

Продовольственное обеспечение населения в системе регионального регулирования

© 2010 Г.Р. Таишева
докторант
Казанский аграрный университет

В статье представлены принципы (доступность и достаточность), задачи (продовольственная независимость), формы и методы продовольственного обеспечения населения региона, а также обоснована их зависимость от состояния региональной экономики и динамики мезоэкономических показателей.

Ключевые слова: продовольственное обеспечение, региональное регулирование, инфраструктура рынка, экономическое развитие.

Темпы аграрных реформ в регионах России различаются и зависят от степени развития инфраструктуры рынка, предпринимательства, коммерческих структур, внешнеэкономической деятельности. Используя право свободного экономического развития, отдельные регионы вырабатывают свои модели экономического поведения. Регионы с развитым аграрным сектором добиваются высоких закупочных цен, используют бартер в поставках продукции. Регионы, в которых преобладают добывающие отрасли, такие как газовая, нефтяная, добыча цветных металлов, самостоятельно выходят на рынки.

В России можно выделить три категории регионов:

- 1) аграрные, имеющие высокую долю сельского хозяйства в структуре производства;
- 2) промышленно-аграрные, имеющие равные доли промышленного и аграрного производства;
- 3) промышленные, в которых большая доля промышленного производства, а сельское хозяйство отсутствует либо развито незначительно.

Данное разделение позволяет правильно определить цели продовольственного обеспечения. Необходим дифференцированный подход к оценке уровня продовольственной обеспеченности. Недопустимо использовать критерий самообеспечения для всех регионов. В промышленных регионах обеспечение продуктами питания происходит за счет собственных средств, покупки или обмена своей продукции на товары сельхозпродукции. Поэтому продовольственное обеспечение таких регионов должно контролироваться федеральным центром.

Продовольственное обеспечение - это меры и действия, направленные на удовлетворение потребностей в продуктах питания.

Объектами продовольственного обеспечения региона являются АПК региона и территория

сельскохозяйственного назначения. Объект промышленного региона - уровень его экономической состоятельности.

Продовольственная обеспеченность региона предполагает наличие таких условий и факторов, которые бы поддерживали стабильность и поступательность развития АПК региона, определенную независимость и интеграцию с экономикой Российской Федерации, а также:

- возможности проводить собственные аграрные преобразования, согласующиеся с региональными интересами и интересами центра;
- способности быстро реагировать на резкие геополитические изменения в Федерации;
- способности быстро реагировать на ситуации, связанные с экономическими бедствиями или просчетами;
- возможности заключать договора о помощи с сопредельными областями, республиками и регионами, где существующая несбалансированная экономическая ситуация может негативно отразиться на экономических интересах территории;
- способности поддерживать достойный уровень жизни населения, следуя существующим на территории экономическим нормативам.

Важнейшим требованием к продовольственному обеспечению являются доступность и достаточность продовольствия. Доступность продовольствия следует рассматривать с двух точек зрения - физической и экономической. Первая предполагает бесперебойное поступление продовольствия в места потребления в соответствующих спросу объемах и ассортименте, вторая - возможность населения иметь продукты питания в нужном количестве и ассортименте через торговую сеть и формы индивидуального производства.

Достаточность продовольственного самообеспечения страны должна периодически устанавли-

ливаться органами законодательной и исполнительной власти в виде желательного, реально достижимого удельного веса основных видов продовольствия в общем объеме его потребления, а также в обеспечении отраслей АПК основными продовольственными ресурсами.

Необходимым условием продовольственной безопасности страны следует считать продовольственную независимость, которая предполагает удовлетворение основной части потребности в продуктах питания за счет отечественного производства. Другим важным условием будет являться создание стратегических продовольственных запасов по системе приоритетов, исходя из пригодности к хранению, незаменимости в создании запасов, удельного веса в пищевом рационе, транспортабельности. На региональном уровне целесообразно создание страховых запасов. В системе приоритетов следует опираться на показатель “уровень-масштаб” и по данному признаку создавать собственные запасы. Например, зерно имеет приоритет в создании мировых запасов, а также запасов крупных аграрных регионов. Преимуществом в обеспечении запасов отдельных личностей и семей обладают продукты, не требующие больших площадей, такие как овощи, ягоды, картофель.

Продовольственная безопасность подвержена влиянию следующих потенциальных угроз.

Во-первых, относительное равновесие на продовольственном рынке достигнуто за счет сужения платежеспособного спроса населения на фоне тяжелого состояния агропромышленного производства.

Во-вторых, под влиянием рыночных факторов уровень потребления основных продуктов питания значительно уступает рекомендуемым нормам как по общей энергетической ценности, так и по структуре рационов.

В-третьих, равновесие на продовольственном рынке в большей степени поддерживается импортом продуктов питания. Ослабление влияния государства на внешнюю торговлю и недостаточный уровень таможенной защиты отечественных товаропроизводителей обусловили сильное конкурентное давление со стороны поставщиков импортных продуктов питания. Этому способствует ряд характерных черт отечественной продукции:

- издержки производства;
- более узкий ассортимент;
- не всегда привлекательная расфасовка и упаковка;
- качество.

