

ФАКТЫ, КОММЕНТАРИИ, ЗАМЕТКИ (с рабочего стола социолога)

© 1995 г.

Т.В. ЧЕРНЯК

«ОАЗИСУ» — 40 ЛЕТ: ИТОГИ КОНВЕРСИИ

*Байконур — это молодой цветущий город Ленинск,
оазис в казахстанской степи...*

(Из буклета «КОСМОДРОМ БАЙКОНУР»)

«Ленинск» — раскочерченное название ранее неизвестного посторонним города-спутника знаменитого космодрома Байконур. В сознании горожан они слиты в единое целое: со смертью одного умирает и другое. К сожалению, сегодня не все это понимают. Политики и руководители государства приходят и уходят, а город так и остается узлом неразрешенных проблем, с годами затягиваемым все туже. Данная статья — попытка осветить лишь часть из них.

Космодром Байконур создавался в пустыне Казахстана в 1955 г. как стартовая площадка для запуска спутников и пилотируемых кораблей. При выборе места для строительства космодрома учитывались условия, оптимальные для решения технических задач, но отнюдь не для проживания людей: наибольшая удаленность от населенных районов; максимальное число солнечных дней; пустынный ландшафт; предельная близость к экватору.

Данные условия обеспечивают техническую безопасность полетов, наименьшие перегрузки космонавтов при выводе корабля на орбиту, способствуют реализации космических программ независимо от погодных условий.

С какими же проблемами столкнется Россия, арендуя космодром как собственность суверенного Казахстана сроком на 20 лет (Соглашение 1994 г.)?

Ленинск — военный городок при Байконуре — трудно назвать «городом» со всеми присущими городской системе функциями. Изначально он строился как большое общежитие, спальное место для военнослужащих и их семей. В городе не была создана полновесная социальная инфраструктура: перерабатывающие предприятия, обеспечивающие город необходимым продовольствием, предприятия бытового обслуживания, учреждения медицины, культуры и образования и т.д. Объяснялось это простыми и понятными тогда причинами: воен-

ные — народ неприспособленный, подневольный, куда пошлут, там и должны служить, невзирая на трудности.

До распада Союза Байконур и город Ленинск обеспечивались через предприятия военной торговли товарами со всей страны, и обеспечение Ленинска до 1987—1988 гг. было значительно лучше, чем в целом по стране, что привлекало в город паломников за товарами со всех близлежащих районов области. С 1988 г. и по настоящее время, когда были разрушены многие экономические и политические связи и отношения, географическая удаленность города плюс ориентация на ввоз всего извне породили *проблему номер один* — обеспечения продовольствием и товарами первой необходимости.

Два других оптимальных технических условия строительства космодрома — пустынная местность и максимальное количество солнечных дней в году породили другую проблему — экологическую, связанную напрямую со здоровьем людей.

Город Ленинск расположен в Приаральской части территории Кызыл-Ординской области Казахстана, в пустынной зоне, на реке Сыр-Дарья. Вся растительность искусственного происхождения, посажена руками жителей. Строители космодрома и города не предполагали, что через 35 лет последний окажется в зоне экологического бедствия — Аральском регионе, и жители Байконура будут нести бремя экологического кризиса.

Следующий узел проблем Ленинска связан с неразвитой социальной инфраструктурой города и также берет начало с основания космодрома. Существовая с 1955 г., она качественно не изменилась. Но даже в первые годы существования Байконура это порождало социальные проблемы, с которыми наше общество столкнулось только при переходе к рынку, — безработица, невозможность трудоустройства по специальности для женщин.

Жены молодых офицеров, по преимуществу с высшим медицинским и педагогическим, другими видами гуманитарного образования, вынуждены сидеть дома с детьми из-за недостатка рабочих мест в непроемкой и производственной сферах.

Для анализа ситуации обратимся к социально-демографическим данным об изменениях в составе населения.

По переписи 1989 г. в городе проживало 85 тыс. человек (данные городского статкомитета); мужчин — 40054, женщин — 37 972. Всего проживало граждан более 60 национальностей.

Основное население составляли русскоязычные военные и гражданские специалисты, прибывшие на космодром из городов России и Украины, где готовили инженерные кадры для ракетных войск (83%); казахское население города составляло в 1989 г. — 17%. Горожан было занято в организациях и на предприятиях военно-промышленного комплекса 90% и лишь 10% — в социальной сфере.

