

Ресурсы МВД России в системе обеспечения экономической безопасности страны

© 2010 А.Н. Литвиненко
профессор

E-mail: lanfk@Rambler.ru

© 2010 О.Ю. Максимова

Санкт-Петербургский университет МВД России

E-mail: lanfk@Rambler.ru

В статье рассмотрены основные виды экономических ресурсов органов внутренних дел МВД России как субъекта обеспечения экономической безопасности страны. Определены основные виды кадровых, материально-технических, финансовых и информационных ресурсов МВД России. Определены проблемы и принципы управления ресурсами органов внутренних дел.

Ключевые слова: органы внутренних дел, управление, экономические ресурсы, экономическая безопасность.

Управление органами внутренних дел МВД России - процесс, который заключается не только и не столько в непосредственной каждодневной отдаче приказов вышестоящими начальниками исполнителям. Это, прежде всего, управление ресурсами органов внутренних дел, которое можно рассматривать на макро- (в масштабах всей страны или региона) и микро- (в масштабах одного конкретного подразделения) уровнях.

К экономическим ресурсам органов внутренних дел МВД России следует отнести: правовые, кадровые, материально-технические, финансовые, информационные ресурсы.

Проанализируем основные виды ресурсов органов внутренних дел.

К **правовым ресурсам** органов внутренних дел МВД России относятся нормативные акты, которые определяют:

во-первых, компетенции органов внутренних дел разных уровней, четкую регламентацию их повседневной деятельности для достижения поставленных правовыми актами задач;

во-вторых, количественный и качественный состав кадровых и материально-технических ресурсов органов внутренних дел, порядок их финансирования и т.п.

От того, насколько точно правовые ресурсы определяют реальную потребность органов внутренних дел в кадровых, финансовых и материально-технических ресурсах, зависит эффективность деятельности подразделений, а, соответственно, и качество правоохранительной услуги.

Кроме того, правовые ресурсы определяют границы деятельности сотрудников органов внутренних дел, превышение которых даже для достижения поставленных целей недопустимо. По данному вопросу интересна мысль А.В. Губано-

ва о том, что "в правовых нормах детерминируются формы и методы, которые население считает возможным использовать для решения задач, предоставляя тем самым полиции соответствующие полномочия"¹. Так, государство и общество признали невозможным использование органами внутренних дел внепроцессуальных проверок субъектов предпринимательской деятельности при обеспечении экономической безопасности страны, и это сразу же нашло отражение в законодательстве. Результат подобного ограничения пока оценить достаточно сложно, однако данный пример свидетельствует о значительном влиянии общества на набор методов и инструментов, находящихся в распоряжении органов внутренних дел.

Кадровые ресурсы органов внутренних дел являются одними из наиболее важных, так как "эффективность деятельности системы органов внутренних дел в целом находится в прямой зависимости от качества работы системы кадрового обеспечения"².

Необходимым условием научно обоснованной работы с кадрами органов внутренних дел является их классификация, которая может быть осуществлена по ряду критериев.

В составе кадровых ресурсов органов внутренних дел выделяют аттестованных (имеющие специальные звания) и не аттестованных (гражданские служащие, внештатные сотрудники и стажеры) сотрудников.

Также кадровые ресурсы органов внутренних дел можно классифицировать в соответствии с номенклатурой должностей органов внутренних дел с подразделением их на должности, связанные с реализацией основных (правоохранительных), обслуживающих основные и управленческих функций.

В зависимости от присвоенных специальных званий сотрудники органов внутренних дел подразделяются на рядовых, лиц младшего, среднего, старшего и высшего начальствующего состава.

Не менее важно подразделение кадровых ресурсов органов внутренних дел на ресурсы криминальной милиции и милиции общественной безопасности, анализ численности которых позволяет увидеть, как на практике государство решает проблему дифференциации ресурсов органов внутренних дел по выполнению задач выявления-раскрытия преступлений и поддержания общественного порядка.