Поэтому значительная часть отечественного продовольствия не востребована традиционными

ми потребителями, прежде всего в городах и промышленных центрах. Указанные черты отечественной продукции в большей степени должны быть отнесены к торговле и перерабатывающей отрасли. Недостатки данной отрасли, характеризующиеся неправильным хранением, отсутствием тары, недостаточным разнообразием способов переработки сельскохозяйственной продукции, отсутствием рекламы, маркетинговых исследований в области сельскохозяйственного продовольствия, отражаются, прежде всего, на сельскохозяйственных производителях, их заработной плате. И говоря об убыточности сельского хозяйства, имеют в виду в первую очередь сельскохозяйственного производителя, а не окружающую инфраструктуру. А ведь именно она играет решающую роль в доведении продукции до конечного потребителя и дает основание считать сельское хозяйство убыточной отраслью.

На основании этого следует:

- говоря об убыточности сельского хозяйства, подразумевать недостатки его инфраструктуры (переработку, хранение, транспортировку);
- уделять внимание переработке, хранению, сбыту сельскохозяйственной продукции;
- производить своевременную оплату сельским товаропроизводителям.

Анализ подходов к продовольственной проблеме в стране и регионах и к потребностям населения в продовольствии показывает, что проблема продовольственного обеспечения будет актуальна еще многие десятилетия.

Способность удовлетворять потребности в продовольствии, обеспечивающие нормальную жизнедеятельность населения страны и регионов, заложена не только в грамотном ведении и управлении сельским хозяйством, но и в социально-экономических факторах. Сложившиеся тенденции в продовольственной обеспеченности населения позволяют судить о том, насколько и в какой степени общество справляется с существующей задачей. Проведенная теоретическая разработка дает возможность системно раскрыть проблему продовольственной безопасности с выделением особенностей сельскохозяйственного производства и структуры понятий.

Основной целью продовольственной безопасности является количественное и качественное обеспечение населения продовольствием для поддержания достойного уровня жизни и сохранения государственности. Критерием достижения продовольственной безопасности считается уровень самообеспеченности города, региона, страны. Суть его сводится к количеству необходимого продовольствия в сравнении с результативными показателями. При этом объем, каче-

ство и ассортимент должны быть доступными и достаточными для нормального физического и социального развития личности. И как следствие, для обеспечения здоровья и воспроизводства народонаселения.

Анализ сложившихся тенденций в продовольственном обеспечении позволяет судить о том, насколько и в какой степени общество справляется с существующей задачей.

В прошлом методическими рекомендациями по управлению сельским хозяйством служили директивные, адресные документы, отвечавшие требованиям централизованного планирования и управления. В настоящее время регионы самостоятельно разрабатывают продовольственные программы, используя при этом различные методики, разработки региональных аграрных программ, концепций стабилизации развития регионов и их АПК, систем ведения сельского хозяйства и формирования продовольственных рынков.

Производитель вынужден приспособливаться к потребителю и удовлетворять его запросы, выпуская товар, который лучше покупается. Постоянный рост социальных потребностей населения является движущей силой экономического развития. Постоянный рост потребности населения в пище при ограниченности ресурсов и увеличении количества жителей в мире позволяет поставить данную задачу в ряд наиболее важных, стратегических и первоочередных для решения.

Методология продовольственного обеспечения должна учитывать следующие социальные параметры:

- демографическую ситуацию. Показатели демографической ситуации тесно связаны с проблемой продовольственной безопасности. Потеря продовольственной безопасности - одна из причин ухудшения демографической обстановки, снижения продолжительности жизни, варьирования уровня смертности и рождаемости, миграционных процессов;

- повышение (снижение) благосостояния потребителей. Показатели расходов населения на питание по отношению к доходам домашних хозяйств свидетельствуют о росте стоимости жизни и снижении уровня благосостояния населения;

- проблему здравоохранения. Здоровье - один из главных социальных параметров и насущных потребностей населения, и его улучшение рассматривается как фактор физического развития,

повышения работоспособности для создания продуктов и услуг;

- наличие трудовых ресурсов и баланс рабочей силы. Решение проблемы продовольственной безопасности обеспечит население необходимыми физиологическими нормами для поддержания и повышения работоспособности;

- социальную защиту, которая подразумевает обеспеченность малоимущих слоев населения продуктами питания.

Таким образом, решение проблемы продовольственной безопасности способствует:

- соблюдению социально-экономических интересов страны;

- созданию экономических предпосылок для решения основных социально-экономических проблем в регионах за счет собственных возможностей;

- оказанию помощи регионам с наихудшими стартовыми условиями;

- регулированию процессов, связанных с безработицей, региональными конфликтами, миграцией населения, природными катаклизмами.

Проблема продовольственного самообеспечения, кроме экономических аспектов, имеет также политические и социальные. Наличие в достаточном количестве собственных ресурсов продовольствия - одна из гарантий политической независимости страны. Установление рациональных пропорций между экспортом и импортом продовольствия и поддержка отечественного товаропроизводителя являются гарантией занятости в определенных отраслях, а также гарантией повышения уровня доходности, от которой зависит уровень жизни населения.

Не каждая страна по природным условиям имеет возможность производить в полном объеме все необходимые виды продовольствия или сырья. Многие вынуждены импортировать их, тем самым покрывая потребность в данных видах продукта, что является основной причиной для импорта сырья и продовольствия в страну. Высказывание о том, что импорт целесообразен в случаях, когда имеется высокое качество и низкая цена в сравнении с отечественным товаром, отвечает постулатам рыночной экономики. Данное утверждение подходит для стран с развитой рыночной экономикой и не подходит для России, взявшей курс на поддержку отечественного товаропроизводителя.

Поступила в редакцию 07.12.2009 г.