

## Партнерство России и ЕС: от диалога к стратегическому партнерству

### Максимум пользы от «Партнерства для модернизации»

*М.В. Ларионова, В.А. Нагорнов*

**Ларионова Марина Владимировна** – директор Института международных организаций и международного сотрудничества НИУ ВШЭ; E-mail: mlarionova@hse.ru

**Нагорнов Виталий Александрович** – директор Научно-исследовательского центра содействия международному развитию Института международных организаций и международного сотрудничества НИУ ВШЭ; E-mail: vnaagornov@hse.ru.

Ключевые слова: Россия, модернизация, нанотехнологии, энергоэффективность, партнерства, ЕС, ВТО.

Key words: Russia, modernization, nanotechnology, energy efficiency, partnerships, EU, WTO.

*Авторы статьи исследуют усилия российской власти по осуществлению модернизации в нескольких взаимосвязанных областях: технологической, экономической и политической. В работе анализируются механизмы, применяемые для технологической модернизации и реформирования политической системы. В статье также изучается роль партнерств с международными организациями в содействии процессам модернизации.*

В 2009 г. Россия преодолевала последствия глобального экономического и финансового кризиса на общенациональном, региональном и международном уровнях. В результате кризиса стало ясно – яснее, чем когда-либо прежде, – что устойчивого экономического роста в России не достичь без модернизации демократии и создания новой экономики. В данной статье исследуются усилия российской власти по осуществлению модернизации в нескольких взаимосвязанных областях: технологии, экономики, политической системы, власти и общества и реформировании международных политических и экономических институтов.

Авторы рассматривают главные механизмы, применяемые для технологической модернизации пяти приоритетных направлений, определенных Комиссией при Президенте РФ по модернизации и технологическому развитию экономики России: энергоэффективность и ресурсосбережение, ядерные технологии, космические технологии и телекоммуникации, медицинская техника и фармацевтика и стратегические компьютерные технологии и программы. Особое внимание авторы уделяют программам, законам и поправкам в законы, другим нормативно-правовым актам, проектам, финансированию, выделяемому на их осуществление, и механизмам, используемым для привлечения как отечественных, так и зарубежных инвестиций.

При анализе модернизации в экономике в работе выделяются самые важные изменения в законодательстве, направленные

на поощрение инвестиций и инноваций, такие как поправки к перечню стратегических предприятий и нормативно-правовые акты об особых экономических зонах. Авторы считают, что поддержка вузов, сотрудничество с предприятиями и меры по поддержке инновационной инфраструктуры в федеральных вузах, а также программа по привлечению ведущих ученых в российские учебные заведения окажутся действенными средствами в содействии инновационному развитию.

Далее анализ обращается к «текущей работе» по модернизации политической системы, власти и общества, где к числу самых последних мер относятся внесение поправок в федеральный закон о статусе судей в Российской Федерации, поправок в федеральный закон о политических партиях.

Рассмотрев повестку дня по модернизации России с ее сильными и слабыми сторонами, авторы обращаются к вопросу о том, как партнерство в рамках международных институтов может способствовать процессам модернизации. В работе рассматриваются инициативы и примеры успешного сотрудничества между ЕС и Россией, такие как экологическое партнерство в рамках «Черноморской синергии», соглашения по пяти программам трансграничного сотрудничества, переговоры по заключению соглашения о партнерстве в мирном использовании ядерной энергии и Партнерство «Северного измерения» по транспорту и логистике. В развитие этих скромных успехов в за-

ключительной части работы сформулирован ряд предложений по плану работ по некоторым приоритетным направлениям «Партнерства для модернизации».

## Введение

На своем 25-м саммите в Ростове-на-Дону 31 мая – 1 июня 2010 г. Европейский союз и Россия провозгласили «Партнерство для модернизации» на благо граждан своих стран. Ключевыми словами в Совместном заявлении являются «на благо граждан своих стран».

Другим пунктом, понятным читателю заявления, является поручение координаторам партнерства разработать рабочий план и намерение постоянно контролировать осуществление диалога, что должно повысить его эффективность и способность реагировать на новые задачи. Эти три аспекта вселяют надежду на то, что партнерство может быть действенным инструментом. В остальном документ слишком расплывчат как отправная точка и в отношении механизмов реализации и очень туманен в определении конечного пункта назначения. Такие цели, как продвижение реформ, усиление роста и повышение конкурентоспособности, действительно являются общими, но они являются общими и далеко за пределами ЕС и России.

«Четыре пространства» и отраслевые диалоги, которые предполагается использовать в качестве главных инструментов, пока что не продемонстрировали своей продуктивности, а договоренности по новому Соглашению между ЕС и Россией по-прежнему не достигнуто. Перечень регулируемых направлений включает 11 пунктов и может быть дополнен новыми, если в этом будет необходимость. Есть риск дублирования системы отраслевых диалогов.

Несомненно, диалоги – главный механизм обмена информацией, достижения взаимопонимания, устранения разногласий, сравнения позиций и формирования общих подходов. Они охватывают широкий спектр отношений между ЕС и Россией, отличаясь степенью глубины и эффективности. Некоторые из них могут быть задействованы в «Партнерстве для модернизации» и могут быть использованы другие элементы институционального каркаса<sup>1</sup>. Это

<sup>1</sup> Постоянные советы партнерства, определенные соглашения и рабочие группы: Соглашение о сотрудничестве в области науки и технологий между ЕС и Правительством Российской Федерации; Совместный организационный комитет ЕС – Россия и постоянные совместные рабочие группы ЕС и России по ряду вопросов, представляющих взаимный интерес с научной

потребуется изменения темпов и форматов, приглашения других заинтересованных участников и внесения изменений в рабочие программы или разработки новых. Некоторые изменения уже происходят в ходе реализации Рабочего плана действий в рамках партнерства России и ЕС по модернизации [21], принятого в декабре 2010 г.

Одной из возможностей сделать следующие шаги более эффективными была бы, во-первых, их увязка с непосредственными и несомненными приоритетами партнеров, такими как энергетика, энергетическая безопасность, энергоэффективность, даже несмотря на расхождения в подходах<sup>2</sup>. Во-вторых, сделать их привязанными к проектам. В-третьих, согласиться с тем, что медленное продвижение шаг за шагом может быть более надежным способом перейти затем к более широкомасштабным шагам. В-четвертых, использовать опыт успешных проектов России и стран – членов ЕС в качестве фундамента, на котором может быть построено партнерство ЕС и России для модернизации. В-пятых, связать с общими целями, для достижения которых ЕС и Россия сотрудничают в различных международных институтах, таких как «Группа восьми» и «Группа двадцати», в которых уже наблюдается позитивная динамика.

Несмотря на то что развитие идеи «Партнерство для модернизации» продолжилось на 26-м саммите 7 декабря 2010 г. в Брюсселе<sup>3</sup> и на 27-м саммите 9–10 июня 2011 г. в Нижнем Новгороде<sup>4</sup>, цели остались общими, и пока используются старые механизмы реализации. С другой стороны, инвестиционная привлека-

точки зрения, в том числе ИКТ; рабочие группы в рамках космического диалога; скоординированные конкурсы заявок 7-й Рамочной программы Еврокомиссии и Российским национальным контактным точкам на 2007–2012 гг.; Соглашение о сотрудничестве между Европейским сообществом по атомной энергии и Правительством Российской Федерации в области ядерной безопасности; совместная рабочая группа Евратома и России по исследованиям в области ядерной энергетики.

<sup>2</sup> The barbell strategy: European investment in Russia's upstream with Russian participation in the European downstream connected by pipeline [32].

<sup>3</sup> Пресс-конференция по итогам встречи на высшем уровне Россия – Европейский союз. 07.12.2010. URL: <http://kremlin.ru/transcripts/9730> (дата обращения: 20.10.2011); Press statements following EU – Russia Summit, 07.12.2010. URL: <http://eng.kremlin.ru/transcripts/1435> (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>4</sup> Саммит Россия – Европейский союз. 10.06.2011. URL: <http://kremlin.ru/news/11531> (дата обращения: 20.11.2011); Russia – EU Summit, 10.06.2011. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/2370> (date of access: 20.10.2011).

тельность российских регионов и политика, направленная на сближение экономик ЕС и РФ, обсуждались на четырех форумах «Россия – ЕС: Партнерство для модернизации» в Москве<sup>5</sup>. Подписано 16 двусторонних партнерских проектов между странами – членами ЕС и Россией, в которых большое внимание уделяется вопросам торгово-экономического взаимодействия. Подписан ряд двусторонних партнерских проектов между странами – членами ЕС и Россией, которые придают импульс модернизационным процессам.

*Несомненно, переход от диалогов к действиям может стать фактором модернизации отношений между ЕС и Россией.*

## Приоритеты модернизации России и текущая практическая работа. Пять технологических направлений

Когда в 2008 г. в мире разразился глобальный экономический кризис, несбалансированность структуры экономики России стала ощутима острее, чем прежде. В марте правительство России вынесло на обсуждение проект программы правительственных антикризисных мер, которая затем была принята в апреле 2009 г. [1] В мае президент очертил план действий, нацеленных на модернизацию. Указом президента была учреждена Комиссия при Президенте по модернизации и технологическому развитию экономики России, чем, по сути, была заложена организационная основа процесса модернизации<sup>6</sup>. Это важная мера, характерная для процесса, осуществляемого по инициативе сверху. В 2009 г. заседания Комиссии проводились семь раз; в 2010 г. – двенадцать, в 2011 г. прошло еще шесть заседаний<sup>7</sup>. Темпы деятельности Комиссии свидетельствуют об острой потребности действовать и не ослаблять усилия.

За первые пять заседаний (к октябрю 2009 г.) была достигнута договоренность по

<sup>5</sup> Форум «Россия – ЕС: Партнерство для модернизации». URL: <http://i-russia.ru/all/event/4201/> (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>6</sup> Д. Медведев издал указ о создании Комиссии при президенте РФ по модернизации и технологическому развитию экономики России. 21.05.2009. URL: <http://archive.kremlin.ru/eng/text/news/2009/05/216661.shtml> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>7</sup> 25-е заседание Комиссии при президенте РФ по модернизации и технологическому развитию экономики России. URL: <http://i-russia.ru/sessions/25.html> (дата обращения: 29.08.2010).

приоритетным направлениям и запущен процесс отбора проектов. В ноябре 2009 г. в Послании Федеральному собранию президент представил результаты проделанной работы, принятые решения и объявил о планах их реализации<sup>8</sup>.

Выбор «направлений технологического прорыва» был обусловлен четырьмя критериями. Во-первых, они должны обладать значимым заделом и потенциалом конкурентоспособности. Во-вторых, эти отрасли экономики должны обладать мультипликативным эффектом, который послужит катализатором развития в смежных и обслуживающих отраслях. В-третьих, должна быть привязка к задачам обороны и безопасности государства. В-четвертых, они должны быть привлекательными и значимыми для людей, при массовом распространении их результатов<sup>9</sup>.

Пятью направлениями в технологической области являются: энергоэффективность и ресурсосбережение, в том числе разработка «нового топлива»; ядерные технологии; космические технологии, прежде всего в области телекоммуникаций, в том числе Глобальная спутниковая навигационная система и программа создания соответствующей наземной инфраструктуры; технологии в области медицины (особенно диагностическое оборудование и лекарственные препараты). Наконец, пятым направлением являются стратегические компьютерные технологии, в том числе создание суперкомпьютеров и разработка программного обеспечения. После достижения договоренности по приоритетным направлениям был запущен процесс отбора проектов.

Для достижения положительных результатов по технологическим направлениям внимание сосредоточено на привлечении инноваций, уменьшении бюрократических процедур и переходе к электронным услугам, зеленой энергетике и экотранспорту, а также на образовании и инновационной деятельности. Эти дополнительные сферы по направлениям повышают потенциал партнерства ЕС – РФ, поскольку обладают мультипликативным эффектом и

<sup>8</sup> Послание президента РФ Федеральному собранию РФ от 12 ноября 2009 г. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/11/12/1321\\_type70029type82912\\_222702.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/11/12/1321_type70029type82912_222702.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>9</sup> Вступительное слово на заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России. 18.06.2009. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/06/18/2019\\_type82913\\_218096.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/06/18/2019_type82913_218096.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

являются значимыми для распространения результатов.

*Каждое из этих направлений обладает высоким потенциалом для партнерства между ЕС и Россией. ЕС обладает опытом и технологиями, которые могли бы помочь России в достижении цели повышения энергоэффективности и сокращения энергоемкости на 40%*<sup>10</sup>. По данному направлению было отобрано шесть проектов: «Считай, экономь и плати», «Новый свет», «Энергоэффективный квартал», «Малая комплексная энергетика», «Энергоэффективный социальный сектор» и «Инновационная энергетика». Проекты отбирались по следующим критериям: они должны «поддаваться тиражированию по всей стране, дать первые измеримые результаты за два-три года, быть экономически реальными и выполнимыми с минимумом бюджетных вложений»<sup>11</sup>.

