

ГОМЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ: ХРОНИКА ПОСТЧЕРНОБЫЛЯ

ЗЛОТНИКОВ Анатолий Геннадьевич - кандидат экономических наук, профессор, заместитель заведующего кафедрой менеджмента и права Гомельского кооперативного института.

Гомельская область стала эпицентром последствий чернобыльской катастрофы 1986 г. Среди всех областей России, Украины и Белоруссии, затронутых ими, она получила наибольшее радиоактивное загрязнение как по количеству опасных для биосферы радионуклидов, так и по площади их распространения. Пострадавшими считаются 20 из 21 ее сельскохозяйственного района. Территория области площадью в 213 тыс. кв. га была отчуждена, сильно пострадавшие районы занимают 23,1% территории области, пострадавшие в средней степени - 26,7% и менее пострадавшие районы - 46,8% [1].

О масштабах постигшей область трагедии сравнительно с белорусскими свидетельствами следующие цифры: доля загрязненной территории с плотностью радиоактивного загрязнения от 1 до 5 $\text{Cu}/\text{кв. км}$ составила 56,4%, от 5 до 15 $\text{Cu}/\text{кв. км}$ - 66,3%, от 15 до 40 $\text{Cu}/\text{кв. км}$ - 65,6% и свыше 40 $\text{Cu}/\text{кв. км}$ - 75,6% республиканской площади загрязнения. Всего здесь находится 67,3% всей загрязненной республиканской территории плотностью радиоактивного загрязнения свыше 5 $\text{Cu}/\text{кв. км}$.

Соответственно на долю области (даже с учетом результатов переселения населения из наиболее радиоактивных зон) приходится 79,0% населения республики, проживающего в зоне с плотностью радиоактивного загрязнения от 1 до 5 $\text{Cu}/\text{кв. км}$; 68,8% проживающих в зоне от 5 до 15 $\text{Cu}/\text{кв. км}$ и 98,0% проживающих в зоне свыше 15 $\text{Cu}/\text{кв. км}$ (см. табл. 1). В целом численность населения, живущего в зонах радиоактивного загрязнения, составляет 1258,2 тыс. человек, или 79,2% всего населения области.

Таблица 1

Численность населения Беларуси, проживающего в зонах радиоактивного загрязнения на 1 января 1996 г.
(тыс человек*)

Области	Всего	Доля в общей численности населения (%)	в том числе на территориях с плотностью загрязнения:		
			15-40 $\text{Cu}/\text{кв. км}$	5-15 $\text{Cu}/\text{кв. км}$	1-5 $\text{Cu}/\text{кв. км}$
Республика	1626,0	15,8	24,4	298,6	1303,0
в том числе:					
Брестская	169,5	11,3	-	30,5	139,0
Витебская	0,1	0,0	-	-	0,1
Гомельская	1258,2	79,2	23,9	205,4	1028,9
Гродненская	28,4	2,4	-	0,4	28,0
Минская	23,7	1,5	-	3,2	20,5
Могилевская	146,1	11,7	0,5	59,1	86,5

* Источник: [2, с. 186].

В соответствии с белорусскими Законами "О социальной защите граждан, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС" и "О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС" территория области в зависимости от плотности загрязнения почв радионуклидами и степени воздействия радиации на человека разделяется на следующие зоны: зону эвакуации (отчуждения), находящуюся в 30 км от станции, откуда еще в 1986 г. все население было эвакуировано, а также иные территории, на которых было проведено дополнительное отселение; зону первоочередного отселения; зону последующего отселения; зону с правом на отселение; зону проживания с периодическим радиационным контролем и условно чистую зону, не требующую дополнительного вмешательства.

В первых двух зонах практически все население вывезено и хозяйственная деятельность в них не ведется. Всего за время, прошедшее с момента катастрофы, в районы республики, которые в радиационном плане считаются чистыми, было переселено около 35 тыс. семей, в том числе в пределах области - около 22 тыс. семей. Для организованного переселения пострадавших в ходе катастрофы жителей области было построено около 42 тыс. квартир и домов усадебного типа.

