

Ю. И. ГОЛОВКО

### ЗАПИСКА О РАЗВИТИИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ И ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С КОНТРАБАНДОЙ В АЗОВСКОЙ ГУБЕРНИИ (1775–1776 гг.)

Создание таможенной цепи на юге Украины происходило в условиях постепенного продвижения Российской империи к Азовскому и Черному морям. Благодаря тому, что таможенные учреждения контролировали движение населения и товаров через границу, собирали таможенную пошлину, защищали границу – они стали одним из факторов освоения новых территорий. Реализовывать государственную политику в сфере внешней торговли должна была целая система учреждений, организации которой государство уделяло значительное внимание. Правительство старалось превратить таможенную цепь в наиболее эффективное орудие государственной политики, в связи с чем активно проводилась унификация и централизация таможенной системы.

Подготовка к установлению таможенной границы на юге Украины фактически началась в 1775 г., хотя первые таможенные учреждения появились в 1776 г. Уже в 1775 г. были проведены первые назначения на таможенные должности в Азовской и Новороссийской губерниях: таможенным обер-директором был назначен надворный советник Василий Нелюбов, а его помощником был назначен бывший контролер Санкт-Петербургской портовой таможни Иван Федуркин (1). Обер-директор был начальным руководящим звеном в таможенной системе – ближайшим к таможенным учреждениям начальством, к непосредственным обязанностям обер-директора относились наблюдение за работой таможенных учреждений в пределах губернии и их материально-техническое обеспечение. Обер-директор В. Нелюбов напрямую

---

*Головко Юлия Ивановна* – кандидат исторических наук, доцент кафедры источниковедения, историографии и специальных исторических дисциплин Запорожского национального университета (Украина).

подчинялся генерал-губернатору Г. А. Потемкину и именно перед ним отвечал за свои решения и действия. Фактически обер-директор и его помощник были первыми таможенными чиновниками, назначенными на свои должности еще до создания таможенной системы в Азовской и Новороссийской губерниях – в формировании именно этой системы они должны были принять непосредственное участие. Для создания надежной и эффективной таможенной границы требовались не только специалисты по таможенному и торговому делу, но и определенный объем информации о территории, которую предстояло осваивать. Эта часть работы была возложена на помощника таможенного обер-директора.

12 сентября 1775 г. помощнику таможенного обер-директора Ивану Федуркину генерал-губернатором было приказано осмотреть границы Российской империи с Польшей, Крымом и Оттоманской Портой, составить их описание и найти подходящие места для расположения таможен – с точки зрения борьбы с контрабандой и развития торговли (2). Г. А. Потемкин приказал губернаторам приграничных губерний не только не препятствовать в выполнении данного поручения обер-директорскому помощнику, но и обеспечивать на время переездов прогонными деньгами (3).

В январе 1776 г. И. Федуркин рапортовал генерал-губернатору о результатах поездки и изучения приграничных территорий. На основе предоставленной информации генерал-губернатором Г. А. Потемкиным был составлен проект учреждения таможенной цепи в Азовской и Новороссийской губерниях, который был подан на рассмотрение Екатерины II и утвержден указом 5 февраля 1776 г.<sup>2</sup> Сам отчет обер-директорского помощника был оформлен в виде журнальной записки, состоящей из двух структурных частей: левый столбец содержит описание фактически имеющегося положения дел, а правый столбец – предложения помощника обер-директора Ивана Федуркина касательно улучшения торговли и борьбы с контрабандой для данного региона (губернии).

<sup>1</sup> В мае 1776 г. генерал-губернатором Г. А. Потемкиным была выдана инструкция для таможенного обер-директора, где указывались все обязанности и права данного чиновника.

<sup>2</sup> Указ 5 февраля 1776 г. сообщал о введении в действие нового тарифа для черноморской торговли, а в конце документа был приведен список из 12 таможенных учреждений, которых новые правила торговли касались непосредственно: «1. Портовая близ крепости Таганрогской при Азовском море, ей в подчинение: 1) Кагалинская, что при Ордынском броде; 2) застава при Петровской крепости на устье реки Берды, впадающей в Азовское море. Малья таможни, 3) в Яникуле, 4) в Керче. 2. Пограничная Никитинская над Днепром, ей в подчинение: 1) Александровская, 2) Кинбурнская портовая при Черном море и лимане, 3) застава при Богородицком detaшаменте, он же называется и Самара. 3. Мирградская пограничная, ей подчиненныя: 1) при Крыловском шанце, 2) при Екатерининском шанце» (4). Также подчеркивалось, что данный перечень таможенных учреждений не окончателен, он был подтвержден 26 мая 1776 г. новым указом.

