



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФОНД
ПОДГОТОВКИ КАДРОВ

БАЙКАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И ПРАВА



Н.В. Елькина

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Программа курса и методические указания по его изучению.
Задание на курсовую работу

Подготовлено при содействии НФПК — Национального фонда подготовки кадров в рамках Программы «Совершенствование преподавания социально-экономических дисциплин в вузах» Инновационного проекта развития образования

Иркутск
Издательство БГУЭП
2003

Елькина Н.В. Государственное управление и экономическая политика

УДК 339. 13.434.017

ББК 65.9

Е 56

Е. 56 Елькина Н.В. Государственное управление и экономическая политика. Программа курса и методические указания по его изучению. Задание на курсовую работу. Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2003. 28 с.

ISBN 5-7253-0416-7

Содержит программу курса, методические указания по его изучению, вопросы к экзамену, список литературы, задание на курсовую работу и требования по ее выполнению. Предназначена для студентов 3 курса специальности 06.01 «Экономическая теория».

ББК 65.9

ISBN 5-7253-0416-7

© Елькина Н.В., 2003
© Национальный Фонд Подготовки Кадров, 2003
© Издательство БГУЭП, 2003

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КУРСА, ЕГО МЕСТО В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ	5
1.1. Цель преподавания курса.....	5
1.2. Задачи изучения курса	5
1.3. Перечень дисциплин, усвоение которых необходимо для изучения данного курса	5
2. ПРОГРАММА КУРСА	6
Раздел 1. Методология государственного управления	6
Раздел 2. Организация государственного управления.....	6
Раздел 3. Методы реализации экономической политики государства.....	7
Раздел 4. Государственный учет деятельности хозяйствующих субъектов .	8
Раздел 5. Государственное регулирование деятельности хозяйствующих субъектов	9
Раздел 6. Государство как непосредственный организатор производства .	10
Раздел 7. Государственная политика приватизации государственных и муниципальных предприятий.....	11
Раздел 8. Социальная политика государства	11
3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ	12
3.1. Цель написания курсовой работы	12
3.2. Требования к оформлению курсовой работы.....	13
3.3. Графическая часть курсовой работы.....	14
4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО КУРСУ.....	15
5. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ КУРСА	19
5.1. Лекции.....	19
5.2. Практические занятия	19

5.3.Формы контроля.....	20
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ.....	20
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ ПО КУРСУ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА»	21
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ОБРАЗЕЦ ТИТУЛЬНОГО ЛИСТА КУРСОВОЙ РАБОТЫ	26
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ОБРАЗЕЦ ОГЛАВЛЕНИЯ КУРСОВОЙ РАБОТЫ.....	27

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КУРСА, ЕГО МЕСТО В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

1.1. Цель преподавания курса

Целью преподавания курса является повышение уровня общеэкономических знаний студентов и подготовка будущих специалистов к профессиональной деятельности. Это достигается за счет получения теоретических знаний и практических навыков в области государственного воздействия на экономику и взаимодействия хозяйствующих субъектов с государственными структурами. Изучение курса включает лекционные и практические занятия, в числе которых есть деловые игры и ситуации.

1.2. Задачи изучения курса

Задачи курса «Государственное управление и экономическая политика» вытекают из цели его преподавания и связаны, прежде всего, с умением при решении любых вопросов выделять общенациональные интересы. Для этого предусматривается:

- § Освоение студентами специальности «Экономическая теория» знаний отечественной методологии государственного управления и регулирования экономики, а также зарубежного опыта.
- § Формирование навыков применения финансово-экономических и административных средств государственного регулирования, совершенствование государственного управления в соответствии с тенденциями социально-экономического развития.
- § Усвоение будущими специалистами процедуры регистрации и лицензирования хозяйствующих субъектов, механизма приватизации, антимонопольного регулирования, программно-целевого метода, прогнозирования, индикативного планирования в условиях рыночной экономики, структурной политики, государственного регулирования занятости и социальной политики, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

1.3. Перечень дисциплин, усвоение которых необходимо для изучения данного курса

Изучение курса «Государственное управление и экономическая политика» базируется на знании основных положений математических дисциплин, экономики предприятий, экономической теории, истории экономических учений, хозяйственного права, статистики.

2. ПРОГРАММА КУРСА

Раздел 1. Методология государственного управления

Тема 1. Основы методологии государственного управления

Понятие методологии государственного регулирования экономики. Роль государства в развитии экономической и социальной сфер. Задачи государственного регулирования экономики. Совершенствование государственного регулирования экономики.

Система методов государственного регулирования экономики. Классификация методов регулирования экономики.

Тема 2. Варианты государственного воздействия на социально-экономические процессы

Виды моделей рыночной экономики. Зарубежный опыт государственного регулирования экономических и социальных процессов. Основные характеристики либеральной модели рыночной экономики. Основные характеристики немецкой социально ориентированной модели рыночной экономики. Отечественный опыт государственного управления. Особенности развития российской экономики.

Тема 3. Цели и задачи экономической и социальной политики государства

Виды государственной политики. Цели и задачи экономической и социальной политики государства. Уровень эффективности функционирования рыночной среды. Задачи, условия и характеристика российского варианта перехода к рыночному хозяйству. Условия и возможности использования опыта других стран в России.

Раздел 2. Организация государственного управления

Тема 4. Формы правления в государстве

Форма правления в республике. Парламентская республика (опыт Германии). Президентская республика. Смешанная форма республики. Государственное устройство в России. Структура и функции органов государственной власти. Схема принятия федеральных законов.