В настоящее время ситуация демографическая и ситуация занятости кардинально изменились. Город, как устойчивую систему связей и отношений, сбалансированную годами, стали лихорадить непривычные процессы. В 1992 г. было проведено массовое сокращение строительных частей Министерства обороны в связи с уменьшением числа космических программ, гражданских и космических объектов в городе и на космодроме. Это привело к массовому выезду семей военнослужащих. Так, за 1992 г. и за первый квартал 1993 г. по данным отделения милиции, из города выехало 12 тыс. человек русскоязычного населения, а въехало и официально прописано 4 тыс. человек коренной национальности из сельских районов. Число их составило в первом квартале 1993 г. уже 25% от всех жителей города. За 9 месяцев 1993 г. из города выехало еще 5 539 человек русскоязычного населения, пришло 3 060 человек казахской национальности. В 1994 г. в город пришло еще 3 095 человек коренной национальности.

Сейчас в воинских частях и на предприятиях военно-промышленного комплекса проходят сокращение и реорганизация, которые приведут к увольнению не только военнослужащих, но и гражданских специалистов, а значит, на рынок труда вновь хлынет определенное число безработных, что усугубит ситуацию с трудоустройством в городе. Часть военнослужащих и специалистов ВПК выедет из города, большинство будет ожидать получения квартир в России, проживая в Ленинске еще 3—4 года (категория граждан — бывших военнослужащих, по проведенному автором в 1994 г. исследованию, составляла до 25% работающих в городских учреждениях и организациях).

К началу 1995 г. при сокращении в воинских частях на рынке труда окажутся женщины до 40 лет с техническим образованием, мужчины из числа

технического персонала частей и т.д. Им трудоустроиться будет негде, так как ВКП космодрома — основное место работы. Все это приведет к дальнейшему накоплению социальных противоречий, так как при сокращении предприятий ВПК и воинских частей основным местом трудоустройства может быть только производственная или социальная сфера города. Она ими не обладает.

Городским центром занятости был проведен анализ рынка труда и дан его прогноз на 1995 г. Численность населения города составила на 1994 г.

74,1 тыс. человек.

Из-за большого количества пустующего жилого фонда процесс миграции в город продолжается, приезжие не имеют прописки, а значит, работы и официальной статистикой не учитываются. По данным ОВД, число непрописанных граждан составляет 9 тыс. (12% от общего числа жителей).

В 1995 г. из 74,1 тыс. человек населения города

36,2 тыс. составляли мужчины, 37,9 тыс. — женщины, 69% находились в трудоспособном возрасте, 5% — старше трудоспособного возраста. В настоящее время на предприятиях государственного сектора занято 7,5 тыс. человек из 52,1 тыс. человек трудоспособного населения.

Из-за резких различий в заработной плате на предприятиях Республики Казахстан и Российской Федерации, расположенных в городе, произошло перераспределение рабочей силы с предприятий, подчиненных городской администрации, на предприятия России и войсковых частей космодрома. В результате ощущается нехватка врачей, учителей, воспитателей детских садов. В декабре 1993 г. автором статьи по заказу центра занятости было проведено исследование на предприятиях государственной и негосударственной форм собственности с целью прогнозирования возможных кадровых изменений на них и возможной ситуации на рынке труда.

Были опрошены руководители 50 самых крупных государственных учреждений с числом работников от 50 до 300 человек и 50 негосударственных предприятий с числом работающих от 10 и более человек. Исследование позволило сделать вывод, что государственные предприятия в период перехода к рынку не будут расширять производство и реконструировать его с целью создания новых рабочих мест (90% опрошенных), но в то же время руководители 96% предприятий надеялись, что у них не произойдет свертывания производства.

Сокращение работников предполагалось на 28% предприятий, отрицали эту возможность руководители 72% предприятий. Но в число 28% вошли те, которые указали наибольшее число увольнений по городу из-за сокращения штатов в связи с переуккомплектованностью персоналом. Именно эта треть предприятий поглощает большее число трудовых ресурсов города, и они же дали наибольшее число увольнений. Таким образом, госпредприятия находятся в состоянии стагнации и решают задачи

сохранения имеющегося производственного и трудового потенциала, существенно не влияя на состояние рынка труда. Малые предприятия, наоборот, указали на необходимость своего расширения — 42%, а на набор работников на вакантные места — 46%.