Переселение пострадавшего населения производилось в 4 этапа. В ходе первого этапа, с 1 по 5 мая 1986 г., в Брагинском, Наровлянском и Хойникском районах из 51 населенного пункта было выселено 11379 человек. На втором (3-19 июня 1986 г.) здесь из 28 населенных пунктов было выселено 6019 человек. В ходе третьего этапа эвакуации (27 августа - 30 сентября 1986 г.) еще из 29 населенных пунктов было переселено 7327 человек. Всего за период с 1986 г. был эвакуирован 10381 двор из 108 сельских населенных пунктов с общей численностью 24725 человек.

Четвертый этап отселения берет свой отсчет с 1990 года, когда Постановлением Верховного Совета БССР от 19 июля республика была объявлена "зоной национального экологического бедствия". На этой основе была создана упомянутая выше законодательная база для интенсивного переселения граждан с наиболее пострадавших территорий.

За счет средств, направленных на ликвидацию последствий катастрофы на ЧАЭС, в Гомельской области за 1986-1995 гг. было введено 28011 квартир, в том числе 21794 для переселенцев в составе 210 поселков в сельской местности. В среднем на один переселенный двор (квартиру) пришлось выделять по две квартиры.

С 1986 г. прекратили существование 289 сельских населенных пунктов и 119 объектов народнохозяйственного комплекса, среди которых одно промышленное предприятие, 32 совхоза и колхоза. Упразднение последних означает потерю для области 5,3% объема сельскохозяйственной продукции.

В результате эвакуации из сельскохозяйственного и лесного хозяйства было исключено 218,3 тыс. га сельскохозяйственных угодий и 398 тыс. га лесов. По своей экономической отдаче это равнозначно потере в экономическом потенциале области примерно двух сельскохозяйственных районов среднего уровня.

Кроме того, выбыло 454 объекта народного образования и культуры, 66 объектов здравоохранения, 269 точек торговли и общественного питания и 119 пунктов бытового обслуживания населения.

Следует отметить, что в подлежащей отселению зоне на начало 1996 г. в 43 населенных пунктах проживало 412 семей и 72 одиноких, отказавшихся от переселений, общей численностью 722 человека (в том числе 18 детей). Часто в различных средствах массовой информации как сенсация передается сообщение о значительной численности "самоселов". Это те, кто возвращается или переселяется сюда из других конфликтных регионов, которые для мигрантов оказались гораздо опаснее радиационных последствий постчернобыля. Данная зона оказалась прибежищем и для "бомжей". Всего таких дополнительно к вышеуказанной цифре на начало 1996 г. было учтено 48 семей численностью 84 человека (включая 3-х детей), а также 49 одиночек.

Структура затрат на финансирование мероприятий по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС по Гомельской области, в % *

Виды ассигнований	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1990-1995
Всего ассигнований	100	100	100	100	100	100	100
в том числе:							
Капитальные вложения	83,3	81,9	85,7	83,0	57,4	42,8	70,5
Льготы и компенсации	8,5	6,3	4,0	2,8	30,8	35,8	6,4
Дезактивация	0,4	0,1	0,5	0,2	0,4	0,4	0,6
Организация	-	0,2	0,3	1,1	2,3	4,7	0,6
сельхозпроизводства							
Оздоровление	7,8	11,5	9,5	12,9	9,1	16,3	21,9

* Составлено по: [3].

В рамках Государственной Программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 1990-1995 годы был осуществлен ряд значительных мероприятий по улучшению социально-экономической ситуации как в зонах, где осталось еще проживать население и велась народнохозяйственная деятельность, так и на территории, куда происходило массовое организованное переселение людей. Но если до 1992 г. область практически не испытывала трудностей¹ с финансовыми и материальными вливаниями на решение постчернобыльских проблем, то после распада Союза ССР Белоруссия и, естественно, область остались без помощи.

С 1992 г. резко снижаются ассигнования на эти цели: в 1992 г. они составляли 19,95% расходной части государственного бюджета, а в 1994 г. этот показатель составил 10,35% при общем снижении и самой расходной части госбюджета.

Инвестиции в капитальное строительство области в 1995 г. по сравнению с 1991 г. снизились более чем в 5 раз. Если же учитывать инфляционные процессы в физических объемах работ, то показатель снижения будет, вероятно, значительно выше.