Первый проект предполагает установку счетчиков и нацелен на изменение моделей поведения потребителей. По оценке Министерства экономического развития, успешное осуществление этого проекта должно позволить сократить потребление энергии в жилищном и коммерческом секторе приблизительно на 20%. Поставлена цель за три года добиться того, чтобы 80% потребителей использовали счетчики. Для осуществления этого проекта потребуются согласование и налаживание выпуска современных счетчиков.

Второй проект предусматривает постепенное замещение в России технически устаревших осветительных систем. По подсчетам Министерства экономического развития, замена всех неэкономичных ламп в стране высвободит 10% мощностей по выработке электроэнергии и сократит издержки на электроэнергию до 60%. Для достижения этого результата проект предполагает установление ограничений на продажу устаревших ламп, начиная с запрета на государственные закупки ламп накаливания. Эта мера должна создать спрос на энер-

госберегающие лампы и продемонстрировать обществу их экономичность и потребительские качества.

Проект «Энергоэффективный квартал» нацелен на повышение качества жизни населения путем сокращения издержек на электроэнергию и повышения качества отопления и освещения. Вторая цель – сокращение муниципальных бюджетных расходов. Министерство экономического развития ожидает, что сокращение расходов могло бы составить до 25%. Проектом предусматривается внедрение стандартов финансирования мер усовершенствования энергоэффективности, которые затем могут быть распространены по всем регионам страны.

Проект «Энергоэффективный социальный сектор» нацелен на поиск стандартных решений для различного вида зданий социального сектора: школ, больниц и поликлиник. В итоге будет разработана всеобъемлющая программа повышения энергоэффективности социального сектора на основе опыта, полученного при осуществлении нескольких экспериментальных проектов в школах и медицинских центрах. Одна из ключевых составных частей проекта состоит в том, что объекты социального сектора смогут использовать деньги, сэкономленные в результате сбережения энергии, на другие цели. Вторым ключевым механизмом являются долгосрочные контракты на энергетическое обслуживание, которые позволят привлекать профессиональные энергетические компании, занимающиеся энергосберегающими технологиями. Объектам социального сектора будет выгодно экономить на расходах на электроэнергию, а энергетические компании могут зарабатывать в виде доли от экономии.

«Малая комплексная энергетика» предусматривает замену центрального отопления децентрализованной системой. Целью является сокращение потребления энергии к 2020 г. на 20 млн тонн топлива посредством замены 4,5 тыс. из 18 тыс. ныне работающих газогенераторных станций на более современную технику.

Инициатива «Инновационная энергетика» будет заниматься реальным инновационным развитием и передовыми техническими достижениями в производстве и передаче энергии: ветроэнергетикой, приливными электростанциями, использованием биомассы, солнечной энергией, геотермальной энергией, а также сверхпроводниками.

В целях повышения энергоэффективности и сокращения энергоемкости за последний год

<sup>10</sup> Д. Медведев провел совместное заседание (четвертое) Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России и Президиума президентского совета по науке, технике и образованию. 30.09.2009. URL: <http://archive.kremlin.ru/eng/text/news/2009/09/221946.shtml> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>11</sup> Отрывки из стенограммы начала совместного заседания Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России и Президиума президентского совета по науке, технике и образованию. 30.09.2009. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/09/30/1951\\_type82913\\_221945.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/09/30/1951_type82913_221945.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

был осуществлен ряд мер конструктивного характера. Правительство РФ 27 декабря 2010 г. утвердило госпрограмму «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 г.». Программа направлена на укрепление энергетической и экологической безопасности российской экономики, роста уровня жизни населения за счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации, технологического развития и рационального использования энергетических ресурсов. В программе предусмотрены мероприятия по выведению из эксплуатации неэффективных мощностей, внедрению инновационных технологий и прогрессивного оборудования, стимулированию формирования новой модели поведения населения, исследованию международного опыта реализации политики повышения энергоэффективности [22].

Ранее правительство поручило органам исполнительной власти осуществлять мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах<sup>12</sup> [14]. Эта мера позволяет проводить политику модернизации подводки и потребления энергии непосредственно на местах. Министерства активно обсуждают вопросы о наиболее сбалансированной модели рынка, благоприятных условиях развития, снижении роста цен на электроэнергию и оценки ценовой нагрузки на конечных потребителей<sup>13</sup> с целью выработки соответствующих рекомендаций правительству. 25 апреля 2011 г. правительство утвердило правила госконтроля за тем, как соблюдаются законы об энергосбережении и повышении энергетической эффективности всеми российскими предприятиями, их руководителями, должностными лицами и индивидуальными предпринимателями. В документе оговаривается порядок проверок и прописаны полномочия ФАС, которая должна контролировать госзаказы на соответствие энергетической эффективности товаров, работ и услуг [15].

Большая активность наблюдается в деятельности научно-исследовательских и коор-

динационных центров, способствующих развитию и продвижению экоэнергетических технологий. Так, в Москве на базе Курчатовского института и МГИМО создан Международный центр энергоэффективности и изменения климата, главные задачи которого состоят в привлечении передовых зарубежных технологий в области энергоэффективности, участии в проектах, направленных на повышение энергоэффективности российской экономики, а также передаче передовых «зеленых» технологий развивающимся странам<sup>14</sup>. «Ситуационно-аналитический центр Минэнерго России», созданный 4 сентября 2010 г. в Москве на базе «Центра производственной безопасности топливно-энергетического комплекса», должен содействовать развитию энергобезопасности инфраструктуры [23]. Россия активно участвует в совместных европейских проектах по технологическому развитию, например, в проекте «Эврика» [16].

В рамках российско-европейского диалога состоялся ряд мероприятий, направленных на сближение в области энергетики на дву- и многосторонней основе. Так, Россия и Финляндия 10 декабря 2010 г. подписали два меморандума о взаимопонимании в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, которые развивают далее совместные проекты, оказывающие положительный эффект на развитие северных стран – членов ЕС<sup>15</sup>.

24 февраля 2011 г. в Брюсселе состоялось пленарное заседание правительства России и Еврокомиссии (ЕК), в ходе встречи были подписаны четыре документа, которые станут основой взаимоотношений и сотрудничества России и ЕС в области энергетики. «Общие подходы координаторов энергодиалога Россия – ЕС к подготовке Дорожной карты сотрудничества России и ЕС в энергетической сфере до 2050 г.» призваны инициировать работу по более тесному и взаимовыгодному сотрудничеству. Меморандум о механизме предупреждения и преодоления чрезвычайных ситуаций в сфере энергетики в рамках энергодиалога

<sup>12</sup> Prime Minister Vladimir Putin chairs a meeting of the Government Presidium of the Russian Federation, 20.08.2010. URL: <http://premier.gov.ru/eng/events/news/11818/> (date of access: 20.10.2011).

<sup>13</sup> Минэнерго России предлагает реализовать ряд мер по сдерживанию роста цен на электроэнергию для конечных потребителей. URL: [http://minenergo.gov.ru/press/min\\_news/6952.html](http://minenergo.gov.ru/press/min_news/6952.html) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>14</sup> О министерской встрече по изменению климата в Нью-Йорке. URL: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/5DBC8F70A3B49168C32577AA0027FDAB](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/5DBC8F70A3B49168C32577AA0027FDAB) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>15</sup> Перечень российско-финских документов от 10 декабря 2010. URL: <http://government.ru/docs/13353/> (дата обращения: 20.10.2011). A series of documents have been signed in the presence of Prime Minister Vladimir Putin and Finnish Prime Minister Mari Kiviniemi. URL: <http://premier.gov.ru/eng/events/news/13353/> (date of access: 20.10.2011).

Россия – ЕС (МРП) дополнен конкретными совместными действиями по преодолению чрезвычайных ситуаций, устранению их последствий и предотвращению подобных ситуаций в будущем. Одна из задач механизма – выявление факторов, влияющих на повышение спроса на энергетические продукты в пределах ЕС и РФ, при которых рыночные меры недостаточны и должны быть дополнительно введены нерыночные меры. Подписание совместного заявления об обмене информацией создает условия для постоянной связи между Министерством энергетики РФ и гендиректоратом по энергетике ЕК, позволяет своевременно обмениваться данными об общественно важных инициативах, связанных с вопросами отношений РФ и ЕС в сфере энергетики. Совместное заявление координаторов энергодиалога Россия – ЕС «О создании механизма России и ЕС оценки будущей конъюнктуры газовых рынков» формулирует задачи по обеспечению надежной оценки объемов производства, транспортировки, спроса и предложения природного газа на рынках в перспективе<sup>16</sup>.

Ядерная энергетика не связана с большими выбросами углерода, и ее стоимость относительно стабильна, это делает ее привлекательной с точки зрения надежности поставки и борьбы с изменением климата, чем определяется ее важность в структуре энергетики. Защита, безопасность и надежность ядерной инфраструктуры являются принципами, которые разделяют ЕС и Россия и которые они подтвердили в международных институтах, таких как МАГАТЭ и «Группа восьми».

Россия намерена решить задачу занятия не менее 25%-й доли глобального рынка ядерной энергетики. Эта цель может быть достигнута при условии доступа к новейшим технологиям и возможности осуществлять весь производственный цикл от добычи урана до текущего обслуживания и вывода из эксплуатации старых АЭС. Поэтому план модернизации включает три основные цели. За два-три года рабочие характеристики реакторов с водой под давлением должны быть существенно оптимизированы в результате использования современных промышленных и наукоемких технологий. В среднесрочной перспективе цель заключается в создании новой технологической базы для производства ядерной энергии на основе зам-

кнутого топливного цикла с реакторными установками на быстрых нейтронах. Правительство России одобрило Программу «Ядерные энерготехнологии нового поколения», в которой центральная роль отведена разработке реакторов на быстрых нейтронах и закрытого топливного цикла. Программа открыта для участия зарубежных партнеров. В долгосрочном плане стоит задача разработки и внедрения контролируемого термоядерного синтеза как основы энергетики будущего<sup>17</sup>. По этим направлениям есть опыт *сотрудничества с партнерами из ЕС, например, строительство экспериментального теплового ядерного реактора, осуществляемого в исследовательском центре Кадараш (Франция) – проект ИТЭР. Очевидно, что такое сотрудничество может быть расширено.*

Для достижения этих целей правительство планирует обеспечить улучшение условий проведения исследований как основу для будущих достижений. Правительство также выделило свыше 2,5 млрд руб. (62,5 млн евро) на разработку суперкомпьютеров, которые позволят испытывать надежность ядерного комплекса или ядерного щита, поскольку Россия – участница всеобщего запрета на проведение ядерных испытаний.

Информационные технологии являются другим направлением, где существует целый ряд возможностей для сотрудничества между ЕС и Россией – от работы над спутниковыми навигационными системами до осуществления совместных исследовательских проектов и более тесной координации вопросов электронного правительства. Цели России по этому направлению определены в Стратегии развития информационного общества [24]. Ее приоритеты включают разработку цифровых сетей и создание инфраструктуры, в том числе: суперкомпьютеры; объединенные системы; эффективное электронное правительство; электронное предоставление услуг связи; компьютеризация здравоохранения, образования и повышения квалификации; городское управление; обеспечение компьютерной грамотности граждан и доступ к сети Интернет<sup>18</sup>. Первооче-

<sup>16</sup> Выступление на заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России. 22.07.2009. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/07/22/1848\\_type82913\\_220088.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/07/22/1848_type82913_220088.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>17</sup> Вступительное слово на заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России. 31.08.2009. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/08/31/2052\\_type82913type127286\\_221377.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/08/31/2052_type82913type127286_221377.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>16</sup> Ряд документов энергодиалога Россия – ЕС, подписанных в рамках заседания правительства России и Еврокомиссии. 24.02.2011. URL: [http://minenergo.gov.ru/press/min\\_news/6943.html](http://minenergo.gov.ru/press/min_news/6943.html) (дата обращения: 20.10.2011).

редная задача состоит в ускоренном развитии технологии для обеспечения мировых стандартов скорости и качества передачи данных, поскольку средняя скорость передачи в России все еще составляет 512 килобит в секунду; хотя за последние годы был достигнут определенный прогресс, существует разрыв с Европой, США и Японией. Вторая задача – модернизация устаревших телефонных станций для предложения высококачественных интерактивных услуг. Третья задача – распространение цифрового телевидения и радио на всей территории страны и расширение диапазона частот. Одним из ключевых приоритетов остается развитие системы ГЛОНАСС. Ожидается, что с организацией необходимой инфраструктуры, рынок информационных услуг должен стать главным источником ее дальнейшего развития<sup>19</sup>.

Правительство РФ и Европейское космическое агентство (ЕКА) расширили сотрудничество в космической сфере и учредили постоянное представительство ЕКА в РФ. Соглашение значимо для развития и поддержания деловых связей по широкому кругу вопросов, охватывающему научные космические программы, развитие инфраструктуры Международной космической станции, пилотируемые полеты, тематику исследований. ЕКА будет, в свою очередь, способствовать созданию сопоставимых благоприятных условий для деятельности представительства Роскосмоса при штаб-квартире ЕКА [20].