Кроме того, в составе кадровых ресурсов органов внутренних дел следует выделить используемые (сотрудники, реально выполняющие свои обязанности) и неиспользуемые (сотрудники, находящиеся в распоряжении подразделений органов внутренних дел, выведенные за штат, находящиеся на больничном, в отпуске) ресурсы.

С финансово-экономической точки зрения кадровые ресурсы органов внутренних дел разграничиваются в зависимости от источников финансирования (содержащиеся за счет бюджетных средств или внебюджетных источников финансирования).

При управлении кадровыми ресурсами важно учитывать два основных фактора:

1) количественное соответствие численности сотрудников органов внутренних дел поставленным перед ними задачам как вообще по стране, так и в отдельных регионах;

2) компетентностное (качественное) соответствие сотрудников правоохранительных органов поставленным перед ними задачам (владение сотрудниками профессиональными знаниями, умениями, навыками, которые требуются для решения поставленных задач).

Однако практика решения первой задачи нередко противоречит условиям второй.

Несомненно, что эффективное противодействие правонарушениям предполагает полномасштабный, постоянный и активный контроль над населением и территорией. Кадровый некомплект обеспечивать это не позволяет. Вместе с тем профессиональная некомпетентность сотрудников даже при их многочисленности приводит в лучшем случае лишь к формальным результатам, что также недопустимо. В качестве отрицательного примера решения проблемы количественного соответствия численности сотрудников органов внутренних дел установленным нормативам в ущерб качественным характеристикам сотрудников можно привести МВД России. Так, нередко руководители органов внутренних дел принимают на службу тех или иных лиц, исходя

не из деловых качеств, а по необходимости - укомплектовать свободные штатные единицы. Такие управленческие решения становятся причиной повышения цены низкокачественной правоохранительной услуги. Это проявляется, с одной стороны, в практически полной укомплектованности подразделений органов внутренних дел, а с другой - в неготовности правоохранительными органами решать задачи, связанные с противодействием экономической преступности - с процессом, требующим значительных интеллектуальных и профессиональных способностей сотрудников правоохранительных органов.

Внимание важно обратить не только на качественно-количественное соответствие кадровых ресурсов органов внутренних дел потребностям безопасности социально-экономической системы в целом, но и на то, как эти ресурсы распределены по стране. В данном случае показателем отрицательный пример Бразилии, где в сравнительно благополучном г. Бауру на 100 тыс. населения приходится 200 сотрудников полиции (соотношение 1 к 500), при этом в Жардим-Анжеле, где расположено несколько "фавел" (криминально неблагополучных трущобных районов), на 300 тыс. населения приходится всего 37 полицейских (примерно 1 к 8000)³. Задача территориального распределения ресурсов должна быть решена на основе объективных показателей криминогенной обстановки, а также оценки социально-экономических, географических и демографических факторов.

Не менее важно распределение кадровых ресурсов органов внутренних дел по функциональному признаку. В данном контексте необходимо определить оптимальное соотношение кадровых ресурсов в следующих системах координат: "раскрытие, расследование преступлений ↔ обеспечение общественного порядка"; "управление и обслуживание правоохранительной деятельности ↔ выполнение непосредственных правоохранительных задач".

Деятельность ни одного правоохранительного органа, ни одной полиции мира в современных условиях немыслима без соответствующих **материально-технических ресурсов**.

Действительно, какой бы высококвалифицированный и мотивированный ни был бы личный состав, успешное решение поставленных задач возможно только при условии обеспеченности органов внутренних дел современными специальными средствами, оружием, боеприпасами, форменным обмундированием, автотранспортом, компьютерами и т.п.

Использование материально-технических ресурсов позволяет более эффективно решать

поставленные перед органами внутренних дел задачи. В качестве очевидного и наиболее яркого примера может служить тот факт, что один автопатруль, состоящий из 3 сотрудников патрульно-постовой службы (ППС), охватывает территорию, для патрулирования которой необходимо 6 пеших нарядов ППС из двух сотрудников.

Материально-технические ресурсы органов внутренних дел подразделяются: в зависимости от отражения в бюджетном учете, по распространению использования в обществе, по подвижности имущества, по целям использования, по способу определения количественной потребности в них, по степени использования, по способу поступления, по видам и т.п.