В данную публикацию включена первая часть документа, касающаяся Азовской губернии. В публикации сохранено взаиморасположение элементов текста и правописание за исключением написания названий (в большинстве своем в оригинале они были написаны с маленькой буквы) и отсутствующих в современном алфавите букв (в публикации пропущен твердый знак («ер») в конце слов, буква «і» заменена на «и», буква «ять» заменена на «е»).

***1776 г., января 17. – Выписка из записки помощника азовского и новороссийского таможенного обер-директора И. Федуркина новороссийскому, азовскому та астраханскому генерал-губернатору Г. А. Потемкину с представлением результатов осмотра границ Азовской губернии и предложениями касательно улучшения торговли и борьбы с контрабандой (5)***

Журнальная записка Ивана Федуркина о портовых и пограничных таможенных, состоящих в Азовской и Новороссийской губерниях, учиненная в силу данного ему от его высокографского сиятельства генерал-аншефа и тех губерней генерал-губернатора и разных орденов кавалера Григорья Александровича Потемкина наставления в 1775-й год.

//[85] Азовской губернии<sup>1</sup>  
Таможенною канцеляриею<sup>1</sup> учреждена была пограничная таможня в городе Черкаску, вместо которой ныне зделана в Азове застава; оное учреждение последовало для збору пошлин с российских подданных как с покупки, так и с продажи товаров по производимой ими коммерции с переселившимися ис Крыму союзными татарами и для того ныне от упомянутой Азов-

//[85] Примечание

Как левая сторона Азовскаго, так и Чернаго моря состоят во владении союзных орд, то в таком случаи и настоят немалая опасность в провозе потаенных товаров, потому что Едизанской и прочих орд селения простираются в левую же сторону Дона более дву сот верст, с горцами же они граничат, можно сказать по имению между ими больших рек одною только степью, и потому горцы проезжают в Донской округ чрез жилища тех орд, по сему положению и доказывается, что не

<sup>1</sup> Главная над таможенными сборами канцелярия. Была создана в 1763 г. при Санкт-Петербургской портовой таможне для усиления борьбы с контрабандой и улучшения общего состояния таможенного дела в империи, была составной частью Коммерц-коллегии, президент которой в то же время был председателем данной канцелярии. В связи с начатой в 1775 г. губернской реформой Таможенная канцелярия должна была ликвидироваться, но так как внедрение нового губернского управления заняло времени больше, чем предполагалось, то Главная над таможенными сборами канцелярия работала до 1780 г., а сама Коммерц-коллегия – до 1784 г., причем некоторые ее структурные подразделения продолжали работать и позже.

ской заставы главным образом и из Черкаска от войсковой канцелярии как с привозным, так и отвозным товаром для платежа пошлин отсылают в Темерниковскую портовую таможенную, реченная ж татара для продажи привозят в Черкаск деланные из овечьей шерсти польта, бурки или епанчи. И из бумажных и шелковых товаров по малому числу, а притом сырья кожи и овчины, а из товаров покупают холст<sup>1</sup>, китайку<sup>2</sup>, юфть<sup>3</sup>, железо, и весьма по малому числу икры; показанные татара шелковыя и бумажные товары получают из Царя града и из Анадолы, с пристаней лежащих при Черном море, Тамани и сусья<sup>4</sup> Кубания, також с левой стороны Азовскаго моря с усья<sup>5</sup> реки Геи, следуя из Тамани чрез Копыль, **// [85 об.]** Агеев и Темрюк, провозят как к Черкасскому, так и внутрь России на ярманки. **// [86]** Темерниковская портовая таможенна состоит при крепости Святого Димитрия в форштате подле селения казачьего полку на берегу Дона, до устья онаго с 40, а от устья до Таганрога в 30 верстах.