Наконец, существуют нереализованные возможности для сотрудничества между европейскими и российскими фармацевтическими компаниями и производителями медицинского оборудования. Спрос и на лекарства, и на новое оборудование велик и продолжает расти. Рынки лекарственных препаратов и медицинского оборудования показывают быстрый рост, в большой мере благодаря государственным программам и деньгам, которые стали поступать в эту отрасль. Национальный проект по здравоохранению подтолкнул этот процесс. По оценкам специалистов, продажа лекарств достигнет приблизительно 1,5 трлн руб. (свыше 37,5 млрд евро) за следующие десять лет. Также ожидается быстрый рост продаж медицинского оборудования<sup>20</sup>.

<sup>19</sup> Вступительное слово на заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России. 28.10.2009. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/10/28/2113\\_type82913\\_222394.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/10/28/2113_type82913_222394.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>20</sup> Вступительное слово на заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономи-

ки России. 31.08.2009. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/08/31/2052\\_type82913type127286\\_221377.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/08/31/2052_type82913type127286_221377.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

В настоящее время, по данным федеральных исполнительных ведомств, годовой объем продаж лекарств и медицинского оборудования в России достигает приблизительно 600 млрд руб. (около 12,5 млрд евро). Расходы бюджетов всех уровней на эти цели постоянно растут и составляют сейчас приблизительно 250 млрд руб. (свыше 6 млрд евро). В то же время за последние три года доля государственных закупок отечественной медицинской продукции сократилась в стоимостном выражении с 20 до 5%, несмотря на то, что импортируемые лекарства могут быть замещены отечественными в более чем 6 тыс. случаев, а в сфере медицинского оборудования – на треть [10]. В 2008 г., например, около 60 млрд руб. (1,5 млрд евро) бюджетных средств было неэффективно израсходовано на государственные закупки импортных лекарств, имеющих отечественные аналоги. Проверка результатов и порядка закупки лекарств и медицинского оборудования из средств федерального бюджета, проведенная Контрольным управлением при Президенте РФ и Федеральной антимонопольной службой, показала, что исполнительные органы субъектов Российской Федерации не полностью используют потенциал отечественных производителей по поставке медицинской продукции, несмотря на то, что цены на отечественные товары в среднем на 20–30% ниже цен на импортную продукцию [10].

Рынок лекарств специфичен, поскольку объемы продаж лекарств не зависят от решений конечных потребителей, а скорее, обусловлены предписаниями врачей и их выбором производителя. Иностранные фармацевтические компании часто прибегают к скрытым формам маркетинга и различным методам нечестной конкуренции для продвижения своих продуктов на российском рынке. Судя по результатам указанной проверки, широко распространена практика денежных пожертвований региональным органам здравоохранения, медицинским учреждениям и организациям пациентов от иностранных фирм. Они принимают форму дарения лекарств, денежных средств целевого назначения, имущества, оплаты учебных курсов повышения квалификации врачей, а также оплаты товаров и услуг. Широко распространена оплата медицинскому персоналу рекламы и продвижения иностранных лекарств (часто в виде лекций,

ки России. 31.08.2009. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/08/31/2052\\_type82913type127286\\_221377.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/08/31/2052_type82913type127286_221377.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

статей, выступлений на семинарах, участия в мероприятиях различного рода). Суммы, выплачиваемые некоторыми компаниями докторам, значительно превышают их официальную заработную плату – в некоторых случаях сумма доходит до 4 млн руб. в год [10].

В международной практике такой сговор между медицинским сообществом и фармацевтическими компаниями запрещен законом. Например, только в 2009 г. некоторые компании, замешанные в такой практике в Корее и США, были оштрафованы на общую сумму около 20 млрд долл. США, а некоторые врачи подверглись судебному преследованию [10].

*В России законодательные требования к отечественным и зарубежным производителям лекарств и медицинского оборудования пока еще иные, то же относится и к выдаче разрешений. Необходимо преодоление существующего юридического разрыва. Законодательные положения и правоприменительная практика ЕС в этой сфере, видимо, могли бы быть использованы, что позволило бы сблизить законодательство России и ЕС, касающееся борьбы с коррупцией, а также законодательство о защите потребителей.*

*Сотрудничество между ЕС и Россией по этому вопросу расширило бы возможности для компаний ЕС на российском рынке. Тем не менее, даже в настоящее время имеются хорошие условия для налаживания совместного производства, равно как и исследований и разработок в этой области.*

## Экономические и регулятивные меры содействия модернизации

Никакие комиссии, рабочие группы, распоряжения и постановления, несмотря на их значимость в России, и даже при выделении средств на их осуществление, не могут совершить чуда модернизации. Меры, нацеленные на создание среды, поощряющей инвестиции и инновации, предприимчивость граждан и развитие малого и среднего бизнеса, являются обязательным условием для продвижения этого процесса. Деятельность в этом направлении сосредоточена на обновлении государственных предприятий, развитии венчурных фондов, особых экономических зон и технопарков, предоставлении налоговых льгот и стимулов, совершенствовании технологических стандартов и госзакупок, а также на целевой поддержке исследовательских и образовательных программ. Эта система мер была изложена в послании

президента Федеральному собранию<sup>21</sup>, за которым последовал ряд указаний по составлению соответствующих законопроектов<sup>22</sup>. И то и другое произошло в преддверии 24-го саммита «ЕС – Россия» в ноябре 2009 г.<sup>23</sup> Какие шаги были предприняты с тех пор?

В 2009 г. правительство планировало выделить 620 млрд руб. (15,5 млрд евро) на самые важные направления технической модернизации страны. Была поставлена цель обеспечения их эффективного расходования, а также «внедрения системы софинансирования проектов исследований и разработок, отвечающих нашим приоритетам, создающих стимулы для инвестиций частного бизнеса в эти проекты и активно использующих предоставляемые ими возможности»<sup>24</sup>.

Очевидная непосредственная потребность состоит в реформировании очень крупного государственного сектора страны, доля которого в экономике составляет почти 40%. Реформирование госкорпораций – один из главных процессов. Работающие на рынке государственные корпорации, такие как «Роснано»<sup>25</sup>, к концу 2010 г. были превращены в акционерные компании<sup>26</sup>. Агентство страхования вкладов, выполняющее государственную функцию, сохранит свою организационную форму в неизменном виде. Жизненный цикл двух корпораций определен целью их создания: Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства прекратит свое существование в 2013 г., а «Олимпстрой» –

<sup>21</sup> Послание президента Федеральному собранию РФ от 12 ноября 2009 г. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/11/12/1321\\_type70029type82912\\_222702.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/11/12/1321_type70029type82912_222702.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>22</sup> Д. Медведев дал ряд указаний во исполнение Послания президента Федеральному собранию. 15.11.2009. URL: <http://archive.kremlin.ru/eng/text/news/2009/11/222818.shtml> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>23</sup> Пресс-конференция по итогам саммита «ЕС – Россия». 18.11.2009. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/11/18/1422\\_type82914type82915\\_222883.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/11/18/1422_type82914type82915_222883.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>24</sup> Выступление на заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России. 25.11.2009. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/11/25/2110\\_type82913\\_223009.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/11/25/2110_type82913_223009.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>25</sup> Внесены изменения в законы о корпорациях «Роснано» и «Росатом». 01.06.2010. URL: <http://eng.kremlin.ru/acts/329> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>26</sup> Преобразование «Роснано» завершено в марте 2011 г. «Открытое акционерное общество «Роснано» создано в марте 2011 г. путем реорганизации государственной корпорации «Российская корпорация нанотехнологий». URL: <http://www.rusnano.com/Section.aspx/Show/14501> (дата обращения: 20.10.2011).



в 2015-м. «Ростехнологии», «Внешэкономбанк»<sup>27</sup> и «Росатом», которые сочетают государственные и коммерческие функции, будут преобразованы, их коммерческие функции и активы будут выделены в акционерные компании. Разрабатывается проект федерального закона о повышении прозрачности госкорпораций, в котором будет предусмотрена обязательность принятия стратегии развития, показателей эффективности, системы проверок крупных сделок на предмет конфликта интересов, работы независимых директоров в составе Совета, обязательные проверки Счетной палатой и регулирование закупочной деятельности в соответствии с федеральным законодательством<sup>28</sup>.

Также необходимы соответствующие законодательные положения для борьбы с коррупцией. В апреле 2010 г. президентом был одобрен проект Национального плана противодействия коррупции, который предполагается обновлять каждые два года<sup>29</sup>. Он вытекает из Национальной стратегии противодействия коррупции и конкретизирует меры для федеральных, региональных и местных органов власти, которые не предусмотрены ни в каких иных нормативно-правовых актах и имеют непосредственное значение для борьбы с коррупцией, а также соответствуют рекомендациям Группы государств против коррупции (GRECO). Не менее важен призыв, обращенный к Общественной палате, Торгово-промышленной палате, Ассоциации российских юристов, политическим партиям, общественным организациям, организациям промышленников и предпринимателей и другим общественным объединениям, укреплять общественную нетерпимость к коррупционным действиям. Это долгий путь, но важен каждый шаг, поскольку несовершенство федерального и местного управления, неэффективное законоприменение, коррупция, экономические преступления, завышенные административные, технические и информационные барьеры наносят ущерб инвестиционному

<sup>27</sup> Подписание Федерального закона «О внесении поправок в Федеральный закон "О федеральном бюджете"». 04.05.2010. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/360> (дата просмотра: 29.08.2010).

<sup>28</sup> Президент проверил выполнение своих указаний. Март 2010 г. URL: <http://kremlin.ru/news/7114> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>29</sup> Д. Медведев подписал указ «О национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 гг.». 14.04.2010. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/87> (дата обращения: 29.08.2010).

климату, являющемуся ключевым фактором инновационного развития и одной из главных переменных для успешной модернизации России, которая все еще находится на 120-м месте по качеству деловой среды.

Совет при президенте РФ по противодействию коррупции регулярно рекомендует внесение изменений в законодательные акты для совершенствования госуправления в области противодействия коррупции<sup>30</sup>. Россия выполняет рекомендации GRECO, тем самым сближая нормы законодательства и правоприменительной практики с европейскими антикоррупционными стандартами<sup>31</sup>. Президент подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» [26], который ужесточает штрафные санкции для коррупционеров и их посредников, а также позволяет направлять запрос о правовой помощи в органы иностранных государств.

Россия вошла в число государств – учредителей Международной антикоррупционной академии 29 декабря 2010 г. в Вене. Это международный проект Управления ООН по наркотикам и преступности, Европейского бюро по борьбе с мошенничеством и правительства Австрии. Инициатива позволит наладить организацию научного обеспечения деятельности по противодействию коррупции в РФ, разработать стандарты обучения российских специалистов по вопросам осуществления антикоррупционной политики по европейским стандартам, что уменьшит административные барьеры<sup>32</sup>.

<sup>30</sup> Совет по противодействию коррупции. URL: <http://state.kremlin.ru/council/12/news?page=1> (дата обращения: 20.10.2011); Council for Countering Corruption. URL: <http://eng.state.kremlin.ru/council/12/news> (date of access: 20.10.2011).

<sup>31</sup> В прошлом году Россия не выполнила только две из 26 рекомендаций Группы стран против коррупции. А. Буксман, первый заместитель генпрокурора России, подробно рассказал о том, как Россия выполняет рекомендации Группы стран против коррупции (GRECO), с какими проблемами сталкивается и какие шаги планирует предпринять в ближайшее время. URL: <http://genproc.gov.ru/pda/management/interview/document-65655/> (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>32</sup> Россия вошла в число государств – учредителей Международной антикоррупционной академии. 30.12.2010. URL: <http://state.kremlin.ru/face/10040> (дата обращения: 20.10.2011).

Антикризисные меры, меры по привлечению инвестиций и шаги по улучшению финансового регулирования в соответствии с решениями «двадцатки» дали положительный результат – общий объем зарубежных инвестиций в Россию в 2010 г. увеличился на 40,1% по сравнению с 2009 г. (из них прямые инвестиции снизились на 13,2%, портфельные выросли на 21,9%, а объем кредитов вырос на 53,3%)<sup>33</sup>. Российская венчурная компания планирует вложить до 10 млрд руб. в создание на территории России новых венчурных фондов<sup>34</sup>. Однако инфраструктура и масштабы венчурного капитала остаются весьма скромными. Россия занимает 38-е место в рейтинге конкурентоспособности национальных инновационных систем<sup>35</sup>. Поэтому ясно, что сокращения налога на прибыль корпораций до 20%, либерализации валютного регулирования и снятия ограничений на движение капитала<sup>36</sup> недостаточно для привлечения и удержания инвестиций, будь то зарубежных или отечественных. Дальнейшие шаги нацелены на сокращение административного давления на инвестиционные фонды, введение налоговых стимулов, упрощение таможенных процедур для стимулирования экспорта и либерализации в отношении инновационной продукции и развитие финансовых рынков.