Тема 5. Органы исполнительной власти Российской Федерации

Классификация органов федеральной исполнительной власти. Их функции, особенности выполнения возложенных на них обязанностей. Совершенствование структуры органов исполнительной власти Российской Федерации.

Тема 6. Органы государственной власти в субъектах Российской Федерации

Органы государственной власти в субъектах Российской Федерации. Законодательный (представительный) орган власти. Структура законодательного (представительного) органа власти, его функции, задачи. Схема принятия законов на уровне субъектов Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, его функции и полномочия.

Исполнительный орган власти субъекта Российской Федерации. Его структура, задачи.

Раздел 3. Методы реализации экономической политики государства

Тема 7. Экономическое и социальное прогнозирование развития территории

Понятие прогноза. Классификация территориальных прогнозов, их характеристика, взаимосвязь. Демографические прогнозы. Социальные прогнозы. Экономические прогнозы. Прогнозы наличия и использования природных ресурсов. Экологические прогнозы. Прогнозы развития науки и техники. Отраслевые прогнозы. Региональные прогнозы. Содержание сводного территориального прогноза.

Принципы разработки прогнозов. Методы прогнозирования. Этапы разработки прогноза.

Тема 8. Планирование экономического и социального развития территории

Цели и задачи экономического и социального планирования территории. Виды планов развития территории, направления совершенствования территориального планирования. Методика разработки. Индикативный план, его назначение, структура. Система индикаторов.

Тема 9. Программно-целевой метод управления экономикой

Понятие комплексной программы. Классификация комплексных программ. Последовательность разработки программы. Характеристика этапов ее разработки. Оценка и выбор варианта программы для реализации поставленных целей. Структура программной матрицы. Структура ресурсно-целевой матрицы. Назначение и область их применения.

Система управления программой. Основные проблемы в организации системы управления программой.

Тема 10. Балансовый метод

Сущность балансового метода. Виды балансов. Материальные балансы. Трудовые балансы. Финансовые балансы.

Назначение, методика составления и область применения баланса национального дохода, баланса производства и использования национального продукта, баланса общественного продукта, сводного баланса трудовых ресурсов и сводного баланса рабочих мест и трудовых ресурсов.

Тема 11. Бюджетное регулирование

Механизм бюджетного регулирования. Принцип единства бюджетной системы. Межбюджетные отношения.

Налоговые источники бюджетных средств. Неналоговые источники бюджетных средств. Субвенционная форма регулирования. Виды и назначение дотаций.

Тема 12. Моделирование в государственном управлении и регулировании экономики

Назначение моделирования в государственном регулировании экономикой. Классификация моделей.

Кейнсианская модель макроэкономического равновесия. Модель для открытой экономики. Модель макроэкономического равновесия Дж. Хикса на товарном и денежном рынках. Проблемы моделирования.

Тема 13. Регулирование масштабов производства и структурных сдвигов в экономике

Факторы экономического роста. Кейнсианские модели роста. Темпы роста национального дохода.

Производственные функции. Модель Р. Солоу.

Показатели экономического роста. Государственное регулирование экономического роста. Воздействие на факторы экономического роста.

Программа послевоенных реформ Германии Л. Эрхарда.

Характеристика основных сложившихся пропорций в стране и регионе. Государственное регулирование структурных сдвигов в экономике.

Раздел 4. Государственный учет деятельности хозяйствующих субъектов

Тема 14. Регистрация юридических лиц

Назначение регистрации юридических лиц. Порядок регистрации юридических лиц. Документы, необходимые для регистрации юридических лиц. Направления совершенствования регистрации юридических лиц.

Тема 15. Лицензирование отдельных видов деятельности

Понятие лицензии. Назначение лицензирования видов деятельности. Система органов, осуществляющих лицензирование. Документы, необходимые для оформления лицензии. Порядок приобретения и оформления лицензии. Причины отказа в выдаче лицензии.

Порядок ведения лицензионной деятельности. Срок действия лицензии. Контроль за лицензионной деятельностью.

Раздел 5. Государственное регулирование деятельности хозяйствующих субъектов

Тема 16. Сущность налоговой системы. Функции налогов

Сущность налоговой системы. Функции налогов. Регулирующее воздействие налоговой системы на деятельность хозяйствующих субъектов. Зависимость налоговых отчислений от вида налогообложения. Факторы, определяющие уровень налоговых поступлений в государственный бюджет и внебюджетные фонды. Кривая Лаффера. Направления совершенствования системы налогообложения.

Государственная налоговая служба. Ее структура. Функции налоговой службы. Задачи, решаемые налоговой службой.

Тема 17. Государственный заказ

Государство как субъект хозяйствования. Назначение госзаказа. Признаки госзаказа. Направления госзаказа. Закупка продукции для государственных нужд.

Методика формирования и распределения госзаказа. Государственные заказчики. Открытые и закрытые торги. Проблемы предприятий, ориентированных на получение госзаказа. Совершенствование системы госзаказов.

Тема 18. Антимонопольная политика государства

Антимонопольная политика государства. Зарубежный опыт антимонопольного регулирования. Задачи и функции Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства и его территориальных управлений.

Программа демополизации экономики в целом по стране, а также в отраслевом и региональном разрезах. Ее цели, задачи, мероприятия по ограничению монополистической деятельности.

Этапы установления доминирующего положения хозяйствующих субъектов на рынке определенного товара. Государственная поддержка предпринимательства и развития конкуренции. Защита прав потребителей.

Тема 19. Государственное регулирование охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов

Экологическая политика государства. Принципы природопользования и охраны окружающей среды. Платность природопользования.