Существенно изменилась и структура затрат на финансирование различных мероприятий по минимизации последствий чернобыльской катастрофы в масштабах области (см. табл. 2). Данные показывают, что 1994 год стал годом снижения финансирования как в целом, так и по отдельным ее направлениям. Может показаться, что существенно улучшилось финансирование по компенсациям населения, их оздоровлению и организации сельскохозяйственного производства. Но это нисколько не снимет проблему компенсаций населению за проживание в постчернобыльской экологической зоне. Ныне 87,5% жителей области, живущих и работающих на территории с радиационным загрязнением больше 1 Си, в соответствии с существующим законодательством имеют право на получение статуса пострадавших и определенной компенсации. Однако в ряде случаев эта компенсация в расчете на одного человека очень незначительна. Так, каждому проживающему в зоне с уровнем от 1 до 5 Си/кв. км положено экологическое чернобыльское пособие - фиксированная доплата в размере 11200 рублей (курс национальной валюты к российскому рублю на начало 1997 г. составлял 1 RRB : 3,8 BRB). А если человек работает, то в зависимости от количества отработанного времени также имеет право на доплату из расчета 11200 рублей. Насколько это много, можно судить исходя из того, что 22400 рублей дают возможность приобрести примерно 4—5 буханок хлеба.

¹ Следует отметить, что и до 1990 г. в области говорили о недостаточных объемах финансирования последствий катастрофы на ЧАЭС. Но более чем десятилетний период постчернобыля показал, что ситуация может быть гораздо худшей. И только на этом фоне можно сказать о более благоприятных условиях решения постчернобыльских проблем в 1986-1991 гг.

Характеристика хода оздоровления в 1990-1995 гг. населения Гомельской области, пострадавшего от катастрофы на ЧАЭС (тыс. человек)*

Показатели	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Подлежало оздоров-	272,2	586,2	623,5	597,2	446,7	432,7
лению - всего						
в том числе:						
- детей и подростков	217,5	375,0	380,0	381,6	386,5	273,5
Прошло оздоровле-	573,4	553,0	397,2	358,8	197,2	188,0
ние - всего						
в том числе:						
- детей и подростков	321,5	341,3	271,3	264,5	131,0	144,6
Из них по ЧАЭС -	217,7	466,2	282,6	298,9	194,4	165,5
всего						
в том числе:						
- детей и подростков	187,5	329,6	190,9	261,9	128,5	139,8
Затрачено средств	89,4	195,2	1605,2	31066,5	29639,0	316700,0
(млн. бел. руб. в те-						
кущих ценах) - всего						
в том числе:						
- по ЧАЭС	43,7	161,8	1328,2	26286,6	25185,7	281000,0

* Составлено по: [3].

Если же подсчитать, сколько в месяц суммарно получают жители областного центра, то это вполне осязаемая величина. Фиксированная доплата жителям только за проживание в Гомеле ежемесячно составляет около 6 млрд. рублей, или 70 млрд. рублей в год. А это уже достаточная сумма для финансирования строительства какого-либо оздоровительного объекта.

Сушественный момент - льготы "ликвидаторов", вокруг которых в республике в 1995 г. развернулась нешуточная борьба между исполнительной, с одной стороны, законодательной и судебной ветвями власти - с другой. Эта борьба связана с президентским указом 1995 г., значительно урезавшим льготы, и прежде всего "чернобыльцев". Верховный Совет и Конституционный Суд республики признали данный указ неконституционным. И только спустя полтора года большинство этих льгот было восстановлено. Следует пояснить, что сами "чернобыльцы" считают так называемые льготы лишь своеобразной компенсацией за ущерб, нанесенный этой группе населения, численность которой в области после осенней перерегистрации 1995 г. составляет 29102 человека.

Сложность данной проблемы показало социологическое исследование, проведенное нами для НИЭИ Министерства экономики Беларуси в 1994 г., когда она дискутировалась в официальных СМИ. Ответы 979 респондентов Гомельской и Брестской областей на вопрос "Как вы относитесь к проблеме существования льгот для некоторых групп населения {пенсионеры, ветераны, инвалиды, "чернобыльцы" и др.}?" распределились следующим образом: "все льготы надо отменить" - 5,9%, "большинство льгот необходимо отменить" - 31,3%, "льготы следует сохранить" - 43,3%, "следует расширить круг лиц, пользующихся льготами" - 6,2%; остальные 14,3% затруднились дать определенный ответ. Отклонения в ответах респондентов различных социальных групп (молодежи и пожилых; жителей радиационно загрязненных и чистых зон) имели небольшой разброс. Это свидетельство преобладания поддержки респондентами прав "ликвидаторов" (49,5%) над поддержкой президентской попытки (37,2%) решить финансовые проблемы за счет тех, кто жертвовал своим здоровьем, выполняя социально значимые задачи.