По инициативе президента учрежден Российский фонд прямых инвестиций. Создана управляющая компания Российского фонда прямых инвестиций, в федеральном бюджете заложено около 2 млрд долл. на формирование ее первоначального капитала. Проведены переговоры с ключевыми потенциальными партнерами, интерес с их стороны очень большой, и в ближайшие месяцы начнется рассмотрение конкретных проектов»<sup>37</sup>. В течение следующих

пяти лет правительство намерено вложить в Фонд прямых инвестиций 10 млрд долл. Но при этом стоит задача привлечь в него большое количество качественных инвесторов. Предполагается, что объем частных инвестиций составит не менее 50 млрд долл. Соинвесторы будут вкладывать средства не в фонд, а напрямую инвестировать деньги в поддерживаемые им объекты. Средства фонда предполагается вкладывать по пяти направлениям инноваций: инновационная энергетика, атомная энергетика, аэрокосмическая индустрия, фармацевтика, фармакология, а также телекоммуникационные и информационные технологии. Кроме того, деньги будут направляться в глубокую переработку природных ресурсов, технологическую разработку важнейших месторождений, в сельское хозяйство и продовольственный ритейл, в жилищное строительство и производство стройматериалов, а также в транспорт и логистику. Объем инвестиций в одну сделку составит от 50 до 500 млн долл. Размер доли фонда в проекте не должен превышать 49%. Внешэкономбанк будет сопровождать инвесторов и инвестиции, но при этом не станет оказывать давления на принимаемые ими решения.

Одним из инструментов стимулирования деловой инициативы в наукоемкой сфере и сокращения административной нагрузки является развитие особых экономических зон, начатое в 2005 г. В ОЭЗ деятельность бизнеса регулируется особо. Там действует упрощенный порядок выделения земли, свободный таможенный режим и ряд налоговых льгот для резидентов ОЭЗ. В России было две зоны промышленного развития, четыре зоны технологического развития и семь зон туризма и отдыха<sup>38</sup>. В 2010 г. была создана еще одна ОЭЗ в Приморском крае и три портовые зоны в Красноярском и Хабаровском краях и Ульяновской области<sup>39</sup>. Двадцать восьмого декабря 2009 г. вступил в силу Закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» с поправками. Он расширил перечень промышленной деятельности в ОЭЗ и упростил вхождение в ОЭЗ зарубежным и отечественным инвесторам<sup>40</sup>. Одной из

[www.kremlin.ru/transcripts/11601](http://www.kremlin.ru/transcripts/11601) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>38</sup> Особые экономические зоны Российской Федерации. URL: [http://invest.gov.ru/en/government\\_support/privileges/sez/](http://invest.gov.ru/en/government_support/privileges/sez/) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>39</sup> Особые экономические зоны. URL: <http://www.rosez.ru/> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>40</sup> Поправки к закону «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» вступили в силу 28 декабря // Министерство экономического развития.

Russia became one of the founding members of the International Anti-Corruption Academy. 30.12.2010. URL: <http://eng.state.kremlin.ru/face/1715> (date of access: 20.10.2011).

<sup>33</sup> Об иностранных инвестициях в 2010 г. URL: [http://www.gks.ru/bgd/free/b04\\_03/issWWW.exe/Stg/d01/40inw24.htm](http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/issWWW.exe/Stg/d01/40inw24.htm) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>34</sup> РВК вложит до 10 млрд руб. в новые венчурные фонды РФ. URL: [http://ria.ru/nano\\_news/20110720/404538603.html](http://ria.ru/nano_news/20110720/404538603.html) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>35</sup> Инновации: знания, востребованные рынком. 20.07.2011. URL: [http://www.tpp-inform.ru/economy\\_business/1439.html](http://www.tpp-inform.ru/economy_business/1439.html) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>36</sup> Вступительное слово на встрече по инвестиционному климату в России. 02.02.2010. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2010/02/02/1734\\_tyre82913\\_224092.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2010/02/02/1734_tyre82913_224092.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>37</sup> Выступление Д. Медведева на заседании Петербургского экономического форума. URL: <http://>

территорий, где сотрудничество компаний ЕС и России имеет все шансы на успех, является Калининградская зона отдыха в соответствии с обновленным законодательством.

Особые экономические зоны развиваются и остаются ключевым инструментом по сокращению нагрузки и стимулированию наукоемкой сферы в отдельных регионах, требующих дополнительной поддержки. В сентябре 2010 г. в Самарской области была создана ОЭЗ промышленно-производственного типа с 11 потенциальными резидентами, в том числе из ЕС<sup>41</sup>. 17 ноября 2010 г. в Москве было подписано Соглашение между Министерством экономического развития, правительством Мурманской области и администрациями муниципальных образований Кольский район и город Мурманск о создании ОЭЗ портового типа<sup>42</sup>. Еще одна производственная зона «Титановая долина» была создана 16 декабря 2010 г. на территории Верхнесалдинского городского округа Свердловской области, что позволит расширить практики применения титана в России и за рубежом<sup>43</sup>. Таким образом, общее количество ОЭЗ всех типов составило 24 зоны с инвестициями более 10 млрд долл. США, но их успешность еще предстоит оценить.

Достижения в области налоговых стимулов для привлечения инвестиций пока скромные. В рекомендациях Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) содержатся предложения<sup>44</sup> о введении универсальных мер по стимулированию инвестиционной деятельности компаний, мер, касающихся инноваций, и использованию проектного подхода. Универсальные стимулы предусматривали

URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/specialEconomicAreas/news200912281> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>41</sup> Создание особой экономической зоны на территории Самарской области // Министерство экономического развития. URL: [http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20100907\\_03](http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20100907_03) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>42</sup> Соглашение о создании особой экономической зоны на территории Мурманской области // Министерство экономического развития. URL: [http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20101117\\_02](http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20101117_02) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>43</sup> Проект постановления о создании ОЭЗ в Свердловской области // Министерство экономического развития. URL: [http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20101221\\_022](http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20101221_022) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>44</sup> Позиция РСПП по вопросам инновационной и модернизационной политики // Российский союз промышленников и предпринимателей. 24.03.2010. URL: <http://www.rcpp.ru/Default.aspx?CatalogId=7971> (дата обращения: 29.08.2010).

бы уменьшение налоговой базы на сумму инвестиций, освобождение от налога на имущество энергосберегающего оборудования в первые три года его использования или налоговые льготы для всего технологического оборудования. К числу мер стимулирования инноваций относились бы: преобразование системы социального страхования или введение компенсационных и (или) переходных условий, поощрение экспорта высокотехнологичной продукции и устранение барьеров в этой области (зеленый коридор для инновационных компаний и их товаров). Проектный подход, образцом которого является инновационный центр в Сколково, объединил бы весь спектр стимулов и ресурсов в одной точке.

Правительство пока еще работает над пакетом налоговых льгот и стимулов, в том числе над порядком предоставления вычета НДС из издержек, 30%-м льготным снижением стоимости вновь вводимых основных фондов, освобождением от налогов дивидендов индивидуальных стратегических инвесторов и освобождением от налогов доходов, полученных от продажи ценных бумаг долгосрочных инвесторов<sup>45</sup>.

В настоящее время перечень налоговых льгот, предоставляемых инновационным компаниям, относительно невелик. Эти льготы можно разделить на две категории: льготы, предоставляемые всем налогоплательщикам, осуществляющим инновационную деятельность, и льготы, предоставляемые только резидентам технопарков. Стандартные налоговые стимулы и льготы включают [9]:

- освобождение от НДС при реализации результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР);
- освобождение от НДС в ходе проведения НИОКР;
- освобождение от НДС реализации прав на результаты интеллектуальной деятельности;
- льготы, учитывающие расходы на НИОКР;
- разовые затраты на закупку компьютеров;
- ускоренный порядок амортизации основных фондов при осуществлении научно-технической деятельности;

<sup>45</sup> Д. Медведев провел заседание Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России. 11.02.2010. URL: <http://archive.kremlin.ru/eng/text/news/2010/02/224268.shtml> (дата обращения: 29.08.2010).

- освобождение от налогов прибыли траст-фондов;
- инвестиционная налоговая скидка.

К налоговым стимулам и льготам резидентов технопарков относятся:

- Сокращенная ставка налога на прибыль с самой низкой ставкой подоходного налога. Срок действия сокращенной налоговой ставки закрепляется на период существования ОЭЗ или на конкретный период осуществления своей деятельности резидентами ОЭЗ.
- Льгота по налогу на имущество, землю и транспортные средства, находящиеся в собственности резидентов ОЭЗ и используемые для осуществления производственной деятельности.
- Применение сокращенной ставки страховых выплат.

Крупнейшим достижением на сегодня считается введение в действие положений о расходах компаний на НИОКР с коэффициентом 1,5 для целей начисления налога на прибыль, что несколько снижает налоговое бремя<sup>46</sup>.

Прогресс в области создания стимулов для привлечения инвестиций далеко не ровный. Со 2 апреля 2011 г. ждут исполнения поручения президента по осуществлению первоочередных мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в России<sup>47</sup>. Так, до сих пор не удалось согласовать механизм снижения ставок взносов социального страхования, повышенных с 1 января 2011 г. Зато активно выполняется поручение по замене чиновников на независимых директоров в советах директоров государственных компаний. Президент также поручил разработать проекты законов о правах миноритарных акционеров на доступ к информации о деятельности компаний, о выявлении актов, необоснованно затрудняющих ведение инвестиционной деятельности. Реализация этих мер должна значительно снизить неэффективные затраты.

Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»<sup>48</sup> позволит бюджетным учреждениям привлечь дополнительное финансирование (средства, безвозмездно передаваемые гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными, и международными организациями) путем расширения возможностей размещения заказа у единственного поставщика. 12 мая 2011 г. Минфин утвердил положение о Департаменте бюджетной политики в сфере инноваций, промышленности гражданского назначения, энергетики, связи и частно-государственного партнерства, в сферу компетенции которого включено обеспечение финансирования проектов, одобренных комиссией при президенте РФ по модернизации и технологическому развитию экономики России, и других инновационных проектов<sup>49</sup>. 27 июля 2011 г. Д. Медведев внес изменения в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике», которыми определяются основы государственной поддержки инновационной деятельности, в том числе осуществление контрольных мероприятий по целевому использованию бюджетных средств, выделяемых на финансирование инновационной деятельности [5, 29].

Развитие финансового рынка и планы создания в России международного финансового центра приостановились на время в силу неблагоприятных экономических условий<sup>50</sup>. Тем не менее Совет при президенте по развитию финансового рынка, созданный в октябре 2008 г. в разгар кризиса, продолжал свою работу по осуществлению Стратегии развития финансового рынка России до 2020 г. Россия полностью выполнила обязательство, взятое ею на встрече «двадцатки» в Питтсбурге, о начале реформы финансового регулирования [12]. Центральный банк России утвердил пересмотренную систему расчета потребности в капитале для банков в соответствии с соглашением Базель II. Для

<sup>48</sup> В закон о государственных закупках внесены изменения, обеспечивающие гласность и прозрачность размещения заказов. URL: <http://kremlin.ru/news/11041> (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>49</sup> Департамент бюджетной политики в сфере инноваций, промышленности гражданского назначения, энергетики, связи и ЧПП // Министерство финансов Российской Федерации. URL: [http://www1.minfin.ru/ru/ministry/legal\\_bases/index.php?id4=12694](http://www1.minfin.ru/ru/ministry/legal_bases/index.php?id4=12694) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>50</sup> Вступительное слово на заседании Совета при президенте по развитию финансового рынка. 09.02.2010. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2010/02/09/2059\\_type82913\\_224232.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2010/02/09/2059_type82913_224232.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>46</sup> Вступительное слово на заседании Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России. 25.12.2009. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/12/25/1532\\_type82913\\_223542.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/12/25/1532_type82913_223542.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>47</sup> Поручения по осуществлению первоочередных мер, направленных на улучшение условий инвестиционного климата в России. URL: <http://kremlin.ru/news/10807> (дата обращения: 20.10.2011).