При управлении материально-техническими ресурсами важное значение имеет точное, отвечающее потребностям правоохранительной деятельности определение норм положенности и сроков эксплуатации данных ресурсов. Проблема нормирования материально-технических ресурсов заключается в необходимости постоянного обновления существующих технических разработок как спецсредств, так и техники общегражданского назначения для обеспечения соответствия находящихся в наличии у подразделений органов внутренних дел технических средств потребностям противодействия преступности, так как современные преступления совершаются с использованием новейших достижений научно-технического прогресса.

К сожалению, обеспеченность современными материально-техническими ресурсами подразделений органов внутренних дел остается низкой. Это связано, прежде всего, с тем, что при формировании бюджета органов внутренних дел приоритет отдается статьям социального назначения, а закупка материальных и технических средств финансируется по остаточному принципу. Кроме того, в случаях необходимости сокращения расходов МВД России, в первую очередь, снижающая корректировка касается именно материальных статей. Такая практика была и в 1990-е гг., есть и сейчас. Например, связанное с мировым финансовым кризисом сокращение расходов бюджета МВД России в 2009 г. было произведено по статьям затрат на текущие расходы, материально-техническое обеспечение, оплату услуг на общую сумму 20,7 млрд. руб., в том числе: на оплату и хранение специального топлива и горюче-смазочных материалов - 1,7 млрд. руб.; оплату услуг связи - 0,8 млрд. руб.; приобретение оборудования - 0,5 млрд. руб.; приобретение вещевого имущества - 0,9 млрд. руб.; транспортные расходы - 0,9 млрд. руб.; капитальный ремонт зданий - 0,9 млрд. руб.; оплату суточных -

0,4 млрд. руб.; приобретение вооружения, военной и специальной техники, НИОКР - 3,5 млрд. руб.; расходы инвестиционного характера - 8,4 млрд. руб.⁴ Аналогично выглядит ситуация и с финансовыми ресурсами МВД России в 2010 г., в течение которого первоначально утвержденные ассигнования МВД России уменьшены на 4,6%⁵.

Негатив произведенного сокращения расходов, связанных с обеспечением органов внутренних дел материально-техническими ресурсами, усиливается, если учесть, что изначально утвержденные показатели бюджета позволяли охарактеризовать его как "минимально допустимый для выполнения возложенных на МВД России задач"⁶. Вдобавок к этому сами нормативы, штаты, табели, нормы положенности во многом устарели и нуждаются в коренном пересмотре.

Крайне отрицательным фактором является постоянное сокращение расходов на НИОКР органов внутренних дел МВД России. Создание новой специальной техники, ее производство и дальнейшее внедрение в практику являются основным элементом успешной деятельности органов внутренних дел. Однако министерство часто бывает поставлено в такие условия, когда оно не может реально планировать научно-исследовательскую деятельность на один год из-за отсутствия гарантированного объема финансирования. Получается так, что в начале года согласуются одни показатели расходов на НИОКР и оплату поставок материалов и техники, под них заключаются договоры и производятся работы, а потом выясняется, что реально выделяется существенно меньший объем ассигнований, чем планировалось раньше.

Проведенный анализ свидетельствует о явном противоречии между теми возможностями, которые открывает перед органами внутренних дел использование современных материально-технических ресурсов, и реально низким уровнем технической оснащенности подразделений и сотрудников.

Кроме того, существует и обратная сторона проблемы управления материально-техническими ресурсами, которая связана с накоплением ненужных, морально и физически устаревших, а также неиспользуемых или используемых не для обеспечения основных функций органов внутренних дел технических средств и материальных ресурсов. Суть данной проблемы заключается в том, что любое имущество помимо затрат на его приобретение вызывает необходимость нести издержки по его содержанию (коммунальные расходы, охрана, налогообложение). И если имущество не используется или используется не по

назначению, то это приводит к росту затратной части эффективности при сохранении на неизменном уровне ее результативной составляющей. Вдобавок к этому наличие морально и физически устаревших материально-технических ресурсов может быть причиной формального соответствия обеспеченности подразделений нормам положенности, не позволяющего ему приобретать современное оборудование или технические средства при фактической потребности в них. Данная проблема выступает фактором роста цены правоохранительной услуги органов внутренних дел при сохранении на неизменном уровне ее качества и требует обязательного решения.

