

Основная задача русской социальной политики в конце XX в.

Тезисы выступления

В настоящее время перед Россией стоят разные социальные проблемы. Среди них можно выделить три основные группы: обеднение народа; ухудшение социальной инфраструктуры страны; усиление социальной неоднородности и отчуждения. Будущее страны зависит от решения этих проблем.

Это задачи не только Министерства социальной защиты или даже социальной политики в широком смысле слова, но и всего общества. Ясно, что Министерство социальной защиты здесь должно играть определенную роль. Но данные проблемы также затрагивают интересы министерств труда, просвещения, здравоохранения и др. Жизненно важно, чтобы при определении социальной политики Правительство не сосредоточивалось на одной группе проблем в ущерб другой.

Обеднение народа. В течение трех лет уровень жизни населения России существенно снизился:

среднедушевые реальные доходы уменьшились приблизительно в два раза;

дифференциация доходов усилилась. Коэффициент Джини вырос от 0,22 в 1992 г. до 0,31 в 1994 г.;

удельный вес членов семей, доход которых ниже прожиточного минимума, увеличился с 11% в 1991 г. до 28% на конец 1993 г.

Причины обеднения разные. Отчасти это следствие развала плановой экономики; отчасти оно отражает новые производственные отношения рыночной экономики.

Разрушение социальной инфраструктуры. *Здоровье и здравоохранение.* В последние четыре года уровень смертности населения вырос на 34%: в 1993 г. около 50% дали сердечно-сосудистые заболевания, 23% — категория насильственных смертей.

В первую очередь повышение смертности затрагивает мужчин.

Просвещение и образование. В последние годы снизилось качество образования и в школах, и в вузах России.

Из-за дефицита бюджета заработная плата занятых в бюджетных отраслях, в том числе преподавательского состава, уступала заработной плате работников промышленности и т.п. Часть лучших преподавателей нашла другую работу. Кроме того, не осуществлялся ремонт зданий и сооружений. В некоторых областях науки учебные программы должны быть обновлены. Это особенно важно в таких областях знаний, как экономическая наука, бухгалтерский учет и т.п.

Жилье и жилищное строительство. В последнее время можно видеть бездомных на улицах Москвы и других больших городов страны. Это следствие разрушения системы социальной поддержки, которая

существовала в СССР, а также нового поведения органов внутренних дел в этой области. Бездомность отражает и перестройку рынка жилья.

При этом не следует заботиться только о бездомных. Существуют другие проблемы качества и нехватки жилья, которые усугубляются отказом от прежней политики капиталовложений.

Социальное отчуждение. Рост *преступности* — самое заметное явление, характеризующее социальное отчуждение. Здесь также можно указать на падение нравственного уровня общества. Вместе с тем речь идет о таких изменениях в мировоззрении людей, как рост склонности к экстремальным политическим взглядам; повышение интереса к иррациональному (например, к гороскопам).

Политика социальной защиты. *Социальные права и социальные нужды.* В настоящее время политика социальной защиты предполагает сосредоточение ресурсов для помощи самым нуждающимся семьям. Особенно это актуально в условиях дефицита бюджета и ориентации на адресность пособий под давлением МВФ и Всемирного банка. Но такой подход разделяет население на тех, кто получает пособия и находится в зависимости от них, и на налогоплательщиков, которые ничего не получают от системы социальной защиты.

Такой подход может привести к превращению социальной защиты в благотворительность.

Можно предположить, что социальная поддержка должна основываться на понятии социальных прав (как, например, социальное обеспечение в США и пенсии по старости в Англии), а не на понятии социальных нужд.

Социальная помощь и социальное обеспечение. Если даже социальная защита в основном будет направлена на социальное обеспечение, то и при этом будут существовать группы людей, не имеющие достаточных мер социальной защиты. Для них необходимо организовать адресную систему мер социальной помощи.

Социально-экономическая политика должна быть направлена на то, чтобы, с одной стороны, организовать систему социальной защиты для тех групп населения, уровень жизни которых теперь резко упал и стал намного ниже порога бедности. С другой стороны, важно не забывать о том, что производство — основа потребления. Политика социальной защиты не должна препятствовать восстановлению экономики и росту занятости.