

© 1994 г.

**Н.Н.РЫБНОВА**

## **ВОПРОСЫ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЬЯ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

Вплоть до начала XX века на Севере проживало не более нескольких сотен тысяч человек. Потребность в освоении богатств Северного региона породила активное переселение Огромных масс населения из всех частей бывшего Союза. Десятимиллионное население Российского Севера сегодня по преимуществу (на 90%) пришлое, состоящее из переселенцев разных поколений: местных уроженцев, старожилов, новоселов. Районы Севера делятся на две группы: к первой относится европейская часть России, которая характеризуется возрастной структурой, наименее деформированной постоянной миграцией, ко второй — районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (Ненецкий ДО, Якутия, север Томской и Тюменской областей, Красноярского края, Корякский и Чукотский АО, Магаданская и Камчатская области). Эта группа отличается низкой плотностью населения, имеет деформированную супермолодую возрастную структуру, низкую устойчивость и большой миграционный оборот. По самым общим оценкам только за два года (1990—1991) естественный прирост населения Российского Севера уменьшился в результате миграции более чем на 40 тыс. человек, а с учетом фактической величины оттока суммарные миграционные потери данного региона составили около 260—270 тыс. человек.

Ситуация на рынке труда Севера имеет и свою региональную особенность — экстенсивное заселение северных территорий привело во многих районах к его перенаселенности, которая, по разным оценкам, составляет от 20% до 40%. Северная зола является в основном потребителем профессиональных кадров, проходящих подготовку в других районах, а затем мигрирующих на Север и занимающих рабочие места. Как нигде в России, здесь высока доля трудоспособного населения — около 64% (для России в целом — 56,9%), причем максимальна

она именно там, где наиболее тяжелые условия жизни: на Чукотке, Таймыре, севере Тюменской области.

Начиная с 1990 г., на Севере начался спад промышленного производства, причем в значительно больших размерах, чем в целом по России. В 1992 г. объем производства в этих районах сократился на 5%, по России — на 2,2%. Экономический кризис неизбежно затронул на Севере и без того слабую социальную сферу, поставив на грань ликвидации объекты, ранее находившиеся на балансе предприятий (детские дошкольные учреждения, дома культуры и т.д.). Резко сократилось жилищное строительство. Снижение уровня жизни на Севере также более значительно, чем в России в целом. В 1992 г. минимальная заработная плата покрывала только 15% минимального потребительского бюджета.

Необходимо также отметить резкое изменение характера, направления и мотивации миграционных процессов. Усилившаяся миграция населения за пределы Севера хотя и может смягчить проблему безработицы и способствовать выезду *лишнего* населения, но в то же время она ослабит кадровый потенциал этих районов. Уязвимость кадрового потенциала Севера ставит на повестку дня проблему формирования постоянного населения и создания современной системы подготовки и переподготовки кадров, ориентированной на удовлетворение специфических потребностей северного региона в квалифицированных работниках. Миграционные процессы на Севере относятся к числу наиболее масштабных социально-экономических явлений. Пришлый характер населения, высокая доля в нем новоселов, психологически связанных не с Севером, а с местами выхода, где остаются родственные, имущественные и другие связи, предопределяют их высокую миграционную активность. Интенсивная миграция во многом стимулируется и непродуманными условиями привлечения людей на север, отсутствием там нормальных условий жизни.

Изменение концепции освоения Севера (переход от экстенсивных методов к интенсивным) с неизбежностью отразится на всех демографических процессах и особенно на процессах миграции и занятости населения. Стратегия нового освоения северных территорий ориентирована на добычу и глубокую переработку имеющегося здесь природно-ресурсного потенциала. Она предполагает гибкость рынка труда, который ликвидирует ненужные региону отрасли, сохранение и поддержание экономически целесообразных рабочих мест, широкое использование вахтового метода.

Можно ожидать, что в прогнозируемом периоде среднегодовые значения миграционного прироста должны сократиться с 209 тыс. человек в 1992—1995 гг. до 152 тыс. человек в 1996—2005 гг. и до 106 тыс. человек в 2006—2015 гг.

В целях оптимизации миграционных процессов из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Госкомсевер совместно с научно-исследовательскими коллективами разрабатывает долгосрочную Государственную программу строительства на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также Комплексную программу переселения части людей из районов Крайнего Севера в сельскую местность Нечерноземной зоны России.

Учитывая важность указанной выше проблемы, Госкомсевер представил ряд дополнений и изменений к Федеральной миграционной программе, способствующих, во-первых, ограниченному привлечению кадров, в первую очередь, высококвалифицированных, в регионы приоритетного развития и их гарантированному закреплению, и, во-вторых, переселению с Севера пенсионеров и незанятого населения и их обеспечению жильем в регионах Центральной и Южной России (регионах входа).

Прогнозируемые параметры трудового потенциала Российского Севера остро ставят вопрос о его занятости. Долгосрочный прогноз, разработанный НИИЭИ Минэкономики России, исходит из того, что в период до 1995 г. концепция занятости на Севере должна иметь антикризисный характер. Необходимо предотвратить массовому закрытию предприятий, деятельность которых необходима для российского и мирового рынка, чрезмерному высвобождению работников.

Однако тревожные тенденции безработицы нарастают на Севере в связи с более резким спадом производства быстрее, чем в других регионах Федерации. Вместе с тем реальная миллионная безработица Северу не грозит, поскольку всякая безработица, превышающая нормальную фрикционную (около 3%, т.е. 200—250 тыс. человек в масштабах всего Севера), будет вызывать миграционный отток. Тем не менее, в крупных городах с устойчивым стационарным населением могут возникать очаги застойной безработицы. Кроме того, баланс труда северных территорий — это существенная часть баланса труда Российской Федерации. Поэтому поддержание и развитие системы рабочих мест на северных территориях и предотвращение здесь обвального спада численности занятых является важнейшей государственной задачей.

Упомянутая долгосрочная Государственная программа в первую очередь рассчитана на пенсионеров — ветеранов Севера и представителей других социально незащищенных групп населения региона. Основой Госпрограммы являются региональные программы строительства жилья для северян, переселяющихся в районы с более благоприятными условиями жизни и трудовой деятельности. Создан механизм реализации Программы — Государственное научно-производственное предприятие «Северный мигрант», которое выполняет функции Государственного заказчика.

Общий объем ввода жилья по договорам в 1993 г. составляет 82,0 тыс. м<sup>2</sup>, из них реален ввод только 19 тыс. м<sup>2</sup> по причинам в основном финансового характера. Так, решением Минэкономики утвержден лимит госкапвложений на 1993 г. 6,806 млрд. руб. и 28,2 млрд. руб. из средств мероприятий по поддержке северных регионов, что в сумме составляет 49% от потребности. Госкомсевером подготовлены предложения Минфину России по упорядочению финансирования. Кроме того, подготовлен пакет документов по вопросу предоставления льготных кредитов северным переселенцам для строительства жилья в Центральной и Южной России.

Для более успешного содействия занятости населения Госкомсевером заключено «Соглашение о сотрудничестве между Государственным комитетом Российской Федерации по социально-экономическому развитию Севера и Федеральной службой занятости по содействию занятости граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в 1993—1994 годах».