

Тенденции экономической безопасности России в посткризисный период

© 2010 В.А. Муталимов

кандидат экономических наук, доцент

Филиал Ивановского государственного университета в г. Дербенте

E-mail: mverdi@yandex.ru

В статье анализируются перспективы обеспечения экономической безопасности России в посткризисный период развития страны. Автором выделены наиболее значимые экономические угрозы после вступления России в ВТО. Определены причины появления угроз, их последствия и средства их преодоления.

Ключевые слова: кризис, глобализация, ВТО, экономическая безопасность, стратегические риски, угрозы экономической безопасности, механизм экономической безопасности.

Двухсотлетняя история кризисов проверяет на действенность рыночную экономику. Если первые международные экономические кризисы XIX в. были локальными, охватывали пределы нескольких стран, то последующие, вовлекая в свои процессы все больше стран, стали приобретать мировой характер.

И первый кризис 1825 г., и 2008 - 2010 гг. имеют финансовые корни. В экономической литературе приводятся примеры кризисов перепроизводства, недопроизводства. Причиной всех экономических кризисов является перепроизводство, но перепроизводство (или недопроизводство) финансовых средств: денег, ценных бумаг, резервной валюты и т.д. Финансовый кризис в конечном итоге приводит к нарушению равновесия между спросом и предложением на товары и услуги.

Особенность кризиса 2008 - 2010 гг. заключается в том, что он приобретает глобальный характер. Если предыдущие кризисы каждой страной разрешались самостоятельно или во взаимодействии с кем-то, глобальность же означает невозможность выхода из кризиса самостоятельно. Для этого потребуются усилия всего мирового сообщества, и в первую очередь, развитых стран, G2, G5, G7, G8, G20, ЕС, РИК, БРИК.

Мировой финансовый кризис заставил поинимать взглянуть все страны и на вопросы экономической безопасности. Он ударил по всем экономикам. Но в России экономический спад оказался более глубоким, чем в большинстве стран.

Развитие мира идет по пути глобализации всех сфер деятельности, глобализации, отличающейся высоким динамизмом и взаимозависимостью событий.

Глобализационные процессы обострили противоречия между государствами, выраженные не-

равномерностью их развития, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран, неравномерностью обеспечения экономическими ресурсами. Они формируют новые угрозы и риски для развития личности, общества и государства. И Российская Федерация в качестве гаранта благополучного национального развития переходит к новой государственной политике в области экономической безопасности. Такой выбор обусловлен тем, что *главными стратегическими рисками и угрозами экономической безопасности России на ближайшие 10-15 лет являются:*

- сохранение экспортно-сырьевой модели развития национальной экономики;
- потеря вследствие глобализации контроля над национальными ресурсами;
- неравномерное экономическое развитие регионов России;
- дефицит трудовых ресурсов и нелегальная миграция рабочей силы;
- слабая защищенность национальной финансовой системы от мировых финансовых конъюнктур;
- усиливающаяся коррупция.

Негативное воздействие названных факторов на экономическую безопасность возрастет и в связи со вступлением России в ВТО: расширятся сферы деятельности, сплотятся криминальные структуры. И в этих условиях обеспечение экономической безопасности страны является наиболее актуальной.

Все виды безопасности не могут существовать без достаточного экономического обеспечения.

Экономическое обеспечение безопасности - это меры государственного воздействия на экономические отношения, направленные на надежную защиту от внутренних и внешних угроз с целью повышения благосостояния личности, об-

щества, государства, региона, организации. Экономическая безопасность призвана предотвращать угрозы, противодействовать им и сводить на нет их негативные воздействия.

Данное понятие имеет сложную структуру и означает, во-первых, способность экономики поддерживать суверенитет страны и лидирующее геополитическое положение в мире; во-вторых, необходимость системной оценки состояния экономики с позиции защиты национальных интересов страны; в-третьих, готовность институтов власти противодействовать угрозам и вызовам путем повышения эффективности и результативности управления.

Главными составляющими экономической безопасности любой страны являются:

- достаточность экономических ресурсов для обеспечения устойчивого экономического развития и требуемого уровня национальной безопасности страны;
- создание благоприятных условий для стабильного развития экономики страны во всех секторах экономики, для всех форм собственности;
- защита экономических интересов и прав субъектов экономики от внешних и внутренних угроз;
- обеспечение энергетической безопасности.

Состояние экономики, отвечающее требованиям экономической безопасности, должно характеризоваться определенными качественными критериями и параметрами (пороговыми значениями), обеспечивающими приемлемые для большинства населения условия жизни и развития личности, устойчивость социально-экономической ситуации, военно-политическую стабильность общества, целостность государства, возможность противостоять влиянию внутренних и внешних угроз.