повышения качества и количества банковского капитала были введены новый подход к оценке кредитных рисков (основанный на Классификации ОЭСР страновых рисков и различающийся в зависимости от валюты, в которой они выражены) и резерв на покрытие операционных рисков<sup>51</sup>. На российском финансовом форуме 25 ноября 2009 г. министр финансов России А. Кудрин заявил о намерении представить к концу 2010 г. законопроект о повышении требований к банковскому капиталу, которые обяжут банки увеличить его за пять лет не менее чем до 1 млрд руб. (25 млн евро).<sup>52</sup> Идет подготовка мер совершенствования структуры компенсаций в банках и государственных компаниях в соответствии с рекомендациями Совета по финансовой стабильности и передовой международной практикой<sup>53</sup>. Дума приняла поправки в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» в части регулирования производного рынка. Закон регулирует порядок расчетов и определяет права и обязанности сторон [28]. В январе 2010 г. Государственная дума приняла проект закона «О клиринге и клиринговой деятельности», в котором устанавливаются механизм и система регулирования клиринговых операций с товарами и финансовыми инструментами, в том числе производными, на биржах и рынках ценных бумаг, не котирующихся на обычных фондовых биржах. В нем также определяются требования к капиталу и раскрытию информации для клиринговых организаций и правила клиринговых операций через центрального контрагента<sup>54</sup>. 18 мая 2011 г. ГД РФ приняла в первом чтении законопроект о внесении изме-

нений в федеральные законы «О банках и банковской деятельности» и «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». В этом законопроекте разъясняются термины «банковский холдинг» и «банковская группа»; он также предусматривает проведение консолидированного надзора в России в соответствии с международной практикой. Ожидается, что принятие этих поправок повысит качество управления рисками в банках и сделает банковский надзор более эффективным в результате своевременного выявления рисков [18].

В рамках исполнения обязательств «Группы двадцати» осуществляются мероприятия по аккредитации рейтинговых агентств [17].

Президент Д. Медведев подчеркнул приоритет сотрудничества с партнерами по «двадцатке» и Совету по финансовой стабильности (СФС) для создания новой глобальной финансовой архитектуры<sup>55</sup> и создания в России «финансовой системы, отвечающей интересам внутреннего финансового рынка и отечественного бизнеса». Важное требование к финансовому рынку состоит в том, что он должен способствовать инновациям и модернизации экономики в целом и должен повышать экономическую эффективность. Другое требование состоит в том, что финансовый рынок должен как можно больше содействовать сотрудничеству в рамках общего таможенного пространства России, Белоруссии и Казахстана и поощрять экономическую интеграцию с другими интеграционными объединениями, участником которых является Россия. Таким образом, это еще одно направление, где сотрудничество между ЕС и Россией, очевидно, следует усилить как в рамках диалога о финансовых услугах и диалога о макроэкономической политике, так и в международных институтах.

Планы создания в России международного финансового центра и развитие финансового рынка нашли поддержку в виде ряда законодательных актов. 4 октября 2010 г. Д. Медведев подписал федеральный закон, направленный на совершенствование положений законодательства о рынке ценных бумаг, касающихся состава и условий раскрытия сведений, затрагивающих финансово-хозяйственную деятель-

ции. 22.01.2010. URL: <http://duma.consultant.ru/page.aspx?8550;1049356> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>55</sup> Вступительное слово на заседании Совета при президенте по развитию финансового рынка 9 февраля 2010 г. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2010/02/09/2059\\_type82913\\_224232.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2010/02/09/2059_type82913_224232.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>51</sup> Информация о нормативных актах Банка России, направленных на реализацию положений документа Базельского комитета по банковскому надзору «Международная конвергенция измерения капитала и стандартов капитала: новые подходы». 09.11.2009. URL: [http://cbr.ru/press/Archive\\_get\\_blob.asp?doc\\_id=091109\\_161630bazel.htm](http://cbr.ru/press/Archive_get_blob.asp?doc_id=091109_161630bazel.htm) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>52</sup> Кудрин через год внесет законопроект о повышении минимального капитала банков до 1 млрд руб. через 5 лет // Министерство финансов Российской Федерации. 25.11.2009. URL: <http://www1.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?pg4=5&id4=8796> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>53</sup> Об одобрении правительством Российской Федерации общих подходов к унификации системы оплаты труда в банках и компаниях с государственным участием // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: [http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/instdev/doc20110119\\_06](http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/instdev/doc20110119_06) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>54</sup> Государственная дума приняла в первом чтении проект закона «О клиринге и клиринговой деятельности» // Государственная дума Российской Федера-

ность эмитента эмиссионных ценных бумаг [6]. 8 февраля 2011 г. Госдума в первом чтении приняла законопроект, предусматривающий совершенствование пруденциального надзора, отвечающего международным требованиям, а также преодоление неоднородности норм, регулирующих деятельность участников финансового рынка, применение единых требований и стандартов деятельности на финансовых рынках [19]. Работа по созданию финансового центра и его законодательного регулирования осуществляется в рамках деятельности проектных подгрупп рабочей группы по созданию международного финансового центра<sup>56</sup>. 11 июля 2011 г. Россия ратифицировала Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала, призванное обеспечить свободное движение капитала, развитие взаимовыгодного сотрудничества в финансовом секторе и гармонизацию законодательства Белоруссии, Казахстана и России<sup>57</sup>. 6 октября 2010 г. в ходе встречи министра финансов РФ с министром экономики, промышленности и занятости Франции стороны договорились о продолжении контактов в банковско-финансовой сфере, в том числе по проблематике создания Международного финансового центра в Москве<sup>58</sup>.

Федеральная антимонопольная служба выступила инициатором внесения поправок в законодательство о доступе к стратегическим предприятиям. В июне 2010 г. президент Д. Медведев подписал указ об изменении перечня стратегических предприятий<sup>59</sup>, утвержденный шесть лет назад и подвергавшийся критике за его ограничительный характер. Новым указом из перечня исключены предприятия, доля государства в

которых ниже 51%, за исключением нескольких компаний, в которых государство выступает мажоритарным акционером. Изменениями предусматривается, что для иностранного инвестора, который уже владеет акциями компании и приобретает новые акции при дополнительной их эмиссии, не требуется соглашения при условии, что пропорциональные доли всех владельцев не изменяются. Тем не менее закон критикуют за непрозрачность<sup>60</sup>. Очевидно, здесь еще есть над чем поработать [33].

Согласование технических норм является одним из достижений процесса модернизации. В декабре 2009 г. были внесены поправки в закон о технических нормах<sup>61</sup>. Этот закон нацелен на обновление нормативных и технологических параметров, установление требований к продукции и технологическим процессам. Он предусматривает возможность принятия и использования лучших мировых стандартов, а также введение двух режимов технического регулирования на выбор, один из которых основан на российских стандартах, а другой – на требованиях зарубежных технических норм и стандартов. Правительству разрешается вводить на альтернативной основе технические нормы государств – членов Таможенного союза, норм и правил ЕС в тех сферах, где отечественные нормы не разработаны или не приняты. Решение правительства России поддержать применение европейских технических стандартов как основы для отечественных является важным шагом в направлении дальнейшего согласования нормативной базы ЕС и России. Снижение нетарифных барьеров, препятствующих торговле и инвестициям, может стать большим шагом в направлении создания объединенного общего экономического пространства ЕС и России.

Другим важным положительным моментом является изменение в порядке получения виз и разрешений на работу. Закон об изменении юридического статуса иностранцев в Российской Федерации создает более благоприятные условия для зарубежных специалистов, приглашенных на работу в Россию. Он вступил в действие в июле 2010 г. [27] Этим законом введена новая категория «высококвалифици-

<sup>56</sup> Об исполнении поручения президента о разработке комплекса мер законодательного регулирования, связанного с формированием и функционированием международного финансового центра. 22.12.2010 г. URL: <http://news.kremlin.ru/assignments/10635> (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>57</sup> Подписан закон о ратификации соглашения о создании условий для свободного движения капитала в России, Белоруссии и Казахстане. 15.07.2011. URL: <http://kremlin.ru/news/11964> (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>58</sup> Российско-французская экспертная рабочая группа по обмену опытом в сфере разработки бюджета на основе программно-целевых принципов // Министерство финансов Российской Федерации. URL: [http://www1.minfin.ru/ru/press/press\\_releases/index.php?id4=10840](http://www1.minfin.ru/ru/press/press_releases/index.php?id4=10840) (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>59</sup> Перечень стратегических предприятий на сайте президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/text/docs/2004/08/75174.shtml> (дата обращения: 29.08.2010)

<sup>60</sup> Россия // Управление торгового представительства США. URL: [http://www.ustr.gov/sites/default/files/uploads/reports/2010/NTE/2010\\_NTE\\_Russia\\_final.pdf](http://www.ustr.gov/sites/default/files/uploads/reports/2010/NTE/2010_NTE_Russia_final.pdf) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>61</sup> Внесены изменения в закон о техническом регулировании. 30.12.2009. URL: <http://news.kremlin.ru/news/6556> (дата обращения: 29.08.2010).

рованный специалист», которая определяется как гражданин иностранного государства (приезжающий в Россию по визе или без визы), обладающий опытом, навыками и достижениями в определенной сфере и зарабатывающий не менее 2 млн руб. (приблизительно 50 тыс. евро) в год. По этим правилам разрешение на работу и приглашение на въезд в Россию таким специалистам выдаются без каких-либо квот, установленных в РФ. Они действуют на период срочного договора найма (гражданского договора) с работодателем, приглашающим такого специалиста, но не более трех лет. Иммиграционные власти должны выдать разрешение на работу в течение 14 дней со дня подачи заявления, которое можно продлять на трехлетние периоды, пока действует договор найма (гражданский договор). Существенно повышается мобильность: если специалист планирует работать в нескольких регионах России, может быть выдано одно разрешение, распространяющееся на все эти регионы. Работодатели должны сами оценивать квалификацию специалистов по их документам (дипломам об образовании, рекомендациям и другой информации, свидетельствующей о профессиональном опыте и навыках). Работодатель отвечает за обеспечение специалиста и его семьи страховкой добровольного медицинского страхования с первого дня пребывания в России. К числу организаций, которые могут нанимать таких специалистов, относятся как российские коммерческие структуры, так и научные и образовательные учреждения. Таким образом, университеты и другие академические учреждения будут пользоваться этим упрощенным порядком, которого они добивались несколько лет.

Образование и исследовательская деятельность являются движущей силой модернизации. В послекризисной действительности дефицита ресурсов был предпринят комплекс инициатив в ответ на необходимость создания отечественных промышленных, технологических и научных возможностей, адекватных целям модернизации. К ним относится создание федеральных университетов, которое консолидировало ресурсы и усилило вовлеченность образовательных учреждений в экономическую и социальную сферы жизни федеральных округов. Создано семь федеральных университетов, первые два появились в Южном и Сибирском федеральных округах на базе действующих университетов и академических центров в Ростове-на-Дону и Красноярске. В 2009 г. было принято решение создать еще пять федераль-

ных университетов: Арктический университет в Архангельске, Уральский университет в Екатеринбурге, Казанский университет, Северо-восточный университет в Якутске и Дальневосточный университет во Владивостоке. Новый юридический статус этих университетов как автономных учреждений расширяет их финансовую и исследовательскую самостоятельность. В 2010 г. правительство выделило каждому университету не менее 400 млн руб. (10 млн евро) в соответствии с планами развития<sup>62</sup>. Другой очень важной мерой является национальный проект «Национальные исследовательские университеты»<sup>63</sup>, запущенный в 2008 г. для построения исследовательской инфраструктуры по ключевым направлениям и не только, через поддержку закупок лабораторного оборудования, развитие информационных ресурсов, образовательных программ нового поколения, программы повышения квалификации для преподавательского состава и модернизацию систем управления качеством образования и исследований. Федеральная программа «Исследовательские и педагогические кадры для инновационной России» на 2009–2013 гг. с бюджетом в размере 90454 млрд руб. (около 2260 млрд евро) нацелена на создание условий для совершенствования качественной структуры научно-педагогических кадров и создание системы механизмов их обновления [25].