Среди мероприятий по минимизации (в официальных документах используется иной термин - "ликвидация") последствий катастрофы на ЧАЭС, финансирующихся за счет

госбюджета, сегодня наиболее существенны меры по оздоровлению населения, прежде всего детей, из причернобыльской зоны, хотя численность тех, кому было оказано в этом содействие, с каждым годом уменьшается (см. табл. 3).

Как видно из данных, расширился круг лиц, считающихся пострадавшими - не только за счет проживавших в радиационных зонах, но и за счет людей, привлекавшихся к ликвидационным работам. С началом реализации Государственной Программы росла численность населения, и особенно детей, прошедших оздоровление. Но с 1994 г., когда, с одной стороны, резко снизилось финансирование мероприятий по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, а с другой, была переселена значительная часть пострадавшего населения, размеры финансирования оздоровления из госбюджета пошли на убыль. Если в 1990 г. многие дети проходили оздоровление даже по нескольку раз в год, то в 1995 г. из взрослого населения, имевшего потребность в оздоровлении, осуществили эту возможность 27,3%, из детей и подростков - 52,9%.

Следует отметить противоречия в положении различных групп населения области из-за ограниченных возможностей оздоровления в условиях уменьшения ресурсов на ликвидацию последствий чернобыльской катастрофы. Эти противоречия касаются и сужения возможностей для жителей других областей, менее пострадавших от катастрофы в деле решения жилищной проблемы.

В последние годы значительная часть детей проводит отдых за рубежом под эгидой различных международных фондов и организаций, и это хорошо. Но при этом видна следующая закономерность - как правило, выехав один раз, дети получают уже персональные приглашения от этих фондов для оздоровления, т.е. зачастую приглашаются одни и те же дети. Сопровождающие их люди отмечают и такой фактор этой закономерности - иностранные специалисты получают возможность изучать в динамике долговременные последствия катастрофы на ЧАЭС, имея возможность приобрести ценную научную информацию.

Сегодня можно констатировать, что проблемы, порожденные чернобыльской катастрофой, остались не только нерешенными, но и во многих случаях обострились. Последствия постчернобыля коснулись и территорий, где радиационное загрязнение оказалось или минимальным, или его вовсе не было.

"Чернобыльские проблемы" усугубил глубокий социально-экономический кризис, охвативший страну. Теперь они переплетаются с такими социальными явлениями, как обострение демографической ситуации; тенденции в радиофобии, приведшие сегодня к смирению перед стихией; своеобразие социально-психологического климата в местах переселения из радиационно загрязненных зон и т.д. [4].

Если в период до катастрофы на ЧАЭС темпы роста населения Гомельской области были более высокими, чем в других областях республики, то позже - сначала последствия постчернобыля, а затем и кризисные процессы изменили содержание демографических процессов. Во-первых, здесь происходит сокращение прироста численности населения, и даже более стремительное, чем это предполагалось ранее. Во-вторых, фактом стало отсутствие естественного прироста населения. И в-третьих, новое качество приобрели миграционные процессы.

В течение первых четырех постчернобыльских лет численность населения колебалась в пределах 1666-1674 тыс. человек. Но с 1990 г., когда в бывшем СССР и в республике был взят курс на выведение человека из-под радиационного влияния, наблюдается резкое уменьшение численности населения - в течение двух лет почти на 50 тыс. человек. После того, как были осуществлены основные мероприятия по переселению семей, уменьшение численности в среднем колебалось в пределах 3-5 тыс. чел. в год (см. табл. 4).

Одна из причин изменения тенденций в естественном движении населения Гомельщины - приоритеты руководителей районов и хозяйств, которые принимали переселенцев отсюда. Предпочтение в приеме на постоянное место жительства отдавалось активным в трудоспособном отношении людям. Следствием стало постарение насе-

Основные демографические показатели Гомельской области за 1980-1995 гг.