только из гор возможно чрез степи, но наиболее и ис помянутых пристаней как вывозят в Россию, так и отвозят из оной товары без платежа пошлин и тем самым по усилении коммерции угрожает и подрывом Темерниковскому порту или где оной впредь учредится, потому как турецкая пошлина положена весьма малая, то российскому купечеству лехчая могут и товары свои обратить к их пристаням, а так примечается, что неминуемо принадлежало установить таможен и заставы для следуемых из Копыля, Агеева, Темрюка и Тамани, также Азова при реке Кагальнике у Ордынскаво брода, а чтоб степью не проезжали из ординцев и Черкаску и внутрь России на состоящие ярманки и города, то в Черкаску и при Бабской станице, но и при всех оных учреждениях в провозе товаров потаенно будет не без опасности, по таким обстоятельствам, что город Черкасской от оной станице более ста, а Азов близ дву сот верст, а как неограниченная степь, то народ татарский привыкшей **// [85 об.]** и в оной не требуя дороги везде своими дву колесными арбами или вьючными лошадьми проезд иметь может, сверх же того и пошлина збирается здесь не так как обыкновенно при протчих портах и пограничных таможенных с российских и иностранных только с одних

<sup>1</sup> Простая грубая ткань, льняная или конопляная. Может иметь название по числу ниток – семерик, осьмерик и т.д. до 17.

<sup>2</sup> Простая хлопчатобумажная ткань, привозившаяся из Китая, изначально желтоватого цвета.

<sup>3</sup> Бычьи или коровьи шкуры, выделанные с помощью дегтя.

<sup>4</sup> Так в тексте.

<sup>5</sup> Так в тексте.

Чрез оную таможенную отпускаются товары в Константинополь греками и российскими подданными, сибирское и других мест железо и чугун, доставляя оное сибирское Волгою рекою до Царицына и Дубовки, а со оных мест до Кагалинской казачьей станицы, которая состоит от Волги в 60 верстах, и ис прочих мест сухопутно.

Тою же Волгою с Макарьевской ярманки всякаго звания холст, полотно салфетошное и парусное.

Из Воронежской губернии и из донских селений масло коровье и юфть (оное масло и юфть доставляют к порту по неимению водяных путей судов сухим трактом).

Из Москвы разнаго звания пестряди и тики<sup>1</sup>.

Из Курска и Харкова не большею частию меха лисья, кошачья и кошачья кожи.

Из Тардуба и Орла канаты и бечевы разных сортов, деланные из чистой пеньки и пакли несмоленной.

Все вышеписанные товары привозятся воронежскими, тульскими, коломенскими, шацкими и крепости Святого Ди-

российских подданных, и для того татар хотя и чрез таможенную поедут, но бес пошлин, а проезд имеют свободный во всю Россию, ис чего и примечается, естли и оныя таможенны учредить, но не могут быть полезными, потому где будет и таможенна туда никто не поедет, а будут торговать производить потаенно в степях, и ис того не иное что может выходить, как только одни следствия, а естли ж тою степь возможно будет ограничить и снабдить форпостами, зделав один или два проезда, то не только казна будет получать от збору пошлин немалую прибыль, но и общество тем ограждением останется спокойно, таможенны ж учредить на самых тех основаниях, как и прочие пограничные таможенны состоят; естли же и сему что-либо препятствует, то к сохранению казны нет другога средства как надлежит, по неимению у татар наличных денег, установить при Ордынском броду меновой двор на таком же основании как в Оренбурге производится мена с киргисами и другими народами, назнача к той мене удобное время, потом российским подданным и татарам дать знать.

// [86 об.] Посему усмотренному о сей портовой таможене сумнению, дабы впредь казна сохранена была, а купечество б отягощено не было, надлежит быть портовой таможене в Таганроге, а в Яникуле таможенной заставе, определя в оную гаваньмейстера или цолнера и пристойное число досмотрщиков<sup>2</sup>, которыя бы ку-

<sup>1</sup> Ткань с косой ниткой, как правило полосатая, для перин и т. д.

<sup>2</sup> Утвержденные 21 мая 1776 г. штаты Еникольской таможенной заставы, подчиненной Таганрогской таможене, предполагали наличие 9 таможенных служащих: цолнер, канцелярист, копиист, 2 досмотрщика, отставной капрал и 3 отставных рядовых (в Таганроге – 78).

митрия купцами и Казанской губернии разного звания людьми, а при том Войска Донского и малороссийскими казаками.

Из заморья же к сему порту привозится российскими купцами, греками и матросами виноградное вино, ладан, разные фрукты сушеные и конфеты, // [86 об.] свежие лимоны и апельсины, шерсть овечья, бумага хлопчатая, шолк сырец, сафьяны<sup>1</sup>, деланные из бумаги и из шолку разные товары, а при том разного разбору жемчуг и камень.