Экологические проблемы современного мира. Государственная экологическая экспертиза.

Раздел 6. Государство как непосредственный организатор производства

Тема 20. Границы деятельности государства

Расходы, связанные с вмешательством государства в экономику. Зарубежный опыт вмешательства государства в экономику. Области государственного предпринимательства. Эффективность государственного сектора.

Тема 21. Виды и роль государственных предприятий

Основные виды государственных предприятий (организаций). Унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения. Унитарные предприятия, созданные на праве оперативного управления. Руководство государственным предприятием. Полномочия руководителя государственного предприятия.

Казенные предприятия. Государственная регламентация хозяйственной деятельности казенным предприятием.

Акционерные общества, часть акций которых принадлежит государству. Представители государства в органах управления акционерного общества.

Передача доли государственных акций в доверительное (трастовое) управление руководителю государственного предприятия.

Тема 22. Государственное регулирование деятельности должника

Государственная политика по отношению к неплатежеспособным организациям.

Федеральная служба России по финансовому оздоровлению и банкротству, ее территориальные подразделения. Их цели, задачи, функции.

Критерии неплатежеспособности хозяйствующих субъектов. Реестр неплатежеспособных организаций. Условия восстановления платежеспособности хозяйствующих субъектов. Выявление потенциальных претендентов по включению в реестр неплатежеспособных организаций.

Виды мер, применяемых к должникам. Внешнее управление имуществом должника. Продажа государственных предприятий-должников.

Раздел 7. Государственная политика приватизации государственных и муниципальных предприятий

Тема 23. Цели, этапы и способы приватизации

Министерство имущественных отношений Российской Федерации, его территориальные подразделения. Их функции, цели, задачи, полномочия.

Цели, этапы и способы приватизации. Государственная программа приватизации.

Коммерческий конкурс по продаже объектов торговли и бытового обслуживания.

Приватизация по инвестиционному конкурсу. Средства от приватизации и их распределение.

Контрольный пакет акций. «Золотая акция».

Тема 24. Ход и основные итоги приватизации государственной собственности в РФ и Иркутской области

Формы и виды собственности. Структура собственности. Региональная структуризация собственности.

Основные итоги приватизации. Приватизационные модели. Доходы от первого этапа приватизации.

Тема 25. Влияние институциональных преобразований на основные макроэкономические показатели

Группы показателей для анализа эффективности институциональных преобразований. Влияние институциональных преобразований на основные макроэкономические показатели. Методика расчета важнейших экономических параметров.

Раздел 8. Социальная политика государства

Тема 26. Основные цели и задачи социальной политики государства

Основные цели и задачи социальной политики государства на современном этапе. Приоритетные направления социальной политики государства. Министерство труда и социального развития Российской Федерации.

Реформирование социальной сферы - здравоохранения, образования, культуры, жилищного хозяйства.

Тема 27. Социальная поддержка населения. Реальные доходы населения. Критерии малообеспеченности граждан

Назначение социальной поддержки населения. Реальные доходы населения. Методика их расчета. Критерии малообеспеченности. Минимальный потребительский бюджет. Бюджет прожиточного минимума. Минимальная заработная плата. Рациональный потребительский бюджет. Социальная поддержка нетрудоспособных и малообеспеченных слоев населения. Влияние социальных нормативов (минимальной заработной платы, отчислений во внебюджетные фонды, связанные с социальной защитой населения) на деятельность предприятий.

Зарубежный опыт. Система страхования в Германии и других странах.

Основные цели и задачи Фонда социального страхования. Поступление и распределение средств Фонда социального страхования.

Основные цели и задачи государственного Пенсионного фонда. Поступление средств в Пенсионный фонд и их распределение.

Тема 28. Государственное регулирование рынка труда

Основные принципы государственной политики в области занятости населения. Условия низкого уровня безработицы.

Задачи, функции службы занятости. Назначение службы занятости.

Виды безработицы. Фрикционная безработица. Циклическая безработица. Структурная безработица. Уровень безработицы. Скрытая безработица.

Прогноз рынка труда. Источники пополнения рынка труда. Расчет направлений использования рабочей силы. Социальные гарантии занятости.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

3.1. Цель написания курсовой работы

Цель подготовки курсовой работы по «Государственному управлению и экономической политике» - систематизация, углубление и закрепление теоретических знаний студентов в области государственного регулирования; приобретение и развитие навыков самостоятельного анализа и обобщения цифрового материала; выполнение экономических расчетов; разработка предложений по совершенствованию методов воздействия органов государственного управления на экономические и социальные процессы и обоснование результатов такого воздействия. В основе написания курсовой работы лежит анализ исходного уровня развития экономических и социальных процессов в стране, регионе, в организации. Исследование должно базироваться на системном подходе к управлению. Государствен-

ные регуляторы должны носить комплексный характер и охватывать экономические, научно-технические, социальные, экологические процессы и составлять целостную систему управления хозяйством.

3.2. Требования к оформлению курсовой работы

Работа выполняется на тему, вариант которой выбирается студентом самостоятельно исходя из своих научных и практических интересов. Рекомендуемые темы курсовых работ приведены в приложении 1. Студент может предложить преподавателю свою тему курсовой работы. Если она соответствует программе курса, допускается ее выполнение. При написании курсовой работы студент должен подобрать и изучить литературу по выбранной теме. Рекомендуемая для выполнения курсовой работы основная и дополнительная литература по курсу «Государственное управление и экономическая политика» приведена в данной методической разработке. Студент может воспользоваться также не включенной в приведенный список, а самостоятельно подобранной экономической литературой. При написании курсовой работы студент должен проявить умение правильно и четко излагать теоретический материал, подводить итоги проведенного исследования, делать выводы и обосновывать предложения. Нельзя включать в работу материал, не имеющий прямого отношения к теме. Недопустимо также дословное переписывание текста опубликованных источников без ссылки на них. Ссылки на литературу должны оформляться в соответствии со стандартами с указанием фамилии и инициалов автора, названия литературного источника, тома, места издания, издательства, года издания, использованных страниц. Если у студента при написании курсовой работы возникли затруднения, он должен обратиться за консультацией к преподавателю, ведущему курс «Государственное управление и экономическая политика». Сделанные преподавателем замечания должны быть устранены до защиты курсовой работы.