Год	Среднегодовая численность населения (тыс. чел.)	Рождаемость (в расчете на 1000 чел.)	Смертность (в расчете на 1000 чел.)
1980	1615,5	16,6	9,7
1981	1629,3	16,8	9,4
1982	1641,5	16,8	9,3
1983	1652,7	18,2	9,8
1984	1665,6	17,4	10,3
1985	1674,8	17,2	10,2
1986	1674,1	17,2	9,4
1987	1668,9	14,9	9,7
1988	1667,4	16,5	10,1
1989	1670,8	15,5	10,2
1990	1651,1	13,5	10,8
1991	1619,7	12,6	11,7
1992	1608,1	12,6	11,7
1993	1605,6	12,0	13,0
1994	1603,0	11,2	13,0
1995	1597,2	10,1	13,3

Источник: [6].

ления Гомельской области, что не замедлило сказаться, во-первых, на росте смертности, а во-вторых, снижении рождаемости. С 1993 г. смертность превышает рождаемость. А ведь именно естественное движение населения в специфических постчернобыльских условиях осталось источником роста численности населения, ибо миграция по отношению к Гомельской области уже с момента катастрофы имела отрицательное сальдо [5].

Говоря о процессах изменения численности населения, и прежде всего в группах районов, относящихся к различным зонам радиационного контроля, отметим, что только в наиболее загрязненной зоне за 1986-1995 гг. уменьшение численности населения оказалось более, чем в 3 раза выше, чем в предыдущем десятилетии. В остальных же зонах в последнее десятилетие население сокращалось даже меньше, чем в 1976-1985 гг. Неожиданным оказалось то, что в сельской местности уменьшение численности населения за два сравнимых десятилетия оказалось одинаковым - соответственно 148,3 и 146,9 тысяч человек.

Вместе с тем чернобыльская катастрофа внесла свои коррективы в темпы снижения численности сельского населения в группах районов, относящихся к различным постчернобыльским экологическим зонам. Наибольшее снижение характерно для восьми сельских районов, где преобладают территории, считающиеся зонами первоочередного и последующего отселения: за 1976-1985 гг. численность сельского населения в них уменьшилась на 23,3, а в 1986-1995 гг. - на 45,5%. В четырех районах, где преобладают зоны с правом на отселение, в шести районах, где находятся зоны проживания с периодическим радиационным контролем, и в трех районах условно чистой зоны в 1986-1995 годах сокращение численности населения оказалось даже меньшим, чем в предшествующее десятилетие.

В городах областного подчинения, как и в целом в городах Гомельщины, в последнее десятилетие прирост численности населения оказался в первом случае - в 3, а во втором - в 4 раза меньше. И именно за счет сокращения численности населения группы районов с наиболее высоким уровнем загрязнения, а также уменьшением прироста городского населения.

Анализ и оценка современной постчернобыльской ситуации в области свидетельствуют, что кризис последних пяти лет, охвативший демовоспроизводственную сферу, принял более затяжной характер, нежели в первое постчернобыльское пятилетие. Негативные демографические тенденции присущи не только Гомельщине. С 1993 г. превышение смертности над рождаемостью, а с 1994 г. и снижение численности населения стало характеризовать демографическую ситуацию и Белоруссии в целом [2, с. 34; 6]. И в современных условиях преодоления этих тенденций не приходится ожидать.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Селицкий В.С.* Особенности организации управления экономикой региона в чрезвычайной экологической ситуации (На примере Гомельской области после катастрофы на ЧАЭС) / Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Минск: 1995. С. 7.
2. Народное хозяйство Республики Беларусь. 1995. Статистический ежегодник. Минск: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. 1996. 535 стр.
3. Республика Беларусь. Гомельская область. 10 лет после Чернобыля. Гомель: Гомельский облисполком, Управление по чрезвычайным ситуациям и защите населения от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, 1996. 56 стр.
4. *Бабосов Е.М.* Катастрофы: социологический анализ. Минск: Навука і тэхніка, 1995. С. 343—456.
5. *Злотников А.Г.* Демографическая ситуация в Гомельской области (последствия аварии на ЧАЭС) // Социол. исслед. 1990. № 10. С. 104-109.
6. Население Республики Беларусь. Статистический сборник. Минск: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь. 1995. 447 стр.