Для определения критериев и параметров, отвечающих требованиям экономической безопасности России, необходимо учитывать:

1. Способность экономики к росту на основе его интенсификации.

Но обеспечение данного параметра на базе производственного потенциала, созданного еще в СССР¹ и уже подвергшегося высокой степени физического и морального износа, в принципе невозможно. Поэтому современной России нужно строиться, осваивать новые промышленные районы, инвестироваться в производственную инфраструктуру. В ближайшие 15–20 лет России предстоит развиваться преимущественно экстенсивным путем, при этом интенсифицируя эксплуатацию имеющего производственного потенциала.

Такой путь в конечном итоге приведет к ликвидации критической зависимости экономики от импорта важнейших видов продукции, производство которых на необходимом уровне можно будет организовать у себя в стране.

2. Адекватный развитым странам уровень жизни населения. Недопущение выхода показателей уровня бедности, имущественной дифференциации и безработицы за пределы, допустимые с позиции социально-политической стабильности общества. В этой связи ликвидация условий коррупции является важной составляющей безопасности. Именно коррупция с ее многомиллиардными оборотами является одним из главных факторов дифференциации населения. Децильный коэффициент, характеризующий уровень дифференциации доходов населения и выступающий одним из критериев экономической безопасности, в России в разы превышает пороговое значение, равное 8.

Сегодня в России соотношение, отражающее дифференциацию доходов населения, по официальным данным, составляет 26:1, а по данным академика Д. Львова и других авторов, – 40:1! В Москве, по материалам мэрии, – 96:1! И эта пропасть, к сожалению, становится все глубже. Для сравнения, среднемировой показатель – 6:1². Такая дифференциация доходов в России, с точки зрения экономической безопасности, не может быть оправдана ни экономически, ни социально.

3. Адекватную развитым странам финансовую систему.

4. Положительную структуру внешней торговли.

5. Единство экономического пространства.

Угроза экономической безопасности – совокупность внешних и внутренних условий и факторов, создающих опасность для жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства.

В зависимости от источника угрозы экономической безопасности подразделяются на внутренние и внешние. К **внутренним угрозам** экономической безопасности относят неспособность к самосохранению и саморазвитию, слабость инновационного начала в развитии, неэффективность системы государственного регулирования экономики, неумение находить разумный баланс интересов при преодолении противоречий и социальных конфликтов для нахождения наиболее безболезненных путей развития общества, неравномерность социально-экономического развития регионов, чрезмерную коррумпированность чиновников и управленцев.

Внешними угрозами экономической безопасности России выступают: зависимость курса руб-

ля от курса мировой валюты, изменение конъюнктуры мировых цен и внешней торговли, превышение оттока капитала над его притоком (иностранными инвестициями), чрезмерная импортная зависимость, низкий удельный вес в экспорте товаров конечного потребления.

Существенной и потенциальной опасностью для России может оказаться вхождение в ВТО: недооценка потенциальных негативных последствий членства в ВТО чревато серьезными внешними угрозами безопасности России. Очень важно сегодня, пока Россия не вступила в эту организацию, разработать экономические, правовые и политические механизмы обеспечения нашей экономической безопасности, выстроить свою, российскую модель экономической безопасности как члена ВТО. Хотя Россия, как мощная экономическая держава, в ВТО будет стараться играть по своим правилам (так же, как США и Китай), но разработать сегодня стратегию функционирования и развития в рамках ВТО необходимо.

Происходящие изменения в международной обстановке обуславливают потребность разработки новых подходов к сравнительной оценке уровня экономической безопасности различных стран мирового сообщества.

Россия, получившая 26 декабря 1991 г. независимость *de jure*, но уже ослабленная, в 1992 г. поняла, что она не застрахована от повторения судьбы СССР, и озаботилась необходимостью принять меры, обеспечивающие безопасность. Осознание необходимости обеспечения экономической безопасности России обусловило принятие 5 марта 1992 г. закона "О безопасности" (впоследствии 7 раз измененный, дополненный: в ред. Закона РФ от 25 декабря 1992 г. □ 4235-1, Указа Президента РФ от 24 декабря 1993 г. □ 2288, Федеральных законов от 25 июля 2002 г. □ 116-ФЗ, от 7 марта 2005 г. □ 15-ФЗ, от 25 июля 2006 г. □ 128-ФЗ, от 2 марта 2007 г. □ 24-ФЗ, Федерального закона 2010 г.). Таким образом, обеспечение национальной безопасности, в широком понимании, стало едва ли не главной задачей государства Российского.

К наиболее значимым упущениям в обеспечении экономической безопасности новейшей России можно отнести следующие явления и процессы.