Курсовая работа может быть выполнена на дискете, распечатанный текст на бумаге формата А4 (210*297). Объем курсовой работы 30 - 40 страниц. Текст необходимо делить на разделы (теоретический, практический и исследовательский) и на подразделы. В состав структурных частей входят также аннотация, введение, заключение, список литературы. В курсовой работе обязательно должно присутствовать оглавление с указанием названия и страниц каждого раздела и подраздела (см. приложение 4).

В аннотации даются краткие сведения о курсовой работе, суть проведенного исследования.

Введение должно содержать обоснование актуальности темы курсовой работы, научную и практическую значимость. Определяются цель, задачи курсовой работы, объект, предмет и методы исследования.

Теоретическая часть должна содержать обзор проработанной научной литературы. Здесь ставится задача показать имеющиеся в науке и практике результаты по решению поставленной проблемы. Итогом первой части должен быть общий вывод о состоянии и степени разработанности рассматриваемой проблемы.

В практической части исследуемый объект подвергается всестороннему анализу, что позволяет выявить факторы, резервы и устойчивые тенденции в его развитии. Студенты при написании второго раздела курсовой работы используют статистический материал, результаты научных исследований, отчетные, прогнозные и плановые данные как хозяйствующих субъектов, так и органов государственного управления, собранных студентами в библиотеке БГУЭП, в статистических управлениях, в госорганах, в организациях, а студентами заочной формы обучения - по месту работы. В процессе практического анализа одним из распространенных методов является метод сравнения рядов динамики различных показателей.

В исследовательской части курсовой работы предусматривается разработка мероприятий по совершенствованию предмета изучения, их обоснование, расчеты экономической эффективности. В ней излагаются собственные выводы и предложения по решению поставленной проблемы.

Заключение содержит краткие выводы, вытекающие из трех основных частей курсовой работы, а также суть предложений по решению поставленных проблем.

Титульный лист оформляется стандартным шрифтом (см. приложение 3). Текст, таблицы и графики целесообразно выполнять на ПЭВМ с использованием Microsoft Word, Microsoft Excel. Студент должен соблюдать правила орфографии и пунктуации, не допускаются сокращения слов, помарки и т.п. В конце курсовой работы должны быть поставлены дата ее написания и подпись студента.

3.3. Графическая часть курсовой работы

Графическая часть курсовой работы должна быть представлена в тексте на листах формата А4 в виде графиков и диаграмм, отражающих основные результаты проведенного исследования. Необходимо в первую очередь показать динамику изменения основных технико-экономических показателей деятельности анализируемого объекта. Характеризуемые величины на графиках и диаграммах могут быть представлены как в абсолютных, так и в относительных величинах. Графическая часть должна быть оформлена в соответствии с требованиями ГОСТа.

4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО КУРСУ

1. Аверин А.Н. Органы законодательной и исполнительной власти в федеральном государстве. М.: АНХ-Дело Лтд, 1995.
2. Агапова Т.А., Серегина С.Ф. Макроэкономика: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / Под общей редакцией проф., д.э.н. А.В.Сидоровича. М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, Изд-во «Дело и Сервис», 1999.
3. Агапова Т.А. Бюджетно-налоговое регулирование в переходной экономике: макроэкономический аспект. М., 1998.
4. Албегова И.М., Емцов Р.Г., Холопов А.В. Государственная экономическая политика. М., 1998.
5. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. М.: Юрид. лит., 1997.
6. Аткинсон Э.Б., Стиглиц Дж. Э. Лекции по экономической теории государственного сектора: Учеб.: Пер. с англ. /Под ред. Л.Л. Любимова. М.: Аспект Пресс, 1995.
7. Бандурин В. В., Кузнецов В. Ю. Управление федеральной собственностью в условиях переходной экономики. М.: Наука и экономика, 1999.
8. Бернштейн Л.А. Анализ финансовой отчетности: теория, практика и интерпретация: Пер. с англ. /Научн. ред. перевода И.И. Елисеева. Гл. редактор серии Я.В. Соколов. М.: Финансы и статистика, 1996.
9. Берталанфи Л. фон. Общая теория систем: Обзор проблем и результатов //Системные исследования: ежегодник. М., 1969.
10. Государственное регулирование экономики и социальный комплекс: Учеб. пособие для вузов / В.А. Пикулькин, Ю.М. Дурдыев, В.Э. Комов и др. Под ред. Т.Г. Морозовой, А.В. Пикулькина /Всерос. заоч. фин-экон. ин-т. М.: Финстатинформ, 1997.
11. Государственная власть и предприятие: от команды к партнёрству /Под ред. Ю.М. Осипова. М.: Междунар. отношения, 1991.
12. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч.1, 2. М.: Юристъ, 1998.
13. Гумилев Л.Н. Древняя Русь и Великая степь. М.: Мысль, 1989.
14. Гэлбрейт Дж. Экономические теории и цели общества. М.: Прогресс, 1976.
15. Жеребин В.М., Романов А.Н. Экономика домашних хозяйств. М.: Финансы, ЮНИТИ, 1998.
16. Елькин В.А., Елькина Н.В. Государственное управление и регулирование экономики. Иркутск: Изд-во Иркут. экон. акад., 1995.
17. Инвестиционный рейтинг российских регионов. 1998-1999 годы. Подготовлен консалтинговой группой «Эксперт-География» //Эксперт. 1999. №39.