Учреждение оной Темерниковской таможни можно сказать такое: как кто только бога боится, тот к ней и для платежа пошлин поедет, ибо как из обстоятельства доказывается, что она от устья Дона состоит в 40, а до Таганрога до устья, а где содержится в карантине на открытом море корабли 30, что и составляет 70 верст, левая сторона моря, что называется Анадолія, где впадают реки, как в примечании Азовской заставы сказано, Гея и Кагальник, а как в Яникуле ж никакой заставы нет, то как по оным пристаням, так и с правую сторону моря в Белосарайском лимане, приставать и, товар выгрузя, в Россию везде с оным проехать могут свободно, сверх же того и по учреждению таможенному лехко желающий

печеския корабли останавливая при оной учрежденной бранвахте, и запечатав каждой, не оставляя наверху ни одного места и буде невозможно будет погрузить в корабль, то доставлять на транспортных судах вместе с кораблями до Таганрога с одним досмотрщиком и солдатом, а в Таганроге выгружать товар на основании имянного 1764 года указа не в таможенные пакгаузы, но в карантинныя, к которым и определить таможенных служителей, откуда по выдержании указаго времени, брать в таможню и чинить досмотр, ибо почасту бывает, что во время на Азовским море штурма из купеческих судов товары бросают в море, и тем казна в неполучении пошлин будет несть ущерб, а купечество лишится своего имения, а хотя б оная портовая таможня в разсуждении положения нынешних границ и надлежало бытъ в Яникуле, но купечество в выгруске товаров из кораблей для осмотру онаго, и взятыя с него пошлин, а потом обратно вгруске все свои корабли для следования // [87] с ними до Таганрога должны понестъ себе излишние отягощения ибо они при Таганрогской портовой таможне, заплатя с товаров пошлину, могут оной по желаніям своим водяным путем, перегружа ево в малые суда или сухим трактом прямо доставлять туда, куда кто пожелает, а как город Керчь от Яникуля отстоит только в 7 верстах и хотя из того города Керчи чрез Арабат сухим путем товары доставлять в Россию неспособно, но чтобы паче чаяния инной не отважился для утайки пошлин, приставая там, проезжать потаенно, то для предосторожности и в том городе

<sup>1</sup> Выделанная козлиная шкура различной окраски.

свое удовольствие получить может, потому что из мореходных судов в мелкие суда в Таганроге выгружают при одном досмотрщике и один досмотрщик из Таганрога правождает по 3 и более судов до Темерниковской таможни,

// [87] в досмотрщики же вступают из самых бедных людей, в доказательство сего, что они и жалованья получают при здешнем порту не более 30 рублей<sup>1</sup>, те же самые и отвозят для погруски, и тут-то каждый купец может, подкупя досмотрщика, спустить на сухой берег.

Керче<sup>2</sup> учредить от ведомства ж Таганрогской портовой таможни заставу не для взятая пошлин, а для препровождения чрез Яникуль к Таганрогу, однако ж как в тех городах довольно жителей российских подданных и прочих наций, которым не без нужды бывает в таварах служащих к пище и одежде, то для того единственно во обоих оных городах каждому купцу дозволить свои тавары с платежем при тех заставах пошлин выгружать, только б при том заставы наиприлежнейше наблюдали того, чтобы те купцы своих выгруженных товаров отнюдь сухим путем в Россию от тех городов не отпускали, а продавать оной только в одних тех городах под опасением за провоз в Россию конфискации всех тех товаров, равно и следующих в те города из России чрез Александровскую таможню<sup>3</sup> (которая означена будет ниже<sup>4</sup>), брать предписывая штраф обязательства, что они действительна свои тавары везут для продажи в Яникуле и Керче, а не в отпуск за море, и от тамош-

<sup>1</sup> Штатное расписание для таможен и застава Азовской и Новороссийской губерний от 21 мая 1776 г. предполагало жалованье досмотрщикам в размере 50 рублей в год (для сравнения: сумма в те же 50 рублей выделялась пограничным карантинам на год для пропитания бедных; жалованье такого же порядка определялось еще только для копиистов – 60 рублей, а канцеляристам, например, полагалось 100–130 рублей в год, в то же время минимальное жалованье – 18 рублей в год – получали отставные рядовые и сторожа при таможах).

<sup>2</sup> Утвержденные 21 мая 1776 г. штаты Керченской таможенной заставы, подчиненной Таганрогской таможне, предполагали наличие 9 таможенных служащих: унтер-цолнер, канцелярист, копиист, 2 досмотрщика, отставной капрал и 3 отставных рядовых.