Дисбаланс между углеводородными и слабо-развитыми несырьевыми отраслями. Долгосрочного экономического роста только на основе экспорта сырья России не достичь. При этом страна не должна уменьшать, а наоборот - наращивать объемы вывоза нефти и газа. Ведь современное технологическое развитие мировой

экономики ориентировано на поиск и разработку новых видов топлива, энергии, и Россия должна интенсивно эксплуатировать имеющиеся углеводородные ресурсы, но во благо не только олигархии, а всего общества. Российская Федерация не должна упускать шанс экономического роста на основе экспорта нефти и газа, потому что может случиться так, что, пока она заботится о сохранении своих нефти и газа, другие страны уже начнут применять новые виды энергоносителей. Ведь не смогла Россия полностью использовать торф как топливо: появился более дешевый газ.

Инфляция в российской экономике - другая, немаловажная внутренняя угроза экономической безопасности. Особенность российской инфляции заключается в необоснованном и необузданном росте цен почти на все потребительские товары, энергию, тарифы ЖКХ и др. (см. таблицу).

**Динамика инфляции в России
за 2000-2010 гг.**

Год	Значение, %
2000	20,2
2001	18,6
2002	15,1
2003	12,0
2004	11,7
2005	10,9
2006	9,0
2007	11,9
2008	13,3
2009	8,8
2010	9,0*
2011	6,5**
2012	6,0**
2013	5,5**

Источник. Данные Росстата.

* Прогноз автора.

** Данные проекта бюджета на 2011 и плановые 2012 и 2013 гг.

Финансовые инструменты регулирования немонетарной по сути российской инфляции оказываются малоэффективными. Попытки Центрального банка РФ тормозить инфляцию укреплением рубля способствует ослаблению на мировых рынках конкурентных позиций российских экспортоориентированных товаропроизводителей.

Важным фактором инфляции является то, что доходы от нефтедолларов стимулируют спрос на внутреннем рынке, но не предложение.

Одной из явных причин инфляции является коррупция в российском обществе, так как более 70% российских организаций вынуждены до 40% увеличивать цену продукции, включая в нее коррупционные издержки³.

В качестве первоочередных мер по сдерживанию инфляции в современной высококоррупцированной России следует назвать государственный контроль тарифов естественных монополий, розничных цен на нефтепродуктовом, аграрном, фармацевтическом и других рынках.

Коррупция оказывает наиболее угрожающее воздействие на экономическую безопасность России.

Коррупция (corruption) - использование служебного положения чиновниками в целях личной наживы; распоряжение должностным лицом не принадлежащими ему ресурсами. Основными видами коррупционной предприимчивости чиновников являются вымогательство взяток и кража бюджетных разного уровня средств. При этом самой коррупцированной сферой стало "оказание государственных и муниципальных услуг", где до 90% оборота приходится на взятки⁴.

Коррупция - один из главных барьеров на пути экономической безопасности России. Коррупционный оборот в России в 2009 г. составил 318 млрд. долл., т.е. около трети ВВП, пишет The Christian Science Monitor со ссылкой на данные фонда "ИнДем"⁵, а по данным Всероссийской антикоррупционной приемной "Чистые руки", - 50% ВВП, что практически соответствует данным Всемирного банка - 48% ВВП⁶.

По индексу восприятия коррупции, исчисляемой организацией Transparency International, Россия занимает 146-е место из 180 исследуемых стран⁷.

Борьба с ней должна вестись по всем направлениям - от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе к бытовым проявлениям этого социального зла. Но основной составляющей этой борьбы должна стать политическая воля руководителей страны, что на сегодня проявляется только декларативно. Формула Д. Медведева "коррупция начинается с низов" верна только в том случае, если считать коррупционером взяткодателя, но при этом не учитывается то, что есть вымогатели взяток, т.е. чиновники, верхи. Не будут верхи брать - низы никогда не расстанутся со своими кровными.

Нестабильность финансовой системы может оказаться угрожающим фактором для экономической безопасности России. Основной угрозой является российский фондовый рынок: во-первых, потому что российский фондовый рынок функционирует во взаимосвязке с мировым фондовым рынком, который только в последнее десятилетие не раз лихорадило; во-вторых, нет эффективных правовых механизмов регулиро-

вания деятельности рыночных спекулянтов ("быков", "медведей") - основных стимуляторов нестабильности.

Важным фактором угрозы экономической безопасности России в финансовом секторе экономики является не обоснованный ни экономически, ни социально вывоз коммерческими банками и олигархами капиталов за рубеж, в то время как Россия только и выпрашивает у зарубежья инвестиции.

В XXI в. обеспечения экономической безопасности России возможно достичь только через всестороннюю модернизацию и технологическое обновление всей производственной сферы. Президент РФ в своем Послании Федеральному Собранию от 12 ноября 2009 г. ключевыми приоритетами для выхода России на новый технологический уровень, для обеспечения лидерских позиций в мире выделил **"внедрение новейших медицинских, энергетических и информационных технологий, развитие космических и телекоммуникационных систем, радикальное повышение энергоэффективности"**⁸.