К числу инициатив 2010 г. относятся поддержка в 2010–2012 гг. сотрудничества вузов с предприятиями по разработке высоких технологий и выпуску высокотехнологичной продукции. Она осуществляется через гранты (безвозмездные субсидии) в объеме до 2,6 млн евро в год, предоставляемые на исследования, разработки и технологические проекты, осуществляемые совместно предприятиями и российскими вузами, тогда как грантополучателями являются предприятия. Общий бюджет программы – 19 млрд руб. (490 млн евро)<sup>64</sup>. Поддержка ин-

<sup>62</sup> Председатель правительства В. Путин провел встречу по модернизации системы высшего образования // Правительство Российской Федерации. 08.04.2010. URL: <http://premier.gov.ru/eng/events/news/10151/> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>63</sup> Проект Министерства образования и науки. Национальные исследовательские университеты // Министерство образования и науки Российской Федерации. URL: <http://eng.mon.gov.ru/pro/ved/niu/> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>64</sup> Проект Министерства образования и науки. Развитие кооперации российских вузов и производственных предприятий // Министерство образования и науки

новационной инфраструктуры в федеральных вузах в 2010–2012 гг. нацелена на расширение практики образования инновационных компаний в результате отпочкования от материнских компаний при помощи предоставления грантов до 1,3 млн евро на протяжении трех лет, где грантополучателями выступают университеты. На эту программу выделено 8 млрд руб. (205 млн евро)<sup>65</sup>. Наконец, для привлечения в российские университеты ведущих ученых правительство выделило на 2010–2012 гг. 12 млрд руб. (308 млн евро). Грантополучателями являются университеты. Гранты предоставляются в объеме до 3,9 млн евро на один-два года для реализации научных проектов под руководством ведущих зарубежных ученых. В марте 2011 г. принят закон, направленный на поддержку малых предприятий, созданных на базе вузов, который расширяет практическое применение результатов интеллектуальной деятельности<sup>66</sup>. *Связка «исследования – образование – инновации» может обеспечить укрепление и развитие сотрудничества между университетами и инновационными предприятиями ЕС и России<sup>67</sup>. Эти инициативы расширяют возможности дальнейшего развития практики проведения скоординированных конкурсов заявок и синхронизированных действий в рамках исследовательских программ ЕС и России.*

*Одним из проектов с высоким потенциалом сотрудничества является инновационный центр в Сколково. Центр создается как выделенная территория с конкретными условиями для исследований и научных разработок по пяти приоритетным технологическим направлениям: энергоэффективность, энергосбережение и новаторские технологии в энергетике; ядерные технологии; космические технологии, прежде всего в сфере телекоммуникаций и навигационных систем и соответствующей наземной инфраструктуры; компьютерные техноло-*

*гии и программное обеспечение; медицинские технологии, включая оборудование и лекарства. Согласно проекту закона, к числу особых условий, обеспечиваемых этому центру, относится широкий спектр льгот, распространяющихся на работающие в нем организации, самые передовые решения в вопросах городского планирования и особый статус участников проектов. Закон, регулирующий отношения земельной собственности на территории инновационного центра в Сколково, предусматривает, что Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства может по решению президента безвозмездно переводить землю, находящуюся в его собственности, наряду с расположенной на ней недвижимостью, в собственность юридических лиц, определенных правительством. Это был первый закон из пакета вступивших в силу законопроектов, подготовленных правительством по поручению президента в рамках работы по созданию инновационного центра в Сколково<sup>68</sup>.*

*Объединение различных ресурсов и стимулов для инноваций в центре Сколково усиливается благодаря постановлению правительства от 5 мая 2011 г., которое способствует предоставлению субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость для участников этого проекта [13]. Центр работает в рамках законодательства, объединяющего последние поправки по налоговым льготам, правилам миграции, таможенному «зеленому коридору» и охране прав интеллектуальной собственности<sup>69</sup>. Этот исследовательско-инновационный комплекс задуман как проводник модернизационной повестки дня и не должен замыкаться на этих задачах. Для его развития, несомненно, будет полезен опыт создания Европейского института инноваций и технологий, он мог бы воспользоваться опытом создания и работы его «сообществ знания и инноваций». Сотрудничество Центра с ЕИТ и членами его «сообществ знания и инноваций» – несомненный кандидат на включение в рабочий план ЕС и России по модернизации.*

Российской Федерации. URL: <http://mon.gov.ru/pro/ved/koop/> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>65</sup> Проект Министерства образования и науки. Развитие инновационной инфраструктуры в российских университетах // Министерство образования и науки Российской Федерации. URL: <http://eng.mon.gov.ru/pro/ved/infr/> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>66</sup> Подписан закон, направленный на поддержку малых предприятий, созданных на базе вузов. 01.03.2011. URL: <http://news.kremlin.ru/news/10467> (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>67</sup> Проект Министерства образования и науки. Привлечение ведущих ученых в российские университеты // Министерство образования и науки Российской Федерации. URL: <http://eng.mon.gov.ru/pro/ved/uch/> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>68</sup> Д. Медведев подписал закон, регулирующий земельные отношения и отношения собственности на территории инновационного центра в Сколково. URL: <http://eng.kremlin.ru/acts/260> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>69</sup> Д. Медведев представил Государственной думе проекты федеральных законов о создании и работе инновационного центра в Сколково. 31.05.2010. URL: <http://archive.kremlin.ru/eng/news/294> (дата обращения: 29.08.2010).



## Политическая система и общество

Мы все подпишемся под заявлением, что «научно-технический прогресс неразрывно связан с прогрессом политических систем» [8]. В своем обращении к Федеральному собранию президент Д. Медведев предложил план действий по качественному совершенствованию политической системы<sup>70</sup>, в том числе всех основных институтов государства: судов, правоохранительных и правительственных органов, институтов гражданского общества и политических партий<sup>71</sup>. Некоторые изменения были осуществлены до ноябрьского обращения 2009 г. В частности, сокращение барьера для политических партий до 5% для прохождения в Думу, переход от системы утверждения региональной Думой кандидатур губернаторов, назначаемых президентом, к системе, где они наделяются властью местными законодательными собраниями на основании предложений партий при поддержке президента и по его представлению законодательному собранию. В конце января 2010 г. на заседании Государственного совета, посвященном развитию политической системы России, представители всех партий обсуждали достижения в «качестве демократических институтов»<sup>72</sup>, уделяя основное внимание необходимости обеспечения соответствия принципов, лежащих в основе политической системы и системы власти, сложной структуре и культурно-идеологическому многообразию российского общества.

Какие основные задачи и предложения сформулированы на сегодняшний день? Прежде всего, регионы России сильно отличаются друг от друга по социальной структуре и разнообразию политических предпочтений населения. Однако система представительства совершенно произвольна и порой приводит к результатам, которые трудно объяснить с точки зрения доли представленного населения и количества фракций. Поэтому необходимо ввести единый критерий для установления количества депутатов в региональных законодательных собра-

ниях Российской Федерации. Для обеспечения представительства политических предпочтений всех граждан все партии в региональных парламентах должны иметь возможность создания фракций. Этому способствуют изменения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Эти изменения расширяют представительство политических партий на муниципальном уровне на основе использования пропорциональной или смешанной избирательной системы на выборах, тем самым конкуренция на низовом уровне способствует повышению ответственности партий перед избирателями<sup>73</sup>.

Все субъекты Федерации должны принять законы, гарантирующие равное освещение в средствах массовой информации партиям, представленным в региональных парламентах. Кроме того, партии, не представленные в Думе, но имеющие фракцию в региональном законодательном собрании, должны быть освобождены от обязанности собирать подписи для участия в региональных выборах на своих территориях. Президент предложил использовать тот же принцип и на муниципальных выборах.

Наконец, региональные законы дополняются статьями, требующими от глав исполнительных органов власти ежегодно отчитываться перед местными парламентами, аналогично порядку, принятому на федеральном уровне<sup>74</sup>.

В мае 2010 г. был подписан закон, гарантирующий равенство всех политических партий, представленных в региональных законодательных собраниях, в отношении освещения их деятельности в средствах массовой информации<sup>75</sup>. В июне 2010 г. политическим партиям, не представленным в Государственной думе или законодательных собраниях, было предоставлено

<sup>70</sup> Послание президента Федеральному собранию РФ от 12 ноября 2009 г. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/11/12/1321\\_type70029type82912\\_222702.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2009/11/12/1321_type70029type82912_222702.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>71</sup> Выступление на заседании Государственного совета, посвященном вопросам развития политической системы России. 22.11.2010. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2010/01/22/2000\\_type82913\\_223914.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/speeches/2010/01/22/2000_type82913_223914.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>72</sup> Там же.

<sup>73</sup> Внесены изменения в законодательство, расширяющие представительство политических партий на муниципальном уровне власти. URL: <http://news.kremlin.ru/news/10723> (дата обращения: 21.10.2011); Amendments to the law giving political parties greater representation at the municipal government level. 23 March, 2011. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/1945> (дата обращения: 21.10.2011).

<sup>74</sup> Подписан закон о ежегодной отчетности губернаторов перед региональными законодательными собраниями. 29.03.2010. URL: <http://kremlin.ru/news/7279> (дата обращения: 21.10.2011).

<sup>75</sup> Д. Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О политических партиях"». URL: <http://eng.kremlin.ru/news/380> (дата обращения: 29.08.2010).

право не менее одного раза в год принимать участие в пленарных заседаниях Государственной думы или соответствующих региональных законодательных собраний<sup>76</sup>. После этого президент подписал закон, согласно которому фракция, состоящая из одного депутата, имеет право на существование, если этот депутат является единственным из кандидатов от данной политической партии, получающей депутатский мандат по результатам подсчета голосов и распределения мест между всеми соперничающими партиями. Закон гарантирует права депутатов, представляющих «малые партии» на адекватное участие в работе региональных законодательных собраний<sup>77</sup>.

Для совершенствования порядка выдвижения и регистрации кандидатов в одномандатных и многомандатных округах на региональных выборах законом об основных гарантиях прав на участие в выборах и референдумах вводятся единые требования к заверению таких списков, а также основания для отказа в заверении<sup>78</sup>.

Другие нововведения в этой сфере включают меры по улучшению качества судебной системы, повышению прозрачности деятельности властных структур и ограждения бизнеса от избыточного надзора. Федеральный закон о статусе судей<sup>79</sup>, принятый Думой в июне 2010 г., предусматривает регулярное повышение квалификации для судей. Поправки к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливают административную ответственность за нарушение прав граждан и организаций на получение информации о деятельности государственных органов<sup>80</sup>. Для совершенствования порядка регулиро-

вания инспектирования частных предприятий государственными или муниципальными контролирующими органами закон об охране прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей требует от надзирающих органов обеих уровней согласовывать все внеплановые проверки с органами прокуратуры<sup>81</sup>.

В законодательстве, касающемся прав человека или гражданского общества, никаких крупных прорывов не было. Однако в июне 2009 г. Государственная дума приняла поправки в Федеральный закон № 7-ФЗ от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях» (Закон об НКО). Закон с поправками вступил в действие в августе. Внесенные им изменения облегчают регистрацию, упрощают отчетность и сокращают число проверок<sup>82</sup>.

В феврале 2010 г. Дума ратифицировала Протокол № 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, изменяющий систему контроля Конвенции<sup>83</sup>, он вступил в силу 1 июня 2010 г. Учитывая, что протокол дает возможность Комитету министров принять решение большинством в две трети голосов о передаче на рассмотрение Большой палаты Суда дела против любого государства, которое отказывается соблюдать окончательное решение Суда, и что 30 тыс. из 120 тыс. дел, ожидающих судебного разбирательства, поступили из Российской Федерации<sup>84</sup>, это важный сигнал.

В связи с модернизацией экономики соответствующие изменения вносятся и в уголовное право. Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», подписанный президентом 20 марта 2011 г., направлен на повышение качества и эффективности судопроизводства, оптимизацию сроков рассмотрения дел

<sup>76</sup> Подписан закон, дающий право партиям, не представленным в парламенте, участвовать в его заседаниях. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/347> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>77</sup> Подписан закон, допускающий существование фракций, состоящих из одного депутата, в региональных законодательных собраниях. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/348> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>78</sup> Внесены изменения в закон о гарантии прав избирателей и права на участие в референдумах. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/550> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>79</sup> Внесены изменения в закон «О статусе судей в Российской Федерации» 03.06.2010. URL: <http://www.news.kremlin.ru/news/8250> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>80</sup> Д. Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях». URL: <http://eng.kremlin.ru/news/330> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>81</sup> Подписан Федеральный закон «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного или муниципального контроля (надзора)». URL: <http://eng.kremlin.ru/acts/116> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>82</sup> Россия // Международный центр по вопросам законодательства в отношении гражданского общества. URL: <http://www.icnl.org/knowledge/ngolawmonitor/russia.htm> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>83</sup> Ратификация Протокола № 14 Российской Федерацией. 04.02.2010. URL: <http://www.kremlin.ru/news/6786> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>84</sup> Ратификация Протокола № 14 открывает путь для присоединения ЕС к Европейской конвенции о правах человека. URL: <http://afsj.wordpress.com/2010/01/19/the-approval-of-protocol-14-opens-the-way-to-the-eu-adhesion-to-the-european-convention-on-human-rights/> (дата обращения: 29.08.2010).

в судах и сокращение бюджетных расходов, в том числе за счет использования систем видеоконференцсвязи<sup>85</sup>. Институты гражданского общества и СМИ могут принимать участие в мониторинге правоприменения госорганами на основании плана, утверждаемого правительством, а итоговый доклад будет ежегодно направляться президенту. Это стало возможным в результате принятия указа «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»<sup>86</sup>.

Таким образом, работа по улучшению качества политической системы, при всей скромности достигнутых результатов, все-таки проводилась. Практика правоприменения покажет, насколько она эффективна.