18. Иркутская область в цифрах за 2001 год: Статистический сборник. Иркутск: Иркутский областной комитет государственной статистики, 2002.

19. Кейнс Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег. М: Изд-во «Прогресс», 1978.

20. Костюк В.Н. Макроэкономика: Курс лекций. М.: Центр, 1998.

21. Леонтьев В. Экономические эссе. Теории, исследования, факты и политика/ Пер. с англ. М.: Политиздат, 1990.

22. Лившиц А.Я. Введение в рыночную экономику. М.: Станкин, 1992.

23. Макарова Г.Н. Командно-административный монополизм и его модификации в условиях постсоциалистической экономики. Иркутск: Изд-во Иркут. ун-та, 1994.

24. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. Т. 1. М.: Республика, 1992.

25. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. В 2 т.: Пер. с англ. Т. 2. М.: Республика, 1992.

26. Макмиллан Ч. Японская промышленная система /Пер. с англ.; Под общ. ред. О.С. Виханской. М.: Прогресс, 1988.

27. Математика и кибернетика в экономике. Словарь-справочник. Изд. 2-е, перераб. и доп. /Под ред. Н.П. Федоренко, Л.В. Канторовича. М.: Экономика, 1975.

28. Майер Э. Контроллинг как система мышления и управления: Пер. с нем. М.: Финансы и статистика, 1993.

29. Международная Организация Труда. Конвенции и рекомендации 1957-1990. Тома 1-2. Конвенция 117. Международное бюро труда. Женева.

30. Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента /Пер. с англ. М.: Дело, 1992.

31. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая и вторая. М : ООО «ТК Велби», 2002.

32. Нестеров Л. Леса в национальном богатстве России //Вопросы статистики.1997.№11.

33. О внесении изменения и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательства Российской Федерации, а также о признании утративших силу отдельных актов законодательства Российской Федерации: ФЗ № 126-ФЗ // Рос. газ. 2001. 10 авг.

34. О государственной регистрации юридических лиц: ФЗ , №129-ФЗ //Рос. газ. 2001. 10 авг.

35. О Государственной программе погашения в 2001-2004 годах государственного внутреннего долга Российской Федерации по государст-

венным долговым товарным обязательствам: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1006 г. // Рос. газ. 2001. 5 янв.

36. Ойкен В. Основные принципы экономической политики: Пер. с нем. /Общ. ред. Л.И. Цедилина, К. Херманн-пиллата. М.: Прогресс, 1995.

37. Олейник А. Институциональная экономика. Домашнее хозяйство и другие организационные структуры: Учеб. пособ. //Вопросы экономики. 1999. №12.

38. О лицензировании отдельных видов деятельности: ФЗ, № 128-ФЗ //Рос. газ. 2001. 10 авг.

39. О несостоятельности (банкротстве) : ФЗ, № 127-ФЗ //Рос. газ. 2002. 2 нояб.

40. Пиндайк Р., Рубинфельд Д. Микроэкономика / Сокр. пер. с англ. М.: Экономика, Дело, 1992.

41. Положение о Комиссии Правительства Российской Федерации по сокращению административных ограничений в предпринимательстве и оптимизации расходов федерального бюджета на государственное управление: Постановление Правительства РФ от 8 июня 2001 г. № 452 г.// Рос. газ. 2001. 27 июня.

42. Путин В. Россия на рубеже тысячелетия //Рос. газ. 1999. 31 дек.

43. Россия в цифрах: Краткий статистический сборник /Госкомстат России. М.: Финансы и статистика, 2001.

44. Рохчин В.Е., Знаменская К.Н. Стратегическое территориальное планирование в современной России: проблемы и первоочередные задачи научного обеспечения. СПб: ИРЭ РАН, 2000.

45. Рыночная экономика: Учебник: В 3 т. Под ред. А.Д. Смирнова. М.: Соминтэк, 1992.

46. Сакс Дж. Д., Ларрен Ф.Б. Макроэкономика. Глобальный подход: Пер. с англ. М.: Дело, 1996.

47. Самаруха В.И., Таксир К.И. и др. Концепция развития производительных сил Иркутской области на период 1993 - 2005 годы. Т.1. Иркутск, 1993.

48. Самуэльсон П. Экономика. М.: НПО, АЛГОН, ВНИИСИ, 1992.

49. Солодков В.Т. Теоретические основы демонополизации экономики региона: (на примере предприятий Иркутской области). Иркутск: Изд-во Иркут. экон. акад., 1995.

50. Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора: Пер. с англ. М.: Изд-во МГУ: ИНФРА-М, 1997

51. Тамбовцев В. Теоретические вопросы институционального проектирования. //Вопросы экономики. 1997. №3.

52. Таундсен Р. Секреты управления. М.: БДЧ, 1991.