Особое место в системе управления органами внутренних дел МВД России занимают **финансовые ресурсы**.

Финансовые ресурсы органов внутренних дел МВД России имеют различные виды, а также формы их представления и учета как источника финансирования расходов на органы внутренних дел.

Виды финансовых ресурсов представлены двумя блоками:

- 1) денежные средства (в российской и иностранной валюте);
- 2) расчеты в централизованном порядке.

По источникам поступления финансовые ресурсы органов внутренних дел можно структурировать следующим образом:

- бюджетные средства, к которым относятся: средства бюджетов различных уровней (федерального, субъектов Российской Федерации, местных), целевые средства (расходы на оперативно-разыскную деятельность, финансирование государственных (муниципальных) заказов), программно-целевые средства и т.п.);
- средства ведомств (режимных предприятий, транспортных организаций);

- средства юридических и физических лиц (поступающие на договорной основе и добровольные пожертвования).

Консолидация финансовых ресурсов, получаемых органами внутренних дел из бюджетов различных уровней, образует бюджет органов внутренних дел МВД России (“милицейский бюджет”), который составляет порядка 85% в общей структуре финансирования министерства⁷.

Финансирование МВД России носит целевой характер, т.е. использование подразделенийми органов внутренних дел финансовых ресурсов осуществляется в соответствии со статьями и разделами бюджетов разных уровней в разрезе экономической и функциональной классификации. Финансовые ресурсы органов внутренних дел являются своего рода индикатором величины кадровых и материально-технических ресурсов. Анализируя структуру статей расходов МВД России (см. таблицу), можно увидеть четкое разграничение конечных целей использования финансовых ресурсов:

- 1) на расчеты с личным составом и пенсионерами (показатель кадровых ресурсов);
- 2) техническое оснащение и выполнение договорных обязательств, а также капитальные вложения (показатели материально-технических ресурсов).

Кроме того, статья “Оперативно-служебные и специальные расходы” отражает саму деятельность органов внутренних дел, связанную с проведением специальных оперативно-разыскных и следственных мероприятий, экспертиз и т.п.

Кадровые и материально-технические ресурсы органов внутренних дел МВД России определяют величину финансовых (как фактических, так и требуемых). Это происходит через взаимосвязь фактической численности сотрудников с нормами денежного довольствия, имущественных ак-

Структура финансовых ресурсов МВД России в разрезе статей расходов федерального бюджета

Статья расходов	Годы									
	2005		2006		2007		2008		2009	
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
Федеральный бюджет	227,2	100,0	260,7	100,0	303,7	100,0	391,5	100,0	431,8	100,0
В том числе:										
расчеты с личным составом и пенсионерами	160,9	70,8	180,4	69,2	205,4	67,6	282,9	72,3	316,9	73,4
техническое оснащение, выполнение договорных обязательств	46,5	20,5	51,8	19,9	60,2	19,8	66,1	16,9	70,9	16,4
оперативно-служебные и специальные расходы (ОРД, экспертизы, командировки)	8,1	3,6	10,7	4,1	11,8	3,9	13,8	3,5	16,8	3,9
капитальные вложения (включая ЕИТКС), федеральные целевые программы	11,7	5,1	17,8	6,8	26,3	8,7	28,7	7,3	27,2	6,3

тивов с их ценами, стоимостью обслуживания и налоговыми ставками.

Важно понимать, что существует не только прямая связь, которая заключается в отражении отчетными финансовыми показателями обеспеченности подразделений органов внутренних дел кадровыми и материально-техническими ресурсами, но и обратная, которая, на наш взгляд, даже более значимая. Эта связь заключается в том, что величина финансовых ресурсов не вторична по отношению к материально-техническим и кадровым, а, напротив, первична, так как в условиях товарно-денежных отношений привлечение кадровых и материально-технических ресурсов в сферу функционирования правоохранительных органов, регулирование их масштабов осуществляется с использованием финансовых средств, которыми для МВД России и других правоохранительных органов, прежде всего, являются бюджетные ресурсы.