<sup>3</sup> Александровская таможенная застава была открыта 9 апреля 1776 г. в Александровской крепости на р. Днепр в соответствии с указом от 5 февраля 1776 г. о создании таможенной цепи в Новороссийской и Азовской губерниях.

<sup>4</sup> В следующих частях записки, посвященных описанию условий Новороссийской губернии и возможностям улучшения торговли и борьбы с контрабандой, аргументируется необходимость ее учреждения в Александровской крепости и присвоения статуса таможни.

ней таможенной заставы должны в Александровскую<sup>1</sup> таможенную доставлять свидетельство<sup>2</sup>. Сие полагается для того, чтоб купечество более привыкали к торговле чрез порты...<sup>3</sup>

Федуркин.

<sup>1</sup> Так в тексте.

<sup>2</sup> Насколько были учтены в проекте создания таможенной цепи генерал-губернатором Г. А. Потемкиным предложения обер-директорского помощника можно видеть из текста указа 26 мая 1776 г. об открытии таможен в Азовской и Новороссийской губерниях: «1. Вместо имеющейся в Азове заставы для сбора пошлин быть пограничной таможене ниже Азова при реке Кагальнике у Ордынского брода и сверх оной двум заставам, одной в Черкаске, а другой при Бабской станице, а при самой таможене для сбора с товаров пошлин учредить меновный двор на равном основании, как и в Оренбурге с киргизцами и другими народами мена производится. 2. Темерниковскую портовую таможену перевести в Таганрог, под ведомством которой быть как упомянутой Кагальницкой таможене, так и двум таможенным заставам, первой в Яниколе, где останавливая при учрежденной брандвахте купеческие суда и запечатав товары, а иногда и погрузя на транспортныя суда, доставлять их до Таганрога с надлежащим коносаментом, а там по выдержании карантина, учинить им надлежащий осмотр от таможи; другой заставе быть в Керче для препровождения кораблей чрез Яниколь до Таганрога ж. Но как жителям тех городов необходимо нужны будут товары, служащие к пище и одежде, то позволяется в них иностранные товары выгружать без платежа пошлин с тем, чтобы уже их в Россию сухим путем отнюдь не отпускать под опасением конфискования; равным образом и из России пропуск в помянутые два города товаров чрез Александровскую таможену оставить свободным: однако ж обязывать купцов при сей таможене, что они товары везут точно в сии два места на продажу, а не для отпуску за море и за границы, о которых как Янкольская, так и Керченская заставы должны будут посылать в Александровскую таможену упоминаемые коносаменты» (6).

<sup>3</sup> С точки зрения автора данной записки, торговля через сухопутные границы, т.е. через пограничные таможи, предполагает провоз большего количества контрабанды, чем торговля морская. Такие выводы были сделаны исходя из того, что некоторые купцы настойчиво продолжали возить товары через сухопутные границы при наличии более дешевого способа доставки – морем; видя в этом возможность провезти контрабандный товар. Более того, привезенные сухопутными путями товары зачастую оказывались дешевле привезенных морем, несмотря на предполагаемую уплату многочисленных сборов и пошлин в дороге. Возможность подобной дешевой объяснялась неуплатой таможенных сборов при перевозке товаров. Это был весомый аргумент в пользу переориентации торговых путей и поддержки развития именно морской торговли. Кроме того, таможенной службе контролировать привоз и вывоз товаров через порт значительно легче, чем перекрывать всю сухопутную границу – это выгоднее с точки зрения финансирования таможенной службы (меньше штаты) и эффективнее с точки зрения получения результата, т.е. предотвращения провоза товаров без оплаты таможенных пошлин.



---

---

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Богумил А. К истории управления Новороссии князем Г. А. Потемкиным. Ордера 1775 и 1776 гг. – Вып. II. – Екатеринослав, 1905. – С. 20.
2. Российский государственный архив древних актов (далее – РГАДА). Ф. 16. Д. 797. Ч. 5. Л. 84–84 об.
3. Богумил А. Указ. соч. – С. 20–21.
4. Полное собрание законов Российской империи с 1649 года. Т. XX. – СПб., 1830. – С. 345–346.
5. РГАДА. Ф. 16. Д. 797. Ч. 5. Л. 85 об. – 87. Оригинал.
6. Полное собрание законов Российской империи... – С. 385–387.