53. Философский энциклопедический словарь. М.: ИНФРА-М, 1997.
54. Хейне Пол. Экономический образ мышления. 2-е изд., стереотип /Пер. с англ. М.: Дело, 1993 .
55. Худокормов А.Г. История экономических учений. М.: ИНФРА-М, 1998.
56. Ценообразование и рынок /Пер. с англ.; Под общ. ред. Е.И. Пунина, С.Б. Рычкова. М.: Прогресс, 1992.
57. Цуканов И. Доходы приплывают по морям и океанам //Рос. газ. 1999. 27 авг.
58. Шнипер Р.И. Регион: экономические методы управления. Новосибирск: Наука. Сиб. отд-ние, 1991.
59. Эклунд К. Эффективная экономика - шведская модель /Пер. со швед. М.: Экономика, 1991.
60. Экономическая теория / Под ред. А.И. Добрынина, Л.С. Тарасевича: Учебник для вузов. СПб: Изд. СПбГУЭФ, Изд. «Питер Паблишинг», 1997.
61. Lipsey R., Steiner P., Punlis D. Economics, N.Y. 1997, p.422.
62. Economic Report of the President, Wash., 1998, p.188.
63. Jörn Altmann. Wirtschaftspolitik: eine praxisorientierte Einführung. 7. Auflage. - Stuttgart: Lucius und Lucius, 2000.692 S.
64. Jörn Altmann. Arbeitsbuch Volkswirtschaftslehre / Wirtschaftspolitik. 3. Auflage. – Stuttgart; Jena, 1995.234 S.
65. Mussel, Gerhard: Grudfragen der Wirtschaftspolitik / von Mussel Gerhard und Jürgen Pätzold .-München: Vahlen, 1993. 210 S.
66. Manfred E. Streit. Theorie der Wirtschaftspolitik Manfred E. Streit - 5., neubearb. u. erw. Aufe.-Düsseldorf, 2000 (wisu-texte). 464S.
67. Stiglitz J. T. Economics of public sector. 1988.
68. The North Atlantic Cooperation. <http://www.nato.int>.
69. Urban Policy and Economic Development /An Agenda for the 1990s /The World Bank. Washington, D. C. 1991.
70. Paul A. Samuelson, William D. Nordhaus. Makroeconomics. McGraw-Hill, 1989.
71. Wirtschaftspolitik: eine Einführung in demokratische und instrumentelle Wirtschaftspolitik/ von Ulrich Teichmann.-3. Auflage.-München: Vahlen, 1989. 335 S.
72. <http://www.rg.ru/oficial/spravka/Perechen/Index.shtm>

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ КУРСА

5.1. Лекции

Объем в часах лекционных занятий по темам колеблется от 2 до 6 часов. Количество вопросов, выносимых на рассмотрение по отдельным темам, зависит от величины отводимых на тему лекционных часов и от структуры изучаемого материала. Все вопросы, рассматриваемые по теме, рекомендуется перечислить на первой лекции и затем придерживаться этого плана при изложении материала. Количество вопросов, рассматриваемых на одной лекции (2 академических часа) должно быть, как правило, не менее двух, но не более трех-четырех. Целесообразно заканчивать изложение материала по начатому вопросу на лекции, не допуская переноса его части на следующий раз.

Учитывая то, что лекции читаются студентам 3 курса, имеющим навыки в конспектировании лекций по экономике, следует выдерживать нормальный темп изложения с выделением основных положений курса и обращать внимание на проблемные и дискуссионные моменты рассматриваемого материала. В формулах на протяжении всего времени изучения дисциплины целесообразно сохранять постоянные условные обозначения отдельных показателей. Это очень важно, поскольку в рекомендуемых учебниках используются различные условные обозначения.

Поскольку курсовая работа не может быть выполнена студентами без изучения материала по основополагающим темам по методологии, организации и методам государственного управления и регулирования экономики, они изучаются в первом семестре. Целесообразно закончить решение большего количества задач к третьему семестру третьего курса, чтобы в деловых играх и ситуациях, а также во втором и третьем разделе при разработке курсовой работы могли быть применены полученные студентами практические навыки, а также расчеты и обоснования экономических параметров.

5.2. Практические занятия

Практические занятия проводятся в виде тестирования, решения конкретных задач и разбора конкретных ситуаций. Для проведения практических занятий рекомендуется использовать сборник задач и методические указания по изучению курса Государственное управление и регулирование экономики для специальности 06.01 «Экономическая теория» Елькиной Н.В. В сборнике приведены по большинству тем тесты и задачи. Сложность задач такова, что на одном занятии (2 часа) можно решить 2-3 задачи по теме. Целесообразно наиболее сложные задачи решать на доске, ряд задач студенты должны решать самостоятельно в аудитории под кон-

тролем преподавателя и для закрепления материала в конце занятия предлагаются отдельные задачи в виде домашнего задания.

5.3.Формы контроля

Всего по курсу кроме оценки курсовой работы предусмотрен один зачет и один экзамен. Экзаменационные билеты составляются преподавателем, ведущим лекции, и утверждаются заведующим кафедрой не позднее чем за две недели до экзамена. Вопросы к экзамену приведены в приложении 2. Билеты сохраняются на протяжении учебного года, используются для экзаменов студентов, обучающихся по дневной, заочной и ускоренной формам обучения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ

1. Методология государственного регулирования экономики.
2. Роль государства в развитии экономической и социальной сфер.
3. Система методов государственного регулирования экономики.
4. Экономические методы государственного регулирования экономики.
5. Варианты государственного воздействия на социально-экономические процессы.
6. Зарубежный опыт государственного регулирования экономики.
7. Экономическое и социальное прогнозирование развития территории.
8. Стратегическое планирование экономического и социального развития территории.
9. Индикативное планирование развития территории.
10. Программно-целевой метод управления экономикой.
11. Система управления целевыми комплексными программами.
12. Балансовый метод в системе государственного регулирования.
13. Материальные балансы в системе государственного регулирования.
14. Трудовые балансы в системе государственного регулирования.
15. Финансовые балансы в системе государственного регулирования.
16. Экономико-математические методы и моделирование в государственном регулировании экономики.
17. Межотраслевой баланс производства и распределения продукции в системе государственного регулирования.
18. Государственное регулирование масштабов и структурных сдвигов в экономике региона.
19. Межбюджетные отношения в Российской Федерации.
20. Система национальных счетов.
21. Проблемы взаимоотношений центра и региона.
22. Направления совершенствования регистрации предприятий.