Финансовые ресурсы влияют не только на количество кадровых и материально-технических ресурсов, но и на их качество, что в конечном итоге отражается на качестве правоохранительной услуги и безопасности страны.

Как пишет А.П. Опальский, “бюджет МВД должен представлять собой показатель могущества государства в обеспечении общественного порядка на территории страны, спокойствия граждан, сохранности их собственности и т.п.”⁸ Однако для привлечения в правоохранительную систему высококвалифицированных кадровых ресурсов, в первую очередь, важна даже не общая сумма финансовых ресурсов МВД России, направленных на оплату труда личного состава, а справедливые нормы денежного довольствия сотрудника, позволяющие реализовать все определенные современной экономической наукой функции заработной платы.

По состоянию на декабрь 2009 г. параметры денежного довольствия основных категорий сотрудников органов внутренних дел таковы:

- офицерский состав (капитан, старший оперуполномоченный РОВД, с выслугой 10 лет) - 18,5 тыс. руб.;
- рядовой состав (сержант, милиционер ППС, с выслугой 5 лет) - 12,3 тыс. руб.

Данные о размере денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел позволяют сделать следующие заключения:

- во-первых, учитывая, что служба в органах внутренних дел сопряжена с реальным риском для жизни и здоровья, нельзя считать справедливым нахождение уровня оплаты труда сотрудников ниже уровня средней заработной платы по стране;

- во-вторых, при низкой оценке эффективности деятельности органов внутренних дел в сравнении с другими правоохранительными органами следует учитывать, что денежное довольствие сотрудников МВД России продолжает оставаться одним из самых низких как в системе правоохранительных органов, так и по отношению к военнослужащим в других федеральных органах исполнительной власти⁹.

Поэтому мы полагаем, что даже в условиях лимита финансирования государством оплаты труда милиционеров приоритет должен быть отдан не большой численности малообеспеченных сотрудников, а более низкой численности штатов органов внутренних дел при достойной оплате труда. В данной связи стоит отметить, что постановка Указом Президента РФ от 24 декабря 2009 г. № 1468 вопроса об увеличении бюджетных ассигнований, направляемых на дополнительное денежное стимулирование сотрудников органов внутренних дел за счет средств, высвобождаемых в результате сокращения их штатной численности, среди основных направлений совершенствования деятельности органов внутренних дел МВД России справедливо и объективно необходимо.

В данном случае уместно привести известное выражение западных исследователей деятельности правоохранительных систем: “ничто так дорого не обходится обществу, как дешевая полиция”. Это вполне объяснимо, потому что низкие нормы оплаты труда сотрудников органов внутренних дел являются одной из главных причин как наличия большого количества низкоквалифицированных кадров, неспособных эффективно решать поставленные задачи, так и коррупции - факторов роста цены правоохранительной услуги.

Аналогичные умозаключения можно сделать и для материально-технических ресурсов, величина, а главное, качество которых, определяются финансовыми возможностями органов внутренних дел и государства.

Таким образом, финансовые ресурсы и финансирование как процесс управления финансовыми ресурсами в современных условиях являются одними из главных рычагов управления социальными и экономическими системами, в том числе такими сложными, как система МВД России. Увеличивая и уменьшая долю бюджета правоохранительных органов в федеральном бюджете или валовом внутреннем продукте страны, а также долю отдельных групп расходов в самом бюджете органов внутренних дел МВД России, можно форсировать или ограничивать масштабы и направления деятельности в рамках государственных программ по охране правопорядка.

Так, уменьшая или увеличивая доли расходов, предназначенных для оплаты труда личного состава, закупок вооружения, оперативной, криминалистической и другой техники, средств связи, НИОКР, для финансирования капитального строительства, можно воздействовать на состояние материальной базы и развитие экономического и научно-технического потенциалов органов внутренних дел.