## ЕС – Россия: сотрудничество на благо граждан

На пресс-конференции по окончании саммита в Ростове-на-Дону его участники представили длинный перечень направлений сотрудничества – от энергоэффективности и энергетической безопасности до сближения нормативной сферы. Очень важно, чтобы это партнерство было успешным. В самом деле, ЕС и Россия находятся на одном континенте. Безопасность и благосостояние их народов взаимосвязаны. Они несут ответственность за то, чтобы это партнерство работало на благо будущего их экономик и обществ. Успех России и ЕС будет способствовать как их собственному росту, так и глобальному развитию. Таким образом, это грандиозная задача, но она выполнима. Есть ряд факторов, на которые можно опираться. В частности, следующие. Европейский союз является ведущим инвестором в экономику России: его прямые зарубежные инвестиции составляют 25 млрд евро. Россия является третьим торговым партнером ЕС. В 2010 г. объем экспорта ЕС в Россию составил 87 млрд евро (или 6,4% экспорта ЕС), объем импорта составил 155 млрд евро (или 10% импорта ЕС). Россия является наиболее значимым поставщиком энергоресурсов для ЕС, которые достигают 25% потребления газа и нефти страна-

ми – членами ЕС. Россия зависит от поставок энергоресурсов в ЕС, который получает 88% российского экспорта нефти, 70% экспорта газа и 50% экспорта угля<sup>87</sup>.

Существует устоявшаяся институциональная структура для осуществления сотрудничества, в том числе регулярные саммиты, 20 отраслевых диалогов, четыре общих пространства и партнерство в рамках проекта «Северное измерение». К числу последних событий относятся подписание соглашений о финансировании по пяти программам трансграничного сотрудничества, образование новых рабочих групп по «банковскому делу и ценным бумагам» и «стратегиям выхода и устойчивому росту» в соответствии с решениями «двадцатки» в рамках диалога по финансовым услугам и макроэкономической политике. Россия привела свои технические нормативы и стандарты в соответствие с действующими в ЕС. ЕС и Россия приняли на себя одни и те же обязательства по широкому спектру стратегических направлений в международных организациях, в том числе в рамках «восьмерки» и «двадцатки».

Для «обеспечения продвижения вперед по плану»<sup>88</sup> прагматично было бы сконцентрировать ресурсы на конкретных проектах. В этом направлении можно отметить некоторый прогресс, хотя и очень незначительный.

Раздел «Следующие шаги» по энергетическому диалогу в отчете за 2009 г. по общим пространствам ЕС и России, опубликованном в марте 2010 г., был на удивление неамбициозен [11]. Однако модернизационные цели повышения энергоэффективности и сокращения энергоемкости дают возможность усиления сотрудничества между ЕС и Россией в области энергетики. Существует потребность как в инвестициях, так и в новых технологиях. Компании ЕС работают в России и с российскими партнерами. Осуществляется несколько системных двусторонних и многосторонних проектов.

Рабочий план действий в рамках партнерства России и ЕС по модернизации [21], принятый в декабре 2010 г., содержит ряд конкретных мер в рамках энергодIALOGA и диалога по регулированию. Однако они по-прежнему носят, скорее, характер диалога, чем совмест-

<sup>85</sup> Президент подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации». URL: <http://news.kremlin.ru/news/10711> (дата обращения: 21.10.2011).

<sup>86</sup> Подписан Указ о мониторинге правоприменения в России. 20.05.2011. URL: <http://news.kremlin.ru/news/11287> (дата обращения: 21.10.2011); Executive order on monitoring enforcement of laws in practice in Russia. 20.05.2011. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/2245> (date of access: 21.10.2011).

<sup>87</sup> По данным Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 21.10.2011).

<sup>88</sup> Президент Медведев. Пресс-конференция по окончании саммита ЕС – Россия. 01.06.2010. URL: <http://www.archive.kremlin.ru/eng/transcripts/322> (дата обращения: 29.08.2010).

ных проектных действий. Обмен опытом, совместные семинары, разработка методологии мониторинга энергоэффективности на микро- и макроуровне, изучение возможностей создания совместного центра по энергоэффективности и инновациям, поощрение конкретных промышленных проектов (нет ни перечня проектов, ни информации о том, какие меры стимулирования и поддержки планируются). Самой амбициозной является задача подготовки «дорожной карты» сотрудничества в сфере энергетики до 2050 г. При этом опыт сотрудничества в рамках существующих общих пространств позволяет предположить, что новый документ может стать еще одним инструментом сохранения диалога, а не реального партнерства, если не будет наполнен конкретными проектами.

Партнерство между ЕС и Россией в сфере энергетики могло бы использовать опыт Российско-немецкого энергетического агентства<sup>89</sup> или Меморандума по энергоэффективности и возобновляемым источникам энергии с Финляндией<sup>90</sup>. К важнейшим характеристикам первого относятся совместная работа, нацеленная на достижение энергоэффективности в строительной отрасли и промышленности, и повышение эффективности в инфраструктуре благодаря использованию централизованного теплоснабжения, совместной выработки электрической и тепловой энергии, а также использованию возобновляемых источников энергии. Одной из главных целей последнего является усиление сотрудничества между компаниями посредством улучшения условий работы в обеих странах и осуществления экспериментальных и инвестиционных проектов. Последнее очень важно для российских компаний, стремящихся получить доступ к переработке и сбыту в ЕС, и европейских компаний, которые нацелены на инвестиции в разведку и добычу в России. В российско-финских проектах также участвуют исследовательские учреждения, равно как и местные и региональные органы власти, и здесь имеет место сотрудничество в разработке регулятивных мер на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Проект «Северный поток» является примером

очень эффективного многостороннего сотрудничества в энергетической отрасли с особым статусом трансъевропейской энергетической сети<sup>91</sup>.

ЕС, так же как и Россия, признает важность совместной работы по осуществлению стратегического энергетического партнерства между ЕС и Россией. Потенциал соглашения в этой области особенно велик, равно как и возможные выгоды в плане технологий и экономической эффективности производства, энергосбережения, надежности поставки и охраны окружающей среды. В настоящее время «российские и европейские инвесторы выражают все большую обеспокоенность в связи с формальными и неформальными препятствиями на пути инвестиций. Для российских инвесторов главная обеспокоенность состоит в дискриминации, особенно в высокотехнологичных и энергетических отраслях. Для инвесторов из ЕС в России главными факторами, влияющими на принятие инвестиционных решений, остаются обеспокоенность в отношении защиты инвестиций, административные барьеры и ограничения при выходе на рынок»<sup>92</sup>. В Рабочем плане по данному направлению сформулирована достаточно расплывчатая задача: «усиление инвестиционно привлекательного и безопасного правового поля в ЕС и России в рамках регулярных и специальных встреч энергодиалога России и ЕС» [21].

Несомненно, необходим переход к недискриминационному режиму, но для этого требуется время. Для открытия новых перспектив можно рассмотреть вариант заключения между ЕС и Россией соглашения о сотрудничестве в области энергетики и защите инвестиций с упором на приоритетные проекты. Пока Рабочий план предусматривает поддержку пилотных проектов и содействие инвестициям в приоритетные направления энергоэффективности, энергосбережения, чистые технологии, технологии улавливания и хранения углерода в сотрудничестве с международными финансовыми институтами, Европейским инвестиционным банком, в рамках партнерства России и ЕС по Северному измерению. Планируется также формирование механизмов поддержки

<sup>89</sup> Создание Российско-немецкого энергетического агентства. 16.07.2009. URL: <http://www.buildup.eu/news/4957> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>90</sup> Финляндия и Россия наращивают сотрудничество в области энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. 04.02.2010. URL: [http://www.energy-enviro.fi/index.php?PAGE=2&NODE\\_ID=4&LANG=1&ID=3008](http://www.energy-enviro.fi/index.php?PAGE=2&NODE_ID=4&LANG=1&ID=3008) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>91</sup> Д. Медведев принял участие в церемонии начала строительства подводной секции газопровода «Северный поток». 09.04.2010. URL: <http://archive.kremlin.ru/eng/news/16> (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>92</sup> Рекомендации круглого стола промышленников ЕС и России к саммиту ЕС – Россия в Ростове-на-Дону. URL: <http://www.eu-russia-industrialists.org/index.php> (дата обращения: 29.08.2010).

инвестиций. Для определения проектов, которые будут поддержаны, предполагается осуществление диалога посредством круглого стола промышленников ЕС и России. Доклад о достигнутых результатах, согласованный координаторами партнерства по модернизации к саммиту в Нижнем Новгороде, не позволяет составить представление о дальнейших действиях партнеров и перспективах по данному направлению [30].

Сотрудничество между ЕС и Россией в области ядерной энергетики давно упрочилось, имеет как сложившийся правовой формат в виде соглашений с Европейским сообществом по атомной энергии, так и несколько форматов сотрудничества. Данная линия сотрудничества просто нуждается в дальнейшем упрочении как через участие России в 7-й Рамочной программе и программе Евратома по исследованиям и технологическому развитию, так и через участие ЕС в российской целевой программе «Ядерные энерготехнологии нового поколения». Обе возможности необходимо использовать для расширения сотрудничества. Пока в плане до 2013 г. предусмотрено расширение сотрудничества через скоординированные проекты в области безопасности управления ядерными станциями, а также возможная институционализация участия России в Обще-европейской тороидальной камере<sup>93</sup>. Доклад о достигнутых результатах не отражает, какие действия были предприняты для реализации поставленных задач.

В области информационных технологий и космоса необходимо укреплять сотрудничество в сфере спутниковой связи и радионавигации, в том числе работу над системами «ГЛОНАСС» и «Галилео», сотрудничество между космическими агентствами и другими участниками, как частными, так и государственными, для разработки совместных приложений и сервисов, сотрудничество в фундаментальной космической науке и прикладных областях космической науки и технологии, а также развивать сотрудничество, касающееся космодромов и будущей космической системы транспортировки экипажей, о чем достигнуты договоренности в рамках Руководящего совета «ЕС – ЕКА – Россия» [11]. По этому направлению намечено достаточно много конкретных совместных

<sup>93</sup> Действующий экспериментальный термоядерный реактор для удержания физической плазмы магнитным полем. The Joint European Torus (JET). URL: <http://www.jet.efda.org/jet/> (date of access: 21.10.2011).

работ. Готовится к подписанию Соглашение о сотрудничестве по глобальным навигационным спутниковым системам, включая критерии и методологию обеспечения совместимости систем. Запланирован первый запуск «Союза» с европейского космодрома Куру. Планируется сотрудничество между российскими и европейскими системами экстренного реагирования на транспортные происшествия.

Новым долгосрочным проектом, осуществление которого может принести обоюдную выгоду, является строительство нового космодрома «Восточный» на Дальнем Востоке, которое началось в 2010 г., запуск космических кораблей должен начаться в 2015 г. Подобно ядерной энергетике, это еще одно стратегическое направление, где сотрудничество ЕС и России стыкуется с приоритетами модернизации и интересами и потребностями обоих партнеров в дальнейшей консолидации и развитии.

Цели модернизации в сфере лекарств и медицинского оборудования дают возможность ускорить диалог между ЕС и Россией о сближении законодательства и регулятивной практики, так как очевидно, что координация законодательства и его применения необходима как для защиты потребителей, так и для поддержки производителей. Пока меры, намеченные Рабочим планом в рамках диалога по здравоохранению, оптимизма на скорый прогресс в этой области не внушают. Во-первых, за исключением задачи подготовки «дорожной карты» по сотрудничеству в области здравоохранения до 2015 г., они не содержат ничего нового. Во-вторых, намечены только даты начала действий, нет сроков завершения работ. Было бы важно ускорить и углубить намеченную «пробную работу по обмену данными и сотрудничеству в сфере фармацевтических продуктов, включая стандарт надлежащей производственной практики и клинических испытаний». Есть надежда, что такое ускорение возможно, поскольку уже в феврале 2011 г. стороны согласовали рабочую программу по клиническим испытаниям и борьбе с контрафактной продукцией [30].

Раннее начало сотрудничества между ЕС и Россией по созданию и работе инновационного центра в Сколково позволит использовать опыт Европейского института инноваций и технологий и достижения членов его сообществ знания и инноваций, а также модель работы, планов в отношении будущих совместных про-

ектов НИОКР по пяти приоритетным направлениям и не только. Необходимо усилить сотрудничество в области образования, поскольку образование является общей ценностью, его развитие составляет одну из ключевых целей и инструментов как стратегии «Европа 2020: Стратегия устойчивого роста и инклюзивного развития»<sup>94</sup>, так и концепции долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 г. [7]

ЕС мог бы внести существенный вклад в реализацию долгосрочного плана России по созданию международного финансового центра, осуществляемого под эгидой Совета при Президенте по развитию финансового рынка. Сотрудничество могло бы идти в рамках диалога по финансовым услугам и макроэкономической политике, но и вне его, вплоть до координации в различных международных организациях. Поскольку одной из главных целей плана является создание более благоприятного инвестиционного климата, его успех будет очень важен для других направлений сотрудничества между ЕС и Россией. Сотрудничество между государствами – членами ЕС и московскими финансовыми центрами стало бы важным элементом не только будущей региональной, но и глобальной финансовой архитектуры. В настоящее время такое сотрудничество планируется только в рамках двусторонних отношений России и стран – членов ЕС: Люксембурга<sup>95</sup>, Франции<sup>96</sup>, Кипра<sup>97</sup>.