23. Лицензирование отдельных видов деятельности предприятий, организаций, учреждений.
24. Государственное регулирование деятельности организаций.
25. Система взаимоотношений государства с организациями.
26. Регулирующее воздействие налоговой системы на деятельность организаций.
27. Госзаказ и контракты в системе государственного регулирования.
28. Ограничение монополистической деятельности на товарных рынках.
29. Государственная поддержка предпринимательства и развития конкуренции.
30. Государственное регулирование развития малого бизнеса.
31. Защита прав потребителей.
32. Эффективность использования государственной собственности.
33. Управление деятельностью предприятий, находящихся полностью или частично в собственности государства.
34. Руководство государственным предприятием.
35. Казенные предприятия.
36. Государственное регулирование деятельности должника.
37. Государственная политика приватизации государственных и муниципальных предприятий.
38. Социальная политика государства.
39. Реформирование социальной сферы.
40. Социальная поддержка нетрудоспособных и малообеспеченных слоев населения.
41. Социальные нормативы в системе государственного регулирования.
42. Социальное страхование.
43. Государственное регулирование рынка труда.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ ПО КУРСУ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА»

1. Понятие методологии государственного регулирования экономики.
2. Роль государства в развитии экономической и социальной сфер.
3. Задачи государственного регулирования экономики.
4. Система методов государственного регулирования экономики. Классификация методов регулирования экономики.
5. Виды моделей рыночной экономики.
6. Основные характеристики либеральной и социально-ориентированной моделей рыночной экономики.
7. Зарубежный опыт государственного регулирования экономических и социальных процессов.

8. Отечественный опыт государственного управления в России.
9. Цели и задачи экономической и социальной политики государства.
10. Задачи, условия и характеристика российского варианта перехода к рыночному хозяйству.
11. Парламентская республика.
12. Президентская республика.
13. Государственное устройство в России.
14. Структура и функции органов государственной власти.
15. Схема принятия федеральных законов.
16. Классификация органов федеральной исполнительной власти, их функции, особенности выполнения возложенных на них обязанностей.
17. Органы государственной власти в субъектах Российской Федерации. Законодательный (представительный) орган власти.
18. Структура законодательного (представительного) органа власти, его функции, задачи.
19. Схема принятия законов на уровне субъектов Российской Федерации.
20. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, его функции и полномочия.
21. Исполнительный орган власти субъекта Российской Федерации, его структура и задачи.
22. Классификация территориальных прогнозов, их характеристика, взаимосвязь.
23. Демографические, экологические и социальные прогнозы.
24. Экономические прогнозы и прогнозы наличия и использования природных ресурсов.
25. Прогнозы развития науки и техники.
26. Отраслевые и региональные прогнозы. Содержание сводного территориального прогноза.
27. Принципы разработки прогнозов. Методы прогнозирования. Этапы разработки прогноза.
28. Цели и задачи экономического и социального планирования территории.
29. Виды планов развития территории, направления совершенствования территориального планирования.
30. Индикативный план, его назначение, структура. Система индикаторов.
31. Понятие и классификация комплексных программ.
32. Последовательность разработки программы. Характеристика этапов ее разработки.
33. Оценка и выбор варианта программы для реализации поставленных целей.

34. Структура программной матрицы. Структура ресурсно-целевой матрицы.
35. Сущность балансового метода. Виды балансов. Материальные балансы. Трудовые балансы. Финансовые балансы.
36. Назначение, методика составления и область применения баланса национального дохода, баланса производства и использования национального продукта, сводного баланса трудовых ресурсов и сводного баланса рабочих мест и трудовых ресурсов.
37. Моделирование в государственном регулировании экономикой, классификация моделей.
38. Кейнсианская модель макроэкономического равновесия.
39. Модель макроэкономического равновесия Дж. Хикса на товарном и денежном рынках.
40. Факторы экономического роста. Темпы роста национального дохода.
41. Производственные функции. Модель Р. Солоу.
42. Государственное регулирование экономического роста. Воздействие государства на факторы экономического роста.
43. Структура произведенного валового национального продукта.
44. Выявленные диспропорции в экономике страны и региона. Причины диспропорций. Мероприятия по устранению диспропорций.
45. Структурная политика государства. Ключевые звенья государственной структурной политики.
46. Направления повышения эффективности государственных инвестиций и структурной политики.
47. Назначение и порядок регистрации юридических лиц.
48. Понятие лицензии. Назначение лицензирования видов деятельности предприятий, организаций, учреждений.
49. Система органов, осуществляющих лицензирование. Документы, необходимые для оформления лицензии.
50. Порядок ведения лицензионной деятельности. Срок действия лицензии. Контроль за лицензионной деятельностью.
51. Сущность налоговой системы. Функции налогов.
52. Регулирующее воздействие налоговой системы на деятельность организаций. Зависимость налоговых отчислений от вида налогообложения. Факторы, определяющие уровень налоговых поступлений в государственный бюджет и внебюджетные фонды.
53. Государственная налоговая служба. Ее структура. Функции налоговой службы. Задачи, решаемые налоговой службой.
54. Государство как субъект хозяйствования. Назначение госзаказа. Признаки госзаказа. Направления госзаказа. Закупка продукции для государственных нужд.