Отдельно рассмотрим такой важный вид ресурсов органов внутренних дел, как **информационные ресурсы**. Их значимость predetermined современным вектором развития человечества, вступившего в эпоху информационных технологий, где самым ценным ресурсом является информация, а также средства ее накопления, обработки и использования.

Рассматривая использование информационных ресурсов в деятельности органов внутренних дел, следует выделить два основных их вида:

- первый - это сама информация, необходимая для деятельности подразделений органов внутренних;

- второй - это средства получения, накопления, хранения, обработки и передачи информации. Часть данных ресурсов одновременно будут являться материально-техническими, однако их использование для целей хранения, обработки и передачи информации позволяет считать их информационными.

Для целей обеспечения экономической безопасности хозяйствующих субъектов важное место среди информационных ресурсов органов внутренних дел внешнего пользования занимает ведущийся МВД России "Реестр дисквалифицированных лиц"¹⁰. Однако отрицательным фактором является платность услуги по предоставлению информации из Реестра и отсутствие открытого доступа к нему. Ведь размещение в открытом доступе дисквалифицированных лиц на сайте будет иметь положительное значение для уровня экономической безопасности и превенции преступности не только с точки зрения информирования общества о необходимости соблюдения мер осторожности при вступлении в экономические отношения с дисквалифицированными лицами, но и с позиций создания дополнительной неформальной санкции для нарушителя ("доски позора").

В настоящее время руководством МВД России уделяется достаточно много внимания развитию информационных ресурсов второго типа - средств получения, накопления, хранения, обработки и передачи информации.

Так, в настоящее время уже созданы и активно используются интегрированные банки дан-

ных федерального ("ИБД-Ф") и регионального уровней ("ИБД-Регион"), содержащих сведения о лицах, судимых и находящихся в розыске, утерянном, украденном оружии, автотранспорте, антиквариате, номерных вещах, мобильных телефонах и ряде других субъектах учета, что в конечном итоге способствует оперативному раскрытию преступлений. С использованием информационных ресурсов "ИБД-Регион" за первое полугодие 2010 г. раскрыто свыше 550 000 преступлений, что на 67% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Для подразделений органов внутренних дел, осуществляющих непосредственное противодействие экономическим и налоговым преступлениям, особое значение будет иметь единая, территориально-распределенная, автоматизированная информационно-аналитическая система обеспечения деятельности подразделений экономической безопасности органов внутренних дел, работы по созданию которой ведутся с 2007 г. Использование данной системы должно обеспечить, в частности, своевременное определение угроз экономической безопасности государства, выработку мер по их нейтрализации; совершенствование раскрытия наиболее опасных экономических и налоговых преступлений; формирование максимально полной и актуальной картины о состоянии экономической безопасности государства.

Наиболее значимым информационным ресурсом органов внутренних дел должна стать единая информационная телекоммуникационная система (ЕИТКС), создание которой ведется с 2005 г. Данный информационный ресурс, во-первых, должен обеспечить доступ всех подразделений органов внутренних дел ко всем существующим федеральным и региональным базам данных МВД России, а во-вторых, создаст единую электронную систему управления органами внутренних дел в режиме реального времени. Такой ресурс не только повышает качество правоохранительной услуги за счет улучшения качества расследования преступлений путем оперативного получения сотрудниками органов внутренних дел в режиме реального времени точной и достоверной оперативно-справочной, розыскной и криминалистической информации, интегрированной в системе МВД России, но и позволяет снизить цену правоохранительной услуги за счет сокращения некоторых видов расходов. Уже сейчас есть положительные примеры, когда проведение служебных совещаний в формате видеосвязи дает возможность сократить количество служебных командировок сотрудников МВД России и связанные с ними расходы (суточные,

оплата проживания, оплата проезда командиром (механиком).

