международно-правовых актах выделяются, кроме типичных видов насилия в семье, такие виды насилия, как генитальные увечья, принуждение к аборт, принуждение к отказу от пищи, принуждение к отказу от медицинской помощи, принуждение (контроль) в репродуктивной сфере — физическое насилие; ограничение в поведении, вынужденный брак — психологическое насилие; инцест, изнасилование в браке — сексуальное насилие². В отечественном законодательстве к насильственным преступлениям в семье относятся общественно опасные деяния, предусмотренные следующими статьями УК; убийство (ст. 105), убийство матерью новорожденного ребенка (ст. 106), убийство, совершенное в состоянии аффекта (ст. 107), доведение до самоубийства (ст. 109), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112), причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта (ст. 113), умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115), побои (ст. 116), истязание (ст. 117, ст. 118), угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119), оскорбление (ст. 130), изнасилование (ст. 131), насильственные действия сексуального характера (ст. 132), понуждение к действиям сексуального характера (ст. 133), половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (ст. 134), хулиганство (ст. 213), склонение к потреблению наркотических или психотропных веществ (ст. 230).

В российской юридической литературе еще серьезно не рассматривались проблемы изнасилования в браке и инцеста.

При анализе правовых основ защиты от насилия в семье важно знать, кто и как может применять нормы уголовного права.

При совершении в семье таких преступлений, как убийство и причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, уголовные дела возбуждаются по инициативе правоохранительных органов, которые могут получить сведения о совершенном преступлении из различных источников. Сложнее складывается ситуация с

¹ См. *Цимбал Е.* Проблемы домашнего насилия в России // Сексуальные домогательства на работе. М., 1996. С. 54.

² См.: State Responses to Domestic Violence. P. 17.

побоями, истязаниями, угрозами, оскорблениями. Как уже отмечалось, возбуждение и расследование таких уголовных дел имеет свои особенности, связанные с особым порядком возбуждения дела (по заявлению потерпевшего) и с объективными трудностями, возникающими при сборе, проверке и анализе доказательств, необходимых для следствия. Известно, что большинство таких преступлений происходит за закрытыми дверями, при отсутствии каких-либо свидетелей. Осложняется ситуация и тем, что в конфликте участвуют близкие друг другу люди. В данном случае особенно важно следовать всем указаниям, содержащимся в УПК, которые касаются, прежде всего, порядка подачи заявления в милицию и порядка обжалования неправомερных действий (если таковые имели место) сотрудников правоприменительных органов.

Заявление о преступлении должно быть подано в отделение милиции, на территории которого совершено преступление. Форма заявления произвольная и зависит от возрастного и образовательного уровня лица, подающего его. Оно оформляется в двух экземплярах. На одном из них должна быть поставлена отметка о его приеме с указанием даты и номера по книге учета преступлений, что подтверждает его регистрацию. Заявления принимаются не всегда. Основания для отказа бывают законные и незаконные. Законные — если преступление совершено на территории другого отделения милиции или если заявление подается малолетним или недееспособным лицом. Незаконные — когда сотрудники милиции под любым предлогом пытаются уговорить потерпевшую отказаться от подачи заявления.

Незаконный отказ в регистрации заявления — это грубейшее нарушение законности, способ сокрытия преступлений, уклонения от их расследования. В случае насилия в семье такие действия милиции являются, к сожалению, не исключением, а нормой, и они выступают безусловным основанием обращения к прокурору. В свою очередь, на прокурора возложена обязанность рассмотреть поступившее обращение, проверить его обоснованность и при установлении фактов нарушения закона принять меры к их устранению, к восстановлению нарушенных прав.

Затем, если заявление принято, лицо, производящее дознание, или следователь решают вопрос о возбуждении уголовного дела или об отказе в его возбуждении. В данном случае действия сотрудников правоохранительных органов, связанные с незаконным отказом, также могут быть обжалованы в прокуратуру.

Кроме этого, лицо, потерпевшее от насилия в семье, имеет право подать заявление в суд в порядке частного обвинения. В настоящее время это технически и психологически сложная процедура, требующая определенного образовательного уровня лица,

подающего заявление. В перспективе создание специальных семейных судов, которое планируется в ходе судебной реформы, поможет решить проблему и упростить процедуру обращения в суд в порядке частного обвинения.

Большое значение в расследовании преступлений, совершенных в семье, имеют различного рода экспертизы, которые проводятся соответствующими специалистами (судебными медиками в специализированных лабораториях) только после возбуждения уголовного дела на основании мотивированного постановления следователя или прокурора. К ним относятся: судебно-медицинская, судебно-биологическая, химическая, психолого-психиатрическая и другие (в зависимости от обстоятельств дела). Часто именно данные экспертизы и будут составлять доказательственную базу по тому или иному делу.

Большое значение в борьбе с насилием имеет предупредительная и профилактическая деятельность органов социального обслуживания населения.

Уголовное законодательство выполняет карательную функцию, оно ориентировано в большей степени на наказание, а не на воспитание. Но, чтобы преодолеть насилие в семье, одних карательных мер не хватает, нужна серьезная работа в сфере профилактики и воспитания, которую и призваны выполнять институты оказания социальной помощи семье.

Программа социальных реформ в РФ на период до 2000 г. среди главных целей и приоритетных направлений социальных реформ как одну из стратегических целей выделяет переориентацию социальной политики на семью, обеспечение прав и социальных гарантий, предоставляемых семье, женщинам, детям и молодежи. При этом предполагается решение ряда приоритетных задач, среди которых отдельно выделяется задача формирования системы государственных мер по предотвращению насилия в семье, социальной реабилитации пострадавших от насилия.

Помощь пострадавшим от насилия в семье призваны оказывать не только правоохранительные органы, но и социальные службы. Их деятельность регламентируется Федеральным законом "Об основах социального обслуживания населения в РФ", который был принят Государственной Думой 15 ноября 1995 г. Одно из направлений деятельности социальных служб заключается в оказании определенной помощи (предоставление приюта, убежища, консультативная помощь, реабилитационные услуги и т.д.) гражданам, пострадавшим от физического или психического насилия, от жестокого обращения в семье. Наиболее распространенной формой оказания помощи жертвам домашнего насилия стали кризисные центры которые, благодаря деятельности благотворительных фондов существуют в нашей стране уже несколько лет.

Министерство труда и социального развития Российской Федерации утвердило Примерное положение о Кризисном центре помощи женщинам. Цель создания такого центра — оказание психологической, юридической, социальной и другой помощи женщинам, находящимся в кризисном и опасном для физического и душевного здоровья состоянии или подвергшимся психофизическому насилию.

Несколько лет в Государственной Думе идет разработка закона "Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье". По замыслу разработчиков, данный законопроект является логичным продолжением Закона "Об основах социального обслуживания населения". Законопроект должен содержать комплекс мер, расширяющих права и обязанности социальных служб в области обеспечения безопасности в семье, т.е. заполнить действительно имеющиеся пробелы действующего законодательства, особенно в сфере деятельности социальных служб и их взаимодействия с органами правопорядка. Однако существующий вариант законопроекта не решает этой проблемы, поскольку практически всю ответственность перекладывает на социальных работников. Не определяются роль и место социальных работников в общей комплексной технологии предотвращения и пресечения насилия в семье.

Краткий обзор действующего законодательства, направленного на предотвращение насилия в семье, показывает, что оно довольно разносторонне регулирует эти правоотношения. Проблема заключается в недостатках практики применения действующего законодательства, в пробелах, связанных с деятельностью правоохранительных органов, в недостаточном осознании гражданами своих прав и неумении отстаивать их в судепроизводстве.