55. Методика формирования и распределения госзаказа. Государственные заказчики. Открытые и закрытые торги.
56. Антимонопольная политика государства. Задачи и функции Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства и его территориальных управлений. Санкции за нарушение антимонопольного законодательства.
57. Программа демополизации экономики в целом по стране, а также в отраслевом и региональном разрезах. Ее цели, задачи, мероприятия по ограничению монополистической деятельности.
58. Этапы установления доминирующего положения хозяйствующих субъектов на рынке определенного товара.
59. Государственная поддержка предпринимательства и развития конкуренции.
60. Экологическая политика государства. Принципы природопользования и охраны окружающей среды. Платность природопользования.
61. Экологические проблемы современного мира. Государственная экологическая экспертиза.
62. Основные виды государственных и муниципальных предприятий.
63. Унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения. Унитарные предприятия, созданные на праве оперативного управления. Руководство государственным предприятием. Полномочия руководителя государственного предприятия. Отбор кандидатов на руководство. Контрактная система.
64. Акционерные общества, часть акций которых принадлежит государству. Представители государства в органах управления акционерного общества.
65. Государственное предпринимательство. Эффективность государственного сектора.
66. Государственная политика в отношении неплатежеспособных предприятий.
67. Федеральная служба России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению и ее территориальные подразделения. Их цели, задачи, функции.
68. Критерии неплатежеспособности предприятий. Реестр неплатежеспособных предприятий. Условия восстановления платежеспособности предприятий.
69. Виды мер, применяемых к предприятиям-должникам. Внешнее управление имуществом должника. Продажа государственных предприятий-должников.

70. Министерство имущественных отношений Российской Федерации, его территориальные подразделения. Их функции, цели, задачи, полномочия.
71. Цели, этапы и способы приватизации. Государственная программа приватизации.
72. Средства от приватизации и их распределение.
73. Государственная приватизационная политика. Контрольный пакет акций. «Золотая акция».
74. Формы и виды собственности в РФ. Структура собственности.
75. Региональная структуризация собственности. Основные итоги приватизации. Приватизационные модели. Доходы от первого этапа приватизации.
76. Группы показателей для анализа эффективности институциональных преобразований.
77. Влияние институциональных преобразований на основные макроэкономические показатели. Методика расчета важнейших экономических параметров.
78. Основные цели и задачи социальной политики государства на современном этапе. Приоритетные направления социальной политики государства.
79. Министерство труда и социального развития Российской Федерации.
80. Назначение социальной поддержки населения. Реальные доходы населения. Методика их расчета. Критерии малообеспеченности.
81. Минимальный потребительский бюджет. Бюджет прожиточного минимума. Рациональный потребительский бюджет.
82. Социальная поддержка нетрудоспособных и малообеспеченных слоев населения.
83. Влияние социальных нормативов (минимальной заработной платы, отчислений во внебюджетные фонды, связанные с социальной защитой населения) на деятельность предприятий.
84. Основные цели и задачи Фонда социального страхования. Поступление и распределение средств Фонда социального страхования.
85. Основные цели и задачи государственного Пенсионного фонда. Поступление средств в Пенсионный фонд и их распределение.
86. Основные принципы государственной политики в области занятости населения. Условия низкого уровня безработицы.
87. Виды безработицы. Фрикционная безработица. Циклическая безработица. Структурная безработица. Уровень безработицы. Скрытая безработица.
88. Прогноз рынка труда. Методика прогнозирования рынка труда. Социальные гарантии занятости.

Елькина Н.В. Государственное управление и экономическая политика

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ОБРАЗЕЦ ТИТУЛЬНОГО ЛИСТА КУРСОВОЙ РАБОТЫ

Министерство образования
Российской Федерации

Байкальский государственный университет экономики и права

Кафедра экономики предприятий
и предпринимательской деятельности

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине «Государственное управление и экономическая политика»

Название темы курсовой работы

Исполнитель.....А.А.Иванова,
подпись, дата студ.3 - го курса
гр. ЭПиПД-96-1

Руководитель.....канд. экон. наук, доц.....Н.В.Елькина
подпись, дата

Иркутск 2003

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ОБРАЗЕЦ ОГЛАВЛЕНИЯ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

ОГЛАВЛЕНИЕ

АННОТАЦИЯ.....	X
ВВЕДЕНИЕ.....	X
1. ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ (дать тематический заголовок).....	X
1.1.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.....	X
1.2.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.....	X
1.3.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.....	X
2. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ (дать тематический заголовок).....	X
2.1.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.....	X
2.2.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.....	X
2.3.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.....	X
3. ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ЧАСТЬ. (дать тематический заголовок).....	X
3.1.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.....	X
3.2.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.....	X
3.3.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.....	X
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	X
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	X
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....	X
ПРИЛОЖЕНИЕ 2.....	X

Елькина Н.В. Государственное управление и экономическая политика

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

Программа курса и методические указания по его изучению.
Задание на курсовую работу

Составитель Надежда Васильевна Елькина

ИД N 06318 от 26.11.01.

Подписано в печать 21.01.03. Формат 62x84 1/16 . Бумага офсетная.

Печать трафаретная. Уч.- изд. л. 2,0. Тираж 300 экз.

Заказ 2403.

664015, Иркутск, ул. Ленина, 11

Отпечатано в ИПО БГУЭП