Управление информационными ресурсами органов внутренних дел также имеет ряд проблем, которые, прежде всего, связаны с необходимостью обеспечения технической защиты информации. Ведь закрытые базы данных МВД России в случае несанкционированного доступа к ним могут быть использованы не во благо целей борьбы с преступностью, а, наоборот, для совершения преступлений и их сокрытия. В этой связи обработка и хранение информации ограниченного доступа разрешается только на аттестованных по требованиям безопасности объектах информатизации, т.е. только в тех подразделениях органов внутренних дел, где в полном объеме проведен комплекс мероприятий в области технической защиты информации, включая выдачу аттестата соответствия объекта информатизации требованиям безопасности информации. Проблема МВД России заключается как раз в том, что министерство в настоящее время имеет недостаточное количество защищенных по требованиям безопасности информации объектов информатизации - аттестованных подразделений органов внутренних дел. При этом техническое состояние подразделения может фактически соответствовать требованиям информационной безопасности, но без прохождения соответствующей аттестации оно не может быть признано защищенным объектом информатизации, а следовательно, и пользоваться имеющимися в распоряжении современными информационными ресурсами не может¹¹. К сожалению, снова все упирается в недостаток финансовых ресурсов, не позволяющий, с одной стороны, обеспечить потребность органов внутренних дел в современных, отвечающих требованиям безопасности, информационно-технических ресурсах, а с другой - пройти аттестацию подразделения на соответствие требованиям безопасности, что делает бессмысленным возможное фактическое решение первого вопроса.

И конечно же, нельзя не отметить, что использование современных информационных технологий предполагает наличие высококвалифицированных кадров, недостаток которых может свести работу дорогостоящей техники к функциям печатной машинки, что вновь увеличит цену, но не повысит качество правоохранительной услуги.

В заключение отметим, что простой анализ видов имеющихся в распоряжении органов внутренних дел МВД России ресурсов и их величины, проведенный нами, пусть даже с использованием методов научной классификации, не по-

зволяет определить настоящие причины выявленных выше проблем - важнейших факторов недостаточной эффективности деятельности системы правоохранительных органов. Для этих целей необходим анализ действующей системы организации и методов управления ресурсами органов внутренних дел МВД России. Проведение такого анализа представляется целесообразным для финансовых и кадровых ресурсов в разрезе этапов (планирование, обеспечение, использование, учет, контроль), субъектов, организационных мероприятий и методов управления ресурсами органов внутренних дел МВД России.

¹ Губанов А.В. Эволюция теории и практики института полиции в зарубежных государствах: монография. URL: <http://www.narcom.ru/law/system/27.html>.

² Клеменкова Н.П. Система подбора кадров для подразделений экономической безопасности органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2009. С. 13.

³ Amnesty International. They come in shooting. Policing socially excluded communities. Brazil, 2005.

⁴ Тезисы выступления начальника ФЭД МВД России генерал-лейтенанта милиции Перовой С.Н. на Всероссийском совещании руководителей финансовых служб МВД России по вопросу "Предварительные итоги финансово-хозяйственной деятельности за 9 месяцев 2009 года и задачи на 2010 год" (18.11.2009 г.).

⁵ Интервью начальника ФЭД МВД России генерал-лейтенанта милиции Перовой С.Н. журналу "Офицеры" // Материалы сайта МВД России. URL: <http://www.mvd.ru/content/4802> (дата обращения 26.06.2010 г.).

⁶ Тезисы выступления заместителя начальника ФЭД МВД России генерал-майора внутренней службы Щербины А.П. на Всероссийском совещании руководителей финансовых служб МВД России по вопросу "Задачи, стоящие перед финансовыми службами подразделений органов внутренних дел по завершению 2009 финансового года и исполнению федерального бюджета МВД России на 2010 год" (18.11.2009 г.).

⁷ Опальский А.П. Бюджетное финансирование МВД России (теоретические и прикладные проблемы): дис. ... д-ра экон. наук. М., 2003. С. 81.

⁸ Там же. С. 71.

⁹ Тезисы выступления начальника ФЭД МВД России генерал-лейтенанта милиции Перовой С.Н. на Всероссийском совещании руководителей финансовых служб МВД России...

¹⁰ Материалы сайта МВД России. URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения 24.08.2010 г.).

¹¹ Березин Д.В. Проблемные вопросы организации технической защиты информации в органах внутренних дел и пути их решения // Связь и автоматизация МВД России. 2006.