С начала запуска инициативы Россией и странами – членами ЕС было подписано 16 двусторонних документов о партнерстве для модернизации, в том числе с Республикой Кипр<sup>98</sup>,

<sup>94</sup> «Европа 2020: Стратегия устойчивого роста и инклюзивного развития». URL: [http://ec.europa.eu/eu2020/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/eu2020/index_en.htm) (дата обращения: 29.08.2010).

<sup>95</sup> Заявления для прессы по итогам встречи с премьер-министром Люксембурга Ж.-К. Юнкером. 24.08.2010. URL: <http://news.kremlin.ru/transcripts/8730> (дата обращения: 21.10.2011); Statements for the media following meeting with Prime Minister of Luxembourg Jean-Claude Juncker. 24.08.2010. URL: <http://eng.kremlin.ru/transcripts/827> (date of access: 21.10.2011).

<sup>96</sup> Париж EUROPLACE и город Москва подписывают договор о сотрудничестве финансовых служб. URL: <http://www.ambafrance-ru.org/spip.php?article8437> (дата обращения: 21.10.2011).

<sup>97</sup> Перечень документов, подписанных в ходе официального визита президента России в Республику Кипр. 07.10.2010. URL: [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/731](http://news.kremlin.ru/ref_notes/731) (дата обращения: 21.10.2011). Joint news conference following Russian-Cypriot talks. 07.10.2010. URL: <http://eng.kremlin.ru/transcripts/1099> (date of access: 21.10.2011).

<sup>98</sup> Там же.

Данией<sup>99</sup>, Финляндией<sup>100</sup>, Словенией [4], Италией<sup>101</sup>, Польшей<sup>102</sup>, Бельгией<sup>103</sup> [2], Австрией<sup>104</sup> [3], а также Германией<sup>105</sup>. Эти партнерства должны дополнять партнерство России и ЕС и способствовать реализации целей, сформулированных в рамках многосторонних программ. Насколько успешной будет модель «взаимно усиливающего» сотрудничества, зависит от совместных усилий России, стран – членов ЕС и наднациональных институтов ЕС.

Наконец, партнерство должно включать широкое сотрудничество по общим приоритетам в ключевых многосторонних институтах, чьи коллективные решения определяют правила международных отношений в многополярном мире, характеризующемся возрастающей взаимозависимостью. Россия и ЕС сотрудничают в рамках установленных многосторонних процедур присоединения для ускорения присоединения России к ВТО<sup>106</sup> и ОЭСР [30]. Очевидно, что координация и сотрудничество Рос-

<sup>99</sup> В Копенгагене состоялись российско-датские переговоры. 28.04.2010. URL: <http://news.kremlin.ru/news/7570> (дата обращения: 21.10.2011). Russian-Danish talks have taken place. 28.04.2010. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/153> (date of access: 21.10.2011).

<sup>100</sup> Пресс-конференция по итогам российско-финских переговоров. 09.11.2010. URL: <http://news.kremlin.ru/transcripts/9466> (дата обращения: 21.10.2011). News conference following Russian-Finnish talks. 09.11.2010. URL: <http://eng.kremlin.ru/transcripts/1276> (date of access: 21.10.2011).

<sup>101</sup> Совместное заявление заместителя председателя правительства Российской Федерации – министра финансов Российской Федерации и министра иностранных дел Итальянской Республики по реализации двустороннего партнерства для модернизации. Сочи. 03.12.2010.

<sup>102</sup> Документы, подписанные по итогам российско-польских переговоров. 06.12.2010. URL: [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/799](http://news.kremlin.ru/ref_notes/799) (дата обращения: 21.10.2011). Press statement and answers to journalists' questions following Russian-Polish talks. 06.12.2010. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/1422> (date of access: 21.10.2011).

<sup>103</sup> Press statements following Russian-Belgian talks. 08.12.2010. URL: <http://eng.kremlin.ru/transcripts/1442> (date of access: 21.10.2011).

<sup>104</sup> Russian-Austrian talks. 19.05.2011. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/2230> (date of access: 21.10.2011).

<sup>105</sup> Подписаны документы в рамках 13-го раунда российско-германских межгосударственных консультаций на высшем уровне. URL: [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/995](http://news.kremlin.ru/ref_notes/995) (дата обращения: 21.10.2011).

Russian-German interstate consultations. 19.07.2011. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/2602> (date of access: 21.10.2011).

<sup>106</sup> Подписан Меморандум о взаимопонимании между Россией и ЕС о завершении двусторонних переговоров по ВТО. URL: [http://www.economy.gov.ru/minrec/press/news/doc20101207\\_012\\_2](http://www.economy.gov.ru/minrec/press/news/doc20101207_012_2) (дата обращения: 21.10.2011).

сии и ЕС в рамках многосторонних институтов должно расширяться и углубляться, если речь идет о реальном партнерстве.

ЕС и Россия содействуют усилению многосторонности и осуществлению реформы международной архитектуры. Глобальная реформа отвечает интересам как ЕС [31], так и России. Позитивная динамика согласования в рамках «двадцатки»<sup>107</sup> дает надежду на то, что Россия и ЕС могут действовать согласованно по таким сложным вопросам, как стратегии оздоровления и роста, реформа финансового сектора, климат и энергетика, эффективность международных институтов, чтобы гарантировать безопасность, благополучие и процветание своих граждан, а также устойчивое развитие международного сообщества.

Время переходить от диалога о партнерстве к реальному партнерству.

## Литература

1. Антикризисная программа правительства России на 2009 г. URL: <http://premier.gov.ru/eng/anticrisis/1.html> (дата обращения: 29.08.2010).
2. Декларация о партнерстве в целях модернизации между Российской Федерацией и Королевством Бельгия. 08.12.2010. URL: [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/801](http://news.kremlin.ru/ref_notes/801) (дата обращения: 21.10.2011).
3. Декларация о партнерстве для модернизации между Российской Федерацией и Австрийской Республикой. 19.05.2011. URL: [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/927](http://news.kremlin.ru/ref_notes/927) (дата обращения: 21.10.2011).
4. Декларация о партнерстве для модернизации между Российской Федерацией и Республикой Словенией. 17.11.2010.
5. Закон о господдержке инновационной деятельности. 27.07.2011. URL: <http://kremlin.ru/news/12107> (дата обращения: 20.10.2011).
6. Закон, расширяющий перечень существенных фактов, обязательных к раскрытию эмитентом ценных бумаг. URL: <http://news.kremlin.ru/acts/9156> (дата обращения: 20.10.2011).
7. Концепция долгосрочного развития Российской Федерации до 2020 г. // Министерство экономического развития РФ. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicPlanning/concept/> (дата обращения: 29.08.2010).
8. Медведев Д. Россия, вперед! // Официальный сайт Президента России. 10.09.2009. URL: [http://archive.kremlin.ru/eng/text/speeches/2009/09/10/1534\\_type104017\\_221527.shtml](http://archive.kremlin.ru/eng/text/speeches/2009/09/10/1534_type104017_221527.shtml) (дата обращения: 29.08.2010).
9. Межуева Т. Налоговые льготы для инновационных фирм // Российский бухгалтер. 21.01.2011. URL: [http://www.rosbuh.ru/article.asp?rba\\_id=3018](http://www.rosbuh.ru/article.asp?rba_id=3018) (дата обращения: 20.10.2011).
10. Меморандум к указанию президента по итогам заседания Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России. 01.12.2009. URL: <http://archive.kremlin.ru/eng/text/docs/2009/12/223133.shtml> (дата обращения: 29.08.2010).
11. Отчет за 2009 г. по общим пространствам ЕС и России // Европейская комиссия. Март 2010 г. URL: [http://ec.europa.eu/external\\_relations/russia/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/external_relations/russia/index_en.htm) (дата обращения: 29.08.2010).
12. Отчет о выполнении обязательств // Саммит «двадцатки» 2009 г. в Питтсбурге. URL: [http://www.g20.utoronto.ca/analysis/Pittsburgh\\_G20\\_compliance\\_report.pdf](http://www.g20.utoronto.ca/analysis/Pittsburgh_G20_compliance_report.pdf) (дата обращения: 29.08.2010).
13. Постановление «О предоставлении из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра «Сколково»)». URL: <http://government.ru/gov/results/15115/> (дата обращения: 21.10.2011).
14. Постановление от 23 августа 2010 г. № 646. «О принципах формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме». URL: <http://government.ru/docs/11899/> (дата обращения: 20.10.2011).
15. Постановление от 25 апреля 2011 г. № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». URL: <http://government.ru/gov/results/15015/> (дата обращения: 20.10.2011).

<sup>107</sup> От всего одной консультации с канцлером Германии А. Меркель и ни одной с ЕС перед саммитом в Лондоне до серии встреч, на которых проходили согласования по вопросам «двадцатки» («восьмерки»), стоявшим на повестке дня перед саммитом в Мускоке-Торонто. В их числе были саммит ЕС – Россия, российско-немецкие переговоры на высшем уровне 5 июня 2010 г., российско-французские переговоры 19 июня 2010 г., трехсторонняя встреча президента России Д. Медведева, федерального канцлера Германии А. Меркель и президента Франции Н. Саркози 27 июня 2010 г.

16. Постановление об участии Российской Федерации в Европейской научно-технической программе «Эврика». URL: <http://government.ru/gov/results/15016/> (дата обращения: 20.10.2011).
17. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 17 сентября 2010 г. № 452. «Об аккредитации рейтинговых агентств». URL: [http://www1.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2010/09/prik452\\_ot\\_170910.PDF](http://www1.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2010/09/prik452_ot_170910.PDF) (дата обращения: 29.08.2010).
18. Проект закона о внесении поправок в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». 07.04.2010. URL: [http://www1.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2010/04/projFZ\\_banki.zip](http://www1.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2010/04/projFZ_banki.zip) (дата обращения: 29.08.2010).
19. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О рынке ценных бумаг” и иные законодательные акты Российской Федерации». URL: <http://government.ru/docs/13233/> (дата обращения: 20.10.2011); URL: <http://asozd.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=469229-5> (дата обращения: 20.10.2011).
20. Протокол к Соглашению с Европейским космическим агентством. URL: [http://www.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/2DC89E105826AC80C32577A800437771](http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/2DC89E105826AC80C32577A800437771) (дата обращения: 20.10.2011).
21. Рабочий план действий в рамках партнерства России и ЕС по модернизации. 07.12.1010. URL: [http://eeas.europa.eu/delegations/russia/documents/news/work\\_plan\\_ru.pdf](http://eeas.europa.eu/delegations/russia/documents/news/work_plan_ru.pdf) (date of access: 20.10.2010).
22. Распоряжение от 27 декабря 2010 г. № 2446-р. О госпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 г.». URL: <http://government.ru/gov/results/13912/> (дата обращения: 29.08.2010).
23. Распоряжение от 4 сентября 2010 г. №1478-р. Создание Ситуационно-аналитического центра Минэнерго России. URL: <http://government.ru/docs/12059/> (дата обращения: 20.10.2011).
24. Стратегия развития информационного общества. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/87.html> (дата обращения: 29.08.2010).
25. Федеральная целевая программа. «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009–2013 гг.». URL: <http://www.kadryedu.ru/> (дата обращения: 29.08.2010).
26. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/322636/> (дата обращения: 20.10.2011).
27. Федеральный закон от 19 мая 2010 г. № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом статусе иностранцев в Российской Федерации» и другие нормативные акты Российской Федерации» вступил в силу 1 июля 2010 г. URL: <http://www.hg.org/article.asp?id=19247> (дата обращения: 29.08.2010).
28. Федеральный закон № 281-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 25.11. 2009. URL: <http://www.rg.ru/2009/11/30/nalogdok.html> (дата обращения: 29.08.2010).
29. Law on Supporting Innovative Activities. 27 July 2011. URL: <http://eng.kremlin.ru/news/2648> (date of access: 20.10.2011).
30. Progress report agreed by the coordinators of the EU – Russia Partnership for Modernization for information to the EU – Russia Summit of 9–10 June 2011 // European Union. URL: [http://www.eeas.europa.eu/delegations/russia/documents/eu\\_russia/progress\\_report\\_2011\\_en.pdf](http://www.eeas.europa.eu/delegations/russia/documents/eu_russia/progress_report_2011_en.pdf) (date of access: 21.10.2011).
31. Renard T., Biscop S. A Need for Strategy in a Multipolar World: Recommendations to the EU after Lisbon // Egmont Royal Institute for International relations // Security Policy Brief. January 2010. No. 5.
32. Securing the Future. CERA Special Report. 2007. URL: <http://www.ihs.com/products/cera/multi-client-studies/european-natural-gas-security.aspx> (date of access: 21.10.2011).
33. Smith K.C. Lack of Transparency in Russian Energy Trade. The Risks to Europe // CSIS. July 2010. URL: [http://csis.org/files/publication/100702\\_Smith\\_LackOfTransparency\\_Web.pdf](http://csis.org/files/publication/100702_Smith_LackOfTransparency_Web.pdf) (date of access: 29.08.2010).