Для противодействия угрозам экономической безопасности, обеспечения национальной безопасности необходимо:

- совершенствование структуры производства и экспорта;
 - развитие национальной инновационной системы в целях реализации высокоэффективных проектов и приоритетных программ развития высокотехнологичных секторов экономики;
 - укрепление финансовых рынков;
 - формирование системы научно-технологического прогнозирования и мониторинга внутренних и внешних угроз;
 - развитие индустрии информационных и телекоммуникационных технологий, радиоэлектроники, телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения.
- Более конкретно реализацию национальных интересов России в сфере экономики безопасности можно выразить следующим образом:
- расширенное воспроизводство российской экономики преимущественно экстенсивными источниками экономического роста и обеспечение в ближайшее десятилетие роста ВВП в пределах не менее 7-8% в год;
 - ускоренное развитие производственной и социальной инфраструктуры обрабатывающих отраслей и увеличение их конкурентоспособности на мировых рынках;
 - увеличение инвестиций в инновационно-активные отрасли;
 - сокращение разрыва в дифференциации доходов до порогового значения, формирование

среднего класса россиян с соответствующим уровнем платежеспособного спроса;

- повышение в структуре экспорта удельного веса продукции обрабатывающей и перерабатывающей отраслей (сегодня в экспорте удельный вес сырьевых товаров составляет около 70%);
- доведение уровня импорта, особенно продовольствия, до безопасного значения (примерно 30% от объема ВВП);
- выравнивание уровней экономического развития регионов как фактора национальной стабильности и обеспечения единого экономического пространства.

Для своевременного предотвращения угроз национальным интересам России в сфере экономики государственным органам обязательно необходимо осуществлять постоянный мониторинг индикаторов экономической безопасности. Ведь индикаторы используются в качестве пороговых значений экономической безопасности. Они характеризуют предельные величины, игнорирование которых препятствует нормальному ходу развития экономики и социальной сферы и приводит к формированию разрушительных тенденций в области производства и уровня жизни населения. К сожалению, индикаторы, их пороговые значения являются лишь предметом анализа ученых, исследующих проблемы экономической безопасности, государственные же органы реже на них ссылаются.

Особое значение приобретает обеспечение экономической безопасности в рамках региональных интеграционных объединений, особенно на постсоветском пространстве. Важность проблемы возрастает в связи с тем, что экономическое развитие постсоветских государств, их экономическая безопасность находятся на низшем по сравнению с Россией уровне и экономики их более глобализированны. Поэтому высока вероятность импорта угроз безопасности.

Россия будет стремиться развивать потенциал региональной и субрегиональной интеграции и координации в рамках СНГ, а также организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического сообщества, ока-

зывающего стабилизирующее влияние на общую обстановку в регионах, граничащих с государствами - участниками Содружества Независимых Государств⁹.

Экономическая безопасность государства - сложный социально-экономический процесс, отражающий большую гамму постоянно меняющихся условий материального производства, внешних и внутренних угроз экономике страны. В этой связи следует заметить, что для государства (как и для общества и личности) не существует абсолютной экономической безопасности, т.е. состояния, когда отсутствуют какие-либо внешние и внутренние угрозы.

Эффективная система обеспечения экономической безопасности - вопрос жизни любого государства. Тем более это важно для сегодняшней России, стремящейся занять достойное место в мировом геополитическом и экономическом пространстве.

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 ноября 2009 г. // Рос. газ. Федер. выпуск. 2009. □ 5038 (214).

² Муталимов В.А. Мировая экономическая рецессия 2008-2009 годов как фактор модернизации российской экономики // Материалы Междунар. конф. Баку, 2009.

³ Уэйр Ф. Коррупция обходится России в треть ВВП - 318 млрд долларов // The Christian Science Monitor. URL: <http://www.inopressa.ru/csmonitor/2009/11/24/11:20:00/corruption1> (дата посещения: 24.09.10).

⁴ Коррупционный оборот в России достиг 50% ВВП. URL: <http://www.newsland.ru/News/Detail/id/540293/cat/42/> (дата посещения: 24.09.10).

⁵ Уэйр Ф. Указ. соч.

⁶ Ассоциации адвокатов России за права человека. Всероссийская антикоррупционная приемная "Чистые руки". URL: <http://www.rusadvocat.com/node/39> (дата посещения: 24.09.10).

⁷ Уэйр Ф. Указ. соч.

⁸ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 ноября 2009 г.

⁹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. □ 537 // Рос. газ. 2009. □ 4912 (19 мая).

Поступила в редакцию 06.07.2010 г.