Причем в выборку попали те из них, которые могут повлиять на состояние рынка труда города в связи с тем, что занимаются производственной деятельностью и нуждаются в большом количестве работников. Таким образом, результаты исследования позволили сделать вывод, что именно малые производственные и, в частности, строительные предприятия заняли в городе «нишу», которая образовалась после сокращения строительных частей, и поэтому их деятельность наиболее выгодна и перспективна как в социальном, так и в производственном плане.

Поддержка малых производственных предприятий и подготовка специалистов для них могла бы существенно улучшить ситуацию на рынке труда, обеспечить занятость большого количества горожан, в частности, мужского населения в строительной и производственной сфере, женщин — в сфере бытового обслуживания.

Непроизводственная сфера (образование, медицина, культура) была традиционно сферой занятости женского населения (48% от общего числа жителей). Здесь трудится 10% женщин (9 870 человек), по данным центра занятости. (По тем же данным, в ракетно-космическом комплексе космодрома работают 20346 женщин, что составляет 53,6% от их общего числа.)

Здесь мы подходим к проблеме разного государственного подчинения многих организаций города и, следовательно, разного материального обеспечения уровня жизни.

Так, предприятия производственной и социальной сферы с 1993 г. перешли в юрисдикцию Казахстана, и оплата на них производится в национальной валюте — тенге, курс которой в обменных пунктах города составлял в декабре 1994 г.: 1 тенге — 60 руб., а в марте — 50 руб. Нетрудно подсчитать, сколько могут получить учитель и педагог детского сада, если заработная плата их на 1 апреля 1994 г. составляла соответственно: 219 тенге (10 тыс.) и 240 тенге (12 тыс.).

К январю 1995 г. все школы города перешли в юрисдикцию России, и учителя соответственно будут получать зарплату в российских рублях. Возможно, это позволит остановить отток кадров.

Подобная же ситуация сложилась в сфере медицинского обслуживания. В связи с тем, что в 1993—1994 гг. осенний призыв в России был выполнен лишь на 40% (по выступлениям Министра обороны РФ), космодром был вынужден заполнять солдатские должности гражданскими специалистами, в основном женщинами до 40 лет. Причем на службу по контракту в российскую армию набираются и граждане Казахстана казахской национальности,

так как, согласно Договору между Россией и Казахстаном, такое предусматривается. Анализ положения на рынке труда вынуждает сделать следующие выводы:

1. Космодром поглощал и продолжает поглощать все кадровые ресурсы города, обеспечивая занятость 86% населения, и его относительно нормальный материальный уровень.

2. Для предотвращения последствий сокращения служащих космодрома необходимы меры по созданию новых трудоемких предприятий.

В январе 1994 г. социологами космодрома было проведено исследование, которое позволило сделать вывод об ориентации более чем половины специалистов космодрома на скорейший выезд в Россию. Причины проанализированы выше, а главная из них, как указало 57% респондентов, неудовлетворительные материально-бытовые условия жизни города.

В условиях роста цен, нестабильности денежного обращения, необеспеченности предприятий в полном объеме материально-техническими ресурсами, происходит дальнейшее падение объемов производства: физический объем производства продукции по сравнению с тем же периодом 1993 г. составил 46,8%.

Налицо также сильная дифференциация оплаты труда по разным отраслям народного хозяйства. В августе 1994 г. самая низкая заработная плата по городу — у работников здравоохранения, образования, культуры, то есть в тех отраслях, откуда идет самый большой отток кадров.

Все вышеизложенное позволяет еще раз подчеркнуть тяжелую социально-экономическую ситуацию в городе, которая имеет тенденцию к ухудшению и усиливает миграционный процесс русскоязычного населения.

С 1992 г. до момента решения судьбы космодрома Байконур и передачи его в аренду России, Ленинск пережил две страшные лютые зимы, когда горожане неделями жили без света, газа, тепла. Тогда самым ходовым товаром на рынке стали свечи, керогазы. Это было время безвластия и полной неопределенности.

Что же дальше? С кем останутся те, кто безвозмездно эксплуатирует энтузиазм тружеников Байконура, не стараясь улучшить условия жизни, социальную среду космополитов?

Ленинск сегодня — темный, неосвещенный, полуразрушенный, с зияющими окнами пустых квартир домами, сожженными киосками, разрытыми рвами коммуникаций, целыми улицами пустующих и разграбленных домов, сгоревшим Домом офицеров, магазином-цехом-пекарней, закрывающимися детскими садами. И это город Ленинск — бывшая гордость всей страны и всего народа!